

服务大局 服务发展 积极推进财政干部队伍思想政治建设

思想政治建设是领导班子建设的核心和灵魂。财政系统的领导干部要认真贯彻落实《中共周口市委关于在领导班子和领导干部中开展以“讲党性、重品行、作表率、谋发展”为主要内容的思想政治建设的意见》，紧紧围绕“讲党性、重品行、作表率、谋发展”这一主题，认真解决财政干部在政治坚定性、品德纯洁性、行为先进性、发展主动性等方面存在的突出问题，着力加强领导班子思想政治建设，改进财政部门工作作风，提升财政干部能力素质，推进财政改革创新，确保财政工作顺利开展，使财政工作更好地为全市工作大局服务，为人民群众服务。

讲党性，加强财政领导班子思想政治建设

党性是党员干部政治坚定性的集中体现，“讲党性”要把讲政治作为重中之重，时刻绷紧政治这根弦，坚持坚定的政治立场、政治方向和政治观点，严守政治纪律，提高政治敏锐性，增强政治鉴别力，善于从政治上认识和判断形势，思考和处理问题要站在讲政治的高度。一是坚持把服务作为当前财政工作的一条主线，在班子中着力增强服务全局、服务发展的意识。二

是牢固树立团结观念，坚持民主集中制原则，定期召开党组民主生活会，开展批评与自我批评，严格党的议事制度，确保班子整体功能的最大发挥。三是教育引导班子成员端正利益观、权力观、地位观，做财政事业更好更快发展的“带头人”。四是坚持分工负责制，班子成员明责授权。打造重德尚才的领导集体。五是认真贯彻执行《干部任用条例》，不断提高队伍的活力和战斗力。六是端正党风政风，打造清正廉洁的领导集体。通过完善规章制度，形成财政机关管理制度化和标准化建设的长效机制，规范领导用权行为，做到齐心协力“干好事”，务实努力“做实事”，清正廉洁“不出事”。

重品行，改进财政部门工作作风

品行是一个人的道德水准、立身做人的综合体现。品行不是建立在职位、权力的基础之上，而是在德育的教化和熏陶、法纪的约束、工作的磨砺中逐步形成的。良好的品行，能够营造扶正祛邪的浓厚氛围，能够发挥弘扬正气的重要作用。财政干部所处重要岗位，品行应是一条“底线”，财政干部都要高度重视个人的道德修养，慎独、慎微，不为权所诱，不为名所累，不为

利所动。要知方圆、明尺度、守规矩，言行不出格，交往有原则，筑牢思想道德防线。财政党员干部只有“重品行”，才会牢记使命，不辜负党和人民的重托；才会在重大关头、关键时刻的锻炼和考验中坚定信念，在处理各种复杂问题中经受考验，不断铸就政治品行。

作表率，提升财政干部队伍能力建设

作表率，就要树立财政工作崇高的责任感和使命感，做科学发展、开拓创新的模范。财政干部队伍是国家公共财政政策的具体执行者，其业务素质和知识结构将直接关系到公共财政职能的有效发挥。财政工作效率和质量是机关作风建设的集中体现，是加强作风建设的重点。要从提高财政管理水平着眼，进一步推进财政改革，强化财政管理，把深化预算管理、规范政府采购、完善社会保障体系等各项工作抓紧抓好，努力实现依法理财、科学理财；要大力减少审批环节，简化办事流程，为基层单位和社会大众提供优质高效服务；要完善承诺制度，进一步推行首问责任制，以周到的服务，赢得群众信赖。要进一步深化财政工作，规范干部从政行为，重点抓好领导干部廉洁自

律各项规定的落实，抓好从源头上预防腐败的工作，塑造财政部门勤政廉洁的良好形象。

谋发展，推进财政改革创新

牢牢抓住发展第一要务，充分发挥财政职能作用，创新财政工作机制，推进财政各项改革。一是发挥财政职能作用，加强财源建设。全面落实减税、清费、奖励、贴息、担保等扶持措施，以资金投向来引导产业发展。设立中心城区工业发展基金，大力支持中心城区经济发展。落实财政激励政策，扶持产业集聚区建设。扩大财政投资规模。积极争取中央基建投资和地方政府债券资金，重点支持保障性安居工程、农业农村基础设施、教育文化基础设施、节能减排和生态建设、自主创新能力建设和新兴产业。支持招商引资对外开放。落实财政优惠政策，扶持中小企业发展。设立中小企业发展专项基金，支持中小企业公共服务平台建设。二是优化支出结构，确保民生、法定等重点支出。严格压缩一般性支出，严格控制“三公”经费支出，优先保障民生支出，确保法定支出。支持教育优先发展，确保我市的财政教育支出占公共财政支出17.52%的目标。促进医疗卫生事业

加快发展。加强社会保障和就业工作，实现新农保和城镇居民社会养老保险制度全覆盖，继续提高企业退休人员基本养老金水平。支持加快保障性安居工程建设，增加公共财政预算投入，按照规定渠道和标准足额筹集保障性住房资金。三是深化财政改革，推进科学精细化管理。进一步扩大国库集中支付改革的范围。规范支付方式。员工工资、惠农补贴、政府采购、基本建设、设备购置等符合条件的预算资金全部实行直接支付。进一步扩大政府采购范围。完善重大项目预算事前评审机制。建立财政“大监督”机制。推进预决算公开，提高财政运行透明度。报经同级人大或其常委会审查批准的财政预算决算要及时向社会公开；向社会公开本级“三公”经费预算支出。

讲党性是政治原则和重要准则，重品行是道德准则，作表率是模范带头，谋发展是工作的最终目的。只有把财政干部队伍建设成为讲党性、重品行、作表率、谋发展的过硬队伍，树立财政干部的新形象，才能完成好党组织交给我们的各项任务，才能更好地为人民服务，才能让党满意、让人民满意。

(作者为周口市财政局党组书记、局长)

□ 张子敬

对创新拍摄农村戏曲数字电影《农家媳妇》的思考

由周口市新农村数字电影院线有限公司成功拍摄的戏曲数字电影《农家媳妇》，打破了我国继《朝阳沟》之后沉寂多年的农村电影市场，首开全国农村数字电影院线自拍电影的先河。在当前深入推进文化体制改革、更好地发展文化事业和文化产业的新形势下，电影《农家媳妇》的成功，对我市如何实现由文化大市向文化强市的新跨越具有重要的指导意义。

《农家媳妇》情况介绍

戏曲数字电影《农家媳妇》由市委宣传部、市广电局、市文联监制，周口市新农村数字电影院线有限公司出品，2010年5月14日在项城市人民会堂举行了开机仪式，2011年4月15日在郑州市举行了首映式。在刚刚发行的短短两个多月，就放映了5万多场。目前，其发行量已高达近20万场，并持续数周位居国家广电总局电影数字节目管理中心商业交易平台榜首，出品方票房收入近200万元，呈现出强劲的产业发展态势。该片以新农村建

设为背景，以孝敬老人为主题，浓墨重彩地塑造了折射着真、善、美光辉的农家二儿媳周玉兰，批判了不贤不孝的大儿媳贾香香，表现了新一代农家妇女恪守孝道、积极进取的高尚情操，展现了新一代农民的新追求、新思想，唱响了一曲豫东平原农村精神文明建设的赞歌。

主要创新做法

突出“农”味选剧本。在放电影的过程中，通过调查走访，他们发现农民最喜爱农村题材电影和地方戏曲电影。

突出实效抓队伍。一是着眼长远建剧组。他们建立了自己的剧组，让剧组独立承担电影的策划、拍摄、剪辑、制作及配音、合成等业务。二是实行签约聚艺人。拍摄过程中，先后与全国文化系统先进工作者、河南省戏剧大赛金奖获得者赵玉环，电视剧《燕子李三》中李三的扮演者张立，著名表演艺术家任宏恩的亲传弟子刘海功，多次荣获戏剧大赛表演一等奖的蔡晓芝以及国家一级演员、作曲家、剧作家等90多名文艺工作者签订约定书，组成了实力雄厚的演职员队伍。

突出导演慧眼识才，创新表演模式，挑选一些有表演天赋的村民当群众演员，让他们上镜头，自己演自己。一方面，让农民朋友在剧情中寻找生活中的原型，以期受到教育，升华思想境界；另一方面，密切了剧组和村民的感情，为拍摄电影创造良好的群众氛围。

启示与思考

一是立足创新天地宽。《农家媳妇》能在农村打开一片新天地，除了有戏曲电影的表现形式外，很大一部分原因是因为它贴近农村、贴近农民、贴近实际、贴近生活，影片紧贴婆媳关系、孝敬老人这一时代主题，所承载的内容和主题很符合现实农民朋友的精神需求，很大程度上迎合了农民的口味。

四是立足土味不摆谱。农民习惯了日出而作、日落而息的小农生活，图的是吃饱穿暖、过平平凡的日子。只有那些与群众生活息息相关的、让人一听就忍俊不禁的影视语言、肢体语言以及毫不做作的本真表演，才能受到农民的欢迎。

(作者单位：中共周口市委宣传部)

□ 朱国杰

自己喜欢看的电影”这一要求，有效整合社会资源，充分利用我市的文化资源和文艺人才，以人们耳熟能详的豫剧作为主要载体，以打上中原文化烙印的农家故事为剧本，把戏曲和电影结合成一部戏曲电影，整合创新，走出了一条前无古人的创新之路。

三是立足贴近农民乐。《农家媳妇》能在农村打开一片新天地，除了有戏曲电影的表现形式外，很大一部分原因是因为它贴近农村、贴近农民、贴近实际、贴近生活，影片紧贴婆媳关系、孝敬老人这一时代主题，所承载的内容和主题很符合现实农民朋友的精神需求，很大程度上迎合了农民的口味。

四是立足土味不摆谱。农民习惯了日出而作、日落而息的小农生活，图的是吃饱穿暖、过平平凡的日子。只有那些与群众生活息息相关的、让人一听就忍俊不禁的影视语言、肢体语言以及毫不做作的本真表演，才能受到农民的欢迎。

(作者单位：中共周口市委宣传部)

□ 张永波

提升凝聚力创新力执行力 为富民强市提供司法保障

近日，中共周口市委书记徐光要求全市各级机关领导班子和领导干部要切实提高凝聚力、创新力和执行力，以加快实现富民强市新跨越。凝聚力、创新力和执行力是执政能力的具体体现，是推动科学发展的迫切需要，是全面建设小康社会的有力保障，是转变干部作风的根本要求。作为审判机关的人民法院，提升领导班子和领导干部凝聚力、创新力和执行力，更是确保人民法院为富民强市新跨越提供有力司法服务和保障的根本保证。

一是要切实提高对提升凝聚力、创新力和执行力的认识水平。当前，我市已经进入工业化和城镇化加速推进、全面建设农业现代化和实现富民强市的新阶段。新阶段面临新任务、新任务面临新要求，如何着力提升凝聚力、创新力和执行力，成为摆在全市各级各类领导班子面前的迫切任务。只有提升凝聚力、领导班子才有向心力，才能调动干部群众干事创业的积极性。

只有提升创新力，才能彻底摆脱旧的、不合时宜的思想观念的束缚，才能使决策更切合实际。只有提升执行力，才能将正确的决策付诸实施，才能将蓝图变为现实。全市各级各类领导班子都应在着力提升凝聚力、创新力和执行力，是市委和徐光书记对全市各类各级领导班子的总体要求。但各级各类领导班子都有自身特点，在贯彻落实这一重大战略时，要切合本地院实际，采取切实可行措施，将提升凝聚力、创新力和执行力的重大战略落到实处，将这一重大战略思想用活。作为基层人民法院，应当从履行审判职能角度多思考，研究如何结合审判职能的履行，在提升服务和保障富民强市新跨越能力方面着力提升凝聚力、创新力和执行力；要从保障民生、为民司法角度多考虑，研究如何在履行职能过程中保障民生，提高人民群众对党委和政府以及法院的信任度，调动人民群众的积极性、主动性，积极投身富民强市战略中；要从服务招商引资、承接产业转移角度多谋划，

研究如何提升司法公信度，保护本地企业和外地企业，保护内资和外资，促进公平，为招商引资、承接产业转移提供良好的司法环境。

三是要以身作则着力提升凝聚力、创新力和执行力。着力提升凝聚力、创新力和执行力不是空头文章，也不是请客吃饭，不能将着力提升凝聚力、创新力和执行力挂在嘴上、忘在脑后。要把着力提升凝聚力、创新力和执行力切实落实到实处，就要下一番苦功夫。凝聚力的提升既要靠正确的决策，也要靠领导的实干和领导的领导艺术和领导魅力。创新力的提升既要靠领导身体力行，也要靠领导正确的引导和启发。执行力的提升既要靠党员干部的全力以赴，也要靠领导积极投身其中，身先士卒。由此可见，有效提升凝聚力、创新力和执行力，领导要以身作则，与干部群众打成一片。基层人民法院领导班子成员要经常到田间地头、工厂车间调研，积极到干警身边听取意见，主动到审判庭办案。只有

这样，领导才能身先士卒，才能始终走在队伍前列，才能成为一面不倒的旗帜，也才能切实提升凝聚力、创新力和执行力。

四是要注重方法论。方法是开启智慧和成功之门的金钥匙。着力提升凝聚力、创新力和执行力，为富民强市新跨越提供优质高效司法服务和保障一定要注重方法。马克思主义哲学注重方法论，注重研究从方法的选择和运用等方面提高分析问题、解决问题能力。贯彻市委和徐光书记要求，提升凝聚力、创新力和执行力，一定要注重方法论。要用马克思主义哲学的方法论作指导。这就要求全市各级各类领导班子都要多读、多学马克思主义哲学著作，将马克思主义哲学方法论学透彻，从而达到学以致用。各级各类领导班子都应结合自身实际，从自身职能和肩负的职责出发，探寻符合本机关特点的方法，确保方法的正确性和针对性。

(作者为郸城县人民法院院长)

□ 张军启

农村环保现状调查报告

为全面了解化河乡农村环保工作的基本情况，推进农村环保工作的进一步开展，近日，化河乡组织人员对农村环保工作进行了一次专题调研，先后深入10个行政村及近百个农户，对农村村容村貌整治、垃圾和污水处理、畜禽粪便无害化处理、水源污染、饮水安全等有一个比较全面直观的了解，并就进一步防治农业生产、农村生活污染、综合整治乡镇环境、提高农民的生活环境质量，进行了有益的思考，现报告如下：

化河乡农村环保工作的成绩

生态村示范创建取得积极进展。化河乡坚持“以点带面”、“示范带动”的原则，在何楼、王教、肖庄、宁宇四个村开展生态村示范创建工作，栽植风景树1.2万棵，并挖通水道8000多米，硬化村内道路3.6公里，围墙粉白6500平方米，从而有效地促进了农村环保工作的整体推进。在22个行政村设置垃圾池，选派了清洁工，在集市设置了垃圾箱，乡出动垃圾清理车2部，每天清运全乡的垃圾，保证了当日垃圾当

日清运、不存留。另外，农村生活污水、土壤污染防治及大气污染防治也初见成效。

农村环境保护存在的突出问题

农村饮用水源保护能力较弱。近年来，已在9个行政村实施了安全饮水工程，解决了1.8万农村人口的饮水安全问题，积极实施沼气工程建设，新建生态沼气池40多个，改善了农民的生活条件。

农村生活污染问题依然严峻。大多数村庄虽然建有生活垃圾统一收集、统一转运设施，但是管理措施不够完善，村民环保意识不够强，个别村庄存在乱倒垃圾、乱泼污水现象，导致农村群众生活环境受到影响。

畜禽养殖污染防治积极开展。大力推进绿色生态养殖、强化养殖业污染防治。不断加强畜禽养殖废弃物的综合利用和污染治理，引导畜禽业生产在农业生态系统内的良性循环。在王菜园、后郭两个养鸡小区开展粪便处理，实现了污染防治与经济效益的统一，为农村养殖污染防治提供了可借鉴的经验。

农村生活垃圾分类整理稳步推进。

在22个行政村设置垃圾池，选派了清洁工，在集市设置了垃圾箱，乡出动垃圾清理车2部，每天清运全乡的垃圾，保证了当日垃圾当

时清运、不存留。另外，农村生活污水、土壤污染防治及大气污染防治也初见成效。

(作者单位：商水县化河乡政府乡长)

有具体管理措施，农民群众图省钱，大多都使用普通化肥，而这种普通化肥大部分都渗透到土壤和水体，对农田及周围环境产生了一定威胁。

(作者单位：商水县化河乡政府乡长)

道，切实加大农村环保投入力度。政府应每年安排一定的农村环境保护财政预算，确保资金到位；对污染企业征收一定数量的排污费专项用于农村环境保护；积极争取国家、省、市环保专项资金用于农村环境治理。三是完善农村环境基础设施，着力解决农村环境热点、难点问题。完善农村污水、垃圾处理等环境基础设施，认真做好应用水源地保护、畜禽养殖、农业面源污染防治，加快推进农村生活污水、垃圾、畜禽养殖污染无害化处理工程，建立健全农村环境保护长效机制。四是加强基层环保力量，强化农村环保舆论引导。逐步设立农村基层环保机构，在乡镇政府建立环保检查员制度，不断加强农村环境监管能力，开展多层次、多种形式的农村环境保护知识宣传教育，树立生态文明理念，提高农民的环境意识，调动农民参与农村环境保护的积极性和主动性，营造全社会尊重环保的氛围。

(作者单位：商水县化河乡政府乡长)

□ 张军启

创新行政审批流程 提高行政审批效能

□ 刘建中

能让办事人员为一个审批事项在中心各窗口之间来回跑，来回送。凡列入国家、省、市重大项目年度计划安排的项目，均可由行政服务中心协调，做到联审联批。

规范整合厅项目。进一步规范和整合进驻行政服务中心各部门的行政审批职能，理顺各部门关系，即办件审批职能归行政服务中心，是创办行政服务中心的初衷，又是发挥行政服务中心作用的关键。联合不等于整合，集中在在一起不等于工作衔接在一起。具有行政审批职能的部门集中办公，只是客观上创造了相互交流的条件，因此规范和整合的重点是把各部门的审批职能有机地结合在一起。这种结合不是各部门审批职能的简单叠加，而是重新组合和科学再造，目的是把各部门审批项目的项目、内容和方式紧密地串联、互联互通在一起，形成一起办公、流水审批、层层递进、合规高效的“一站式”服务机制。

实行引导服务。行政服务中心说到底就是一个政务超市，面积大、进驻窗口多、工作人员各守一摊。以往办事企业和群众到行政服务大厅办理业务，不是找错楼层就是找错窗口，还有一些残疾人、孕妇等行动不方便人群办理业务时也有难处。实行引导服务，首先能够营造“进门有引导，疑难有帮助，出门有微笑”的良好氛围。其次还能当场受理投诉，随时协调处置突发事件，维持大厅秩序。对于投诉事项，能当场解决的当场解决，不能当场解决的转交投诉受理科办理。

打造咨询平台。这是落实《政府信息公开条例》的重要措施，可以说，是继信息公开栏、电子显示屏等主动公开方式之外，完善依申请公开的重要手段。设置咨询服务台，为社会公众提供快捷的行政审批咨询服务，受理对进驻中心的行政审批项目咨询、意见和建议。提供咨询服务便于企业和公众了解、掌握行政服务的有关标准和要求，为大家真正把服务对象的满意度作为衡量和检验工作的唯一标准。经常听取办事企业和群众的意见，不断加强和改进行政服务工作。按照《行政许可法》要求，推广电子政务，使用网上审批系统，办件示范文本和办件通知单做到整齐划一、流程规范、程序严谨；通过网上考核与智能监控等方式，加强对窗口人员的日常管理。对窗口工作完成情况运用网上月报表制进行全程跟踪问责，保证快捷、准确的工作效果。注重对工作人员的选拔。应在各职能部门领导的密切配合下选派各单位的后备干部进入窗口锻炼，提高大工作积极性。

重大项目审批协调制。重大项目事关全局，事关发展。加快重大项目进程，强化重大项目对经济发展的带动作用，营造良好的投资环境，提升行政服务层次，是行政服务中心的职责所在。行政服务中心应主动牵头，协调相关部门对重大项目联审联批，一家受理，共同审批，内部协调，流水作业。坚决不

(作者为周口市行政服务中心主任)

如何建设新型农村社区

□ 陈志

新型农村社区，是指以城市化理念改造农村，以公共服务社会化措施覆盖农村，以现代产业体系支撑农村，把若干个自然村或行政村通过统一规划整合建立起的新的农村居住点。

建设新型农村社区是继家庭联产承包责任制之后农村发展的“第二次革命”。统一规划，集中居住，共同发展，改变了农村建房点多、面广、滥占耕地的状况，对原有宅基地进行整理，村庄化零为整，建设占地面积大大减少，节约出的土地可以复垦为耕地或调整为建设用地，支持工业发展占地需求。同时，新型农村社区建设扩大农村基础设施投资需求和建房消费需求，带动水泥、电力、钢铁、交通等多个行业发展，还可以有效地改善民生、促进土地流转，有利于农业现代化水平的提高。

新型农村社区必须以《中华人民共和国村民委员会组织法》为依据，坚持从实际发展、尊重历史、尊重现实、尊重民意，积极稳妥有序推动，必须坚持经济主导和长远规划的原则，坚持方便管理和因地制宜的原则，坚持民族团结和稳定的原则，坚持区位相邻和简高效的原則。新型农村社区人口规模应在500—2500人之间，少于500人造成资源浪费，况且人口少了，不能形成物流和财税的集聚，多于2500人则已经接近设镇的标准。新型农村社区建设是城乡统筹发展的切入点，是中原经济区实施新型城镇化的重要内容，必须坚持规划先行和树立全域城市理念，打破城市规划和乡村规划分割的格局，把新型农村社区纳入城镇体系，加快编制适应现代城镇体系发展需求的全域城乡统筹发展空间规划，统筹布局城乡产业发展、基础设施建设、社会事业发展、生态环境建设，形成城乡一体高度衔接的规划体系。

城乡规划管理工作重心要下移，提高村镇规划管理水平，实现城乡规划管理一体化。加快推进城乡基础设施一体化，引导推进能源、交通、通信、水利、环保、防灾等基础设施建设，形成城乡一体的新型基础设施体系，为新型农村社区的积极稳妥发展打下