重建利益新平衡

——来自基层的中国改革报告

新华社记者 李柯勇 谭飞 沈锡权 詹奕嘉

最新消息，浙江温岭“最牛钉子户”罗保根的小楼已于12月1日早晨被拆除，而拆除的前提是“依法”和“协商”。

一个百姓和一级政府平等地坐在谈判桌前，个人利益得到尊重——看似尴尬的窘境，折射出民生和社会管理领域改革的进步理念。

党的十八大报告明确要求统筹各方面利益关系，特别强调要协调、保障群众切身利益，畅通和规范诉求表达渠道。这些论述，无不体现了现阶段深化改革的一个关键指向：调整利益格局，促进社会公平正义。

记者在基层调查发现，当前各地经济社会发展出现的各种矛盾问题，多数源于利益失衡。改革开放30多年来，一些地方偏重利益创造，忽视利益的合理分配与畅通表达，在一定范围内导致了利益冲突。事实证明，利益失衡的发展不是可持续的发展。

珠三角，我国经济发展的前沿，也是社会矛盾多发之地，特别是因劳资纠纷引发的上访、群体性事件屡见不鲜。自2010年起，广东尝试建立“劳资协商制”，在企业老板、中层管理者、广大一线员工之间搭建常设性利益沟通平台，从根本上预防和治理劳资纠纷，取得了实效。

参与创立这一机制的深圳市委组织部处长姚文胜形象地比喻说，利益好比一个人的血液，如果分布均匀，就会气通脉顺。什么地方血液过度集中，血管会破裂；什么地方严重失血，肌肉会坏死。要保持身体健康，必须完善免疫系统，那就是利益均衡机制。

在物质生活日趋富足的今天重建利益平衡，不能仅限于经济领域，保障民众政治、文化、精神等各方面权益是应有之义。

近日，为期7天的《广州市社会医疗保险条例》网上立法听证会正在举行。这次全国首例网上立法听证会，不仅是要满足各种利益群体的期待，而且希望借助现代化手段，在保障民众民主权利方面先行先试。

广州外语外贸大学法学院本科生黄翠英，被选为听证会18名陈述人之一。这个20岁的女孩提出“凡广州户籍城乡居民都应强制参加社会医疗保险”的建议，并和网友们持续互动。她认为：“提升公民知情权和参与权，体现了国家权力走向公开透明的改革趋势。”

在改革“深水区”重建利益平衡，必然要触动既得利益，阻力是可以想见的。调整利益格局的“攻坚战”能否推进，在很大程度上要看领导层的胆识和决心。

安徽铜陵是记者所见公车改革最彻底的地方之一，连市委宣传部常务副部长都是自驾私家车带我们采访。这个部门的公车数量已从5辆减为1辆，行政成本明显下降。这位副部长说，改革之初非议也很多，市领导力排众议，在公众认可的前提下大胆制订鼓励政策，“用私车办公事”就成了风气。

浙江嘉善县委“公开晒权”、广东顺德大部制和行政审批改革、四川白庙“裸账乡”、深圳公务员改革……记者在采访中看到，但凡进展显著的改革，都显示出了一种“自我革命”的精神。明哲保身占了上风，改革便裹足不前；敢于担当成了主流，改革就迎难而上。

然而，仅有勇气是不够的，调整利益格局的改革关键是要从实际出发，妥善处理增量利益与存量利益的关系。

今年7月，广东省中山市率先取消城乡户籍差别，为本地所有市民、农民统一换发“中山居民”户口本，从而成为全国户籍制度改革的“急先锋”。不少农民喜忧参半：能和城里人享受均等的公共服务当然好，可是农村计划生育政策相对宽松，每年还能从集体企业得到上万元分红，这些会不会也改没了呢？为此，中山制定了“变”与“不变”相结合的改革方案，在增量利益做“加法”的同时，稳妥推进存量利益优化，减轻了农民的担忧。

调整利益格局需要大局观。实践证明，只有通过科学的设计、公平的规则，让人们看到短期阵痛之后，可以有长远的、更大的利益预期，才能凝聚改革共识，减少改革阻力。

2010年深圳全面推行公务员分类管理改革，计划把全市60%的公务员转向一线行政执法和专业技术岗位。起初并不顺利，很多人不愿离开“官本位”的升职老路。

但是，深圳实施了职务、职级和薪级相对分离的改革方案。在老体制下，“千军万马挤独木桥”，领导岗位少，很多人一辈子也熬不到副处级，待遇自然也上不去；而根据新办法，只要你考核合格，薪级将定期晋升，一个普通职员升到最高薪级，工资可能比局长还高。那些想当“官”的人，仍有公开竞聘等上升通道，只是比以前严格很多。

算开了这个账，大家慢慢就接受了。如今，这项覆盖4万多人的改革基本已全部推行到位。

“其实改革对大部分人来说是没问题的，阻力来自少数人。”深圳市人力资源和社会保障局局长王敏这样判断。记者在基层采访的观感是，在现阶段通过深化改革建立更高层次的利益平衡，推动发展，维护稳定，有必要，有条件，有空间，也有可能。（据新华社杭州12月1日电）

奋进中国·十八大精神在基层

新华时评

实干成就『中国梦』

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。实现中华民族伟大复兴，需要一代又一代中国人共同为之努力。

11月29日，习近平总书记参观《复兴之路》展览基本陈列时指出，每个人的前途命运都与国家和民族的前途命运紧密相连。国家好，民族好，大家才会好。空谈误国，实干兴邦。习总书记的讲话，鼓舞着全国各族人民通过实干成就“中国梦”。

实干成就“中国梦”，要坚定道路自信。经过不懈探索和努力奋斗，现在我们比历史上任何时期都更接近民族复兴的宏伟目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。实践充分证明，中国特色社会主义道路，是中华民族伟大复兴的必由之路。道路关乎党的命脉，关乎国家前途、民族命运、人民幸福。我们必须坚定道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移走下去。

实干成就“中国梦”，要把我们党建设好。我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。把我们党建设好，是形势发展、事业开拓的需要，更是国家繁荣稳定、人民幸福安康的需要。必须以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，增强忧患意识、创新意识、宗旨意识和使命意识，带领全体中华儿女万众一心、团结奋斗。

实干成就“中国梦”，要把我们国家建设好。确保2020年如期实现全面建成小康社会宏伟目标，任务十分艰巨，需要全党全国人民埋头苦干、顽强拼搏。改革如逆水行舟，不进则退。把我们国家建设好，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，按照五位一体总体布局的要求，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来。

实干成就“中国梦”，要把我们民族发展好。我们的民族是伟大的民族，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。近代以来，中华民族遭受的苦难之重，付出的牺牲之大，在世界历史上都是罕见的。但是，中国人民从不屈服，独立自主走自己的路，根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。承前启后、继往开来，中国人民的命运掌握在我们自己手中，民族的美好明天、人民的幸福生活要靠我们自己的双手去创造。

每个人都有自己的梦想，而实现中华民族伟大复兴的“中国梦”凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。我们相信，以习近平同志为总书记的党中央一定能带领全国各族人民，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。（新华社北京12月1日电）

我国粮食生产实现“九连丰”

今年总产量达 58957 万吨

据新华社北京 12 月 1 日电 记者 1 日从国家统计局了解到，2012 年全国粮食总产量为 58957 万吨，比上年增产 1836 万吨，增长 3.2%。我国粮食生产实现了连续 9 年丰收。

从三大粮食品种看，2012 年全国玉米产量为 20812 万吨，增产 1534 万吨；稻谷产量 20429 万吨；小麦产量 12058 万吨。玉米产量超过稻谷产量 383 万吨，成为我国第一大粮食作物品种。

播种面积保持稳定，高产作物面积增加。2012 年，全国粮食播种面积 111267 千公顷，比 2011 年增加 694 千公顷，增长 0.6%。因播种面积增加增产粮食 358 万吨。

大部分农区气候条件总体较好，粮食作物单产提高。国家统计局报告指出，2012 年，全国农业气候条件总体较好，没有发生大范围的旱涝灾害。全国粮食作物平均单产 5299 公斤/公顷，比 2011 年每公顷增产 133 公斤，提高 2.6%。因单产提高增产粮食约 1478 万吨。

政策和科技对粮食增产的支撑力度进一步加强。报告说，2012 年中央继续加大对粮食生产的扶持力度，继续开展全国粮食稳定增产行动，扩大农业补贴规模，提高并及早公布小麦、水稻最低收购价，释放鼓励粮食生产的强烈信号。

《复兴之路》展览迎来大批观众

12 月 2 日，观众在国家博物馆参观《复兴之路》展览。

当日，北京许多市民利用周末到国家博物馆参观《复兴之路》展览。

《复兴之路》基本陈列共分中国沦为半殖民地半封建社会、探求救亡图存的道路、中国共产党肩负起民族独立和人民解放历史重任、建设社会主义新中国、走中国特色社会主义道路 5 个部分，通过 1200 多件(套)珍贵文物、870 多张历史照片，回顾了 1840 年鸦片战争以来中国人民在屈辱苦难中奋起抗争，为实现民族复兴进行的种种探索，特别是中国共产党领导全国各族人民争取民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的光辉历程。　新华社发

新华快评

让文明出行成为习惯

“遵守交通信号，安全文明出行”，是我国首个“全国交通安全日”的主题。这一主题的设立，是为了弥补当前我国交通安全的最大短板——广大交通参与者的规则意识、法律意识和公德意识。

道路通行权是公民的一项基本权利。交通规则为公民行使道路通行权划定了边界，对各类交通参与者的路权矛盾进行调适。据统计，我国道路交通事故80%以上源于违犯道路交通法。仅今年前10个月，因闯红灯肇事、违反道路标志标线肇事分别造成798人、26154人丧生。

权利和义务相辅相成。每一个交通参与者都有义务遵守交通规则，共同维护安全、畅通的道路交通环境。特别是在我国机动车保有量加速增长，人、车、路之间矛盾日益加剧的背景下，更需要使守法出行成为城市交通的润滑剂，让有限的道路通行资源发挥最大效率。

交通文明表现在对安全的保障和对生命的尊重上，是一个社会文明程度的重要体现。我国虽然迈入了汽车社会的门槛，但在交通文明方面还需要长期不懈地努力，需要将交通规则和文明意识潜移默化为人们的交通习惯，让文明礼让蔚然成风。

遵守交通规则，是公民为社会作出的实实在在的贡献。违反交通规则，所得可能只是抢先一秒，所失则可能是自己或他人的一生。为了生命更加美好，为了社会更加文明，每一位公民都应将交通规则内化于心、外化于行，努力使文明出行成为习惯。（新华社北京12月2日电）

埃及转型大不易

在巴以新一轮冲突以停火的方式宣告落幕的第二天，中东局势的焦点迅速转至埃及。作为在阿拉伯世界拥有特殊地位的地区大国，正处于转型之中的埃及因总统穆西尔试图“扩权”和新宪法草案公投争议再次陷入紧张，平静数月的街头重起喧嚣，支持与反对两派阵营的对峙有愈演愈烈之势。

新一轮冲突的引爆点，是穆尔西11月22日颁布的新宪法声明。该声明称，总统有权任命总检察长，其发布的所有总统令、宪法声明、法令及决定在新宪法颁布和新议会选出前都是最终决定，任何方面无权更改。

这一总统政令虽得到穆斯林兄弟会等派别的支持，但却引发了自由世俗派及左派政党等政治力量的不满。埃及司法体系反应强烈，最高上诉法院和开罗上诉法院宣布暂停工作以示抗议，最高宪法法院发表指责总统的声明，表示“不惧任何威胁”。穆尔西的支持者和反对者走上街头举行游行示威，多个城市发生暴力冲突，造成人员伤亡。

压力之下，穆尔西选择了妥协。深受穆斯林兄弟会影响的埃及制宪委员会加快了新宪法的制定，并于11月30日投票通过了宪法草案最终版本。穆尔西随后宣布将于本月15日就新宪法草案举行全民公投。穆尔西的支持者说，之所以要加快制宪进程，就是为了结束纷争，避免更严重的政治危机。

穆尔西说，新宪法草案具有广泛代表性。草案规定总统只能连任一届、不得解散议会，这削弱了总统权力，同时充分尊重了司法权和立法权的独立地位。但反对派表示，如此匆忙地完成新宪法起草并付诸表决，无助于解决目前的危机，因为这部以伊斯兰教法原则为基础的新宪法很可能为穆斯林兄弟会的声音所主导。

分析人士指出，在经历了动荡，并将前总统穆巴拉克赶下台后，埃及又走到了一个新的十字路口。这场围绕总统“扩权”和新宪法草案的冲突，实质是宗教势力和世俗派之间的权力之争，最终是采用暴力方式解决，还是通过政治途径化解，将对埃及的未来影响深远。

如果将视野扩大到整个中东地区，不难发现类似的剧情正在许多阿拉伯国家上演。以穆斯林兄弟会为代表的伊斯兰政治力量在中东地区的影响力稳步上升，正改变着中东地区的政治版图。以埃及的影响力，其局势发展将在本地区产生“示范效应”。希望埃及各方力量能够保持克制和理智，通过妥协化解冲突，否则，中东的动荡难有宁日。（据新华社北京12月2日电）

周观天下

新华快递

美称朝再次发射卫星将危及地区和平

据新华社华盛顿12月1日电 美国国务院发言人维多利亚·纽兰1日警告说，朝鲜再次发射卫星属于“极其具有挑衅性的行为”，将会危及本地区和平与安全。

纽兰发表书面声明说，朝鲜方面任何使用弹道导弹技术发射卫星之举都会直接违反联合国安理会第1718号和第1874号决议；安理会曾在朝鲜4月发射卫星后通过主席声明表明，如果朝鲜再次发射卫星，安理会将会采取相应行动。

纽兰敦促朝鲜完全遵从安理会相关决议所规定的义务，声称美国正就下一步行动与朝核问题六方其他各方以及其他主要盟友和伙伴国保持密切磋商。

据朝中社1日报道，朝鲜将于12月10日至22日之间发射使用自己力量和技术制造的“光明星3号”2期实用卫星。报道援引朝鲜宇宙空间技术委员会发言人的话说，朝鲜科技工作者分析了4月卫星发射中出现的不足，改进了卫星和运载火箭的安全性和精密度，已完成发射卫星的准备。

七台河市一煤矿发生透水事故 仍有 14 人被困井下 12 月 2 日，救援人员进入井口展开营救。1 日 23 时 40 分，黑龙江七台河市福瑞祥煤炭有限责任公司八井发生透水事故。当班入井 22 人，至 2 日下午已成功升井 8 人，仍有 14 人被困井下。据介绍，现场救援队伍共 200 多人，矿井井下水位标高负 138 米，如不发生其他情况，预计约需 10 小时，于 3 日凌晨排完积水。　新华社发

驻阿北约军事基地遭塔利班袭击

据新华社喀布尔 12 月 2 日电 阿富汗警方 2 日说，阿富汗东部楠格哈尔省首府贾拉拉巴德市一个北约军事基地当天清晨遭到塔利班武装分子袭击，目前已造成至少 9 名袭击者和两名平民死亡。

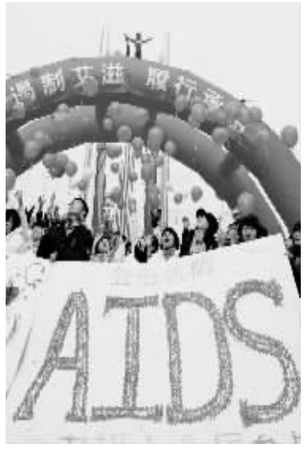
当地时间早晨 6 时左右，一枚汽车炸弹在基地大门附近被引爆。目前现场已发生至少两起爆炸，至少有 5 名塔利班武装分子参与了袭击。

爆炸发生后不久，阿富汗塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德宣布承认制造了袭击事件，称袭击造成外国士兵伤亡。但北约联军方面尚未对此作出回应。

事发后，阿富汗国民军立刻封锁了爆炸现场。武装分子与安全人员的枪战仍在继续。这是两周内阿富汗境内发生的第二起针对北约军营的袭击事件。

11 月 21 日，首都喀布尔使馆区的一个外国军营大门前发生一起自杀式爆炸袭击事件，造成包括袭击者在内的 4 人死亡。

图话新闻



▶天津举行世界艾滋病日宣传活动　12月1日，大学生志愿者在放飞祝福气球。当日，来自天津各高校的大学生志愿者在时代未来广场举行世界艾滋病日宣传活动，通过发放宣传材料、设置问答题等形式多样的活动唤起市民对艾滋病人的关爱、理解和尊重，呼吁全体市民共同行动，预防艾滋病。

本栏文图均为新华社发

▲南京举办大型步行筹款公益活动 倡导居民节水　12 月 2 日，青年志愿者在南京玄武湖公园参加“我在云南有家人·活水行”大型步行筹款公益活动。活动通过担水在玄武湖公园步行的方式，倡导城市居民节约用水，珍惜水资源。活动募集的 10 万余元善款将用于帮助云南元谋县山区居民缓解饮水难题。

▲搭上桑巴列车　12 月 1 日，在巴西里约热内卢，一支乐队在回程的列车上演奏桑巴音乐。12 月 2 日是巴西一年一度的桑巴节。在里约热内卢，每年的 12 月 1 日晚会从中央车站开出 4 趟桑巴专列，搭载人们前往里约桑巴发源地奥斯瓦尔多·克鲁斯。在那里会有搭建好的舞台等着人们通宵狂欢，而开往桑巴故乡的列车也成为人们尽情舞蹈的舞台。

关注富民　服务“三农”

促进母猪发情排卵的措施

③在断奶母猪日粮中添加抗生素：抗生素可以治疗断奶后空怀母猪的子宫炎、阴道炎等泌尿生殖系统的感染，从断奶到再配种饲喂高水平的抗生素，可使母猪的产仔率提高9%，且每窝可以增产小猪。目前，市场上的抗生素种类很多，常用的抗生素有土霉素原粉1000克/吨料或80%支原净120克+阿莫西林300克+金霉素400克/吨料。但在妊娠母猪的日粮中，抗生素的作用不大。

④合理管理：要保持猪舍的干燥、清洁和温湿度适宜。一般温度保持在12℃~15℃对母猪的发情是有利的。新鲜的空气、良好的运动和光照对促进母猪的发情排卵也大有好处。建议母猪每天光照应保持在10个小时，不宜多也不宜少。另外，群饲空怀母猪可促进发情，特别是群内出现发情母猪后，由于爬跨和外激素的刺激，可诱导其他空怀母猪发情，同时便于管理人员发现发情母猪，便于用试情公猪试情。

2.管好新生仔猪

①控制哺乳时间：7日龄开始训练仔猪开食，至18~25日龄，仔猪已能采食一定量饲料时，即可控制仔猪的哺乳时间，每隔6~8小时1次，这样处理3~5天，母猪就可提前发情。

②仔猪并窝：养猪场在集中时间产仔时，可把部分已产仔母猪所产的仔猪全部由别的母猪哺育，即能很快发情配种。

（二）

本栏目由周口日报社和周口中食富民牧业有限公司联办