

命案必破践承诺 守护一方自从容

——周口市公安局文昌分局公安工作纪实

□李书渊/文 王向东/图



2012年9月1日，市政府党组成员、市公安局局长姚天民深入文昌辖区“8·29”命案现场指导命案侦破工作。



2012年2月24日，在“三访三评”大走访活动中，文昌分局局长李凤丽带头走访辖区群众，征求群众对公安工作的意见和建议。

数字点击成就

●93.55%

清网行动中，文昌分局成功抓获29名逃犯，其中，潜逃20年以上的逃犯4名，潜逃15年以上的命案逃犯3名，逃犯抓捕率为93.55%，位居全省先进行列。

●100%

截至目前，文昌分局辖区发生命案3起，其中一起7天成功侦破，两起均在24小时内侦破，命案侦破率持续保持100%，有效实现了“一少两快”即发案少、反应快、侦破快的命案管控目标。

●16.59%

文昌分局成立以来，不断在抓现行、端团伙上下工夫，先后攻破“两抢一盗”案件100余起，打掉“两抢一盗”团伙7个，抓获盗抢犯罪嫌疑人31名，辖区内“两抢一盗”案件同比下降16.59%。

●12个

今年以来，文昌分局共打掉各类犯罪团伙12个，破获各类刑事案件139起，刑拘81人，提请批准逮捕32人，抓获各类网上逃犯23人，辖区社会治安大局稳定，群众安全感和满意度有大幅度提升。

●15人

分局成立不到两年时间里，文昌公安分局先后被省公安厅评为“先进单位”，“全省公安机关执法规范化建设先进单位”，分局有1人被评为“全国优秀人民警察”，1人被评为“全省十大杰出中原卫士”，1人立功受奖，立功受奖档次和人数均创历史新高。

●“双第一”

2011年底，群众对公安工作的满意度测评结果显示，该分局在市局七个分局中位居第一；公安工作绩效考评综合成绩在市局七个分局中位居第一。

●“二连冠”

2012年上半年度，通过分局公安民警的不懈努力，文昌分局公安工作综合绩效考评成绩名列市局分局第一名。连续两年摘取市公安分局绩效考评荣誉桂冠，使“文昌”这个普通的名字已不再普通。

用什么样的语言描述文昌公安分局在成立不到两年时间里取得的引人瞩目的工作成绩？

强化管理打造高效队伍。近两年，文昌公安分局坚持政治建警、从严治警、从优待警，文化育警的“四警”治警理念，在强化队伍管理上，通过正思想、激斗志、严纪律、明奖惩等措施，有效激发了全局公安干警干事创业的昂扬之气。

众志成城彰显工作成效。近两年，文昌分局在市公安局党委的指导下，在筹备组组长李凤丽的带领下，充分借助警务机制改革的东风，全局民警团结一心，众志成城，分局公安工作经受住了诸多考验，更取得了显著的工作成绩。

引领风骚连续两个春秋。近两年，文昌公安分局紧紧围绕辖区经济社会发展大局，始终坚持“以打开路、重拳整治、固强补弱、整体推进”的工作思路，以前所未有的决心和干劲，扎实开展各项公安工作，辖区人民群众的安全感和满意度空前提升，多项公安工作指标领跑全市。

命案攻坚，大挑战。文昌公安分局坚定果敢，速战速决。

守护一方，大责任。文昌公安分局扎实有力，自信从容。

狠抓管理，打造一流高效执法队伍

“没有一流的管理，就没有一流的队伍，更没有一流的业绩。”如何抓好管理，带好队伍，争创一流工作成绩？正思想、严纪律、激斗志、明奖惩，文昌分局成立之初，在打造高效执法队伍上接连打出一套漂亮的组合拳。

正思想。思想正方能作风硬，作风硬方能效率高，效率高方能群众满意。文昌分局坚持把思想教育提到队伍建设的首位，坚持“以党建促队建”的工作思路，以创建学习型党组织和学习型队伍为目标，强力推进各项党建工作；文昌分局通过狠抓队伍思想教育，连续开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育活动、“人民警察核心价值观”主题教育活动等，进一步端正队伍思想，凝聚队伍共识，进而提高队伍的战斗力和执行力；文昌分局组织开展“作风转变暨环境创优”即廉政风险教育实践，先后组织民警观看警示教育片3场次，邀请有关人员开展廉政教育4场次，听取发生在身边被查处人员现身说法，提高民警廉洁自律和抵御风险的能力。

严纪律。针对人民群众深恶痛绝的关系案、人情案、金钱案等，市公安局文昌分局在健全执法机制上做文章，在完善规章制度上下工夫，在严格执法监督上求实效。积极拓宽群众投诉渠道，主动接受群众的投诉和建议，对群众反映的问题不护短、不手软，坚决查处，决不姑息。同时，分局在严格执行《人民警察纪律条令》、《公务员法》、《公安部“五条禁令”》等法律法规的基础上，又先后制定出台了《文昌分局关于队伍管理及公务用车管理的规定》、《文昌分局执法规范化建设十项措施》等规章制度，进一步提高全局民警遵法守纪的意识，执法质量得到显著提高。纪律全覆盖、影响全方位。文昌分局成立以来，没有发生一起刑事赔偿案件，没有发生一起被上级公安机关认定为执法过错的案件，没有发生一起民警因办理关系案、人情案、金钱案而被查处的案件。

意主动引咎辞职，并接受组织的任何处理……”6月23日，在周口市公安局网上追逃专项督察“清网行动”讲评暨推进会上，文昌分局筹备组组长李凤丽郑重向周口市政府党组成员、市公安局局长姚天民递交了《“清网行动”军令状》。

查原因、找不足、鼓士气、创方法、建机制，筹备组组长李凤丽迅速召集分局中队长以上领导干部，连续3天研究、破解“清网行动”面临的症结和问题。

“撕破口子、打破僵局、化解坚冰；严堵通道、断绝后路、竭泽而渔；拨开迷雾、解疑攻难、还原真相；敲山震虎、引蛇出洞、张网以待；抢抓战机、快速反应、赢得先机”，在充分研究总结的基础上，文昌分局“清网行动”劝投追逃“五步工作法”脱颖而出，掷地有声。

1993年6月29日凌晨，原淮阳县张庄口行政村村民张团结、张一心（均为化名）兄弟因琐事持火药枪、杀猪刀将同村村民张某某杀死后畏罪潜逃，公安机关久抓未获。

思路决定出路。清网行动开始后，文昌分局在前期缜密侦查的基础上，迅速转变工作思路，充分利用“清网行动”劝投追逃“五步工作法”，迅速扭转了抓捕的被动局面。局长李凤丽亲自带领抓捕组民警先后辗转上海、浙江、陕西等5个省，12月2日，终于在甘肃敦煌将潜逃18年之久的张氏兄弟二人成功缉拿归案。

在充满智慧与艰辛、拼搏与奉献的清网追逃行动中，文昌分局仅用半年的时间，成功抓获29名逃犯，其中，潜逃20年以上的逃犯就有4名。逃犯抓捕率为93.55%，位居全省先进行列。这一来之不易的成绩比先前市公安厅定下的“网上在逃人员总量下降55%”的清网追逃目标整整提高了37.45%。

骄人的清网追逃成绩，无疑折射了市公安局文昌分局敢于拼搏、无私奉献的崇高品质，更折射出了市公安局文昌分局敢打必胜、永争第一的壮志豪情。

文昌分局的“清网行动”工作可圈可点，追逃事迹可歌可泣，追逃民警可爱可敬，你们的追逃工作值得肯定，经验做法值得总结。”省公安厅许宝成副厅长在督导检查文昌分局的“清网行动”工作时，对文昌分局清网行动取得的成绩赞不绝口。

克难攻坚，坚决兑现命案必破承诺

“侵害犯罪涉及人民群众生命财产安全，关乎人民群众社会安全感，影响社会大局稳定，各级公安机关一点不能马虎，一点不能懈怠。”市公安厅党组成员、市公安局局长姚天民多次强调严打侵害犯罪，维护群众利益的重要性。

基于这样一种共识，市公安局文昌分局自成立以来，就把严厉打击各类违法犯罪尤其是侵害类犯罪案件作为一项十分重要的工作来抓。

为确保严打整治行动有效开展，市公安局文昌分局按照“群众最痛恨什么犯罪就严厉打击什么犯罪、哪些地方问题突出就着力解决哪里的问题”的原则，针对辖区群众反映强烈、社会关注度高的街面双抢、入室盗窃、敲诈勒索、扒车越货、迷信诈骗、盗抢牲畜等犯罪活动，重点打击，快侦快破，迅速收到了良好社会效果。

2012年新年伊始，在东新区公务员小区、建业小区、广电小区等小区连续发生夜间攀爬入室盗窃案件，小区居民一度诚惶诚恐，“谈‘盗’色变”。

“限期5天破案，坚决打掉犯罪分子的嚣张气焰，还辖区群众一片安宁的蓝天。”案件发生后，分局领导高度重视，局长李凤丽立即组织相关人召开案件分析会，研究案件，制订方案，成立专案组，要求限期破案。

刹那间，一张天网撒满了辖区的大街小巷。参战民警闻警而动，全方位开展走访调查工作。

功夫不负有心人。1月8日深夜，犯罪嫌疑人张某进入了侦查民警的视线，当张某鬼鬼祟祟进入公务员小区，再次准备作案的时候，早已守候在此的公安民警迅速将其抓获。经审讯，犯罪嫌疑人张某交代了伙同吉某在公务员小区及周边小区作案10余起的犯罪事实，涉案金额高达数万元。

“文昌分局的民警真是我们的保护神。”公务员小区居民听到小偷被抓的消息后，无不拍手称快，称赞不已。

群众看公安，关键看破案，重点看命案。在所有的刑事犯罪案件当中，命案无疑是社会危害性最大，社会影响面最广，社会关注度最高，犯罪危害后果最为严重的刑事违法犯罪案件。

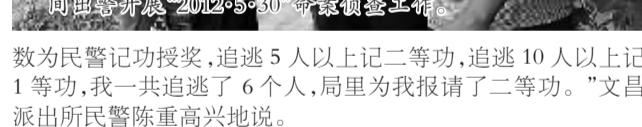
“必须以对党和人民高度负责的精神，竭尽全力去侦破每一起命案，力争发一破一，实现命案全破。”几乎在每年的命案侦破和打防刑事犯罪工作会议上，文昌分局局长李凤丽都会



2011年1月29日，文昌分局邀请社会各界群众参加“大走访”开门评警座谈会。



2012年5月30日，文昌分局民警闻警而动，第一时间出动开展“2012·5·30”命案侦查工作。



数为民警记功授奖，追逃5人以上记二等功，追逃10人以上记1等功，我一共追逃了6个人，局里为我报请了二等功。”文昌派出所民警陈重高兴地说。

敢于担当，勇创“清网行动”骄人成绩

“要立志干大事，创大业，分局成立后，要以打开路，打出声威，为辖区内经济社会发展创造良好的治安环境。”2010年10月17日下午，在周口市公安局文昌分局成立大会上，市政府党组成员、市公安局局长姚天民对文昌分局全体民警寄予深深期待。

文昌分局成立之初，各项公安工作千头万绪，如何紧紧围绕市公安局党委的安排部署，牢牢抓住打击犯罪这项公安工作的主业，打造辖区治安形势新天地？成为摆在文昌分局全体公安民警面前的重要课题。

以“犯罪必打，除恶务尽”为方针，以“破大案、打盗抢、除黑恶、摧团伙、追逃犯、治乱点”为主攻方向，文昌公安分局在深入调研的基础上，多策并举，多管齐下，迅速开展了有声势、有力度、有震动、效果好的严打密控战役，有力地打击各类违法犯罪分子嚣张气焰，最大限度地维护了人民群众的根本利益，有效确保了辖区社会治安大局持续稳定。

2011年5月底，公安部在全国公安机关部署开展为期一年的网上追逃专项督察“清网行动”。为确保“清网行动”有计划、有步骤、有成效的开展。市公安局向全市各级公安机关给出了“清网行动”任务完成时间表：2011年年底，各县(市)局和市局分局必须完成“网上在逃人员总量下降45%以上”的目标；2012年6月底前，各县(市)局和市局分局必须完成“网上在逃人员总量下降55%以上”的目标。

“清网行动”开始之后，全市各级公安机关千帆竞发，百舸争流，“清网追逃”成绩整体日新月异、节节攀升。

但是，随着“清网行动”的深入开展，一些时间长久、重大疑难的案件，成了各级公安机关“清网行动”前进道路上难以啃下的骨头。“清网行动”可谓举步维艰，压力巨大。当然，文昌分局也不例外。

“我郑重承诺：在‘清网行动’中，如果因追逃行动组织不力、弄虚作假，完不成市公安局党委既定的工作目标任务，我愿

重点强调这样的理念。

以打击犯罪为主业，以命案攻坚为龙头。工作中，文昌分局始终坚持把应用“整体作战法”作为提高命案侦破水平的核心要素，通过建立完善的命案侦破快速反应机制，做到“快速反应、多警联动、整体作战”，在接到命案警情后，中队长以上领导和50人的快速反应分队能够第一时间赶到事发现场，为第一时间快侦快破创造了极其宝贵条件。

2012年7月12日上午10点29分，文昌分局许湾责任中队接到“110”指挥中心指派，称许湾乡西张村西侧农田内有人被打致死，得到指令后，文昌分局立即启动命案快速反应机制，局长李凤丽带领案件侦办大队、治安管理服务大队等科室民警立即赶赴现场，快速展开工作。当日11时许，还未来得及逃跑的犯罪嫌疑人张某在许湾乡西张村被迅速赶到的办案民警成功抓获。

从2010年11月至2012年9月，文昌分局辖区共发命案3起，其中2起在24小时内侦破，1起也仅仅用了5天时间成功侦破。

简单的数字中，饱含的是文昌分局全体民警忠诚为民，拼搏奉献的汗水；兑现的是文昌公安分局命案必破的庄严承诺；承载的是文昌公安民警对辖区人民群众生命权的维护和尊重。

由此，命案必破成为了文昌公安分局一张闪亮的品牌，也成了文昌公安分局126名公安民警奋战命案现场、奔波追逃一线的缩影。

“在文昌分局，命案必破绝不是一句空洞的口号，分局成立近两年来，我们全局公安民警团结一心、拼搏奉献，用敢于担当的精神，用实实在在的工作成绩兑现了我们当初对群众的承诺。”提及命案侦破，文昌分局案件侦办大队一位民警引以为豪地说。

实施“安居工程”，构建辖区和谐警民关系

“赵寨来了一位警察闫然生，他可谓是共产党的大明星；住在赵寨为群众，解决问题有保证；他白天下社区，晚上他明警灯；登记村民信息咱不说，他还为群众发放身份证；他和女警刘翠花，把证换给每户送到家，当我接到俺的身份证，乐坏了孙子媳妇赵婷婷，她说不花钱不跑腿，这身份证送到俺家中，真是共产党的好干部，这是国家的好警兵。”

真诚赢得信任，真情温暖人心。这虽然是84岁赵寨村村民刘培信赞扬社区民警闫然生的一首幽默、诙谐的打油诗，却强力折射出市公安局文昌分局以民意为导向，以群众满意为标



2010年，文昌分局侦破了一系列盗抢案件，缴获了大批被盗电动车、摩托车。

准，开展的“三访三评”深化大走访活动已深入人心，广获好评。

2011年12月，公安部在全国公安机关部署开展“三访三评”深化大走访活动，文昌分局严格按照市公安局的部署要求，紧紧围绕警务室“安居工程”为依托，坚持走访群众做到“细”，为民警服务突出“实”，通过建立健全大走访工作长效机制，切实帮助群众解决不少实际问题。

“白天坚持走访，给群众办实事，晚上坚持巡逻，守护辖区安宁。没有闫警官的不辞劳苦，哪里有我们社区群众平安幸福的好日子啊！”一位姓王的中年妇女深有感触地说。

宁愿一人苦，换来万家甜。今年2月6日，赵寨警务室民警闫然生在走访辖区群众时了解到，辖区居民张老太太爱人前几年去世，她本人身患重病，家庭十分困难。去年，她向爱人所在的原单位山西省某单位申请生活补助，并得到该单位同意，但是每年要出具相关证明。由于身体不好，走动不便，老太太常常因此事犯愁。

闫然生了解情况后，立即替老人写了申请，几次到村委会和办事处反映情况，帮老人开证明，并将证明邮寄，使老人如愿以偿地拿到了生活补助。

在文昌分局，向闫然生这样急群众所急，想群众所想，身体力行帮群众解难题、办实事的社区警务室民警还有很多，闫然生只是他们中普普通通的一个。

“啥叫民警？为人民办事，为人民服务的警察才叫民警。”这是文昌分局沈楼警务室民警时祖前经常说到的一句话。5年前，从部队转业回来的时祖前放着留机关的机会不要，硬是一头扎进了基层警务室，累并快乐着。

今年开春，时祖前在走访时发现杨寨行政村六组村民杨某的女儿小惠年龄出现偏差，才上小学一年级的她户籍年龄为17岁，明显与事实不符，抱着对小女孩户籍负责的态度，时祖前决定找相关知情人了解情况，还原小孩真实年龄。起初时祖前每次都是白天去但每次都是见不到人，后来发现相关知情人早6点外出干活，晚7点才回家，于是老时就在晚上等知情人回家，不料知情人当晚9点钟才回家，时祖前硬是等到了9点钟。

做完调查笔录，已近晚上10点钟了，知情人薛某紧紧拉着时祖前的手说：“时警官，农村不像是城市有路灯，这天又黑，路又远，你就留下吧！”可时祖前怎么愿意留下，又怎么可能留下，因为明天还有一堆的事情等着他去做呢！

把警务社区当家园来建，把服务群众当事业来干。市公安局文昌分局通过社区警务室民警扎根基层一线，组织民警深入街头巷尾、田间地头、村民家中，为群众排忧解难，进一步密切了和谐警民关系。据统计，大走访活动开展以来，文昌分局通过警务室累计为群众办理证件总数2465件，为企业办好事实件32件，帮助社区做好事400余件，集中化解矛盾纠纷348件，辖区群众安全感和满意率明显提升。

“安居警务室民警，以体察民情为荣，以忽视民意为耻，以群众满意为荣，以