



李书洲 王丽/文 郁发顺 宋光 /图



2010 年 12 月 8 日，省公安厅党委副书记、常务副厅长李建中深入七一路派出所调研警务机制改革创新工作。



2011 年 7 月 28 日，市委常委、政法委书记朱家臣深入七一路派出所检查指导公安工作。



2012 年 6 月 26 日，市政府党组成员、市公安局局长姚天民深入川汇区指导“6.24”案件侦破工作。



2011 年 12 月 20 日，市公安局党委委员、七一路派出所筹备组组长孟庆岭深入街头检查指导严查酒驾专项行动的开展情况。

2010 年 11 月，顺应全市公安机关警务机制改革创新大潮，周口市公安局七一路派出所正式挂牌成立。

在经历了短暂的兴奋和愉悦之后，现实存在的一系列问题，无不实实在在的摆在了七一路派出所全体民警的面前，令人顿觉任务艰巨、时间紧迫、不容迟缓。

七一路派出所辖区北起沙颍河，南至漯阜铁路，作为全市政治、经济、文化、军事中心，党、政、军机关所在地，辖区社会治安秩序能否持续和谐、稳定？中心城区道路交通能否保持畅通、安全、有序？人民群众安全感和对公安工作的满意度能否进一步增强？在解决这一系列棘手问题的背后，是全市社会各界群众的深深期待，也是对七一路派出所全体公安民警的现实考验。

沧海横流，方显英雄本色。七一路派出所成立伊始，全面熟悉辖区社会治安状况，具有多年公安工作管理经验的市公安局党委委员、七一路派出所筹备组组长孟庆岭在七一路派出所第一次全体工作会议上，要求全所公安民警立足实际，求真务实，科学谋划，创新机制，坚持以“控大案、破小案，重调解、疏交通，应突发、保平安”为总体工作思路，围绕“重要目标安全保卫、群体事件妥善处置、辖区道路交通畅通、社会治安防控有效”四项重点任务，扎实做好各项公安工作，全力确保社会政治和治安大局稳定。

“思路决定出路。七一路派出所地理位置特殊，工作任务繁重，只要思路清晰、任务明确、干劲十足，相信七一路派出所一定不负众望，向全市人民上交一份满意答卷。”市政府党组成员、市公安局局长在一次调研七一路派出所警务机制改革成效后满怀信心地说。在市公安局党委的高度关心关注下，在筹备组组长孟庆岭的正确领导下，七一路派出所全体民警以总体工作思路为科学指引，团结一心，众志成城，奋勇拼搏，通过采取一系列扎实有效的工作措施，各项公安工作全面开展，并迅速取得了显著的工作成绩。

#### 控大案、破小案，坚决严厉打击各类违法犯罪活动不手软、不懈怠

“群众看公安，关键看破案，重点是命案。命案侦破工作始终是公安工作的龙头，鉴于我所特殊的地理环境，命案侦破工作更不允许有半点的马虎和懈怠。”2011 年 11 月 21 日，七一路派出所第一次全体民警大会上，市公安局党委委员、七一路派出所筹备组组长孟庆岭郑重其事地告诫全体民警。

伴随着七一路派出所的成立，孟庆岭就颇有先见的把破大案，尤其是破命案列入全所公安工作重要议事日程。

天有不测风云。2011 年 3 月 22 日上午，周口市七一路派出所案件侦办大队接到指挥中心指令：黄河路江南水乡往东第二个胡同 75 号有人报警称杀人了，小院内躺有一女尸。

警情如火。接到指令后，市公安局党委委员、七一路派出所筹备组组长孟庆岭命令七一路派出所迅速启动命案侦破快速反应机制，“2011.3.22”杀人案专案指挥部成立，各参战小组迅速集结并立即投入战斗，一张无形法网迅速撒开。

“要不惜一切代价，迅速破案破人获。”市政府党组成员、市公安局局长姚天民在命案现场对命案侦破工作提出了明确的要求。

经勘查，在此租房居住的男子张某有重大作案嫌疑，在案发后，该人向东逃去。为及时将犯罪嫌疑人员抓捕归案，参战民警在专案指挥部的统一指挥下兵分数路，迅速行动，对嫌疑人实施摸排追捕。

当日下午 2 时许，指挥部接到排查布控信息反馈，犯罪嫌疑人可能逃往了城北方向。孟庆岭立即带领派出所民警赶往城北组织排查追捕工作，并要求全体民警发扬连续作战的作风，克服厌战情绪。参战民警按照要求，对嫌疑人可能藏身的废弃房屋、蔬菜大棚、砖垛草堆逐一查看搜索。

功夫不负有心人，18 时许，筹备组成员刘峰带领民警在经过连续 7 个小时的搜查摸排之后，最终在城北川汇区百米大道南侧菜地发现犯罪嫌疑人并成功将其抓捕。

七一路派出所正在努力破大案的同时，也把控大案列入重要日程。在不少案件发生后，七一路派出所总会集中一切力量，想尽一切办法，控制或防止一些大案的发生。

2012 年 1 月 6 日凌晨，七一路派出所接到报警，在黄河路租房的宋某在其住处被 2 名男子用钢管、砖头打伤，宋某被送往周口市中心医院重症监护室，一直昏迷不醒。

案件侦办大队负责人李学山敏锐地意识到，宋某如果抢救不成功的话，将有可能酿成一起命案。

孟庆岭接报后，指示办案民警一方面要全力抢救受害人，另一方面要按照命案侦破工作机制要求，成立专案组，迅速开展侦查工作。

然而由于案件发生在深夜，目击者较少，群众基本无法提供有价值的案件线索。专案组又对受害人的社会关系矛盾点进行了排查，同时调取了黄河路上的监控，努力查找有关犯罪嫌疑人线索。

1 月 10 日凌晨 2 许，正值大雾弥漫，天寒地冻，专案组民警通过连续四天四夜的艰苦侦查，先后在黄河路和文明路成功抓获了 3 名犯罪嫌疑人。

民生无小事，抓大不能放小。七一路派出所筹备组在坚持破大案的同时，还十分注重办理关系群众切身利益的“小案件”，“老百姓最痛恨什么犯罪就严厉打击什么犯罪，老百姓反映什么突出治安问题就集中整治什么问题”，通过“破小案”，七一路派出所侦破了一批群众反映强烈的多发性案件，抓获了一批危害一方的犯罪分子。

“我在大庆路和颍河路交叉口买菜时，苹果手机上被人偷走了。”4 月 12 日，受害人冯女士报警说。

“我在大庆路西边夜市逛地摊时，诺基亚 N73 手机被人偷走了。”4 月 26 日，受害人李某报警说。

“我在工农路上行走时，索尼爱立信手机被盗了。”4 月 30 日，受害人杨某报警说。

进入 4 月份以来，七一路派出所辖区连续发生盗窃案件。派出所案件侦办大队负责人李学山通过研判，发现此类盗窃案大多集中在大庆路和工农路一带，他随后安排大队民警在认真分析研判的基础上开展案件侦查和案件串并工作。

通过近二十天的深入摸排，2012 年 5 月 4 日，侦查民警在周口五中附近先后将股某等 4 名涉案的犯罪嫌疑人悉数抓获，并在股某家中搜出 10 余部手机。经查，股某等 4 人均系吸毒人员，靠盗窃敛聚毒资，一起“案中案”被破获了。

“真没想到，我的手机还能找回来，太感谢你们了！”5 月 6 日，在七一路派出所，冯女士满心欢喜

地领回了自己失而复得的苹果手机。

民生无小事，小案牵涉大民生。七一路派出所坚持抓“大”不放“小”，“打老虎”与“抓苍蝇”并重，确保了辖区群众安居乐业。

#### 基数大、任务重，清网追逃行动全所民警不服输、不畏难、不言弃

按照公安部部署开展网上追逃专项督察“清网行动”的统一要求，2011 年 6 月份，我市公安机关闻警而动，迅速开展了一场轰轰烈烈的清网追逃行动。七一路派出所基于历史原因，辖区网上逃犯在全市七个派出所中数量最多，追逃压力最大，清网追逃行动任务能否如期顺利完成？让不少社会群众充满期待，更让七一路派出所民警倍感压力。

“全体民警要充分认识‘清网行动’的重大意义，切实把思想统一到市局党委的决策部署上来，坚定信心，敢于攻坚，以决战决胜的姿态，凝聚全警的智慧、勇气和力量，举全局之力，再创七一路派出所新辉煌。”6 月 23 日下午，市公安局党委委员、七一路派出所筹备组组长孟庆岭在七一路派出所“清网行动”推进会上，向全体民警发起了战斗总动员。

“清网行动”是对公安机关工作作风和整体战斗力的一次检阅，成效事关派出所荣誉，为此，市公安局七一路派出所积极采取强力措施，强力推进“清网行动”追逃抓捕工作。

强化责任、明确任务。七一路派出所把 47 名网上逃犯逐一登记、核实，把追逃责任落实到每个警种、每个办案单位和每名侦查员、社区民警；运用“整体作战法”，加强协作联动机制，派出所内部队与队之间、派出所和市局之间、派出所和其他兄弟县市之间加强信息沟通，开展信息交流，实现信息共享，最大限度地收集有关逃犯的线索；加强逃犯自省的督促工作。把“致逃犯家属的一封信”送到逃犯家中，与逃犯家属讲法律、讲政策，敦促逃犯尽早到公安机关投案自首；加强宣传发动，营造宣传声势，对网上逃犯形成震慑之势；加强清理清查，对辖区内所有公共复杂场所和犯罪嫌疑人经常藏身的重点部位，进行经常性、地毯式的全面清理清查，全面做好狱业系统管理工作，从中发现了一批犯罪线索，侦破了一批命案，抓获了一批逃犯。

1992 年 12 月 30 日，家住市区的李某伙同他人与韩某发生争执，将韩某打倒在地后，韩某因外伤死亡。事后李某外逃，被公安机关网上追逃。“清网行动”开展以来，七一路派出所民警对李某案件进行研究。由于该案已发 19 年，犯罪嫌疑人李某的在逃人员信息表上没有其身份证号码，其所在地址也早已拆迁，民警只能进行外围调查。民警在走访与李某较为熟悉的人时发现，信息表上的照片根本不是李某的，调查一度陷入僵局。

市局党委委员、所筹备组组长孟庆岭，筹备组成员刘迎东听取相关汇报后，亲自组织民警分析案情，并一再强调，“雁过留声”，犯罪嫌疑人无论有多么狡猾，肯定会留下痕迹。在派出所领导的带领下，办案民警振奋精神，潜心开展工作，一条信息反映上来，立即核查，一查到底；一条线索断了，毫不气馁，另辟他径，从头再来。

最终，案件侦办大队民警马辉

经过细心摸排，得知李某已潜回周口。了解到这一情况后，七一路派出所全体民警备感振奋，立即制定了详细抓捕方案。经过走访、蹲点守候，经过七天的连续奋战，最终把李某抓获。经讯问，李某对其故意伤害致人死亡的犯罪事实供认不讳。该案还被公安部定为典型案例，奖励七一路派出所现金 1 万元。

川汇区李埠口乡苑某，2010 年 10 月份以来，多次伙同他人抢劫财物，被上网追逃，久抓未获。“清网行动”开始后，苑某被列为挂牌抓捕人员。七一路派出所案件侦办大队民警从外围入手，通过侦查，得知苑某可能投奔了其在合肥打工的舅舅赵某。2011 年 9 月 18 日，民警房亚勇、齐丁艺前往合肥市开展抓捕工作。然而当侦查民警到达合肥后才发现抓捕苑某并不容易，其潜址在合肥市包河区，当地是一片工业园区，工厂林立，相关部门也无法确定其具体位置，房亚勇、齐丁艺只好秘密在工作时间一家工厂一家工厂地排查，在工厂下班时到主要路口和街道从茫茫人海中搜寻。功夫不负有心人，最终房亚勇和齐丁艺克服了重重困难，将正在车间工作的苑某抓获。

由于领导重视、措施得力，在“清网行动”中，伙同他人持刀致人重伤的段某、涉嫌强奸的周某等一大批网上逃犯相继落网。为此，七一路派出所被评为全省网上追逃专项督查“清网行动”先进单位，房亚勇因此荣立一等功，两名干警荣立二等功。

#### 强管理、重服务，公安行政管理工作更加注重人性化，实现常态化

由于七一路派出所所处的独特地理位置，七一路派出所自成立以来，不仅注重对各类违法犯罪活动予以严厉打击，并且更加注重发挥公安管理和服务的职能作用，在管理中体现服务，在服务中实施管理，有力地与辖区群众营造一个安全、和谐、有序的社会治安环境。

为加强中心城区社会治安防控，七一路派出所大力推进辖区一体化巡控体系建设，突出社区防控、街面防控、内部单位防控、行业场所防控、危险物品防控体系建设，建立各警种广泛参与的整体防控工作格局；深入开展矛盾纠纷排查工作，力求将矛盾纠纷解决在萌芽阶段；强化社区警务室建设，配齐配强社区民警和辅警力量。同时，七一路派出所着力整治治安突出问题。以治安形势复杂区域、部位、行业、场所为重点，适时组织开展治安隐患大排查活动，彻底进行整治，实现对行业、场所、重点单位和部位的有效监管；进一步健全完善领导、排查、研判、整治、考评机制，全力推动社会治安重点地区排查整治工作常态化、规范化、制度化。

“实现社会治安有效防控，不仅要加强对重点行业、关键领域的监管力度，还应在深入排查矛盾纠纷上下功夫，在解决群众信访问题上求实效。”市公安局党委委员、市七一路派出所筹备组组长孟庆岭在全所信访工作推进会上特意强调了切实解决信访问题的重要性。

怎样才能畅通信访渠道，有效解决群众信访问题？七一路派出所迅速制定完善了领导干部接访、下访、约访制度，制度规定，每月的第一个星期三定为集中接访活动日，筹备组成员以及各警种部门负责人集中接访，定期走访；各级公安

机关定期筛选信访案件约访，主要领导每月约访不少于一次，确保群众合理诉求尽快得到解决。

为把矛盾化解在基层，七一路派出所筹备组要求全体干警树立调解优先的理念，站在当事人的角度，理解和体谅当事人，急当事人之所急，想当事人之所想，忧当事人之所忧，引导当事人之间换位思考，促使双方当事人立场靠拢，互谅互让，把矛盾纠纷集中消灭在萌芽状态。

4 月 9 日上午，孟庆岭等领导到辖区进行走访。在万鑫苑西区，孟庆岭得知该小区由于管理不科学，业主与物业经常发生矛盾，且愈演愈烈之势。孟庆岭与小区负责人及部分群众代表进行了交谈，并详细询问了小区近期的治安状况，同时，他要求辖区民警要切实负起责任，并协助小区装上了监控。

最后，孟庆岭建议说，小区是我们共同的家，维护小区安全、和谐是大家共同的责任。业主们作为小区成员，要本着对整个小区负责的态度，增强自管意识，通过民主选举，尽快组建业主委员会，认真汲取其他小区的先进管理经验，制定小区安全管理制度，聘请接受过正规培训的物业保安员。一系列举措的实施，使小区人员、车辆等方面的管理逐步走向了规范，业主和物业的矛盾也逐步消除了。

孟局长带头深入辖区调解群众矛盾纠纷，有效带动了全所民警密集开展走访活动，积极开展矛盾化解工作的积极性，全所公安民警八仙过海、各显神通，有效推动了辖区矛盾纠纷的排查化解工作。

今年 3 月 18 日晚上 8 点，辖区群众李某给七一路派出所社区民警马云波打来电话，说家中有事请求帮助，马云波接电话后立即赶到李某家。原来李某的邻居马某是做生意的，经常来回拉着货车，因车子较重，时间久了就把李某家的下水道压塌了，两家因此产生纠纷。了解这一情况后，马云波从邻里之间应互助和睦相处入手，积极劝说调解，使双方当事人很快达成了和解协议。

像马云波这样心系群众、热心服务的干警，在七一路派出所还有很多。比如坚持微笑服务，被证群众称为“红梅姐”的户籍室民警张红梅，比如定期深入辖区开展走访慰问活动，适时组织召开警民和谐共建座谈会的辖区民警王玉博；比如以用好警务室，做情系民生的贴心人，铺好沟通路，做化解民怨的知心人，办好服务点，做人民群众的真心人即“三人”标准要求自己，做好各项公安工作的民警王瑞华等。

#### 抓源头、建机制，营造中心城区畅通、安全、有序的道路交通环境

2010 年 11 月以来，细心的市民会发现，市区油田、南花园、人民商场、周商路口等街头的交警突然多了起来。尤其是在交通高峰期，在这些市区主干道上，都可以看到交警的身影。他们着装整齐，手势规范，疏导交通拥堵，纠正处罚交通违法违法行为。

这是警务机制改革以来，七一路派出所针对辖区交通环境发生的变化推出的新型勤务模式。

近年来，随着城市的发展，作为市区政治、经济、文化中心，七一路派出所辖区的车流量、人流量不断增加，道路交通压力越来越大。个别道路路口的拥堵问题一度严重

影响了市民的出行，也引起不少市委领导的关心和关注。警务机制改革以后，七一路派出所交管大队坚持在关键路段、特殊时段采取特殊措施，积极调整勤务模式，加大民警上路率，管事率，全面探索道路交通疏导畅通的长效机制。

为严格路面管理，切实保障道路交通安全顺畅，七一路派出所交巡警大队结合日常管理加派警力，落实勤务，重点加强公路主干道特别是七一路、五一路、车站路的巡逻管理，保证重点时段不失控，确保重点路段不堵车。其次，大队严查影响道路交通安全、扰乱交通秩序的交通违法行为，对占道经营的小商小贩也积极进行劝说和规范，告知其违法占道经营的危害性并积极协助商贩搬挪物品，进一步畅通了辖区内的道路交通。另外，由于七一路派出所辖区主干道两侧有不少重点中小学校，学生上学、放学时段，道路交通十分拥挤且存在大量安全隐患。为此，七一路派出所交巡警大队会同相关部门，以辖区学校门前道路为重点，以各项措施的落实和交通安全设施的完好为主要内容，加强对校院门口的交通管理力度。

“以前，送孩子上学，要把电动车停在离校门口较远的地方，现在不用了，无论是上学还是放学时间，都有交警疏导交通，校园门口的交通秩序安全有序。”在七一路二小门口，一位接孩子的学生家长满意地对记者说。

有段时间，辖区内的公交车、出租车交通违法行为有所上升的势头，为给广大市民出行创造一个和谐、安全、畅通的出行环境。七一路派出所交巡警大队一方面加强宣传，积极深入到经营客运、出租车辆的单位，采取上交通安全课、播放录像、发放宣传材料等形式，开展面对面的教育，普及法律法规知识，加强道路交通安全的宣传，全面提高了公交车、出租车司机的文明交通意识。另一方



辖区群众为七一路派出所民警送锦旗，感谢民警的热心服务。



炎炎夏日，七一路派出所交巡警大队民警正在指挥交通。