

中国共产党第十七届中央委员会第七次全体会议公报

新华社北京 11 月 4 日电 中国共产党第十七届中央委员会第七次全体会议公报

(2012 年 11 月 4 日中国共产党第十七届中央委员会第七次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第七次全体会议,于 2012 年 11 月 1 日至 4 日在北京举行。

出席会议的有中央委员 200 人,候补中央委员 165 人。中央纪律检查委员会委员和有关负责同志列席会议。

会议由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

会议决定,中国共产党第十八次全国代表大会于 2012 年 11 月 8 日在北京召开。

新华社郑州 11 月 3 日电 (记者 郭久辉 白阳)有“豫东粮仓”之称的河南省周口市,今年开展了大规模的平坟复耕和惠民殡葬改革,在免费火化和农村公墓建设带动下,农民已平迁 200 多万座坟墓,复种耕地近 3 万亩。

行走在深秋的豫东大平原上,路边是一望无际新绿的麦田,以往坟头突兀的景象荡然无存。商水县练集镇朱集村村民梁安生说,半年前从电视里听到要平坟复耕的消息时,很不在意,“入土为安”是几千年的老传统了,哪那么容易改啊?但现在,家家户户都痛痛快快地把自己家的老坟平了。

记者了解到,促使农民主动平坟的动力,缘于当地出台的一系列惠民殡葬政策。据粗略统计,周口农村有 350 万座坟墓,占耕地 5 万

亩,死人跟活人争地的矛盾突出。由于没有公墓,老百姓花了火化费,往往还得将骨灰二次入棺入土,办丧动辄花费数万元,农民感叹“死不起”。为移风易俗,减轻农民负担,周口启动殡葬改革,推出了免费火化、公墓建设等惠民政策,规定每具遗体 600 元的火化费用由财政承担,并免费提供骨灰盒以及遗体接送等服务。全市规划建设了 3130 座农村公益性公墓。

利用建筑废墟修建起来的谷庄福寿园是周口经济开发区第一家投入使用的公益性公墓。记者在这里看到,一条条绿化带与一排排墓碑错落有致地排列着,草葬区、树葬区、花葬区等不同墓葬区既满足了个性化的安葬需求,又节约了土地资源。

“要平掉田里的坟,首先要平掉人们心里的‘坟’。”周口市民政局局长孟庆武介绍,为顺利推进平坟复耕,周口市展开了形式多样的移风易俗教育宣传,而党员干部带头平坟复耕的示范效应很快得到

了老百姓的信服。

看到商水县朱集村党支部书记朱伟当着村民的面把自家 28 座老坟推平后,梁安生大受震动,第二天就把自家的老坟也平了。他说:“支书家有高考的孩子都不怕破风水,我一个群众还顾啥呢!”

与此同时,周口市还引导农民移风易俗办丧事,减轻农民负担,让农民群众从心里接受了殡改。西华县红花集镇红花集村村民刘长头的父亲前不久去世,他给记者算

全会总结了党的十七大以来 5 年的工作。一致认为,这 5 年是不平凡的 5 年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以胡锦涛同志为总书记的党中央带领全党、紧紧依靠全国各族人民,经受住各种困难和风险考验,全面推行了党和国家各项工作。经济平稳较快发展,改革开放取得重大进展,人民生活水平显著提高,民主法制建设迈出新步伐,文化建设迈上新台阶,社会建设取得新进步,国防和军队建设开创新局面,港澳台工作进一步加强,外交工作取得新成就,党的建设全面加强,坚持和发展了中国特色社会主义。

全会充分肯定了党的十七届六中全会以来中央政治局的工作。一致认为,中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导,深入贯彻落实科学发展观,团结带领全党全军全国各族人民,坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线,着力稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,着力扩大国内需求,着力加强自主创新和节能减排,着力深化改革开放,着力保障和改善民生,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建

设,全面推进行党的建设工作,各项事业取得了新的显著成绩,保持了经济平稳较快发展、社会和谐稳定,为召开党的第十八次全国代表大会创造了良好条件。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员王学军、王建平为中央委员会委员。

全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于薄熙来严重违纪问题的审查报告》、《中共中央纪律检查委员会关于刘志军严重违纪问题的审查报告》,确认中央政治局 2012 年 9 月 28 日作出的给予薄熙来开除党籍、2012 年 5 月 28 日作出的给予刘志军开除党籍的处分。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

全会全面分析了当前形势和任务,深入讨论了新形势下发展中国特色社会主义伟大事业、推进党的建设新的伟大工程的若干重大问题,为召开党的第十八次全国代表大会作了充分准备。

河南周口推行“惠民殡葬”

已平坟 200 多万座

行走在深秋的豫东大平原上,路边是一望无际新绿的麦田,以往坟头突兀的景象荡然无存。商水县练集镇朱集村村民梁安生说,半年前从电视里听到要平坟复耕的消息时,很不在意,“入土为安”是几千年的老传统了,哪那么容易改啊?但现在,家家户户都痛痛快快地把自己家的老坟平了。

记者了解到,促使农民主动平坟的动力,缘于当地出台的一系列惠民殡葬政策。据粗略统计,周口农村有 350 万座坟墓,占耕地 5 万

关键在做

——周口市殡葬改革启示录之一

本报记者 李建永 雷耀 赵晓明

什么是真正对人民负责,什么是真正对可持续发展的将来负责,什么是关键在做,是我们实践科学发展观必须要面对的问题。周口市及相应县、乡、镇、村同志们的这一改革实践,给大家以深刻的启示,请各级党委、政府的同志,政府相关部门的同志认真看一看,认真思考一下,我们该做点什么。

——河南省委书记卢展工

继河南省委书记卢展工在《周口市加快推进全市殡葬改革工作有关情况的报告》上作出如上批示之后,省长郭庚茂、省纪委书记尹晋华、副省长王铁等领导先后作出批示,对周口市加快推进殡葬改革的工作给予很高的评价。

民政部副部长李立国、副部长窦玉沛亦为之作出批示。李立国评价“周口市推进殡葬改革工作,组织领导得力、措施系统有力,行动迅速、效果显著”,对周口市殡改工作给予充分肯定。窦玉沛要求认真落实,做好宣传工作。

周口市殡葬改革为什么会引起这么多领导的高度关注和充分肯定呢?周口市究竟用怎样的“高招”,来破解殡葬改革这“天下第一难”的老课题呢?

深秋 9 月,记者带着这些问题,专程到周口市(市、区)及乡镇村庄,进行了深入的调查采访。

粮食怎么保

“粮食怎么保”是卢展工刚到河南即提出的第一个大问题。

周口市的殡葬改革工作首先是围绕省委、省政府的中心工作,从“粮字第一号”这个问题开始入手的。

国以民为本,民以食为天。粮食系民之命脉,国之安全。作为我国的传统农业大省和粮食生产核心区,河南省一直是全国最重要的粮食生产基地之一,乃国人之“粮仓”。粮食,让河南自豪;进入新世纪,总产量连续 6 年超千亿斤、连续 8 年创新高、连续 11 年居全国首位,在全国农业特别是粮食生产中的分量举足轻重,对保障国家粮食安全贡献有目共睹。

河南的农业和粮食生产,一直牵动着中南海。党的十六大以来,党和国家领导人到河南考察,心中挂牵的是粮食,必看的也是农业和粮食。“能不能保障国家粮食安全,河南的同志肩上有责任的。”胡锦涛总书记的谆谆告诫,寄托了党和国家对河南的殷切期望。

“如果河南的粮食生产掉下来,别的地方就补不上、背不起,抓好河南的农业农村工作、稳定粮食生产,对保障国家粮食安全具有至关重要的意义。”回良玉副总理一语道破河南粮食生产在全国的分量。

2010 年春,河南向国家作出 10 年之后粮食生

产能力稳定在 650 亿公斤的郑重承诺。2011 年,中原经济区建设大幕开启,河南省委、省政府在确定中原经济区诸多定位时,把农业和粮食生产放在首位。当年的粮食产量达到了 550 亿公斤,占全国的 1/10,小麦产量占全国的 1/4。用占全国 1/16 的耕地,不仅解决了全省 1 亿多人的吃饭问题,每年还为国家贡献 150 多亿公斤商品原粮和粮食制成品。2012 年,河南省委、省政府提出,在现有基础上,粮食产量再增加 100 亿公斤,并启动实施高标准粮田“百千万”建设工程——使之成为永久性粮田,确保粮食综合生产能力稳步提高到 650 亿公斤。

在耕地不变的情况下,650 亿公斤粮食怎么来保障?这,就是河南全省所面临的一个共性的重大问题。周口市当然也不例外。周口是全国重要的粮、棉、油、肉、烟生产基地。2011 年全市粮食总产量达 74.7 亿公斤,居全省第一位,连续 8 年丰产增收,为保障国家粮食安全作出了贡献。

2012 年,周口市大力实施高标准粮田“百千万”建设工程,年内每个县(市)完成 5 个万亩方、50 个千亩方、500 个百亩方高标准粮田建设任务。同时,严格保护耕地,确保耕地保有量不少于 1280 万亩。

耕地哪里找

目前,我国耕地总面积超过 1 亿亩的省份现在只有 4 个,河南就占一个名额。自 1954 年至 1996 年的 42 年间,全省耕地面积出现连年下降态势,共减少耕地 3390 万亩,年均减少 79 万亩,等于一年减少一个中等县的耕地面积。

与此同时,河南正处于中原崛起的关键时期,一大批事关国计民生的重大项目需要占用大量耕地,建设用地供需矛盾日益加剧。为解决这些问题,河南正在积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化“三化”协调发展路子。完成这一目标,条件之一在于一定规模的耕地保障,紧盯河南 1.0175 亿亩的耕地红线。河南本来就是超过 1 个亿的人口大省,人均耕地不足 1.1 亩。

周口市更甚,且人口密度更大,素有“九里十三庄”之称。周口全市人口 1238 万,耕地总面积 1200 多万亩,很多县(区)人均耕地不足 1 亩。与

形成极大反差的是,全市基本农田内现有坟头 300 多万个,占用耕地约 5 万亩。尤其是前些年,每当早春时节,站在路边放眼望去,田野里尽是起起伏伏、高高低低、大大小小的坟头!

农田里不断增长的坟头,成为消耗耕地的一个无情的“杀手”。也许有人会说,那些坟头才能占多大一丁点地呀?然而老百姓说得好:“光景不管怎样好,架不住点点了;光景不管怎样穷,架不住点点增。”倘若耕地一点一滴无休止地“了”下去,那将如何得了!

河南省民政厅社会事务处处长彭国平对记者说,农村不实行火葬或者火化后再土葬立坟头,最直接的危害就是占用良田。他对记者算了一笔账:河南省总人口 10800 万人,按全国年均人口死亡率 6‰计算,河南省年死亡 64.8 万人左右。以 2011 年的统计来计算,河南省火化率仅 58.2%。此外,加上太行山区、大别山区等土葬区以及火化后二次装馆等行为,每年新添坟莹将近 40 万座。以平均每座坟莹占地 6 平方米计算,就要占用耕地 3000 多亩。众所周知,河南省粮食亩产量比较高,小麦和玉米两季粮食总产量在 1000—1250 公斤左右。这 3000 多亩良田,在河南就意味着将近 400 万公斤粮食。一年 400 万公斤,如果不加控制,不推行殡葬改革,10 年就是 4000 万公斤啊!

这还只是每年新增的坟。如果将从前的旧坟计算在内,那占用耕地的面积就更是大了去了。

具体到周口市。周口市人口 1200 多万,按死亡率 6‰计算,每年约死亡 7 万多人,殡葬改革之前,每年新添坟莹 4 万个左右,占用耕地 360 多亩。就按现在的人口基数计算,10 年即占耕地 3600 亩,50 年占 1.8 万亩,100 年占 3.6 万亩。周口市市长岳文海说:“平原地区的耕地不会增加。如果不推进平坟复耕工作,几年几十年几百年后,机械化作业怎么办?粮食产量怎么保证?”

在这种情况下,如何实现“四个不减”——耕地面积不减、基本农田保护面积不减、粮食播种面积不减、粮食总产量不减?

平坟复耕,殡葬改革。箭在弦上,不得不发。坟头不好平,平坟复耕,说着容易做着难。

传统殡葬习俗的影响,“入土为安、入木为贵”的思想在一些人的心中根深蒂固。平时每到清明、农历七月十五、十月初一以及春节,人们都要提上祭品上坟祭祖。周口市民政局办公室的一名年轻的工作人员,家人死活不同意他参与平坟复耕工作,怕“不吉利”。商水县城关乡大刘村支书郭岩在平坟的那段日子里,以前见面主动打招呼的村民都躲着他走,怕沾上“晦气”。

殡葬改革,对于群众而言更多的是一种现实的考量,害怕平坟破坏“风水”,影响子孙后代。一些人甚至将孩子上学与“风水”联系在一起。商水县练集镇朱集村支书朱伟在开展平坟复耕工作时,年长的叔叔骂他不忠、不孝、官迷。还有家属成员干脆说,咱的孩子今年就要考学,得罪了先人,考不上怎么办?

(下转 A3 版)

永恒的民生

本报评论员

古人云:民生亦大矣。生老病死,皆为民生。殡葬改革的出发点和落脚点,在于爱民、安民、为民生。

为民惠民具体体现在公益性、服务性和时代性上。周口市殡葬改革的核心不仅体现了这三个特点,同时还体现出一个彻底性的特征。这是周口殡改的最大亮点。周口市的殡葬改革,平坟复耕,一次到位,彻底根治,避免了“平”了又“起”、“起”了又“平”的反复折腾。周口殡改工作为什么做得好?民政部副部长李立国概括得非常到位:“周口市推进殡葬改革工作,组织领导得力、措施系统有力,行动迅速、效果显著。”具体表述有五点,即领导重视,宣传到位,干部带头,执法跟进,政策惠民。

殡葬改革,以民为本。老百姓满意与否,是衡量

殡改工作到位与否的标尺。商水县大刘村村民刘进才说:“田里都是坟,种地不方便,机械耕种都得绕着坟头走。自己的坟在人家地里不方便,别人的坟在自己地里也不方便,还是平了为好。”西华县红花集镇红花集村村民程喜文也说:“中!改了好,政府帮咱老百姓做了一件好事情。以后办丧事,省钱、省力又省事。”

凡益之道,与时偕行。时代发展到今天,乡村城镇化、城乡一体化的步伐已然大大加快,乡村殡葬最终亦必然与城市殡葬良性接轨。周口市殡葬改革、平坟复耕的成功经验,不仅是一次社会管理的重要创新,同时也为我们树立了一面“节约耕地,优化环境,为民惠民,开启新风”的鲜亮旗帜!

原载 2012 年 10 月 31 日《中国社会报》一版

主流媒体看周口

导读

用领导方式转变加快发展方式转变三十二谈·中牟篇

现代产业拓宽就业之路

用领导方式转变加快发展方式转变三十二谈·义马篇

统筹发展 义马当先

详见今日 B3 版