

从“零”起步

——周口市公安局太昊路派出所公安工作和队伍建设纪实

●李书洲 郁发顺 雷志刚/文 郁发顺/图



市政府党组成员、市公安局局长姚天民在市公安局副局长周琦等人的陪同下，深入到太昊路派出所检查指导打防管控工作。



辖区民警深入乡村送温暖

城乡结合部和正在开发建设的城市新区，往往是治安环境管理的热点、难点地区。周口市公安局太昊路派出所辖区内的李埠口乡和开发区，恰好就属于这样的区域。

2012年，太昊路派出所辖区刑事案件发案率同比下降26%，全年没有发生一起命案；信息采集工作勇夺全市第一；在市局派出所综合绩效考核中，名次大幅攀升；执法规范化建设迈上新台阶；群众满意度不断提升……

2012年，太昊路派出所先后获得支持辖区经济发展先进单位、信访工作先进单位、依法治区先进单位、思想政治工作先进单位、全市公安基层维稳先进单位等荣誉称号。

盘点太昊路派出所2012年以来的工作，可谓亮点不断，异彩纷呈。在这样的区域取得如此成绩，秘诀何在？“从‘零’起步！”上任刚刚一年的太昊路派出所筹备组组长何学民一语中的。

该所从群众满意的事情做起，从群众不满意的问题改起，围绕中心工作，切实履行职能，真正做到民警围绕百姓转、警务围绕民意转，不断提高管理和服务水平，实现了服务零距离、执法零投诉、民警零违纪的目标。他们用忠诚、鲜血和汗水拱卫着周口城区“南大门”，为辖区社会经济发展、百姓安居乐业筑牢了平安之基。

从严治警 “治”出模范群体

据不完全统计，太昊路派出所先后有4人荣获“全省优秀人民警察”称号，9人荣获河南省“中原卫士”称号，2人荣立二等功，10人荣立三等功，26人受到嘉奖，15人被评为优秀共产党员。这份“群英谱”是该所实施从严治警结出的丰硕成果。“从严治警不是走形式，关键是通过抓工作落实凝聚警心、赢得民心。”以何学民为核心的太昊路派出所新一届领导班子上任以来，进行大刀阔斧的改革，狠抓队伍建设，取得了显著成效，形成了主要领导亲自抓、分管领导重点抓、部门领导具体抓的良好局面。根据形势发展和队伍建设的需要，本着发现问题、及时整改的态度，开展纪律作风大整顿，有针对性地抓好民警的政治理论学习，强化教育管理，重点对民警依法履行职责、行使职权和遵守纪律等方面进行全面督促检查和教育；树立典型榜样，使民警学有榜样，赶有目标，做有标准，有效地防止了队伍中违法乱纪现象的发生，队伍精神面貌焕然一新，民警工作作风明显转变；警容整洁，警纪严明，队伍凝聚力和战斗力明显提高。

李埠口乡地处城乡结合部。这里离家较远，工作环境较差，治安任务繁重，民警不愿去，有活没人干，群众多埋怨。有一段时间，农村警务室形同虚设，出现“有室无警”的奇怪局面，群众有事找不到民警。面对群众的期待，该所抽调9名政治素质好、业务水平高的民警，重新组建了李埠口责任中队。民警的“回归”，使李埠口治安环境实现了由乱到治的转变，受到了当地政府、群众的一致好评。

己身正，不令则行；己身不正，虽令不从。从严治警需要领导以身作则，率先垂范。太昊路派出所领导从自身抓起，凡事身先士卒，处处对自己高标准、严要求，为基层民警作表率。分管案件侦破工作的筹备组成员凌洋为了工作，常常是路过家门而不入，老父亲两次有病住院，他都没能在病床前尽做儿子的孝道。



警民蔬菜大棚话桑麻

在所领导的带领下，太昊路派出所上下形成了比学赶超的局面，民警们纷纷主动性地、创造性地开展工作，把工作当成自己的事情来做。针对千头万绪的社区警务工作，社区警务大队负责人时文慧倡议研发系统。在她的指导下，民警石俊岭研发了社区警务信息采集应用平台。这套系统是以社区民警十项工作任务为基础，主要实现社区民警日常工作中对辖区常住人口、流动人口、出租房屋、重点人员、特种行业以及从业人员等信息的掌握。有关信息需要社区民警自行采集，这就要求民警进百家门、晓百家事，大大增强了工作效率。兄弟单位参观后，纷纷效仿他们的做法。

在办理某储备库重要储备物资被盗案件中，案件侦破大队全体民警一心扑在案件上，连续几十天没有休过节假日，但没有一个人喊苦，没有一个人叫累。案件侦办大队民警田超杰和战友到连云港抓捕犯罪嫌疑人，两天一夜不眠不休，连续奋战，创下了劝逃12名犯罪嫌疑人的记录。大队负责人石俊岭累倒在岗位上，至今仍在医院接受治疗。

在“打防管控冬季行动”中，社区警务大队主动出击，成功打掉传销团伙两个，端掉传销窝点六个。去年12月24日，社区警务大队民警根据群众举报，连夜制定侦查计划，经过50多个小时的昼夜蹲守，于26日凌晨一举将藏匿于川东工业基地一民房的传销团伙摧毁，解救被骗人员1人，将涉嫌非法拘禁的6名嫌疑人刑事拘留。之后，民警马不停蹄，继续走村入户，深挖辖区内的传销线索。经过缜密侦查，12月28日，民警再次迅速行动，一举打掉盘踞在陈营村的传销团伙，拘留5人，有效地维护了辖区的治安秩序，当地群众拍手称快。

创新警务 密织天罗地网

去年6月1日晚7时许，在市区莲花路一家酒店门口，一辆黑色帕萨特轿车后备箱被盗，失物包括现金5万元、银行卡和各类价值1000多万元的票据等。接到报案，太昊路派出所民警立即赶到案发现场认真勘查，寻找犯罪分子留下的蛛丝马迹，制定侦查方案，确定侦查方向，全速侦破此案。仅用16个小时，民警就在周口市周漯路天瑞水泥厂附近将犯罪嫌疑人李某、位某、赵某全部抓获，当场扣押作案车辆和作案工具。此案的侦破带破同类案件十几起。面对民警，犯罪嫌疑人哀叹：“作案这么多次，一次也没有失手过，没想到栽在太昊路派出所民警手里。”

神速破案既归功于民警的过硬素质，也得益于太昊路派出所构筑的严密防控网络。

“公安机关的职能不仅是打击犯罪，而且要防控犯罪的发生。”何学民道出了自己对公安工作的理解，少发案甚至不发案，是老百姓最大的企盼，也是平安和谐社会的重要因素。正是在这种思想的指导下，太昊路派出所所在合理配置社区警务力量的基础上，组建了城区首支专职治安巡逻队，有效地弥补了警力的不足。

这支巡逻队由3名正式民警和40名招聘人员组成，配备3辆电动警务巡逻车，20辆脚踏自行车，负责在辖区全天候巡逻。自去年6月组建以来，这支巡逻队一直实施军事化管理，严格各项工作纪律，先后淘汰了十几名不符合标准的队员，战斗力得到了保证。在巡逻队办公室，58岁的民警殷国发拿出一张巡逻地图，图上机关单位、企业、学校、广场等位置一目了然。他说，按照地图上标注的路线，巡逻队员分成3班，采取乘电动车巡逻、骑自行车巡逻、步巡等方式，每天24小时进行不间断巡逻，切实做到巡逻到位、宣传到位、督促检查到位。即使寒冷的冬夜，也阻挡不了巡逻队员的脚步，他们依然驾驶巡逻车，腿上裹着棉衣，穿梭在辖区的大街小巷。

太昊路、周项路“扒车越货”犯罪活动一度高发，太昊路派出所认真研究此类犯罪在时间、空间上的特点和规律，先后制订了《周口市公安局太昊路派出所网格化巡逻防控工作方案》和《周口市公安局太昊路派出所进一步加强重点时间段重点路段巡逻防控工作方案》，民警严格按照要求，每天深夜、凌晨、清晨在易发案路段巡逻，同时组织巡逻队配合巡逻，有效预防和减少了辖区侵财性案件尤其是“扒车越货”犯罪活动等可防性案件的发生。在做好人防的同时，太昊路派出所还在技防上狠下功夫。在资金比较紧张的情况下，辖区李埠口乡政府投入建设资金20万元进行奖补，各行政村也采取多种办法自筹资金，靠分包局委帮一点、群众拿一点、企业名人捐一点、一事一议筹一点、村干部垫资一点的办法，解决了资金难的问题，共筹集资金110多万元，保障了技防建设的顺利实施。目前，李埠口乡实现了技防设施全覆盖，共安装监控探头468个、监控平台51个，覆盖了李埠口乡22个行政村、95个自然村的主要街道以及市场和企业等，每个村配备有专业的操作员，针对监控运行情况24小时值班，做好记录，建立了监控中心值班制度、保密制度等相应的工作制度，为监控设施更加有效的运行提供了保证。同时，辖区内的经济开发区正在积极协调技防设施建设资金，近期有望施工建设，预计2013年12月可以实现太昊路派出所辖区技防设施全覆盖。

新装摄像头的投入使用，为防范工作提供了必要的硬件支撑，加上现有的32人社区警务力量和43人专职治安巡逻队的工作，基本建立起人防、物防相结合的“三位一体”防范体系，大大降低了各类刑事案件特别是“两抢一盗”案件的发案率。数据显示，2012年，太昊路派出所辖区刑事案件发案率同比下降26%，全年没有发生一起命案。群众普遍反映，路上警车多了，治安环境好了，晚上出门和办事感觉安

全多了。

问需于企 服务经济发展

跳出公安抓公安，观念一变天地宽。周口经济开发区内现有规模以上工业企业70多家，拥有益海粮油、斯美特食品、鲁花浓香花生油、唐人神饲料、大用集团、五得利集团、雨润集团、三一重工、大河林业、科信电缆、山河光电、统一纯净水、美的物流、新华正包装等国内外知名企业。根据企业众多的实际情况，太昊路派出所在打击犯罪、维护稳定的同时，积极为企业发展保驾护航，为辖区经济发展营造良好治安环境。为及时掌握辖区内企业周边环境的治安状况，太昊路派出所定期召开警企恳谈会，并向企业下发“征求辖区企业单位意见表”，征集各企业存在的影响治安稳定的因素和对派出所以往工作的评价、建议。针对企业反映的热点、难点问题，他们采取了一系列措施，深入细致地排查辖区企业周边治安乱点，重点打击各类违法犯罪行为。2012年3月12日，某储备库工作人员报案称，40多吨重要储备物资在运输过程中被人用掺入沙子的方式盗走，此案引起了中央和省厅的高度重视。在案件侦破过程中，何学民多次参加案情分析会，对案件侦破提出指导性意见，并亲自带队赴连云港执行犯押解任务。分管案件侦破工作的凌洋与专案组成员认真分析研究制定了切实可行的侦查方案，科学合理地部署侦查力量。专案组认真排查每一个可疑人员、每一台可疑运输车辆、每一段可疑视频，最终锁定了陈某有重大作案嫌疑，并迅速抓捕了陈某。经讯问，陈某如实交代了自己的罪行，并供述了同案犯王某和严某等5名主要犯罪嫌疑人。办案民警顺藤摸瓜，王某、严某等5人先后在洛阳、连云港东海县落网。这5名犯罪嫌疑人的落网对此案的办理起到关键的作用，王某、严某等又供出董某、丁某等32名犯罪嫌疑人。为了抓捕这32名犯罪嫌疑人，参战民警克服了水土不服、交通不便等困难，不辞劳苦，艰苦工作，马不停蹄转战于河南洛阳、江苏南京、连云港等地，行程万余公里，历时两个月，先后抓获和劝投32名犯罪嫌疑人。至此，涉案的38名犯罪嫌疑人全部落网，并被顺利移送到检察机关。在周口侦破侵财案件的历史上，此案涉及金额最大，抓获犯罪嫌疑人最多，而且无一漏网，太昊路派出所打一个漂亮的歼灭仗，有力地打击了侵财违法犯罪行为，为国家挽回经济损失数百万元，展示了周口公安的良好形象。

在严厉打击涉企犯罪的同时，太昊路派出所积极发挥职能作用，优化辖区经济环境，全力服务经济发展建设。

实行路段治安承包责任制，建立治安信息联络员，构建各企业之间的互防体系，全力确保企业不发生可防性盗窃、哄抢和敲诈勒索案件。该所先后妥善处置了因拆迁引发的阻碍依法征地等多起群体性事件，有效净化了企业生产经营环境。

在周口经济开发区“两违”治理中，他们先后配合拆除了周口科信电缆厂区周边违章建筑、五一路扩建违章建筑、太昊路两侧违章建筑、莲花路两侧违章建筑、周商路东侧违章建筑、东环路违章建筑，对东方家具城后钢材市场违法占地进行了拆迁，优化了招商引资环境。

结合辖区交通工作实际，他们以严厉查处各类严重交通违法行为为主线，狠抓各项交通管理工作措施的落实，最大限度地预防和减少重特大道路交通事故发生。集中开展了严厉整治酒后驾驶机动车的专项行动，打破时间差，实现常态化整治。对饮酒后驾驶机动车的，一律依法从重处罚。交通管理民警严格执行工作纪律，对酒后驾驶违法行为全部处罚到位。进一步加强道路交通秩序管理，严查无牌无证、无证驾驶、挪用号牌、超速、疲劳驾驶、酒后驾驶、骑车不戴安全头盔，驾车不系安全带等容易诱发和引起道路交通事故的违法行，并开展对盗抢机动车的专项打击行动。2012年以来，该所交警部门共计执法处罚10639起，为服务社会经济发展创造了良好的交通环境。

“这是一片创业的热土，治安环境良好，我们在这里发展没有后顾之忧。”谈起开发区的治安环境，一家企业的负责人道出了广大企业经营人员的心声。由于服务经济发展成绩突出，太昊路派出所连年被评为支持辖区经济发展先进单位。

执法规范化 迈上新台阶

2012年以来，太昊路派出所狠抓执法培训、执法程序、执法过程、执法质量等环节，扎实推进执法规范化建设，促进民警的执法质量和执法能力不断提升，实现了执法零投诉、民警零违纪。

他们把规范执法、社会监督，作为打造“阳光警务”的主抓手，全面提升执法公信力。从接待群众服务态度等最基本的要求和交通事故处理、矛盾纠纷调解等最容易出问题的环节入手，对每项执法活动逐一建立统一规范的操作标准和程序，形成比较完备的体系，破除了随意性。组织民警向辖区群众述职述廉，接受评议，增加工作透明度。

在执法执纪监督方面，该所对任何违法违纪行为，或者侵害群众合法利益的行为，只要有苗头，就及时处理在萌芽状态，决不让问题扩大，决不将矛盾上交。对引起当事人投诉、复议、诉讼的案件，每一起都认真分析研究，查找工作中存在的问题和漏洞，并及时采取措施加以改进。

在信访稳控工作中，该所从维护稳定的大局出发，站在

关注民生、促进发展、实现和谐稳定发展的高度，提出以“减少增量、消化存量、有效控”为目标，以排查化解矛盾纠纷为重点，不断创新，建立和完善信访预警机制、信访案件听证制、专家会诊制和信访考核制等一系列工作长效机制，集中精力全力攻坚重点疑难信访问题，最大限度地挤压信访存量，最大限度地降低信访增量，全力压减信访总量。该所坚持用“理性、平和、文明、规范”的执法理念，着力培养民警的执法意识。建立了学习培训制度，把常用法律法规作为培训的重点内容，全面提高了民警法律素质。

辖区有界限 服务无止境

随着经济社会的发展，群众对公安工作的要求越来越高。太昊路派出所以推进社区警务建设为切入点，不断夯实基层基础工作，进一步延伸触角，拓展服务领域，努力为群众提供便捷、“贴身式”服务，打造和谐的警民关系。

警务室是派出所工作的前沿阵地。根据辖区实际情况，去年4月份，本着将打击防范、服务群众等公安职能前移的原则，该所在原社区工作基础上建立了11个警务室，已全部投入使用。警务室选派了精干的警力，配齐了装备，并根据每个警务区的实际状况和每位民警的工作能力、自身特点，进行合理分配，做到人尽其才。警务室民警每月在本辖区召开一次“两述一评”活动，邀请社会各界参加评议。民警向与会者报告自己的职责履行情况，与会人员对民警的警务工作按照“满意、基本满意、不满意”三个标准进行了当场划票，使评议活动真正处于群众的监督之下，切实做到“透明化”。

实行流动人口“三级分类”管理。对有固定居所和职业的一般外来人员，实行一般性管理；对居所临时、工作不稳定的临时性务工人员，实行跟踪管理；对有前科劣迹、无合法证件、无固定住所、无正当职业的流动人口，实行重点管理。做好流动人口相关行业场所、人员的信息数据维护，做到信息及时更新，确保数据准确鲜活，实现流动人口的动态化管理。

开展“开门评警”大走访活动，与辖区居民进行贴心交流。重点对辖区内返乡农民工总数、基本构成情况、重点人员、鳏寡孤独人员进行了摸底排查，深入细致地了解外出返乡人员的生活状况、思想状况，掌握了农民工的返乡原因和辖区内仍滞留的人员底数及欲继续外出打工人员数量、外出时间和流向，从他们最关心、最直接、最现实的问题入手，有针对性开展工作。民警走访时带着自己精心制作的“民警温馨提示”宣传卡、“治安防范常识”小册子、“劳动合同法”有关章节宣传页，并进行防火、防盗、防骗等宣传，提高辖区群众的防范意识。

为了真正做到问政于民、问需于民、问计于民，他们定期召开警民联谊会，向村治保主任宣布每月辖区内警情研判，与他们互通治安情况，共商辖区治安形式等相关事宜，及时掌握社会治安方面所存在的安全隐患。

“立警为公，执法为民”，这句沉甸甸的话语，对于太昊路派出所全体民警来说，不仅是个口号，而是作为一种潜意识深深融入每个人的一言一行：

民警王富强在走访毛楼居委会3组时，发现王新民家以放羊为生，儿子及儿媳有点智障，家庭生活十分困难。走访结束后，他积极想办法，找熟人托关系，帮其找到了一份相对稳定的工作，大大改善了王新民的生活条件。

民警付建平在走访过程中得知，康庄群众贾某13岁的孙女贾路因父去世，其母改嫁，至今没有户口，给日常生活带来极大不便，上学也成问题。他一边积极向领导汇报，一边及时调查取证。经过不懈地努力和领导的支持，3天后付建平将崭新的户口簿交到了贾某的手中。贾某热泪盈眶，感激地说：“社区民警真是咱们群众的‘贴心人’。”

万家平安民自乐。太昊路派出所以其积极的工作态度、扎实的工作作风，为辖区经济发展创造了良好的社会治安环境，赢得了党委、政府和人民群众的赞誉。回首过去，一路豪歌；展望未来，任重道远。“我们将按照严打击、密防控、强基础、抓队伍，保稳定、增安全、创先进、树形象的总体要求，以更加坚决的态度、更加优良的工作作风、更加富有创新的思路、更加有力的措施，全面加大打击与防范力度，在新的起点上实现新发展与新跨越，以实际行动为辖区经济社会发展保驾护航。”谈起下一步的工作，何学民目光坚定，话语掷地有声。



交警严查涉牌涉证车辆



辖区民警深入校园宣传安全防范常识



警民蔬菜大棚话桑麻



辖区民警辗转千里抓捕嫌犯