

提高党管人才工作水平 为党和国家事业发展集聚人才

——解读《关于进一步加强党管人才工作的意见》

9月26日中共中央办公厅颁布的《关于进一步加强党管人才工作的意见》(以下简称《意见》),是新形势下加强党管人才工作的基础性文件,对更好实施人才强国战略具有重要的指导和促进作用。

为什么要进一步加强党对人才工作的领导

党管人才是人才工作的重要原则。坚持党管人才原则、加强党管人才工作,是全面建设小康社会、推进我国现代化建设的根本保证。因为随着人类社会的发展,人口、环境与经济增长之间的矛盾日益尖锐,依靠消耗自然资源、物质资源的传统发展模式已难以维系,人才资源已替代自然资源、物质资源,成为最重要的战略性资源,人才成为我国经济社会发展第一资源。而要抓好“第一资源”,必须加强党对人才工作的领导,把人才工作摆在重要位置,整合各方面力量做好人才的培养、吸引、使用工作。党和国家历来高度重视人才工作。2003年12月,中央召开全国人才工作会议,出台了《关于进一步加强人才工作的决定》,正式确立了党管人才原则。2010年5月,中央召开全国人才工作会议,颁布实施国家人才发展规划,进一步强调坚持党管人才原则,动员全党全社会为加快建设人才强国而奋斗。

我国正处于全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。到2020年全面建成小康社会,到本世纪中叶基本实现现代化,要求我们必须坚持以科学发展为主题,依靠科技和人才的力量加快转变经济发展方式。2011年统计,我国人才资源总量已达1.2亿,无论是存量还是流量都已位居世界前列。但高层次人才缺乏、人才结构不够合理、人才创新创业能力不足等问题依然突出。党管人才原则提出以来,各级党委和政府认真贯彻落实,人才工作取得了新成绩,积累了新经验,为经济社会发展提供了有力的人才支撑。但一些领导干部对党管人才认识不到位,党管人才体制机制不够健全,党管人才方式方法不够适应,党管人才保障不够有力等问题,在一些地方和单位不同程度存在。当今和未来世界的竞争,从根本上说是人才的竞争。国际金

融危机发生以来,国际人才竞争日益激烈。面对新形势新任务,中央及时出台《意见》,进一步明确加强党管人才工作的重要意义、指导思想、总体要求,对健全党管人才领导体制和工作格局、完善党管人才工作运行机制、创新党管人才方式方法、加强党管人才保障措施等做了比较系统的规定。这是切实落实党管人才原则的制度化保证,是进一步加强党管人才工作的根本举措,必将更加有力地推进人才强国战略,更好地为科学发展、创新发展、转型发展引进、培养和集聚更多急需紧缺人才,不断增强我国人才国际竞争力,为全面建成小康社会、加快推进现代化提供有力的人才支撑。

党管人才工作重点管什么

党管人才管什么?主要是管宏观、管政策、管协调、管服务。管宏观主要是坚持人才发展的正确方向,加强科学理论指导,制定人才发展规划,始终把实施人才强国战略作为根本任务加以推进;管政策是指统筹协调各方面力量,有针对性地解决人才发展中的重大问题,改革人才工作体制机制,营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用的制度环境;管协调是指通过加强各方面的统筹协调,形成推进人才工作和人才队伍建设的整体合力;管服务是指关心爱护人才,为各类人才干事创业、实现价值提供良好服务。

由此可以看出,这不是党组织简单地把人才管起来,统起来,也不是要党委部门取代职能部门的作用,包揽人才工作的方方面面。党管人才的目的是更好地统筹人才发展和经济社会发展,更好地统筹人才工作和其他各项工作,更好地统筹人才工作的各个方面,推动各方面力量把人才管好用活,为人才成长和发挥作用提供更有力的支持和更优良的服务。从根本上说,党管人才是党爱人才,党兴人才,党聚人才,是通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务,为一切有志成才的人提供更多发展机遇和更大的发展空间。要不断提高人才工作水平,促进各类人才健康成长,并最大限度地使各类人才聚集到党和国家的各项事业中来,充分施展才干,为全面建成小康社会

社会和现代化建设作出更大贡献。

如何进一步完善党管人才领导体制和工作格局

《意见》提出“县级以上地方党委建立人才工作领导小组”,“党委、政府所属系统内人才资源规模比较大的职能部门,可以根据实际需要建立人才工作领导小组”。这是中央首次对各地各部门建立人才工作领导小组加以明确,主要是为更好地发挥党委(党组)在人才工作中的核心领导作用,保证党的人才工作方针政策全面贯彻落实。在领导小组成员配置上,《意见》提出,由党委或政府主要负责同志担任人才工作领导小组组长的,党委组织部部长和政府分管负责同志担任副组长;由党委组织部部长担任人才工作领导小组组长的,政府分管负责同志担任副组长。领导小组成员由党委、政府人才工作职能部门的主要负责同志担任。这个要求,体现了分工负责、齐抓共管的原则,有利于形成“党委统一领导,组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合,社会力量广泛参与”的人才工作格局。

《意见》强调,党委(党组)书记要带头抓好人才工作,党委常委(党组成员)要按照分工抓好分管领域或系统的人才工作。要实行人才工作目标责任制。各级党政领导班子要按照文件要求,树立强烈的责任意识,把人才工作摆上更加突出的位置,像重视抓经济工作一样重视抓人才工作,尽快建立“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、班子成员一起抓的人才工作领导责任体系。

《意见》提出,党委、政府所属系统内人才资源规模比较大的职能部门,应根据实际需要建立人才工作领导小组。各职能部门要按照文件要求,从实际出发,加强人才工作领导小组建设。

完善做好人才工作强大合力

加强党管人才工作,需要进一步整合力量,努力形成人才工作的合力。组织部门肩负人才工作牵头抓总的职责,在工作重点上,要在当好参谋、创新实践、整合资源、示范引领上下工夫,坚持牵头的

不包办,抓总不包揽,统筹不代替,积极支持和配合其他部门在职责范围内开展工作。人力资源社会保障部门是政府人才管理的重要职能部门,重点要在制定人才政策法规、构建人才服务体系、培育和发展人才资源市场等方面积极发挥作用。教育、科技、文化等党政部门承担党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高层次人才、农村实用人才和社会工作人才管理的主要责任,都是重要的人才工作职能部门,要明确职责,各司其职,并积极主动地抓好各自领域、系统的人才工作。各部门要注意加强相互之间的联系、沟通与合作,共同抓好人才工作各项任务的落实。

要充分调动社会力量广泛参与人才工作的积极性。各级工会、共青团、妇联、科协、文联、作协等人民团体和民主党派、工商联、无党派人士等各方面力量,在联系人才、团结人才、服务人才等方面具有独特优势,要通过多种途径发挥他们的桥梁纽带作用。要鼓励和支持各类人才培训机构、中介机构以及从事国际人才交流的民间机构创新服务方式和内容,为人才提供个性化和多样化服务。

突出发挥用人单位主体作用

《意见》强调切实发挥用人单位主体作用,进一步突出了用人单位的主体地位,体现了完善人才管理体制的一项重要内容。

多年来,各级党政机关、企事业单位以及非公有制经济组织和社会组织作为用人单位主体,在人才的培养、吸引、使用方面做了大量卓有成效的工作,为各类人才作用发挥和价值实现提供了广阔平台。但目前仍有一些单位存在着对人才重视不够、不会科学用人的问题,影响着人才作用的有效发挥。因此,要引导和督促各用人单位认真贯彻执行党的人才工作方针政策,自觉做好本单位人才培养、吸引和使用工作。要不断深化干部选拔任用制度改革,扩大干部工作民主,完善公开选拔、竞争上岗、差额选举办法,增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性,促进优秀人才脱颖而出。要深化国有企业事业单位人事制度改革,加快推进企业经营管理人员职业化、市场化、专业化,改革事业单位行政化的人才管理

方式,减少人才招聘、选拔、评价、激励等过程中的行政干预,落实高等学校、科研院所等单位的用人自主权,鼓励和引导非公有制经济组织和社会组织认真做好人才服务和管理工作,充分发挥用人单位的积极性、主动性、创造性。

完善党管人才规范运行的“四大机制”

为确保党管人才工作科学有效运行,《意见》提出要重点健全“四大机制”。一是建立科学决策机制。完善党委人才工作领导小组会议制度,凡是涉及人才工作的重要文件、重大活动等,应先提交党委人才工作领导小组会议进行审议。提请领导小组会议审议的事项,要事先充分征求各成员单位的意见。涉及经济社会发展全局的人才工作重大事项,应面向社会广泛征求意见。二是建立分工协作机制。建立工作任务分工制度,将人才工作重大部署、年度工作要点及时分解,并提出工作质量和时间进度要求。各部门要细化任务分工,增强协作意识,统筹抓好工作落实。三是建立沟通协调机制。建立人才工作领导小组成员单位例会制度、人才工作联络员制度、人才信息交流制度,以及重大工作进展通报制度等,加强领导小组与各成员单位以及各成员单位之间的联系和协作,定期交流工作情况,协调落实有关工作。四是建立督促落实机制。建立检查通报制度,由党委人才工作领导小组采取年度检查与日常检查相结合的方式,对各地各部门人才重点工作任务落实情况进行检查,检查结果要以适当形式通报。建立重点工作专项检查制度,加强跟踪督办,解决存在问题,督促工作落实。建立健全这“四大机制”,是推进人才工作体制机制创新的重要内容,是党管人才工作规范运行的制度保证。各级党委、政府要按照《意见》要求,抓紧运行机制建设工作。

适应新形势 创新党管人才的方式方法

党管人才同党管干部相比,对象更广泛,层次更多样,用传统的管干部的方式已经不能适应新形势下开展人才工作的需要。为此,《意见》提出要把握和遵循

人才成长规律,创新党管人才的方式方法。

要更加注重加强和改进人才资源开发的宏观指导,统筹兼顾,推动人才资源整体开发。要更加注重人才工作分类指导,根据不同行业、不同类型、不同地域、不同层次人才成长规律和特点,因地制宜制定人才培养开发和吸引使用政策措施。要更加注重发挥市场配置人才资源的基础性作用,健全人才市场体系,实现人才资源高效配置。要更加注重改革创新,在总结运用人才工作传统经验的同时,不断推进人才工作的实践创新、理论创新、制度创新,增强人才工作的生机和活力。

健全人才工作机制 培养高素质人才工作队伍

健全的人才工作机构和的高素质的人才工作队伍,是加强党管人才工作的重要保障。“省(自治区、直辖市)、市(地)和有条件的县(市)”,党委组织部要建立健全人才工作机构,配齐配强工作力量。暂无条件设立专门机构的县(市),要有专人负责人才工作,这是《意见》根据各地实际提出的明确要求。

近年来,各级组织部把建立工作机构,配备工作力量,作为加强党管人才工作的重要基础性工作来抓。目前,全国31个省市区党委组织部全部建立人才工作机构,配备了专门力量。97.3%的县(市)和81.2%的县(市、区)党委组织部建立了专门的人才工作机构,充实了工作力量,从中央到省、市、县,构建起了上下贯通的人才工作组织体系。随着人才工作迅速发展,人才工作力量不足的问题日益凸显,一定程度上影响着人才工作的质量和水平。按照《意见》要求,还没有建立人才工作机构的县(市)党委组织部要抓紧建立,保证全覆盖。县(市)级党委组织部也要根据实际加强人才工作机构建设,暂无条件设立专门机构的要安排专人负责人才工作。同时,党委、政府有关职能部门也可根据实际需要建立人才工作机构。要加强人才工作队伍的教育培训,开展专题培训、学习考察、实践锻炼等活动,不断提高人才工作者的全局、懂人才、干实事、善服务的能力,以更好地适应新形势、新任务的要求。(新华社北京10月8日电)

中国不希望看到朝鲜半岛地区军事对峙进一步升级

据新华社北京10月8日电 外交部发言人洪磊8日在例行记者会上表示,中国不希望看到朝鲜半岛地区军事对峙进一步升级。有记者问,韩国政府10月7日宣布,韩美就修改韩美导弹合作指针达成协议,决定将韩弹道导弹最大射程从目前的300公里延长至800公里,有效载荷保持500公斤不变,韩无人机有效载荷从500公斤增至2500公斤。中方对此有何评论?洪磊表示,维护朝鲜半岛和平与稳定,实现半岛无核化,防止大规模杀伤性武器扩散,符合各方利益,也是有关各方应尽的义务和责任。他说,中方一贯主张通过对话解决半岛有关问题,不希望看到半岛地区军事对峙进一步升级,希望各方多做有利于半岛形势缓和的事,并为此做出切实努力。

党的十八大热情欢迎中外记者采访

新华社北京10月8日电 中国共产党第十八次全国代表大会即将召开,记者从有关方面获悉,大会将热情欢迎中外记者采访。希望采访十八大的香港特别行政区记者和澳门特别行政区记者,可分别通过中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室和中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室提出申请,台湾记者可向国务院台湾事务办公室提出申请;外国记者可通过中华人民共和国驻外使领馆提出申请,外国驻港澳记者可通过外交部驻香港特派员公署、外交部驻澳门特派员公署提出申请,外国驻华记者可通过外交部新闻司提出申请。香港特别行政区记者、澳门特别行政区记者和台湾记者、外国记者在提出采访申请时,需持有本人所代表的新闻机构委托书或确认本人是新闻记者身份的有效证件。受理采访申请的时间自2012年10月9日起,到2012年11月2日止。据了解,为便于中外记者采访大会,十八大期间将在北京设立大会新闻中心。新闻中心将负责接待前来采访十八大的中外记者,组织大会新闻发布会和记者招待会,安排中外记者采访十八大有关活动,为记者的采访报道提供便利的信息服务和必要的技术保障。



据新华社广州10月8日电 14年前,身为少校级军官的他放弃了大城市,只身来到广东肇庆市广宁县偏僻的小山村黄益村;14年后,他用自己的双手,将荒山变成林木葱郁、鱼鸭欢唱、生猪满圈的生态农场。成功后的他不忘乡亲,无私帮助周边的村民一起走上致富路。他就是广东省肇庆市广宁县八一生态农场场长贾东亮。

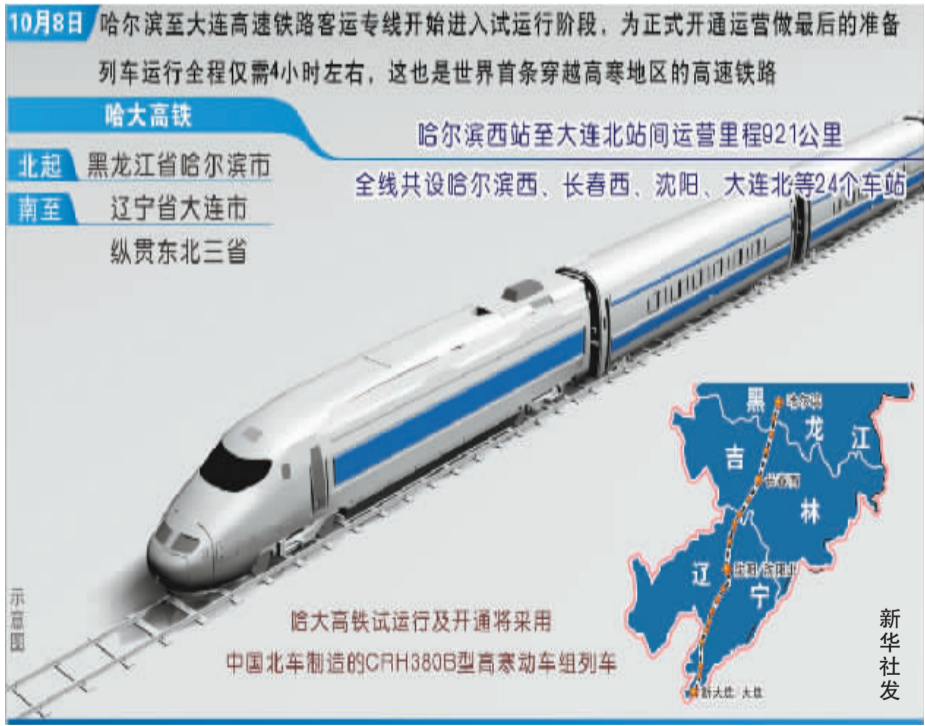
1998年初,已是少校军衔、副团职军官的贾东亮不顾战友亲人的反对,带着10多万元复员款只身来到广东省肇庆市广宁县黄益村,承包了村里的6座山头 and 山脚下的一片洼地,成为名副其实的农民,走上自主创业的道路。半年后,贾东亮的农场就开通了6公里的环山机耕道,种上了2.6万株砂糖桔、1700多株柚子树,并建了246间猪栏。贾东亮购买了一批种养书籍,白天在农场工作,晚上在灯下学习种养技术,还专门请华南农业大学的教授到农场传授技术、解决疑难。几年后,贾东亮成为当地养猪、种果树,进行立体生态农业开发的“土专家”,按照他设想的科学利用、综合开发、资源共享、循环生态的生态型农场也初见雏形——用猪粪发酵生产沼气为农场发电,沼渣用来喂鱼。贾东亮的农场开始走上了发展的轨道。充分应用科技给贾东亮带来了成功。2003年,农场第一批砂糖桔收获,产量达5万公斤。2004年,贾东亮注册的“西贝牌”砂糖桔成功申报国家“绿色食品”标志,成为肇庆市第一个以个人名义申报原产地保护的品牌商标。2008年,八一农场开始发展生态观光农业。截至2012年,八一农场占地面积已扩大到502亩,鱼塘160亩,果树2600株,名贵花木84000株。八一农场也成为肇庆市和广宁县的“三高”农业科普示范基地,全国科普兴村惠农先进单位。

2005年10月,贾东亮把农场周边有志于发展农业的14名退伍军党员组织起来,成立八一生态农场创业党支部,采取“帮、扶、带”等方式,帮助附近村民脱贫致富。贾东亮还以个人名义,为当地困难农户提供猪崽,捐资数万元用于村道建设和村委会环境建设。在贾东亮的示范带动下,广宁县黄益村3700多亩山地,已经全部种上了果树和其他经济植物。广宁县种植砂糖桔面的生态型农场也初见雏形——用猪粪发酵生产沼气为农场发电,沼渣用来喂鱼。贾东亮的农场开始走上了发展的轨道。充分应用科技给贾东亮带来了成功。2003年,农场第一批砂糖桔收获,产量达5万公斤。2004年,贾东亮注册的“西贝牌”砂糖桔成功申报国家“绿色食品”标志,成为肇庆市第一个以个人名义申报原产地保护的品牌商标。2008年,八一农场开始发展生态观光农业。截至2012年,八一农场占地面积已扩大到502亩,鱼塘160亩,果树2600株,名贵花木84000株。八一农场也成为肇庆市和广宁县的“三高”农业科普示范基地,全国科普兴村惠农先进单位。

世界首条高寒地区高速铁路

哈大高铁全线试运行

据新华社哈尔滨10月8日电 哈尔滨至大连高速铁路客运专线于10月8日开始进入试运行阶段,为正式开通运营做最后的准备。列车运行全程仅需4小时左右,这也是世界首条穿越高寒地区的高速铁路。哈大高铁北起黑龙江省哈尔滨市,南至辽宁省滨州市大连市,纵贯东北三省。哈尔滨西站至大连北站间运营里程921公里,全线共设哈尔滨西、长春西、沈阳、大连北等24个车站。据介绍,哈大高铁是国务院批准的《中长期铁路网规划》“四纵四横”快速铁路网京哈高铁的重要组成部分。2007年8月23日正式开工建设,基础设施建设满足时速350公里列车运行需求,初期运营时速为300公里。2012年9月,哈大高铁全线联调联试完成,10月8日进行试运行。哈大高铁试运行及开通将采用中国北车制造的CRH380B型动车组列车。



▲世界首台AP1000三代核电汽轮机全部制造完成 10月8日,AP1000三代125万千瓦等级核电汽轮机低压缸在秦皇岛起运。当日,世界首台AP1000三代125万千瓦等级核电汽轮机的最后一套低压缸在秦皇岛重装基地顺利装车起运发往三门核电站,标志着哈电集团哈尔滨汽轮机厂有限责任公司制造的三门1号汽轮机主设备全部制造完成。



▲查韦斯再次赢得委内瑞拉总统选举 委内瑞拉全国选举委员会7日宣布,现任总统查韦斯以54%的得票率赢得委内瑞拉总统选举。图为2月24日,查韦斯在向他支持者致敬。当日,查韦斯启程前往古巴首都哈瓦那,准备接受手术,治疗去年摘除肿瘤位置的一处新伤。此前,他曾在哈瓦那接受肿瘤摘除手术并进行多轮化疗。



▲美国私营企业“太空探索技术公司”向国际空间站发射“龙”货运飞船 10月7日,在美国佛罗里达州卡纳维拉尔角,美国私营企业“太空探索技术公司”的“猎鹰9”号火箭发射升空。当日,美国私营企业“太空探索技术公司”向国际空间站发射“龙”货运飞船,这标志着美国航天局向空间站运送补给方式的重大转变。



▲马尔代夫前总统被捕 10月8日,马尔代夫反对党领导人、前总统穆罕默德·纳希德(中左头者)在该国南部一个岛屿上参加政治活动时,被当地警方逮捕。马尔代夫一家法院7日签发逮捕令,要求警方将穆罕默德押送到马累,确保其能在9日出庭受审。