



着力保障改善民生 持续构建和谐文明周口

2012 年：件件实事惠民生

“十项重点民生工程”全面完成，财政民生支出 248.8 亿元，占财政支出的 76.6%，高于全省 4.5 个百分点。

就业和社会保障工作不断加强。新增城镇就业 10.1 万人，农村劳动力转移就业 10.8 万人。城乡居民社会养老保险制度在全省率先实现了全覆盖，最低生活保障标准应保尽保，救助保障标准进一步提高。连续 7 年上调企业退休人员养老金，人均月提高 217 元。新农合财政补助标准人均达到 240 元，参保率 99.3%。开工建设保障性住房 24698 套。住房公积金管理经验在全省推广。

教育卫生事业加快发展。实现教育投入 91.2 亿元，增长 49.3%。新建幼儿园 144 所，改造农村中小学校 120 所。深入推进教学改革，高考工作实现新突破，重点院校上线率高出全省 2.6 个百分点，53 名学子被北大、清华录取，比上年净增 24 人。全民健身运动持续开展，成功举办第二届运动会。医疗卫生服务体系逐步健全，新建、改扩建基层医疗卫生项目 1141 个，培训乡镇医生 1138 人次，乡村医生 2807 人次，率先在全省二级以上医院实施新农合按病种付费，基本药物制度实现了基层全覆盖。

社会管理科学化水平进一步提高。不断加强和创新社会管理，有效解决影响社会和谐稳定的突出问题。信访维稳工作长效机制、群众权益维护机制不断健全。越级上访量大幅下降。加强人口与计划生育工作，低生育水平保持稳定，人口自然增长率低于全省平均水平。继去年 7 个县(市)之后，郸城县跻身“全国人口与计划生育优质服务先进县”行列。老龄、妇女儿童、残疾人、慈善等事业健康发展。全面落实殡葬改革惠民政策，建成和改造了一批城乡公益性公墓，棺木市场全部取缔，新亡群众火化率持续提高。集中开展食品、药品安全专项整治，严厉打击违法犯罪，妥善处置各类突发性事件，安全生产形势总体平稳，社会大局保持和谐。

2013 年工作要点

让广大人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，坚持一切为了人民，一切有利人民，一切惠及人民，继续实施“十项重点民生工程”，进一步增加财政民生投入，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居方面取得新进展。

办好人民满意教育。加大教育投入，确保财政教育支出占公共财政支出的比例不低于 17.52%。新建农村小学 12 所，初中 10 所，改造校舍 12 万平方米。优化农村中小学布局，促进义务教育均衡发展。新建标准化幼儿园 251 所，支持推进学前教育“三年行动计划”，发展优质高中教育，坚持高中品牌建设，打造省内外知名中学。有计划招聘补充教师 3000 人，特岗教师 1100 人。强化校园及周边环境建设，加强校车、校舍、饮食安全管理。创新办学机制，鼓励和规范社会力量办学，增强教育发展活力。多措并举，下大力气解决多年来群众反映强烈的中心城区“入学难”、“大班额”、“无名校”、“生源外流”等问题，提升中心城区教育教育质量。

推动更高质量就业。实施更加积极的就业政策，推进全民技能振兴工程，健全城乡就业服务体系，以创业带动就业，培训帮助就业，援助扶持就业，推动承接产业转移、结构调整与扩大就业紧密结合，创造更多就业岗位，千方百计增加居民收入。完成再就业培训 2.1 万人，实现下岗失业人员再就业 3 万人，新增农村劳动力转移就业 10 万人。

提高全民健康水平。加快区域卫生规划，推进新增卫生资源重点向基层倾斜，改造提升 33 所乡镇医院，培训 2807 名乡村医生，引进社会资本建设一批高水平医院，中心城区新建 1 所三级甲等综合医院，各县(市)新建 1 所二级以上规模医院，扩大优质卫生资源总量。积极开展中医药事业，做好重大传染病防控救治工作。优化计生服务，引导优生优育，促进人口长期均衡发展。广泛开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育共同发展。

完善社会保障体系。积极推动城镇职工养老保险与城乡居民养老保险衔接，城镇职工医保与居民医保、新农合全面衔接。新农合政府补助标准提高到每人每年 280 元，全面推开 20 种重大疾病保障工作。继续提高城乡低保、农村“五保”供养标准和优抚对象补助水平，提高企业退休职工养老金和最低工资标准。完善救灾救助、社会救助、社会福利制度，大力发展老龄、妇女儿童、慈善、红十字事业。扩大住房公积金覆盖面，加强保障性住房建设和管理，新开工保障性住房 24698 套。

加强和创新社会管理。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，增强城乡社区服务功能，完善村(居)民自治制度，健全社会管理服务体系，认真做好信访维稳工作，依法解决群众合理诉求，加大食品药品安全专项整治和综合治理，强化安全生产监管，坚决处置较大以上事故灾难，完善应急响应体系，不断提升预防和处置突发事件能力。加强民族宗教工作，深入开展民族团结进步创建活动，促进民族团结和民族关系和谐。落实殡葬改革惠民政策，巩固殡葬改革成果，加快中心城区烈士陵园、城镇殡仪馆和公益性公墓建设，骨灰堂公共服务项目建设，实现殡葬改革法制化、规范化、常态化，深化中心城区建设，依法规范和惩治违法乱纪活动，确保社会大局和谐稳定。



豫康花园住宅小区

代表访谈

加大保障性安居工程管理工作力度

市人大代表、市城乡和住房建设局局长建志：十八大报告中提出“建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，加强保障性住房建设和管理”，政府工作报告贯彻落实十八大精神，明确提出完成新开工保障性安居工程 20200 套的目标，充分体现了市委、市政府对国家惠民政策不折不扣的落实，对保障和改善民生的高度重视。近几年，国家从保障和改善民生方面加大投入力度，其中保障性安居工程建设更是作为“十二五”时期的一项重要任务，2008 年以来，我市城镇已累计开工建设了 6 万多套各类保障性住房，竣工了 2.6 万多套，解决了一大批困难群众的住房问题。

今年将继续加大保障性安居工程管理工作力度，积极与发改、财政、国土、规划等部门密切配合，认真落实市委、市政府工作部署，切实加强保障性住房的建设工作。科学规划设计。一方面科学规划选址，将保障性住房建设项目安排在交通、生活便利的区域；另一方面在限定面积内科学设计，使保障性住房户型小、功能齐全。信息公开。采取多种方式，对保障性安居工程建设项目有关信息公开，主动接受社会各方面的监督，保证保障性安居工程建设的公开透明。狠抓质量安全。全面落实质量安全责任制和永久性降牌制度，加大质量安全隐患排查力度，及时整改质量安全隐患，对工程质量问题实行零容忍，努力提升工程质量。放心安居。严格分配把关。抓紧对已竣工并具备入住条件的保障性住房进行分配，严格执行保障性住房申请条件、审核程序，全程阳光操作，公开透明，接受各方面监督，真正使该享受者享受、不符合条件的坚决不能享受。做好后期管理。完善保障性住房的保障性住房分配、使用、管理、维护、维修、安全、消防、档案、对保障对象实行动态化管理。积极开展保障性住房小区物业管理服务，为困难群众提供清洁优美的环境和便利生活的服务，确保保障对象住得安心、舒心、放心。

筑牢“防火墙” 深入推进平安周口建设

市人大代表、市公安局副局长杨晋：岳文海市长在政府工作报告中对继续推进平安周口建设提出了更新更高的要求，也为做好推进平安周口建设工作和消防部队建设指明了方向。

消防部队将继续深入贯彻党的十八大会议精神，在各级党委、政府统一领导下，会同相关职能部门，组织公安消防相关警种，动员社会各界力量，全面排查整治火灾隐患，广泛开展消防宣传培训，全力做好火灾救援准备，筑牢周口经济和社会发展的大局消防安全“防火墙”。依托街道、乡镇消防安全网格化管理工作平台，发动群众力量，对辖区内各类场所进行全面检查，及时发现火灾隐患。要严格执行消防法律法规，依法查处消防违法行为，切实解决消防安全隐患突出问题。要立足主攻区队，强化执勤备战，时刻做好各项火灾应急救援准备。要完善重点单位场所火灾救援预案，突出实战熟悉训练，强化实战拉动演练，严格执勤战备措施。随时做好扑灭火灾以及处置、抢险、重任务的各项准备工作，确保在关键时刻能够拉得出、冲得上、打得赢。要着眼全面覆盖，深化宣传培训，全面提升公众消防安全素质。要广泛开展社会化消防宣传，持续强化媒体媒介宣传，大力加强消防培训，强化公众消防安全意识和消防法律法规，传播消防安全理念和消防安全知识，提升全民消防安全素质。从源头上预防火灾的发生。要畅通消防绿色通道，拓展消防服务渠道，落

把工厂办到农村去 让农民工在家门口就业

市人大代表、河南凯旺电子公司总经理陈海刚：政府工作报告为全市描绘了发展蓝图，令人振奋，来自各个行业代表们的心中又是怎样具体规划新一年的工作的呢？在会议期间，记者走进市人大代表、河南凯旺电子公司总经理陈海刚，听他讲述了企业发展布局规划。

陈海刚表示，特别在报告中提到要把 2013 年作为企业发展年，明确了为企业服务的具体规划，听后非常激动，心中有一种感觉——周口企业发展的春天来了。听完报告后觉得从深圳回家乡创业这条路对了。90 年代我就走出家门到深圳打工去了，经过多年打拼取得了新人成绩，并与 2009 年开始回乡创业，在沈丘县产业集聚区创办了河南凯旺电子公司。三年来公司不断发展，产品不仅畅销于国内各大知名企业，还“走”出了国门。

今年开始，公司把工人工资提高了 30%，人均月收入达到 2300 元至 2600 元。工厂设在农村，让农民工不仅可以打工挣钱，还照顾了家，促进了家庭幸福，也促进了社会和谐，同时，公司也解决了用工难的问题。

到 2015 年，让分公司遍布所有乡镇，让更多的农民工实现家门口就业；同时把公司发展成为上市公司……政府工作报告为企业未来发展出了蓝图，我为自己的企业也描绘出了美好的未来。

委员热议

完善社保解民忧

市政协委员、市人社局社保科科长朱玉莲：政府工作报告提出了继续提高城乡低保、农村“五保户”供养标准、优抚对象标准和优抚对象补助水平，提高企业退休职工养老金和最低工资标准。

我对此深有感触。在市人社局工作，我对社保政策及我市企业退休职工养老金已经发放情况比较了解。到今年我市企业退休职工养老金已经发放了九连增，让退休职工切实感受到了党和国家对他们的关心，让更多的退休职工享受到了实惠。去年，全市离退休人员 138476 人，应发养老金 230705 万元，实发 230705 万元，发放率 100%，社会化发放率 100%。

中心城区失地农民的养老问题引起重视，希望失地农民的社会保障能尽早推开。朱明华代表说他在的区有失地农民万人左右，经济基础薄弱，很多留守老人生活贫困，所以建议“失地农民参保”等政策要加快实施，把农村社会保障这一块“短板”赶紧补上。

大力支持社会办医 推进卫生事业改革

市政协委员、市卫生局局长郝宝良：非公立医疗机构是医疗卫生服务体系不可或缺的重要组成部分。鼓励和引导社会资本举办办医疗机构是当前和今后一个时期卫生事业发展的趋势。

大力引进社会资本办医疗机构，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制，是深化医药卫生体制改革确定的基本原则和重要内容，有利于增加医疗卫生服务资源，扩大服务供给，满足人民群众多层次、多元化的医疗服务需求；有利于建立竞争机制，提高服务效率和质量，完善医疗服务体系，形成公立医疗机构和非公立医疗机构相互促进、共同发展的格局。

为满足人民群众日益增长的医疗保健需求，根据国家、省有关要求，我市出台了《周口市大力支持社会资本办办医疗机构促进卫生事业改革发展“312”行动计划》，积极引导社会资本办办医疗机构，将利用 3 年时间，通过独资、引资、融资、合资合作、改制重组、扩建升级等方式，建设 10 所以上涵盖医疗、康复、老年护理、中医保健等业务的二级以上办办医院，实际利用社会资本约 20 亿元。周口市中心城区和城乡结合部、城市新区应建设 3 所二级以上医疗机构，并有 1 所达到三级医院规模；各县(市)要新建或扩建升级 1 所二级以上综合医院或专科医院。形成公立医疗机构与办办医疗机构有序竞争、优势互补、良性发展的多元化办办格局，全面提升我市医疗卫生综合能力，满足不同层次的医疗保健需求。

大力开展药品安全专项整治 保障人民健康和生命安全

食品药品安全是关系群众切身利益的重要民生问题，是全社会高度关注、人民群众普遍关心的热点问题。昨日，就药品安全问题，记者采访了市政协委员崔爱民。

市政协委员、市药监局干部崔爱民：2012 年，市食品药品监督管理局按照食品药品监督管理总局的工作要求，紧紧围绕市委、市政府决策部署，认真履行监管职责，保民生、促发展，依法履行监管职责，保证了全市人民群众用药安全。在专项整治行动中，通过加强宣传和指导，并要求各涉药单位针对发现的问题认真整改；在集中整治阶段，进行一次拉网式检查；组织力量以明察暗访、例行检查等形式进行不定期检查；发现问题依法从严查处，问题严重的坚决取缔；把整治与换证工作相结合，对经营服务药品后严重的企业，不予换发药品经营企业许可证，有效地保证了人民群众的用药安全。

今年我市将严格科学监管，努力确保广大群众用药安全，确保食品药品健康快速发展。今年将对批发企业，以规范药品购销票据管理为突破口，开展药品流通环节“挂靠经营”等违法违规行为专项整治，重点检查药品批发企业的购销票据，强化对基本药物经营企业的监管，收集有关信息，监督经营企业的药品质量。对基本药物的进货、验收、储存、出库、运输等环节实施重点监控。加强对基本药物供货单位资质的审核，采取合法购进渠道，做到账、票、货相符，进一步严格药品广告监管，发现一起，移送一起。对违法广告涉及的药品企业及品种按照药监局的要求，纳入重点监管对象，进行重点检查。对严重违法广告涉及的药品实施暂停销售行政强制措施。

广泛开展全民健身活动 推进周口体育事业全面协调可持续发展

市政协委员、市体育局调研员王宏伟：随着经济社会的发展，人民生活水平的不断提高，人民的热身热情逐步高涨，遍布城乡的全民健身辅导站点和各类单项体育协会的活动热情，进一步推动了全民健身活动的深入开展。2012 年是落实“十二五”规划开局上启下的关键之年，也是周

口体育发展史上卓有成效的一年。我市广大体育工作者精心组织实施《河南省全民健身实施计划》，围绕市委、市政府的中心工作，结合周口体育实际，优化全民健身工作环境，推进城乡公共体育服务均等化，与时俱进，开拓创新，扎实工作，充分发挥体育的多元功能，使全民健身体系日益完善，全民健身活动得到蓬勃开展。

今年还将深入开展群众体育，努力推动全民健身公共服务体系建设。积极备战 2014 年河南省第十二届运动会成年组竞赛项目，做好成年组运动员选拔工作。宣传落实《全民健身计划》，推进体育设施进乡村、进社区。推进郸城县体育场、沈丘县全民健身活动中心项目建设。不断组织开展全民健身活动，重点抓好元旦、春节期间的“迎奥运、促和谐、奔小康”全民健身活动、5 月份的河南省“万村千乡”农民篮球赛周口分赛等活动。加强和完善各类体育协会，以体育总会为龙头，以单项体育协会为重点，以体育俱乐部、社区、健身站点为基础，以社会体育指导员为骨干，形成纵横交错、覆盖面广、包容性大的群众体育组织框架。坚持群众性体育活动的经常化、普遍化、科学化、制度化、多样化。搞好国民体质测试和推行社会体育指导员制度等各项工作，在周口大地形成崇尚健身、参与健身的社会风气。

努力提高住房公积金覆盖率 积极促进社会经济持续健康快速发展

市政协委员、市住房公积金管理中心主任陈英杰：政府工作报告“实”字当头，“民”字当头，用数字说明、用事实证明了过去一年我市经济建设取得重大成就，振奋精神，鼓舞干劲。陈英杰表示，报告对做好今年工作提出的坚持“主基调”、把握“总抓手”、用好“关键招”、“突出”着力点，是在全面分析了市经济社会发展面临的形势、发展的机遇和有利条件后做出的重大决策部署，符合实际，切实可行，充分体现了市委、市政府项目建设带动经济发展，经济发展惠及民生的战略思想，报告提出的扩大住房公积金覆盖面，必将有力地促进我市的民生改善，让百姓分享到更多改革开放发展的成果。

近两年来，我市住房公积金管理工作得到了市委、市政府、市住房公积金管理委员会的高度重视和社会各界的大力支持，市住房公积金系统的干部职工开拓精神、务实重干，实现了业务指标翻倍增长，人员素质明显提高，社会形象显著提升，各项工作跨越发展。为了让住房公积金这一惠民政策温暖更多的百姓，让更多的低收入职工家庭早日圆上住房梦，促进全市经济社会持续健康快速发展，今年全市将按照政府工作报告的部署，更加着眼于服务全市经济建设，着眼于服务民生工程，着眼于服务广大缴存职工，进一步扩大住房公积金制度覆盖面，严格防范资金风险，持续提升服务水平，重点做好强化归集扩面，切实保障职工权益；突出政策创新，加大个贷发放，切实强化住房保障；深化规范化管理，突出优质服务，树立良好中心形象；强化宣传平台，突出宣传效果，营造浓厚舆论氛围。

稳妥实施布局调整 积极推进教育事业均衡发展

教育公平是历来人们关注的焦点，也是近年来教育部工作会议的关键词，推动基础教育均衡发展更是其重要内容之一。在市政协提案组收到的委员提案中，“基础教育均衡发展”也成了热词。昨日，记者就此问题采访了市政协委员杨丽。

市政协委员、市教育局基础教育科干部杨丽：自 2007 年以来，我市义务教育阶段办学条件明显改善，教育资源广泛覆盖，城乡、区域差距明显缩小，义务教育均衡发展取得了巨大的成绩。但是，我市义务教育发展还存在不少困难和问题，区域、城乡、校际之间在办学水平和教育质量上还存在明显差距，人民群众接受良好教育的需求与优质教育资源供给不足的矛盾依然突出，不少地方择校热现象仍然存在，也有不少农村薄弱学校存在，师资和办学条件严重不足，推进义务教育均衡发展的任务仍然十分艰巨。为解决上述问题，市教育局依照市政府于 2011 年 3 月下发的《周口市人民政府办公室关于转发周口市教育局关于进一步推进中小学布局调整意见的通知》，按照“政府主导，以县为主，统筹规划，分类推进”的原则，在全市开展了中小学布局调整工作，布局调整规划的制定力求做到与当地实际、社会主义新农村建设、城镇化建设、改造薄弱学校建设、学前教育建设相结合，优化教育资源配置，方便学生就近入学，提高普及程度，满足不同层次的教育需求。

按照就近入学的原则，农村小学 1-3 年级原则上不寄宿，就近走读上学。据重新修订后的布局调整规划，全市现有初中 425 所，至 2015 年布局调整后保留初中 380 所；现有小学 3105 所，至 2015 年布局调整后保留小学 2002 所；新建初中 25 所，寄宿制小学 57 所。经过重新调整后的中小学布局，将有效缓解农村义务教育学校办学条件不足，薄弱学校生源、师资不足，城市义务教育公办中小学“大班额”、“择校热”等现象，对全市义务教育均衡发展起到积极的推动作用。



老有所养



保障食品安全



防病宣传

庙会舞狮



快乐阅读



便捷的高速公路



“周末一元剧场”走进高校校园



阜康铁路改造项目



踹踢鲜血

大周郭杰养鸡场



良好的幼教条件



儿童书画比赛



优雅舒适的民居

策划：李柏森 李江 文字：社会新闻采访部 制版编辑：王辛泉 王依达 摄影：沈浩 李寒 王映 孙安平

周口博爱妇科医院祝贺市两会胜利闭幕！