

中共周口市委关于深入学习贯彻党的十八大精神 加快实现富民强市新跨越的决议

（上接第一版）——文化强市建设加快推进。社会主义核心价值观体系深入人心，公民文明素质和社会文明程度明显提高。公共文化服务体系比较完备，人民群众文化生活更加丰富。文化旅游产业深度融合，文化产业成为支柱性产业，周口文化软实力显著增强，“一区三圣地”（华夏历史文化传承创新区的核心区、羲皇故都、朝祖圣地、老子故里、道家圣地、万姓同根、根脉圣地）建设取得重大进展。文化管理体制更加完善，文化生产经营机制富有活力，形成有利于创新创造的文化发展环境。

——人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现。收入分配差距缩小，贫困人口大幅度减少，基本实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇居民收入均可支配收入、农民人均纯收入增速高于全省平均水平，人民生活质量和水平不断提高。群众就业、医疗卫生、社会保障、住房保障体系基本形成，基层公共服务和社会管理网络进一步健全，社会大局保持和谐稳定。

——生态文明建设长足进步。全民节约意识、环保意识、生态意识显著增强。资源循环利用体系初步建立，单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率不断扩大，人居环境明显改善。生态市创建取得重大进展，国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制进一步健全。

实现上述目标，我们既面临着难得机遇，又面临着严峻挑战。经过全市上下多年的不懈努力，全面建成小康社会已具备基本条件，我市进入工业化、城镇化加速推进，全面建设农业现代化的新阶段，发展空间和潜力日益拓展，区位、市场、基础支撑条件等综合优势不断上升；中原经济区建设全面实施，有利于我们加快“三化”协调发展，提高区域竞争力。尤其是我们探索出了符合自身实际的发展路子 and 体制机制，形成了干事创业的浓厚氛围，凝聚起跨越发展的强大合力。同时也要清醒认识到，我市人口多、基础差、底子薄、欠发达的基本市情没有变，人民群众过上幸福美好生活的新时期与经济社会发展水平相对落后之间的主要矛盾没有变，面临着既要打好基础又要加快发展的双重压力。全市还有2个国家级贫困县、3个大别山连片特困地区重点县、2个省定扶贫开发工作重点县，如期实现全面建成小康社会目标任务十分艰巨。全市各级党组织和广大党员要切实增强大局意识、责任意识和小康意识，保持清醒忧患、抢抓发展机遇，沉着应对挑战，凝聚方方面面的智慧和力量，激发上下的热情和干劲，以更快的发展速度、更高的发展目标，砥砺奋进，奋力跨越，确保周口与全省全国一道全面建成小康社会。在发展中，要牢牢把握以下原则。

（一）必须坚持科学发展。紧紧围绕主题主线，坚持“四个重在”的实践要领，遵循经济规律，顺应群众意愿，强化机遇意识、开放意识、责任意识，正确处理后继承与创新的关系、稳定与发展的关系、当前与长远的关系，持续科学发展的思路、定位、格局、举措，不动摇、不懈怠、不折腾，凝神聚力推动科学发展，全力以赴维护和谐稳定。

（二）必须坚持“三化”协调。强化新型城镇化引领作用特别是新型农村社区战略基点作用，强化新型工业化主导作用，强化新型农业现代化基础作用，以现代农业示范区、新型农村社区、产业集聚区“三区统筹”为抓手，在加快信息化进程中持续探索走好“两不三新”“三化”协调科学发展的路子。

（三）必须坚持务实发展。坚持实事求是，说实话、办实事、求实效，恪守务实发展品格；坚持忠诚履职、尽心尽责，大胆负责、勇于担当，履行务实发展责任；坚持科学运作、有效运作，说到做到、说好做好，提高务实发展能力；坚持“三具两基一抓手”，抓深入、抓具体、抓落实、抓到底，增强务实发展实效。

（四）必须坚持改革发展稳定相统一。正确处理改革发展稳定的关系，坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善群众生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，协调推进重点领域和关键环节改革，不断扩大对外开放，增强加快发展的动力和活力。

（五）必须坚持人民至上。始终把人民放在心中最高位置，时刻把群众安危冷暖放在心上，把群众工作做实、做深、做细、做透，切实维护好、实现好、发展好最广大人民群众利益；始终把人民群众赞成不赞成、高兴不高兴、满意不满意作为评判各项工作的根本标准，多谋民生之利，多解民生之忧，多办让人民群众满意的好事实事。

（六）必须坚持强化保障体系。持续强化以凝聚力、创新力和执行力建设为牵总，以加强作风建设、项目建设、平安建设“三大建设”，深化作风转变暨环境创优、下基层听民解难题办实事、讲党性重品行作表率谋发展思想政治建设“三大活动”，实施四制工作，量化比选和火线优选，全市一盘棋合力抓发展“三大举措”，用好公开、暗访和问责“三大法宝”为主要内容的保障体系，为推动科学发展提供坚强保证。

三、全面落实五位一体总体布局，加快实现富民强市新跨越
按照党的十八届和省委九届五次全会精神，围绕中原经济区建设，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，为实现富民强市新跨越、全面建成小康

康社会提供坚实支撑。

（一）加快转变经济发展方式，促进“三化”协调发展。要在转变中促发展、在发展中促协调，加快形成新的发展方式，探索走出一条“两不三新”“三化”协调科学发展的路子，推动经济持续健康快速发展。

1.以新型城镇化为引领，统筹城乡协调发展。坚持走新型城镇化道路，着力构建中心城市、县城、小城镇和新型农村社区四级城镇体系，加快“一中心四组团五支撑”（以周口新区为中心，以项城市、淮阳县、商水县、西华县为组团，以鹿邑县、沈丘县、郸城县、太康县、扶沟县为支撑）的规划实施，充分发挥新型城镇化的引领作用。大力实施中心城市带动战略，统筹周口新区、川汇区、经济开发区、周口港口物流园区协调发展，坚持产城融合、产城互动，不断扩大规模、完善功能、增强实力、提升品位，增强综合承载力。加快县城和重点小城镇发展，不断增强产业发展、公共服务、吸纳就业能力、人口聚集功能。有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高城镇化质量。坚持“政策引领、规划先行、突出主体、保障权益、规范有序、拓展创新、互动联动、一体运作”方针，积极稳妥、扎实有序推进新型农村社区建设，加快推进城乡规划、基础设施、公共服务等方面一体化发展。

2.以新型工业化为主导，加快产业结构升级。坚持工业兴市，走新型工业化道路，以发展实体经济为坚实基础，着力构建现代产业体系，加快产业结构调整，推动产业优化升级。改造提升传统优势产业，培育壮大食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业；大力发展电线电缆、装备制造、新型建材等高成长性产业；着力培育壮大生物、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业，形成一批规模优势突出的产业基地，产业集群和企业集团。加快城市新区、商务中心区和特色商业区建设，推动服务业特别是现代服务业发展壮大，不断提高服务业在国民经济中的比重。按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，加强交通、能源、水利等基础设施建设。推动信息化和工业化融合发展，充分发挥信息化在“三化”协调发展中的带动作用，提升作用。

3.以新型农业现代化为基础，提升农业综合效益。坚持以粮食生产核心区示范区、现代农业示范区、农业服务体系“两区一体系”建设为重点，加快转变农业发展方式，努力建设国家级现代农业示范市。加快粮食生产核心区示范区建设，以“红旗渠精神杯”竞赛为载体，认真实施高标准良田“百千万”建设工程，稳步提高粮食综合生产能力。加快培育农业产业化集群，创新现代农业科技，实施标准化规模养殖提升工程和示范创建活动，建设一批国家和省级

现代农业示范区。扶持发展农民专业合作社和股份合作，培育新型农业经营主体。依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，拓宽农民增收渠道，促进城乡共同繁荣。加大推进扶贫开发力度，大力开展“小康杯”竞赛，不断改善贫困地区农村生产生活条件，提高扶贫开发水平。

4.以改革创新扩大开放为动力，健全科学发展体制机制。深入推进重点领域和关键环节的改革，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。创新“三化”协调发展体制机制，探索建立土地节约集约利用机制、农村人口有序转移机制、城乡发展一体化机制；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，大力开展全民创业。坚持实施开放带动战略，把“开放招商、扩大投资”作为工作重心，扩大对外开放领域，加大招商引资力度，开展专业化、集群式招商。完善配套服务体系，增强产业转移吸引力，发展壮大“河南省制鞋产业出口基地”。加快周口新区建设，打造对外开放示范区，构筑周口在周边毗邻地区经济合作中的竞争优势。大力实施创新驱动发展战略，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，实施重大科技专项，加快培育一批拥有自主知识产权和自主品牌的企业，以科技创新提升核心竞争力。

（二）发展社会主义民主政治，加快推进依法治市。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，发展社会主义政治文明。坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；健全社会主义协商民主制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用；发展基层民主，完善基层群众自治机制和企事业单位民主管理制度，保障人民享有更多更切实的民主权利。全面推进依法治市，加强法制周口建设，坚持依法行政，深入开展法制教育，保证有法必依、执法必严、违法必究。深化行政审批制度改革，建设服务型政府。健全权力运行制约和监督体系，完善决策机制和程序，建立健全决策问责和纠错制度，用制度管权管事管人，推进权力运行公开化、规范化、透明化。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，促进政党关系、民族关系、宗教关系的和谐。支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥桥梁纽带作用。促进军民融合式发展，巩固和发展军政军民团结。

（三）加强宣传思想文化工作，加快建设文化强市。推动社会主义文化大发展大繁荣，为全面建成小康社会提供思想保障、精神动力、舆论支持和文化条件。深入推进社会

主义核心价值体系建设，广泛开展理想信念教育，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，积极培育和践行社会主义核心价值观。着力推进公民道德建设工程，加快政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加强和改进思想政治工作，深化群众性精神文明创建活动，塑造昂扬向上的周口人文精神。深入推进公共文化服务体系建设，实施重大公共文化工程和文化项目，合理配置城乡公共文化资源。广泛开展文化惠民活动，完善公共文化服务网络，不断丰富人民精神文化生活。整合发掘文化资源，围绕“一区三圣地”的文化战略定位，推进文化旅游产业融合发展。深化文化体制改革和机制创新，大力发展文化产业，培育具有周口特色的文化品牌，打造华夏历史文明传承新区的核心区。实施全媒体发展战略，加强党报党刊、电台电视台、新闻网站建设，强化网络内容建设和网络社会管理，提高舆论引导水平，推动形成大宣传格局，进一步增强周口文化的传播力和影响力。

（四）尽力保障和改善民生，加强和创新社会管理。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路，以每年坚持办好“十项重点民生工程”为载体，不折不扣落实中央各项惠民政策，加大财政民生投入，做好教育、就业、社会保障、医疗卫生改革等工作，大力发展社会养老事业，为群众办好事办实事，努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。加强和创新社会管理，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制，不断提高社会管理科学化水平；深入推进社会矛盾化解工作，全面实施社会稳定风险评估，化解信访疑难问题；加强基层社会管理和公共服务建设，引导社会组织发挥积极作用；深化平安周口建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪；加强安全生产管理和食品药品安全监管，保障人民生命财产安全；健全应急管理体系，提高保障公共安全和处置突发公共事件能力，保持社会大局和谐稳定。

（五）加强生态文明建设，实现经济社会永续发展。坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。始终绷紧保护环境这根弦，增强全社会生态文明意识，开展现代林业示范市和生态市创建活动，加快资源节约型、环境友好型社会建设。全面推进节能降耗，严守耕地保护红线，促进资源节约集约，发展循环经济；大力加强污染防治，重点抓好贾鲁河、沙颍河等流域的水

污染防治；建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制，努力在加快发展中保护改善好周口的环境质量，建设美丽周口，实现永续发展。

四、全面提高党的建设科学化水平，为加快富民强市新跨越提供坚强保证

实现富民强市、全面建成小康社会，关键在党。要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，建设学习型、服务型、创新型党组织，全面提高党的建设科学化水平。

（一）加强思想政治建设。理论的成熟是政治坚定的基础，思想的统一是步调一致的重要保证。坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。坚持和完善党委（党组）中心组学习、领导干部读书讲座、在职自学、定期培训等制度，加强和改进党员干部教育培训，健全学习考核和激励机制，扎实推进学习型党组织创建。深入持久开展“讲党性重品行作表率谋发展”思想政治建设，教育引导党员、加强党性修养和党性锻炼，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，解决在对待是与非、公与私、真与假、实与虚方面存在的问题，切实提高各级党组织和广大党员干部的凝聚力、创新力和执行力。

（二）加强干部队伍建设。建设高素质的领导班子和干部队伍是实现富民强市新跨越的根本大计。深化干部人事制度改革，实行党委常委会酝酿干部制度、全委会讨论任用重要干部票决制度，完善竞争性选拔干部方式，切实提高选人用人公信力。完善落实科学发展观考评体系和“四制工作”综合考评办法，引领各级领导班子和领导干部牢固树立科学的发展观和正确的政绩观。拓展深化“量化比选”和“火线优选”选人用人办法，在基层一线、重点工作和急难险重任务中培养锻炼干部，检验识别干部、选拔使用干部，拓宽干部成长道路，树立正确用人导向。坚持党管人才原则，统筹推进各类人才队伍建设，把更多人才集聚到我们事业发展中来。持续巩固全市凭党性干工作、看政绩用干部、靠项目论英雄、以平安定奖惩的良好舆论。

（三）加强作风建设。党的作风，关系党的形象，关系事业成败。要持续弘扬密切联系群众之风，认真贯彻落实《八项规定》和《中共河南省委、河南省人民政府印发<贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定>的若干意见》（豫发〔2013〕1号），秉持人民至上的本质要求，组织开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，持续深化“作风转变暨环境创优”活动，扎实推进“下

基层听民声解难题办实事”工作，进一步改进工作作风，密切党群干群关系。要持续弘扬求真务实之风，忠诚履职、勤勉尽责，做到贵随职走、心随责走，按照“三具两基一抓手”的要求，抓具体、抓深入、抓落实、抓到底，注重工作的效益、效率、效果和效应，不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。要持续弘扬艰苦奋斗之风，牢记“两个务必”，树立过紧日子的思想，厉行勤俭节约，坚决反对奢靡享乐、铺张浪费，真正树立起对人民负责的形象、推动工作的形象、清正廉洁的形象，以优良党风带动政风民风。

（四）加强基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。坚持着眼基层、依靠基层、着力基层、服务基层，着力增强基层党组织的向心力凝聚力带动力和基层党组织内部的合力活力运作力。推进基层党建 works 作创新，实现党的组织和党的工作全社会覆盖，把基层党组织建设成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。构建城乡统筹的基层党建新格局，推进选派机关优秀党员干部到村任职，实施农村“六大员”制度，增强基层党组织干部队伍互助活动，加强流动党员管理。加强党员队伍建设，重视选好配强基层党组织负责人，加大在青年工人、农民、知识分子中发展党员。建立健全教育、管理、服务党员长效机制，切实提高基层党员的理论素养和业务水平，增强基层党组织干部队伍生机活力，使广大基层党员真正成为坚定信念、牢记宗旨、心系群众、爱岗敬业的先锋模范。

（五）加强反腐倡廉建设。坚决惩治和预防腐败，是党必须抓好的重大政治任务。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治。加强对党委、政府重大决策部署情况的监督检查，保证政令畅通。深入推进纠风和专项治理，认真解决损害群众利益的突出问题。健全权力运行制约和监督机制，强化对重点领域、重点行业 and 重要岗位全过程监督，全面推进党务政务公开，让权力在阳光下运行。加大查办违纪违法案件力度，始终保持对腐败分子的高压态势。抓好廉洁从政教育和领导干部廉洁自律，深入开展关爱教育，教育各级干部牢固树立正确的权力观、讲党性、重品行、作表率，真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，带领全市人民全面贯彻落实党的十八大精神，坚定不移地贯彻党的十八大精神统一方向、统领全局、统筹发展、同心同德、开拓进取，真抓实干，务实发展，为加快富民强市新跨越、全面建成小康社会而努力奋斗！

周口青年农民专业合作社喜获河南省大奖

本报讯（记者 刘爽 通讯员 冰冰）1月4日，河南省青年农民专业合作社大展评选活动表彰大会在郑州隆重召开。

由团省委、省农办、省科技厅等11家单位联合开展的河南省青年农民专业合作社大展评选活动，历时8个月，经过海选赛、预选赛、半决赛、总决赛和终审会等环节，最终评选出一、二、三等奖10家。在此次评选活动中，通过周口团市委的积极举荐和协调，我市西华县桂萍农民专业合作社荣获三等奖，并获得评选活动组委会奖励的价值5万元的小汽车一部。

淮阳县规范财政权力运行

本报讯 为全面推进财政法治建设，淮阳县财政局全力推行财权公开，得到社会各界的称赞。

一是汇编公开。对每项权力研究制定运行清晰、程序严谨的流程图，一一完善配套制度，并汇编成册。二是上墙公开。将项目申报、资金拨付、项目评审、政府采购等全局性和窗口性业务流程绘制成图，通过宣传栏、电子显示屏、办公室

上墙等方式进行公开，让前来办事的单位明白事该怎么办、应该找谁办、什么时候办结。三是媒体公开。将所有权力事项及流程图，全部在财政网上公示栏内公示，让社会和服务对象了解财政部门的权力运行概况，为审计、纪检监察、财政部门监督、群众监督、社会中介机构等提供监督依据。

（牛腾明 王锐）

大新镇信访工作坚持走群众路线

卡”发放到农民群众手中，农民有急事、难事，只要拨打“联系卡”上的电话，就能得到满意的答复和及时的帮助。二是实行领导班子成员接待日及案件预约接访制度，进一步畅通了信访渠道。

面对面化解矛盾。该镇对信访案件，采取领导包案制度，实行一个问题由一位领导挂帅，要求每个案件必须在规



为深入贯彻落实十八大精神，新年伊始，扶沟县人民法院开展“下基层、听民声、解难题、办实事”活动，组织科级以上干部深入乡村一线，宣讲十八大精神，倾听群众呼声，掌握农村实情，理清发展思路，办理具体实事，促进农村和谐稳定。图为该院法官深入汴岗镇于营村村民炕房，调研辣椒的质效和市场前景。

（卞鹏举 摄）

扶沟县组织党外人士开展“三进三促”活动

本报讯 扶沟县组织党外人士开展“三进三促”活动，为党外人士更好地服务经济、服务群众、服务发展搭建平台。

一是进企业，解决困难促发展。组织党外人大代表、政协委员通过实地调研走访，加强与企业的联系。通过政策宣传，引导非公经济人士正确把握形势，增强发展信心。通过咨询服务，协调解决企业实际困难，为企业创造良好的发展环境。

二是进乡村，理清思路促富裕。组织教科文卫等各界外知知识分子深入全县17个乡镇场区，紧紧围绕推进农田水利基础建设、发展群众业余文化生活。党外人士依据自身优势，进社区，办实事，提高农民生产发展能力、农业特色经济发展、培育新型农民等问

题，展开调研。帮助乡镇党委、政府出谋划策，因地制宜，理清一乡一产业、一村一特色发展思路，推进农村发展、农业增效、农民增收。

三是进社区，多办实事促和谐。在社区开办“法律大讲堂”，培养社区群众的法律意识、法制观念。开展为困难群众和弱势群体送医送药送健康活动，上门义诊并免费发放药物。为待业人员、下岗职工提供就业指导 and 创业实用技术培训，促进就业、改善民生。举办多场次的广场文艺活动，丰富群众业余文化生活。党外人士依据自身优势，进社区，办实事，营造和谐社会氛围，产生了良好社会效果。（红保 军宏）

沈丘县工商局加强节日市场监管

本报讯 春节将至，沈丘县工商局着重强化流通环节食品市场、高危行业等监管工作，确保辖区人民群众过一个安宁祥和的节日。

加强流通环节食品市场安全监管。以节日消费量大、百姓关注度高的食品为重点品种，以校园周边、城乡接合部为重点区域，以农贸市场、大型超市为重点场所，组织执法人员开展食品市场专项检查，依法查处取缔无证无照经营，严厉打击制售假冒伪劣食品行为。

加强高危行业市场监管。对烟花爆竹、加油站等危险经营

主体开展全面排查，重点检查其经营主体资质，规范经营行为，对违规经营行为坚决予以查处。加大对黑网吧整治力度。以学校周边为重点区域，强化市场巡查，对辖区内的校园周边和网吧经营户进行一次“拉网式”排查，并对以往查处取缔过的“黑网吧”进行回访，防止其死灰复燃，营造文明健康的节日环境。

加强消费维权。充分发挥12315申诉举报网络和“一会两站”作用，及时受理消费者投诉，妥善解决消费纠纷，及时化解消费矛盾，切实维护消费者合法权益。（张磊）