

(上接第一版)

第二难,是公益性墓地建设滞后难。要平坟,得先给坟里的“人”找个地儿。找地儿就得建设公益性墓地。要“堵”先得“疏”。公益性墓地建设的滞后,往往成为制约“疏”的最主要因素。正如河南省民政厅副厅长常东河所言, 殡葬改革的核心问题在于回归公益。如果没有公益性,殡葬改革永远干不好。各级政府拿钱建设公益性墓地和骨灰堂,建立市、县、乡、村四级网络,这也是殡葬设施建设中最重要的环节。

近年来,随着火葬的大力推行,骨灰处理问题显得越来越重要,如果处理不好,便会严重影响推行火化成果,阻碍殡葬改革工作的进一步深入。河南省民政厅社会事务处副处长赵昌彦清楚地记得,21世纪初,濮阳、洛阳、焦作、新乡等市相继开展了大规模的平坟复耕工作,当地党委政府和相关部门付出了极大的努力,当时取得了显著的阶段性成果。但由于农村公益性墓地或骨灰堂建设严重滞后,各地均出现了较大反弹,不少平除了的坟茔又重新隆起,只是规模有所收缩罢了。西华县民政局

关键要做,防止报告写得好,领导批得好,对外宣传得好,我们做得差。重在落实,一流的工作,一流的水平,一流的业绩,经得起实践检验。

朱子有言:论先后,知为先;论轻重,行为重。虽然说行动是知识成熟后的果实,然而一百个美丽的宣言,不如一次踏实的行动。

殡葬改革,关键要做,关键在怎样做。平坟复耕!平坟扩耕!周口市上上下下在齐心协力地行动。

讲透一个理

谁都知道,平坟复耕是功在当代、利在千秋、惠民利国的好事情。可是一轮到每家每户的头上,各人心里又难免打起了“小九九”。群众看干部,干部看政府——这回是真的下了决心,狠抓实干,一竿子扎到底,还是雷声大雨点小,过后又是一阵风?

平坟复耕,平掉的是坟茔,触及的是心灵,革除的是千年丧葬习俗。平稳推进殡葬改革这项“天下第一难”的工作,加强宣传、统一认识是前提。

在周口市出台的相关文件中,宣传动员工作被称为决定全市殡葬改革能否顺利推进的关键因素,必须贯穿于殡葬改革工作的全过程。

语言也是行动,行动性似语言。

今年3月1日,周口市召开了进一步推进殡葬改革动员大会。随之而来,便开展了“潮水般的”各种形式的宣传动员工作。

周口市主要道路上悬挂了不少殡葬改革的横幅,如推进文明殡葬,构建和谐社会。《周口日报》、《新商报》、电视台、电台等媒体,几乎天天都有殡葬改革的相关内容。在农村,宣传橱窗、流动宣传车、村组广播站、电子屏幕、广场大屏幕,张贴宣传挂图 and 宣传标语, 村干部们拎着大喇叭在村里喊话宣传,把相关法律法规和政策宣传到户、到人,做到家喻户晓、人人皆知。

以商水县为例,在大宣传期间,全县共出动宣传车65辆,印发宣传资料26.9万份,悬挂条幅5500多幅,临时性标语6.3万条,永久性标语3700多条。仅在练集镇,就悬挂过450条横幅,张贴标语2000条,中小學生排队游行宣传20多次(次),各村搭建指挥部,逐户发放《平坟复耕公开信》,印发张贴《平坟复耕公告》,村村召开座谈会,悬挂有“平坟专用车”横幅的挖掘机和宣传车联合在9个村巡回宣传。

周口市经济开发区淮汉路办事处党工委书记张国斌对记者说:“开展殡葬改革、平坟复耕工作,宣传是基础。通过横幅、标语、宣传车、电视台等方式密集宣传,大家看到的、亲戚朋友之间讨论的都是殡葬改革,都是平坟复耕,真正做到了深入人心。”大宣传期间,就连小学生们都多了一项“任务”。他们印发了大量的《致学生家长的一封信》,安

周口市推进殡葬改革工作,组织领导得力,措施系统有力,行动迅速,效果显著,值得推广和宣传。

——民政部部长李立国

在9月份召开的河南省第十七次民政会议上,河南省政府办公厅下发《关于加快推进全省殡葬改革工作的通知》的文件,充分肯定了周口市关于殡葬改革的做法,要求全省各地各部门要大力支持殡葬改革,积极稳妥推进平坟扩耕工作。

殡葬改革,以人为本;慎终追远,民德归厚。周口市的殡改工作的确做得很棒,不仅体现了它的公益性与服务性,同时更体现出了它的时代性和彻底性。

那么,周口市的殡改工作,给我们留下了哪些重要的启示呢?

启示之一:领导重视

早在2010年4月,河南省委书记卢展工就对河南省的平坟复耕问题作出“到了认真研究的时候了”的批示。

2011年11月,卢展工再次作出“这个问题到了认真解决的时候了”的批示。

周口市不仅做了“认真研究”,而且进行了“认真解决”,并率先于今年3月打响了殡葬改革、平坟复耕攻坚战。

周口市委书记徐光强调:“全市各级各部门必须站在政治和全局的高度,充分认识殡葬改革工作的长期性、艰巨性,充分认识做好这项工作对于加快追赶跨越、实现富民强市的重要性和紧迫性,切实增强责任感和使命感,确保全面完成今年殡葬改革各项任务,实现殡葬改革上水准、人民群众得实惠。”

周口市市长岳文海指出:“殡葬改革难度不亚于安徽改革开放早期小岗村分田到户。但商水县已打开‘口子’,开发区已全面完成。如何和谐改、科学有力推进,望为百姓根本利益有所作为。”

商水县率先打开殡葬改革的“口子”,也是在县委书记刘政的“督战”下开展的。3月13日,商水县作为全市殡葬改革试点县召开了殡葬改革动员大会,各乡镇(场)党委书记向县政府递交了目标责任书。3月27日,商水县召开殡葬改革工作座谈会推进会。刘政要求,要把殡葬改革作为全县工作的重点来抓,继续加大宣传力度,建立一套完整的工作机制,并要加快公益性公墓的建设。

俗话说得好:老大难,老大难,“老大”一抓就不难!

周口市副市长刘国连的话说得更有味道:“推进殡葬改革,小干大困难,大干没困难,不干净困难。”

要 闻

关键在做

——周口市殡葬改革启示录之一

本报记者 李建永 雷耀 赵晓明

召开后兴建的。当时每建一个县级殡仪馆约需资金400万元~500万元,对原有的54个老殡仪馆也分别进行了不同程度的改扩建,省政府为资助各地殡仪馆建设拨付的900万元殡改专项经费,河南省民政局采用以奖代补的形式,原则上以每建一个殡仪馆补助10万元的标准,全部分发给了各县(市)殡仪馆。由于当时各地财政困难,新建殡仪馆所需资金除了省财政的10万元补助和少部分县(市)财政提供部分补助外,绝大部分建设资金由各县(市)民政局自筹,老殡仪馆改扩建资金也全部由各殡仪馆自筹。

关键在做

——周口市殡葬改革启示录之二

本报记者 李建永 雷耀 赵晓明

攀比之风、奢侈之风、浪费之风,给群众带来过重的经济和精神负担。

按照当地的乡村风俗,办丧事期间,整个村子里的熟人都会来帮忙、吃饭。逝者遗体在家停放几天,就得请乡邻们大吃大喝几天。办一次丧事,少则几千,多则上万,甚至几万,农民苦不堪言。周口市民政局调研员王宏在基层调研中发现,有些农村的攀比之风非常严重。办宴席时,你家一桌上22个菜,我就上25个菜;你家办100桌,我就办120桌。攀比之下,费用自然就“顶”上去了。除此之外,棺木也是一笔不小的支出。有的棺木用昂贵的柏木、榆木,动辄上万元;最不济的也用桐木,加上人工费用,至少也得大几千元。因而,为“殡葬”而举债致贫的大有人在。

刘国连副市长对记者说,农民靠种地过活儿,面朝黄土背朝天,辛辛苦苦干一年,有时办一个葬礼还不够,加上既无休无止又无可奈何的攀比之风,着实让他们不堪重负,苦不堪言。殡葬改革之后,村里建起了红白理事会,“送”走一个老人,最多千把来块,有的只需几百块,从根本上解决了“死不起”的问题。殡葬改革,平坟复耕,使老百姓得到了真正的实惠,何乐而不为呢?

带好一个头

今年5月底至6月初,河南省周口市试点平坟复耕工作,希望将几千年来“天下第一难事”撕开一个口子,并决定把商水县作为全市殡葬改革试点县,其他县(市、区)各确定1~2个乡镇开展平坟复耕试点。

商水县辖25个乡镇(场、办、区),总面积1314平方公里,耕地132万亩。境内一马平川,沃野千里,是全国产粮大县。在这132万亩耕地上有将近50万个坟头;再加上每年自然减员7000人左右,遗体装棺土葬,每年浪费木材1万立方米;丧事大操大办,每年要花费5000万元以上……

周口平坟在商水,商水平坟在练集,练集平坟在朱集,朱集平坟在朱伟。

朱伟何许人也?他当过兵,在部队立过三等功,受过嘉奖。他已经在商水县练集镇朱集村当了20多年的党支部书记,先后获得“全国劳动模范”、“全国优秀共产党员”、“河南省十大农民标兵”等荣誉称号。朱集村成为商水县殡葬改革试点村后,朱伟顺理成章地成为第一责任人。“撕开一个口子”的重

关键在做

——周口市殡葬改革启示录之三

本报记者 李建永 雷耀 赵晓明

殡葬改革这项复杂的系统工程得以顺利推进、成效卓著。

2.思想通了天地才宽

推进殡葬改革,离不开老百姓的理解和支持。在传统的殡葬习俗面前,如何说服老百姓转变思想观念,从内心真正认同殡葬改革?单纯下发一纸文件,强行推动,此路不通!

周口市充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体以及简报和横幅等宣传和舆论工具,开展多种形式且声势浩大的宣传活动,大力宣传教育的覆盖面和影响力。但宣传不能是简单的宣传,要让群众听进去,就要从实处讲,而且要讲得深入人心。群众心里都有本明白账:往大里算,平坟复耕能节约多少耕地、增产多少粮食;往小里算,一家一户能多打多少粮、增收多少钱。算好“加减法”,殡葬改革前后负担一对比,该怎么做,群众心中自然有数。

没有群众的理解、支持和参与,殡葬工作做就难以做好,更别说“彻底”了。

3.公益性公墓是“疏”途

商水县大刘村郭岗每年都为地里的坟头头疼;张家的坟在王家地里,王家的坟在刘家地里;你想在他的坟茔多耕种几垄地,他就跳脚骂你“挖祖坟”……这样的纠纷,每年都得发生几十回,回回都得想尽办法来调解。

平坟复耕,建设公益性公墓,从根上解决了郭岗的难题。

截至目前,周口市共建成公益性公墓3100多座,实现了公益性公墓乡村全覆盖。该市按照统筹规划、合理布局、节约土地、方便群众的原则和每千人一亩地的标准,采取三种方式建设公益性墓地:

以行政村为单位建设,其特点是规模小、解决土地问题方便、亡故人员骨灰可就近安葬、群众易于接受;以规划后的新型农村社区为单位建设,其特点是节约土地、便于管理;以乡镇为单位集中建设,其特点是就近服务、便于管理。

建设公益性公墓,选址也是一个很关键的问题。有目的地引导群众以适度地、废弃的学校旧址、林场等荒地为主。对个别没有荒地可利用的村,通过让分

关键在做

这笔钱,对政府而言,也是不小的负担。周口市市民政局副局长龚长林告诉记者,周口市有3个国家级贫困县,2个省级贫困县。周口的经济是河南省的“锅底”和“短板”。目前,周口有1200多万人,按照6‰的死亡率计算,每年约有7万人死亡。政府需要投入5000万元,公益性公墓建设更是需要1亿元~2亿元,负担很重。

第四难,是检查违规行为执法难。

推动殡葬改革工作朝着法制化、规范化的方向发展,查处殡葬活动中的违法违规行为,规范殡葬执法行为,是殡葬改革的重点,也是殡葬改革的难点。

这钱,对政府而言,也是不小的负担。周口市市民政局副局长龚长林告诉记者,周口市有3个国家级贫困县,2个省级贫困县。周口的经济是河南省的“锅底”和“短板”。目前,周口有1200多万人,按照6‰的死亡率计算,每年约有7万人死亡。政府需要投入5000万元,公益性公墓建设更是需要1亿元~2亿元,负担很重。

担,也就自然地落在了他的肩上。

5月下旬,朱伟提出,推进平坟复耕,村支书要带头,村委会成员、村民小组长、党员都要带头。为发挥典型带动作用,镇上为朱伟提供了一台挖掘机,他叫上村里的十来个壮劳力,先从自家的坟头平起,一口气平了大大小小30多个坟头。第二天傍晚召集群众开会,“我家坟头平了,大家也要跟上。”就这样,干部带了头,全村总动员,该村1000多座坟全部迁入公墓,腾出十多亩良田。

朱集村是商水县殡葬改革的一个缩影。截至7月10日,全县火化率实现100%,彻底平掉坟头20237座,实现试点区域内20.5公里、主干道沿线6万亩粮田内无坟头。

俗话说:“村看村,户看户,群众看的是干部,干部看的是党支部。”在商水县开展平坟复耕的28个村里,党支部书记都是平坟复耕的“头一户”。

商水县城关乡大刘村党支部书记郭岗带头平了自家坟头。他找来20个人,20把铁锹,时间定在上午9点。那天一大早,村里的党员干部全员上阵,400多名村民就像赶集似的,早早赶来“参观”。11个坟头,一天之内全部平完。村民们说:“支书家的坟都平了,咱还有啥可说的!”

在这次“平坟战役”中,商水县的民政干部也起到了很好的带头作用。今年4月,商水县民政局局长李多义85岁的老母亲去世。老人家15年前就准备好一副棺材,漆得油光发亮。这是她老人家唯一的“奢侈品”。李多义在说服兄弟们后,将母亲遗体火化,把骨灰盒供奉在自己家里。他说,按照当地的习俗,要在明年的清明时节放入公墓。最终,老母亲的那副上好的“寿材”,生生没有派上用场!

周口市殡葬改革除了转变思想观念外,还面临诸多压力,如基础设施差、财政困难、可借鉴的经验少。在殡改刚开始的时候,大家心里没有十足的底气。但在实际工作中发现,其实也并没有想象得那么难。由难转易要诀之一,就是党员干部发挥了很好的带头作用。

合成一股力
周口市市委书记徐光在殡葬改革启动伊始即强调:“加快推进殡葬改革,要搞好规划,制定政策,典型引路,做到高起点定位、目标明确、重点突出。”

周口市委、市政府将殡葬改革作为考验干部的练兵场,将殡葬改革纳入政府目标考核,实行“一把

殡葬执法涉及丧户和当事人的切身利益,知情者大多是当事人的亲朋好友、左右邻居,不愿或不敢举报,甚至帮助隐瞒。土葬等行为大多发生在离城市较远的农村地区,由于信息反馈慢,相关部门不能及时掌握信息,更谈不上及时制止。

尤其困扰民政工作人员的是,殡葬的法律法规还不很健全,法定程序、执法依据、处罚标准模棱两可,缺乏可操作性。不论是城市还是农村,不少人存在侥幸心理,执法部门来查的时候就改正,不查或查处力度一放松,就有人铤而走险,随之而来的就是大家跟风,增加了殡葬执法的难度。

对于这些困难,周口市委、市政府领导以及民政局的同志们全部“门儿清”。然而,为了把这项功在当代、利在千秋、为惠民民的好事办好,他们迎难而上。

河南省民政厅厅长冯昕对记者说:“河南对全国来说,既是人口大省,也粮食大省;而周口在河南来说,又是人口和粮食大市。殡葬改革尤其是平坟复耕,对于促进农业生产、助推中原经济区建设、促进粮食生产具有特别重要的意义。”

原载2012年10月31日《中国社会报》一版

手”负责制和“一票否决制”。各级党政主要领导高度重视,亲自过问,协调工作的开展;分管领导要尽职尽责,加强督导,深入基层,靠前指挥,认真解决工作中遇到的各种矛盾问题,确保工作有序推进。

殡葬改革是一项复杂的系统工程,在党委政府的领导下,各有关部门齐抓共管,形成了一种合力——

民政部门负责本行政辖区内的殡葬管理工作。对区域内违反国务院《殡葬管理条例》和有关法律法规行为的,责令限期改正,拒不改正的,可依法强制执行。公安机关对聚众闹事、阻碍干扰殡葬管理人员依法执行公务、违反治安管理处罚法的,依法予以治安处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。市委农办和国土、住建、规划等部门在农村土地流转过程中,对全市公益性公墓建设用地进行合理规划。财政、人力资源和社会保障部门及当事人所在单位对违反殡葬法规的当事人拒付丧葬费、抚恤金和丧葬造成的困难补助费。纪检监察与人力资源和社会保障部门对违反殡葬有关规定的党员干部、公务员或参照公务员制度管理的事业单位人员,视情节轻重给予相应的党纪政纪处分。卫生行政部门对在各级医疗机构内去世人员的遗体管理,未经殡葬管理机构同意擅自允许运走遗体的,依照有关规定处理。

工商、林业管理部门依法取缔棺木市场,并加强对丧葬用品流通、销售市场的管理。民族宗教部门协助民政部门做好少数民族殡葬工作。文明办把殡葬改革工作作为创建文明城市、文明村镇、文明单位的重要指标,认真检查,严格落实。

为了更好地协调各部门共同推进殡葬改革,周口市完善各级殡葬改革联席会议制度。建立健全督察机制,对殡葬改革工作开展专项督导,建立定期督察通报制度,及时解决殡葬改革工作中的突出问题。成立了殡葬改革工作领导小组和殡葬改革工作督导组,定期或不定期对各县(市、区)殡葬改革工作进行督导,全面了解掌握工作开展情况,作为考评殡葬改革工作的依据,并将督导情况以简报的方式进行通报,进行一月一排序、一月一通报、一月一问责。

周口市市长岳文海就殡葬改革工作批示:“统筹全力推进殡葬改革是一场革命攻坚战。请各县(市、区)委书记、县(市、区)长亲自过问,靠前指挥,一抓到底,一次性彻底解决问题。此项工作纳入年度目标考评,纳入考核问责,年底兑现。”

截至目前,周口市47个主要部门、12个县(市、区)的主要领导全部表态。原计划用3年时间完成平坟复耕工作,现在要在今年年底前将350万个坟茔全部平掉。同时,实现公益性公墓全覆盖、遗体100%火化、平坟复耕全覆盖。周口市还将殡葬改革作为“科学发展观评价体系”中的一项重要内容。

原载2012年11月1日《中国社会报》一版

上板材加工、家具生产等转产之路,并帮助“棺木生产专业村”的剩余劳动力实现了转行再就业,从关键环节上打断棺木生产的产业链条。

启示之三:为民惠民
殡葬改革的出发点和落脚点,在于为民惠民。为民惠民就要舍得投入,让老百姓得到实实在在的实惠。

根据周口市《关于进一步推进殡葬改革的实施意见》,按照保基本、全覆盖、可持续发展的原则,自2012年1月1日起在全市范围内实施殡葬惠民政策,遗体接送、火化费用每具600元由政府公共财政负担。

周口市民政局社会事务科科长胡朝阳对记者说,周口市在出台殡葬改革政策时,经过多次讨论,将“遗体转运”改成“遗体接送”,一字之差,按照每年死亡7万人,一人接送多花80元计算,一年投入的成本就多了500多万元,可是老百姓却得到了实实在在的的好处。

大笔的投入,最主要用在公益性公墓的建设上,各县区都舍得“下本钱”:

商水县投入1700万元建设公益性公墓,拨付20万元专项办公经费;郸城县以农村公益性公墓建设为突破口,全面推进殡葬改革,共投资2600万元,488个村子全部建成公益性公墓;项城、淮阳除按标准投入殡葬惠民资金外,还预算不少于200万元的殡葬改革工作经费……

殡葬改革,成果丰硕;平坟复耕,为民惠民。然而,群众满意度的高低,才是衡量殡改工作是否成功的“试金石”。老百姓说得好是真的好。

商水县大刘村62岁村民黄保成看到每天电视上播的、街上挂的标语,都是殡葬改革、平坟复耕,又看到支书郭岗家的坟头平了,三天以后,他也平了自家的坟头。黄老说:“现在农村坟头越弄越多、越来越大,不平也确实不中。”

郸城县宋狄楼村68岁的老大爷谢知明和儿女们一起平除了自家的9个坟头,他说:“上面叫平坟对着哩,这些祖坟都多年了,在世的时候都尽孝啦。地里都是坟,种地不方便,机械得绕着坟走。平坟了,犁地也不用这拐那拐啦,还管多种几分地。我准备撒上一小麦,明年少说也能多打百把斤,能增加收入这就是好事。”

郸城县高庄村71岁的村民高秀兰说:“俺村的公墓建得像花园一样,有花有草,还有常青树,不光死人住着得劲,连活着的人干活累了,也想进去歇歇脚,凉快凉快。俺到那个时候哪也不去,就在这里安个‘家’,好好享受享受。”

原载2012年11月2日《中国社会报》一版