

树立干部“三种形象” 推动川汇跨越发展

□ 孙敬林

省委书记卢展工指出，要始终牢牢把握党的先进性建设这一命脉，树立对人民负责的形象、推动工作的形象、清正廉洁的形象。我们要带头树立“三种形象”，自觉践行“三种形象”，把树立“三种形象”体现到工作各个方面，不断提高执政能力和执政水平，推动经济社会跨越发展。

加强信访工作，树立对人民负责的形象

“为政之道在于安民，安民之要在乎察其疾苦。”信访工作作为党委和政府联系人民群众最密切、最直接、最具体的一项工作，关系到党和政府在人民群众中的形象。一方面，川汇区地处中心城区，承担着大量的旧城改造任务，由此引发一些拆迁群众的上访事件；另一方面，中心城区人口密度大，辖区居民多，加上下岗职工多，矛盾交织，焦点突出，容易引发非正常上访，稍不留意，就会酿成重大事件，影响党在人民群众心中的形象。因此，我们要把解决人民群众反映的问题、做好中心城区信访工作作为树立对人民负责形象的重要方面，高度重视，切实抓紧抓好。要强化责任意识。始终如一地牢记为民宗旨，坚持把群众的利益放在第一位，以强烈的责任意识认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要严格落实“属地管理，分级负责”的原则和“一起信访案件，一名包案领导，一个工作班子，一套化解方案，一套稳控措施”的“五个一”工作责任，对一些久拖不决的信访积案，一案一策，集中攻坚，限期调处化解。对在信访工作中失职、渎职行为及对群众上访问题重视不够、处理不

加快旧城改造步伐，树立推动工作形象

树立推动工作的形象是推进中原经济区建设的关键。川汇区目前仍有近800万平米的旧城改造任务。加快旧城改造步伐是当前全区各项工作重中之重。一要明确旧城改造方向。要牢固树立“服务中心城市，建设中心城市”的工作定位，继续按照“坚持群众路线，尊重群众意愿，维护群众利益”的指导思想，以人为本，让利于民，最大限度地

维护拆迁户的合法权益。要以治理“两违”为先导，以党员干部带头拆迁为突破，创新思路和工作方法，突破城市拆迁瓶颈，确保通过拆迁让群众受益，通过拆迁完善城市功能，提升城市品位。二要加快旧城改造步伐。对川汇区管辖范围内的城中村和棚户区进行全面排查摸底，根据排查情况，制订符合实际的整体规划，分阶段、分年度进行建设，宜工则工，宜商则商。要全面完成文昌大道、界牌街、人民公园周边等城市拆迁任务，加快推进滨河棚户区、康湾棚户区等城中村改造。在对中心城区建成区的城中村、川汇区产业集聚区在建区域内的村庄进行城市化改造时，坚持把旧城改造与改善道路、供排水、照明、供气等配套设施相结合，力争用3~5年时间基本完成旧城改造任务，使群众的生活环境有大的改善。三要加快保障性安居工程建设。要逐步改善中低收入家庭住房条件为目标，继续大力实施保障性安居工程建设，加大安置性住房、廉租房建设力度，增加中低收入居民住房供给，既要使拆迁改造到位，又要使群众安置到位，确保居者有其屋，坚决避免因拆迁改造而造成社会稳定。要重点做好文昌大道的安置区建设，争取年底全面建成人民公园周边、界牌街等安置区，全面开工建设丰华园安置区。全年完成保障性住房任务，切实改善困难群体和低收入家庭居住环境。

全面推进党务公开，树立清正廉洁的形象

加强党风廉政建设，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败

体系，是树立清正廉洁形象的重要内容。川汇区作为全省党务公开试点县（市）区，要在推进党务公开方面走在全市的前列。一要准确把握公开内容。要紧紧围绕党内监督的七项重点内容和十项监督制度，公开全局和中心工作、思想政治建设情况、组织建设工作、作风建设、制度建设等情况。二要采取灵活多样的形式。要针对不同内容确定党务公开形式。适宜在党内公开的，可以通过党内有关会议、下发文件、定期通报、党务公开栏、党员活动室和设立文件查阅处等形式进行公开；适宜对全社会公开的，可以利用新闻媒体及公开电话等载体进行公开，确保党务公开的时效性和覆盖面。严格规范公开程序。严格按照审核、预公开、公开、反馈四个环节组织实施，在公开程序上，力求规范、有序、到位。对于党内重大决策、重要干部任免和涉及党员和群众切身利益的重大问题等党内事务，采取党内公开或先党内、后党外的顺序进行公开。三要正确处理各种关系。要处理好党内公开与党外公开的关系，把对内公开与对外公开有机结合起来，提高党务公开的整体水平。要处理好遵守党内条规与其他法律法规的关系。既要严格按照党章和《党内监督条例》等党内法规进行，又要在宪法和有关法律法规范围内开展工作，做到落实党员群众对党内事务知情权、参与权、监督权与保持社会稳定、综合考虑政治经济社会效果的有机统一。

（作者为中共川汇区委书记）

坚持优先发展 打造教育强县

□ 刘淑杰

近年来，郸城县大力实施“科教兴郸、人才强县”战略，坚持“改革创新、科学发展、创办人民满意的教育”的发展教育理念，始终做到教育优先发展、均衡发展、科学发展，教育教学质量取得显著成效。郸城县先后荣获全国“幼儿教育先进县”、“全省‘两基’工作先进县”、“职教强县”、“义务教育均衡发展成效显著县”、“家庭教育先进县”、“教育工作先进县”等称号，教育工作督导评估连续5年位居全市第一。今年高考，郸城县考生陈威以716分的好成绩夺得全省理科第一名；一本上线1430人，同比增长86.4%；周口市文、理科前10名郸城县分别有2名、5名，河南省理科前100名郸城县占11名；县一高23名学生被清华、北大录取，录取人数全省第一。

坚持均衡发展，打造更多优质教育资源

合理配置资源。开展农村中小学布局调整，集中优化农村教育资源；规划建设“七校一中心”教育园区，逐步解决城区“大班额”问题；深入开展城乡学校结对帮扶、城镇教师下乡支教、名师送教下乡等活动，建立城乡教师资源共建共享机制；出台《关于鼓励社会力量办学加快教育发展的意见》，积极发展民办教育，全县民办学校在校生占全县学生总数的27.2%，形成了公办民办齐头并进、比翼双飞的良好局面。

优先保障教育投入。在财力有限的情况下，通过优先教育预算、创新投入机制、拓宽融资渠道等方式不断加大对教育的投入力度。2006年至2011年全县教育经费投入超过30.69亿元，每年财政预算内教育经费支出占财政预算总支出达28%以上，直接用于基建的投资超过20.81亿元。切实做到上级拨付的教育经费100%用于教育，需要县级配套的资金足额配套到位，城镇教育费附加足额征收并全部拨付教育使用。

优先解决教育问题。坚持教育工作专题会议、党政联席会议和县领导分包联系学校三项制度，及时解决教育发展问题。坚持全县教职员工资发放县长负责制，实施中小学教师绩效工资制度，切实保障教师工资福利待遇。开展千名机关干部结对帮扶留守儿童活动，周口市关爱留守儿童现场会在郸城召开，中央电视台等新闻媒体给予深入报道。

坚持重教为本，社会普遍支持教育

部门支持教育。县直单位结合各自实际为教育、为师生办实事、解难题。全县112个县直单位各联系一所学校，争着、比着为教育、为师生办实事、解难题。发改、住建等部门对全县中小学建设项目优先立项、全程监理、减免有关服务收费；财政部门优先保障教育支出；公检法系统每学期深入偏远乡镇学校对教师进行慰问；纪检监察部门对重点学校派出特派员进行挂牌保护；卫生部门每年都为全县教师进行一次健康检查；公安、工商、文化、卫生、交通等部门定期对学校周边环境进行集中整治，为师生创造了安全、舒心的教书育人和学习成长环境。千名机关干部与全县6万多名留守儿童结对帮扶，为留守儿童以及他们所在的学校捐款捐物超过100万元。

社会关心教育。5年来，县工会开展金秋助学项目，已救助特困大学生、高中生、农村孤儿等2万多人次，发放善款800多万元；民政、老促会等部门多方筹资600多万元，圆了9000多名大学生的求学梦；财鑫、金丹、益海等企业捐资800多万元，救助困难学生，改善办学条件。

（作者为郸城县人民政府副县长）

学习彭秀英精神 接力传承时代楷模

□ 高鹏

前一段时间，彭秀英同志舍己为人的英雄壮举在全社会广为传颂，她的壮举为我们每个人提供启迪。当下，在精神文明建设取得丰硕成果的同时，也面临着人际关系冷漠、社会诚信缺失、是非界限模糊、道德行为失范等严峻的道德建设课题。彭秀英同志面对飞驰而来的大货车，临危不惧，用生命谱写人间大爱，树立了当今中国的时代楷模。英雄魅力之所以永恒，在于她植根于中华民族深厚的道德积淀、植根于中国特色社会主义伟大事业的实践沃土，是雷锋精神的接力传承，是社会主义核心价值体系的生动诠释。英雄需要颂扬，楷模需要崇尚。学习彭秀英同志的先进事迹，我们应该坚持做到坚持“一个信念”、注重“两个引导”、确保“三个结合”、体现“四个自觉”。

“一个信念”就是要坚持彭秀英同志舍己救人所体现出的坚定的共产主义信念。学习她热爱祖国、热爱人民的思想境界，学习她为党的事业鞠躬尽瘁、对党忠诚的政治品格，像她那样坚定理想信念，自觉加强党性修养，把个人理想和价值的实现融入到党和人民的事业当中，把坚强的党性体现在对党忠诚、为党奉献的实际工作中。

“两个引导”一要注重引导全社会深入学习时代楷模的先进事迹。榜样的力量是无穷的，让全社会内心受到感染、思想受到触动，营造见贤思齐的浓厚氛围，激励全社会体验和践行时代楷模精神。二要注重引导培养和提升全民基本道德品格，要注重探索在新的时代背景和市场经济条件下引导全民培养基本道德品格，既尊重合理利益诉求，又强调信仰、利益和感情的合理平衡，不能唯利益化，从身边做起、从小事做起，恪守基本道德底线，做一个有道德的人。

“三个结合”一要确保把学习彭秀英同志的活动与贯彻落实省九次党代会、市三次党代会精神相结合，与创先争优和基层组织建设年活动相结合。要学习彭秀英同志忠诚于党、心系人民的政治品格，教育激励广大党员强化党性观念，忠于党的事业，履尽职责，立足岗位争优秀，从而影响和带动全市的广大党员干部，用实际行动创造稳

（作者单位：中共周口市委党校）

牢固树立核心价值观 提高司法公信力

□ 沈慧峰

随着我国社会的发展及法治化的逐步推进，各种新类型的社会问题、社会纠纷不断涌现，而司法机关特别是检察机关，肩负着维护国家法律统一正确实施的重任，是“社会公平正义的最后一道防线”，被人们寄予了越来越多的期望。因此，进一步强化法律监督，维护公平正义，树立司法权威，提升检察公信力势在必行。

提高执法公信力，是不断满足人民群众新需求新期待的需要，是践行科学发展观的必然要求

检察机关深入实践科学发展观，就必须在工作中坚持以人为本的理念，尊重人民的主体地位，保障人民的各项权益，满足人民群众日益增长的司法需求，切实实地实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，不断提高执法水平和信任度。

提升执法公信力，有利于当事人认同、接受检察机关作出的结论和处理决定。由于当事人信任检察机关，即使最后的处理结果与当事人原来的预期有出入，也会因为对检察机关的处理结果认同而息诉罢访。当社会公众对司法机关具有较高的信任度时，有利于促使当事人对自身行为的客观评价和自我反省，防止在处理旧矛盾时诱发新的矛盾，有利于协调各方面关系，防止社会矛盾激化和势态扩大，从而有效避免赴省进京涉访上访的发生。

当前影响检察机关执法公信力提高的主要因素

近年来，涉检信访问题越来越突

出，信访数量逐年上升，重复访、越级访明显增多，集体访、串联访、过激访等非常上访越来越多。严峻的信访形势，不仅使检察干警长年疲劳于应付信访接待，也使检察机关执法为民的形象受到了不良影响。在目前体制下，影响检察机关执法公信力的因素主要体现在以下几方面：一是受社会大环境的影响，诚信政府、诚信社会的大环境尚未形成，民众对包括司法机关在内的国家机关缺乏信任。二是“程序公正”的司法理念没有得到应有的重视。三是当前检察官群体自身因素的影响。四是个别检察官警业余活动不检点，导致公众对检察官、检察机关能否公正执法产生疑虑。

转变工作思想，规范执法行为，提高办案质量，强化队伍素质，切实提升执法公信力

第一，要把转变执法理念作为提高执法公信力的前提。一是牢固树立服务大局观。增强服务发展意识，提高服务水平，真正做到部署工作、处理问题、办理案件都置于发展大局中去把握，自觉服务于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。二是牢固树立为民执法观。要树立理性、平和、文明、规范执法的新理念，把重民生、排民忧、解民难作为确立工作思路、制定工作措施、加强自身建设、推进工作发展的依据，以人民满意为标准。三是牢固树立理性监督观。认真践行检察工作主题和总体要求，维护宪法和法律的权威和尊严，监督和纠

正执法犯法、司法不公等问题，维护国家法制的统一正确实施。四是牢固树立正确政绩观。健全以执法质量为核心、以执法规范为内容、以执法效果为主旨、以执法形象为重要的考核体系，正确处理好全局利益与局部利益的关系，努力创造符合党和人民要求、符合经济社会发展需要、符合检察工作发展规律的业绩。

第二，要把保证案件质量作为提高执法公信力的核心。要树立正确的质量观，使每一起案件都做到结果上正确、实体上正义、程序上合法、社会反映良好，经得起法律检验，经得起证据检验、经得起历史检验。要做到实体公正和程序公正并重，以程序公正保证实体公正，使执法过程和结果获得正当性；做到公正与效率并重，在公正优先的基础上兼顾效率，迅速、及时、高效地履行职责；做到严格执法和科学执法并重，通过提高执法的科学性确保公正执法。建立以质量为核心的检察工作评价体系，把办案力度和办案质量作为绩效考核的主要内容，从执法理念、执法行为、执法效果等方面进一步规范办案工作，形成符合现代司法理念的质量保障平台，建立和完善保障办案质量的长效机制。

第三，要把规范执法行为作为提高执法公信力的重点。要在完善案件管理体系上下功夫，细化办案工作规程，完善业务工作流程，规范各个办案环节，力求使各项执法活动、每个执法环节都有章可循。在完善执法责任体系上下功

夫，把监督制约贯穿于检察权行使的各个环节，寓于各项执法规范中，防止权力失控、行为失范。在完善制度执行体系上下功夫，大力推行检务督察制度，加强内部监督，确保检令畅通。强化对执法规范化的动态管理，加强经常督察、重点督察和工作督导，切实防止有案不查、查处不力的问题。在完善违规惩处体系上下功夫，通过问责制度、问题通报、考核“一票否决”等方式，严肃检察纪律，严格追究责任。

第四，要把提高队伍素质作为提高执法公信力的关键。深入扎实开展学习实践科学发展观活动，增强政治意识、大局意识、责任意识、廉洁意识，弘扬“忠诚、公正、清廉、严明”的检察职业道德，做勤奋学习的模范、秉公执法的模范、严于律己的模范。进一步加强领导班子建设，以提高领导水平和法律监督能力为核心，不断增强领导班子的科学决策能力、领导科学发展的能力以及总揽全局、协调各方的能力和解决自身问题的能力。以专业化为目标，进一步加强法律监督能力建设，建立健全符合司法法规和检察工作实际、具有检察特色的教育培训机制，努力建设一支具有精深法律理论功底和丰富实践经验的检察队伍。认真落实党风廉政建设责任制，建立检察长向上级检察院年终述廉制度，抓住党风廉政建设责任分解、责任考核、责任追究三个关键环节，深入推进检察机关惩治和预防腐败体系建设。

（作者单位：商水县人民检察院）