

# 《公安机关办理行政案件程序规定》修订出台

## 严格规范行政强制措施使用

新华社北京 1 月 4 日电(记者史竞芳 邹伟) 记者 4 日从公安部获悉, 公安部近日发布全面修订后的《公安机关办理行政案件程序规定》, 进一步补充完善了公安行政强制措施、证据收集、涉案财物、执法公开等制度。修订后的《规定》已于 1 日起实施。

《规定》严格规范了公安行政强制措施的使用。如, 规定对与案件无关的物品、公民个人及其所

扶养家属的生活必需品、被侵害人或善意第三人合法占有的财产, 不得扣押。实施限制公民人身自由的行政强制措施, 应当当场告知当事人家属实施强制措施的时间、地点、原因、期限; 无法当场告知的, 应在实施强制措施后立即通过电话、短信、传真等方式通知。

《规定》明确了与刑事案件同样严格的非法证据排除标准。

规定对采用刑讯逼供等非法方法收集的违法嫌疑人的陈述和申辩及采用暴力威胁等非法方法收集的被害人陈述、其他证人证言, 不能作为定案根据。必要时公安机关应采用录音、录像等方式固定证据内容及取证过程。

《规定》强化了执法安全管理和涉案财物管理。询问违法嫌疑人应在公安机关安装有监控设备的

办案场所进行; 询问查证期间应保证违法嫌疑人的饮食和必要的休息时间。推行涉案财物集中、统一管理, 办案民警应在依法提取涉案财物后的 24 小时内移交涉案财物管理人员。

《规定》大力推进了执法公开。如, 规定公安机关接受案件时, 应制作受案回执单交报案人, 写明查询和联系方式, 以便报案人查询案件进展情况。

## 习近平在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调

# 毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义 在实践中不断有所发现有所创造有所前进

李克强主持 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席

新华社北京 1 月 5 日电(记者徐京跃 霍小光) 新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班 5 日在中央党校开班。中共中央总书记、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调, 道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题, 道路就是党的生命。中国特色社会主义, 是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一, 是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义, 是全面建成小康社会、加

快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

习近平指出, 全党同志必须坚持以习近平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导, 毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义, 坚持马克思主义的发展观点, 坚持实践是检验真理的唯一标准, 发挥历史的主动性和创造性, 清醒认识世情、国情、党情的变和不变, 永远要有逢山开路、遇河架桥的精神, 锐意进取, 大胆探索, 敢于和善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题, 不断深化改革开放,

不断有所发现、有所创造、有所前进, 不断推进理论创新、实践创新、制度创新。

开班式由中共中央政治局常委李克强主持, 中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。

习近平在讲话中指出, 党的十八大精神, 说一千道一万, 归结为一点, 就是坚持和发展中国特色社会主义。今年是邓小平同志提出建设中国特色社会主义进入 31 个年头了。习近平重点从历史和现实的角度, 就坚持和发展中国特色社会

主义谈了自己的学习体会。他从 6 个时间段分析了社会主义思想从提出到现在的历史过程, 内容包括空想社会主义产生和发展, 马克思、恩格斯创立科学社会主义理论体系, 列宁领导十月革命胜利并实践社会主义, 苏联模式逐步形成, 新中国成立后我们党对社会主义的探索和实践, 我们党作出进行改革开放的历史性决策、开创和发展中国特色社会主义。

习近平指出, 邓小平同志开创了中国特色社会主义, 第一次比较系统地初步回答了在中国这样经

济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题, 用新的思想观点, 继承和发展了马克思主义, 开拓了马克思主义新境界, 把对社会主义的认识提高到新的科学水平。

习近平强调, 中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义, 科学社会主义基本原则不能丢, 丢了就不是社会主义。一个国家实行什么样的主义, 关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。(下转第三版)

## 去年我市 130.5 万人参加城镇基本医疗保险

本报讯(记者 马月红 实习生方宽) 记者昨日从市人社局获悉, 去年我市城镇基本医疗保险共参保 130.5 万人, 超额完成年度 130.3 万人的目标任务。城镇职工基本医疗保险基金征收 44923 万元。据了解, 去年全市城镇居民生育保险参保人数为 287518 人, 完成年度目标任务 27 万人的 106%; 全市生育保险基金征收共计 2576 万元, 完成目标任务 2220 万元的 116%。

市人社局有关人员介绍, 去年, 我市按照 2012 年国家提高居民医保财政补助资金的相关文件精神, 出台了《关于调整周口市城镇居民医疗保险筹资标准和各

级财政补助标准的通知》, 明确筹资标准和财政补助标准, 确保了 2011 年度居民医保财政补助资金审核结算和 2012 年中央和省级财政预拨补助资金申报工作的顺利进行, 为提高参保居民医疗待遇提供了政策支持。我市还出台了《关于新生儿参加城镇居民基本医疗保险有关问题的通知》, 自 2012 年 9 月 1 日起, 将新生儿纳入居民医保, 扩大了医疗保障范围。为规范医疗保险用药标准, 确保医保基金合理支出, 我市出台《关于进一步规范城镇居民医疗保险蛋白制剂和临床血液使用的通知》, 避免了过度医疗行为。

## 杨正超在淮阳县领导干部会议上要求

# 提振精神 务实重干 靠发展赢得尊重 靠实干树立形象

本报讯(记者 侯俊彦 通讯员郭峰) 1 月 5 日下午, 市委常委、县委书记杨正超深入淮阳县, 为 300 余名领导干部作了一堂生动的廉政教育报告。他要求淮阳县各级干部一定要认清形势, 提振精神, 务实重干, 靠发展赢得尊重, 靠实干树立形象。

报告会上, 杨正超从“认清形势, 坚决反对腐败; 务实重干, 坚决杜绝腐败”两个方面作了精彩的报告。他深入浅出, 旁征博引, 语言朴实, 情感真挚, 报告引人深思、发人深省。

杨正超指出, 从经济方面来看, 一个腐败案查出的数额给地方经济造成的损失远远大于其腐败数额。从政治方面来看, 腐败的滋生和蔓延必然会使党的形象扭曲, 威信下降, 直到被人民群众所抛弃。从思想文化方面来看, 腐败严重毒害人们的思想和社会风气, 现实社会中, 少数人做事首先考虑运用政策、制度和规定之外的潜规则。从党和政权建设方面来看, 腐败侵蚀党的先进性, 削弱党的战斗力。

杨正超强调, 正因为腐败现象具有严重危害性, 是我们各级领导干部和组织必须严肃处理并着力解决的一个突出问题。正如十八大报告指出的那样: “反对腐败、

建设廉洁政治, 是党一贯坚持的鲜明政治立场, 是人民关注的重大政治问题。反腐倡廉必须常抓不懈, 拒腐防变必须警钟长鸣。”

面对当前社会上各种诱惑, 怎样做到干成事不出事, 杨正超要求, 要注重干事。各级领导干部要提振精神, 把心思放在谋发展、抓发展上, 靠发展赢得尊重, 靠实干树立形象。在发展经济的同时, 要关注民生。当前全市开展的“下基层听民声解难题办实事”工作很及时, 很有必要。一定要真正沉下去, 倾听群众呼声, 了解群众疾苦, 为群众办好事、办实事。要更加务实。

十八大传递出的“务实”之风, 其实也是在要求我们, 切实转变文风会风, 提倡讲短话、讲实话, 反对形式主义、官僚主义。要注重廉洁。要坚定理想信念。把权力看成责任, 把对党的忠诚、对理想信念的追求, 体现在忠实履行岗位职责上, 体现在党的事业发展上。要正确对待权力。不能在“情”字面前放弃, 不能在“傍”字上失陷, 不能在“友”字上失度, 不能在“节”字上失范。要严守党纪国法。要做到“四慎”, 慎初、慎微、慎欲、慎独。各级干部必须加强法规制度的学习, 不断提高自己的法律素质和依法办事意识, 牢记党纪国法, 在复杂的环境下不触“高压线”。

## 陈志伟深入基层听民声解难题

本报讯(记者 杜少华) 1 月 5 日, 市委常委、鹿邑县委书记陈志伟轻车简从, 来到联系点鹿邑县鸣鹿办事处听民声、解难题, 开展调研活动。

1 月 4 日上午, 陈志伟主持召开县委常委会议, 在传达贯彻省委经济工作会议精神等工作时再次要求, 四大班子领导和各单位各部门领导一定要重心下沉, 深入一线, 深入基层, 深入企业, 开展送温暖等慰问活动, 要和当前开展的“下基层听民声解难题办实事”活动结合起来, 不仅为困难群众送钱送物, 更要为他们解决问题。

当日上午, 陈志伟一人来到鸣鹿办事处办公地点, 办事处党政办主任李玉涛见到面带微笑的陈书记出现在办公室内, 很是惊讶: “陈书记, 您这么忙, 怎么来了。”“我来

看看大家。”陈志伟笑容可掬地说道。之后, 陈志伟与李玉涛亲切交谈起来, 询问办事处工作人员状态如何, 有哪些困难等, 陈志伟关切地询问, 温暖了在场的所有人员。

在财税所, 当得知全所七八个工作人员挤在一间办公室后, 陈志伟叮嘱办事处负责人说, 要尽可能提供帮助, 解决困难。在土管所, 陈志伟要求, 要加大巡查力度, 严厉打击违法占地等建房行为。在劳保所, 陈志伟认真了解了该办事处的低保覆盖、困难群众帮扶等涉及民生的情况。陈志伟说, 有钢要用在刀刃上, 把有限的钱发给真正需要帮助的群众, 让困难群众有衣穿有饭吃, 温暖过冬。

随后, 陈志伟还深入杨湖口、贾滩等乡镇听民声解难题办实事。



1 月 4 日, 国家电网山东淄博供电公司志愿者为淄博市救助管理站流浪人员送去过冬的棉衣。当日, 淄博供电公司启动以“日行一善 快乐一天”为主题的志愿活动, 400 多名志愿者走进救助站、敬老院、学校进行寒冬送暖、冬季安全用电知识进校园等系列活动。(新华社记者范长国摄)

## 政绩考核指挥棒应该“绿”起来

武卫政

政绩考核是个指挥棒。最近到广西来采访, 了解到当地对所属几个县实施差别考核, 效果都不错。

所谓差别考核, 就是根据县情有针对性地设置考核指标, 不搞一刀切。县情不同, 考核重点不一样, 但有一个共同点, 即生态建设指标考核权重加大。这让人想到十八大报告对生态文明制度建设的要求: “要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系, 建立体现生态文明要求的指标体系、考核办法、奖惩机制。”来滨市的差别考核, 正是这方面的有益探索。

如今, 人们谈及环境污染、生态破坏等问题, 往往把深层原因归结于“GDP 至上”。用 GDP 衡量一个地区的发展状况, 具有一定的合理性, 变成“GDP 至上”, 则会出现以牺牲生态环境换取经济增长的不良后果。现行的 GDP 没有把资源

环境成本和由此带来的社会损失计算在内, 生态文明建设则要考

虑资源消耗、环境损害、生态效益, 追求的是“绿色 GDP”。

用“绿色 GDP”考核政绩, 是生态文明的本质要求。如何考核“绿色 GDP”? 专家们争了好多年, 到现在看法也不一致。生态文明建设, 不能等专家们达成共识再行动, 只能在“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念指导下, 到实践中寻找答案。

从来滨的实践看, 把生态环境的保护、治理、恢复作为重要考核指标, 非但没有影响各个县的社会经济发展, 反而给各个县创造了宽松的外部环境, 几年来, 几个县的 GDP、居民可支配收入等连年保持较快增速, 生态环境保护与经济增长呈现良性互动。县乡干部说, 这种符合县情的政绩考核, 为当地发展松了绑。

为什么说是松了绑? 因为过去考核 GDP、财政收入、工业化指标, 这些县必须在这三方面使劲, 结果是吃力不讨好。一方面, 地处山区、交通不便、设施落后等条件, 使得招商引资很费劲; 另一方面, 生态环境保护也有硬任务, 如果招商引资导致环境污染、生态破坏, 同样要被问责。差别考核, 摘掉了只认经济增长的“紧箍咒”, 允许各县根据实际情况, 走特色发展之路, 干部群众放开了手脚, 经济社会增添了活力。

这个例子也说明, 推进生态文明制度建设, 应该强调两个“实”。一是实干。勇于实践, 大胆创新。二是实事求是。对地方来说, 是不唯上、不唯书, 一切从实际出发; 对上级来说, 制定政策、推行制度不要一刀切。

## 今日谈

## 项城市七个城市基础设施项目签约

本报讯(记者 杨光来) 1 月 4 日上午, 项城市举行七个城市基础设施项目合同签订仪式。

项城市委、市政府负责人说, 在新年上班的第一天, 项城市就举行七个基础设施项目的签订仪式, 充分体现了项城市委、市政府从“开门红”的决心, 也体现了项城市委、市政府大上项目的工作“风向标”。

项城市各职能部门负责同志纷纷表示, 要以大局为重, “只要客商确定干, 剩下事情我来办”的服务精神, 按照“优质、高效、方便、快捷”的办事原则, 为项目建设搞好服务, 确保项目建设顺利推进。

河南亿嘉投资控股集团负责人说, 过去一年, 亿嘉集团在项城投资数亿元, 深刻体会到项城市委、市政府务实重干的精神, 感受到项城优良、高效的办事环境。2013 年, 企业将加大投资力度, 在项城扎根创业, 造福当地人民。

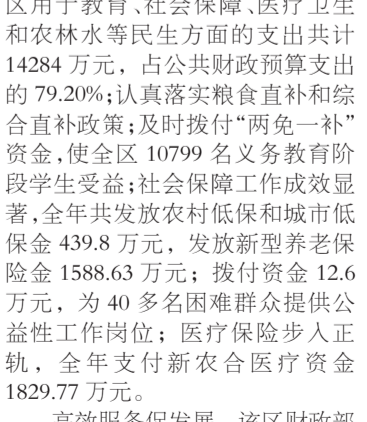
## 东新区 四项措施做好财政收支管理

本报讯 实行一级财政体制一年来, 东新区财税部门真抓实干, 2012 年全区实现公共预算收入 4713 万元, 超额完成全年财政收入目标任务, 增收 213 万元。全区完成公共预算支出 18035 万元, 占调整预算支出 18298 万元的 98.56%, 结余 262 万元。

狠抓收入出实招。该区财税部门去年初明确各部门全年收入目标任务, 制定考核办法和奖励措施, 调动税收征管单位的工作积极性; 建立财政、税务与乡办联席会议制度, 定期召开联席会议, 研究征管措施, 解决有关问题。

加强支出重管理。该区财政部门加强预算管理, 严格执行年初批准的支出预算, 尽可能减少临时追加; 优化支出结构, 区分轻重缓急, 合理调度资金, 优先保障工资、机关运转和民生支出, 集中财力确保法定支出和重点支出, 压缩一般性支出, 控制“三公”经费, 把有限的资金用在刀刃上。

## 神州掠影



1 月 4 日, 几只白天鹅在水面上振翅欲飞。新年伊始, 河南三门峡黄河湿地的白天鹅数量达到近万只, 吸引了全国各地的游客和摄影爱好者前来这里观赏、创作。近年来, 由于栖息环境的改善, 三门峡黄河湿地已由白天鹅的越冬停歇地变为越冬地。(新华社发)



1 月 5 日, 一名选手在水中畅游。当日, 哈尔滨国际冬泳邀请赛暨第 29 届江上冰雪乐园开幕式在松花江上举行, 来自国内外的 500 余名冬泳爱好者共同挑战严寒, 用这种“冰”气十足的方式庆祝新年到来。(新华社发)



1 月 4 日, 内蒙古巴彦淖尔市五原县的一位农民在采摘番茄。近日, 尽管户外严寒地冻, 内蒙古巴彦淖尔市的温室大棚内的果蔬陆续收获。据悉, 巴彦淖尔市可利用冬季温室种植面积约 6.8 万亩, 平均亩产 4000 公斤左右。(新华社发)