

# 中国共产党第十八届中央委员会第二次全体会议公报

(上接第一版) 改革开放,凝聚力量,攻坚克难,按照稳中求进的工作总基调,着力转变工作作风,着力推动经济持续健康发展,实施“十二五”规划纲要,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,全面推进党的建设新的伟大工程,各项工作取得新进展。

全会认为,开好十二届全国人大一次会议和全国政协十二届一次会议,对进一步动员全党全国各族人民为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利而团结奋斗,具有重大意义。

全会强调,行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求,要深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,健全全部门职责体系,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府。全会通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,贯彻党的十八大关于建立中国特色社会主义行政体制目标的要求,以职能转变为核心,继续简政放权、实现服务。要加强公务员队伍建设

和政风建设,改进工作作风,转变工作方式,提高工作效率和服务水平,提高政府公信力和执行力。国务院机构改革和职能转变任务艰巨,事关改革发展稳定大局,事关社会主义市场经济体制完善,要精心组织实施,确保改革顺利进行。

全会认为,进一步把学习宣传贯彻党的十八大精神引向深入,对做好党和国家各项工作具有重大意义。要继续把学习宣传贯彻党的十八大精神作为全党全国首要政治任务,在学习理解上深化,在宣传阐释上深化,在贯彻落实上深化,确保把党的十八大确定的各项任务落到实处。把学习宣传贯彻活动引向深入,重在领导带头,贵在深入持久,关键在进一步转变作风、端正学风、改进文风,在求实、务实、落实上下功夫,在学以致用、学用结合、学用相长上下功夫。要坚持以党的十八大精神武装头脑、指导实践、推动工作,着力回答和解决实际问题。

全会强调,当前,国际形势依

然复杂多变,国内改革发展稳定任务依然艰巨繁重,我们具有做好工作的许多有利条件,但也面对着许多严峻挑战。全党同志要增强忧患意识和风险意识、保持清醒头脑,增强工作前瞻性、进取性、创造性。要进一步保持经济发展良好势头,紧紧围绕以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,坚持稳中求进,坚持扩大内需,加大统筹城乡发展力度,强化创新驱动,加快产业结构战略性调整,继续实施区域发展总体战略和主体功能区战略,积极稳妥推进城镇化,加强节能减排,推动经济持续健康发展。要进一步做好保障和改善民生工作,时刻把群众安危冷暖放在心上,落实好各项惠民政策,完善基本公共服务体系,加大对扶贫对象和贫困地区的扶持力度,不断在实现全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居目标上取得实实在在的进展。要进一步深化改革开放,尊重人民首创精神,深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划,把经济、政

治、文化、社会、生态等方面体制改革有机结合起来,把理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新有机衔接起来,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。要进一步加强党的建设,突出党要管党、从严治党,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。对党内存在的突出矛盾和问题,不能视而不见,不能回避,不能文过饰非,必须下大力气加以解决。要持之以恒抓好改进工作作风各项工作,建立健全管用的体制机制,不断取得人民满意的成效,以此带动党的建设各方面工作。

全会号召,全党全国各族人民更加紧密地团结起来,在以习近平同志为总书记的党中央领导下,坚定不移坚持和发展中国特色社会主义,锐意进取,扎实工作,团结奋进,为实现党的十八大确定的目标任务而共同奋斗。

(新华社北京2月28日电)

## 依法治国的时代印记

——回放十一届全国人大五年历史瞬间

●新华社记者 霍小光 周英峰 周婷玉 崔清新

“天下之事不难于立法,而难于法之必行”。党的十八大提出,“法治是治国理政的基本方式”,要“全面推进依法治国”。

“这意味着继‘法律体系’之后,‘法治体系’建设已经提上日程。”全国人大常委会委员徐显明说,“法治体系”的目标应该是实现国家生活和社会生活的全面法治化。

在新的起点上,中国向建设社会主义法治国家的更高目标再出发……

“保障人权”彰显立法为民“同票同权”开启民主新时代

【历史瞬间】“新年希望一切有个新的开始。”2013年的第一天,重获“自由”的交通肇事案嫌疑人李某站在看守所门口感慨。这一新开始得益于当天正式施行的修改后的刑事诉讼法。

遵循刑事诉讼法关于防止超期羁押的规定,北京市大兴区人民检察院为李某办理了取保候审。这体现了对犯罪嫌疑人、被告人合法权益的保护。

回首五年,“保障人权”的立法理念进一步彰显——

“尊重和保障人权”写入刑事诉讼法总则,从“人权入宪”到“人权入法”,意义重大深远。

回首五年,“同票同权”推动人民民主不断扩大——

修改选举法,实现城乡按相同比例选举人大代表,第一次从制度层面明确规定取消城乡差别,使公民政治权利更加平等;修改村民委员会组织法,切实保障村民直接行使民主权利。一点一滴,折射民主

意见,使法律草案公开常态化。

五年来,全国人大常委会先后向社会公布48件法律草案,共有30多万人次提出近180万条意见。

7万、10万、30万、55万……从社会保险法、车船税法,到预算法、食品安全法、老年人权益保障法等,将保障和改善民生纳入法制轨道。

法律草案公布成为常态 征求民意推动科学民主立法

【历史瞬间】2011年5月20日,湖北一家水泥公司的销售员罗远景和15位社会公众代表一起出席全国人大立法座谈会,充分表达他们对修改个人所得税法的意见:“提高个税起征点对我们工薪阶层来说,可以大大改善生活。”

在中国人大网上,有8万多网民针对这一法律草案提出23万多条意见,创下当时立法征求意见数量之最。

2011年6月30日法律草案交付表决时,个税起征点从2000元大幅提高到3500元。全国6000万人因此不再纳税,税负减少约2000亿元。

“这是经过充分审议、反复研究后作出的重要调整,背后是对民意的充分尊重和审慎考量。”全国人大法律委员会副主任委员洪虎说。

民有所呼,法有所应。不断拓展开门立法的新途径,成为本届全国人大立法工作一大特色。

十一届全国人大常委会第二次委员长会议郑重提出:凡是常委会审议的法律草案,原则上都在中国人大网上公布,广泛征求社会公众

【历史瞬间】“为规避风险和责任,学校不惜舍弃春游、运动会甚至体育课,请问如何看待这种因噎废食的做法?”“近期连续发生校车安全事故,请问打算采取哪些措施?”“到底如何维护和加强校园安全?”全国人大常委会委员索丽生向有关部委负责人连续发问。

这是2011年12月全国人大常委会专题询问现场的一幕。

“询问”是人大监督的法定形式。2010年,全国人大常委会首次“专题询问”先河。

从“问钱”“问粮”“问医”“问房”,到“问水利建设”“问饮水安全”“问国企改革”,无一不是群众关注的热点、政府工作的重点。

“委员们的提问有水准、有深度,是对我们工作强有力的指导和推动。回答问题是责任,更是承诺,让我们不敢懈怠。”回忆起一年多以前的那次专题询问,教育部部长袁贵仁颇有感触。

通过专题询问,一些长期存在、关系群众切身利益的重点难点问题得以解决。

回顾五年,本届全国人大常委

会还听取审议了国务院和“两高”的70个工作报告,检查了21部法律的实施情况。人大依法监督的方式不断丰富、实效不断增强,中国特色监督制度的基础进一步夯实。

农民工首进最高国家权力机关 代表议案建议件件有回复

【历史瞬间】2008年3月7日,身着正装的胡小燕,坐在温家宝总理对面说出了心里话:政府应该优化农民工就业环境,关注留守儿童的教育问题。

“这个瞬间我永远难忘。”作为首批当选全国人大代表的农民工,胡小燕希望“能有更多的农民工代表,让我们的声音更洪亮。”

胡小燕的希望成为现实:刚刚当选的十二届全国人大代表中,农民工代表数量增加到31名,是五年前的10倍。更多农民工走进最高国家权力机关,正是我国社会主义民主不断发展的印证。

胡小燕代表在过去五年中,共提交了20份建议,件件都与农民工相关,其中不少建议已经得到落实。

提出议案建议是人大代表依法履职的重要形式,督办代表议案建议是全国人大及其常委会的重要工作。

关注收入分配改革,推进资源税改革、推动文化产业……五年来,十一届全国人大代表每年都会提出议案建议数千件,几乎件件有回复、事事有督办,其中大部分已经解决或计划解决。

当选不负重托,履职担当民意。

2013年2月27日,十一届全国人大常委会最后一次会议上,常委会组成人员郑重地按下表决器,通过了关于十二届全国人大代表的代表资格的审查报告,确认代表资格全部有效。

298名十二届全国人大代表,将肩负人民的嘱托,响应时代的召唤,在民主法制建设的道路上继续奋力前行。

(新华社北京2月28日电)

## 代表委员在基层



马玉花:期盼解决农村百姓大病医疗问题

宁夏同心县王团镇罗家河湾村卫生室村医马玉花(2月28日摄)

宁夏回族自治区选出的第十二届全国人大代表马玉花,是同心县王团镇罗家河湾村村医。河湾村有人口2464人,小病诊治、计划免疫、妇女保健、计划生育等繁杂的医疗服务工作都由马玉花一个人承担。

新华社记者 王鹏 摄

许锡龙:情系“三农”的“农民”

2月27日,许锡龙(右)在甘肃省榆中县三角城乡高墩营村与养羊农民交谈。

2013年全国两会即将开幕,来自甘肃的第十二届全国人大代表、中国农业银行甘肃省分行行长许锡龙还在乡间奔波。

有着31年农行工作经历、10

年直接从事“三农”金融工作的许锡龙,对农业、农村和农民有着特殊的朴素感情。如何创造性地做好农村金融服务是他到甘肃两年来重点思考和着力求解的课题。

许锡龙认为,农民脱贫致富,离不开农村金融支持。在西部省份甘肃,农民“贷款难、贷款贵”一直是农村金融服务中最突出的问题。

针对这一问题,中国农业银行甘肃

省分行推出系列惠农金融业务,其中,与甘肃省财政厅联手于2012年8月推出的“双联惠农贷款”业务惠及全省58个贫困县、8790个贫困村,帮助农民脱贫致富。

如何推出和实施更多具有“输血”和“造血”功能的农村金融业务,这将是许锡龙长久思考的问题。

新华社发

## 新华快递

### 我国发布首个对外投资合作环保指南

据新华社北京2月28日电(记者王希)为鼓励我国企业在“走出去”过程中履行环保责任,及时识别、防范环境风险,商务部、环境保护部日前已联合发布《对外投资合作环境保护指南》(环保指南),这是我国在对外投资合作领域中,针对企业环保方面的首个专门性指南。

这是记者在商务部28日举行的专题记者会上了解到的。

环保指南从三个方面对企业对



辽宁边防官兵传承雷锋精神 2月28日,辽宁边防总队教导大队新训团战士于帅(右后一)为抚顺市北台小学三年纪四班学生讲述雷锋生前故事。当日,辽宁边防总队教导大队新训团组织新兵来到抚顺雷锋纪念馆,开展“学习雷锋同志、弘扬雷锋精神”活动。

新华社发

### 韩国对日本外相独岛主权言论表示遗憾

据新华社首尔2月28日电(记者张青)韩国外交通商部发言人赵泰永28日说,韩国政府对日本外相损毁韩国对独岛主权,只会唤起人们对日本帝国主义侵略韩国的历史记忆。

赵泰永说,日本新政府外务大臣再次提及有关独岛主权的不正当主张,企图侵犯韩国对独岛的领土权,韩国政府对此深表遗憾。

赵泰永说,无论从历史、地理角



### 遗失声明

●周口华天建设服务有限公司营业执照正本丢失,注册号:411692000001212(1-1),声明作废。

2013年3月1日

●淮阳县工商行政管理局北关龙都大道西侧土地使用证(地号:8-3-90-1),土地使用证号:淮国用(2003)字第8397号不慎丢失,声明作废。

2013年3月1日

●重庆市璧山世纪建筑工程有限公司在项城市中行团结路分理处开立的临时账户635208347938099001,开户许可证核准号:L5091000003301,编号:491000216024不慎丢失,声明作废。

2013年3月1日

●周口市规划建筑勘测设计院付桂云同志的二级注册结构师证书丢失,声明作废。

2013年3月1日

### 注销公告

鹿邑县永康医疗器械有限公司(注册号:411628000005326)经股东会决议解散;成立了清算组,并向公司登记机关备案,请债权人于2013年3月1日起45日内向本公司清算组申报债权。

特此公告

鹿邑县永康医疗器械有限公司  
2013年3月1日

### 启事

2012年12月21日,周口市太昊路派出所在街巡逻时,发现一名流浪无名女子,该女子神情恍惚,语言表达不清,后送入第二人民医院救治。该女子于2013年2月22日经周口市第二人民医院全力抢救无效死亡。该女子身高1米60左右、30岁左右、体重70斤左右、圆脸,短发。望死者家属及知情者及时联系。

联系电话:8398566



周口市救助管理站  
2013年3月1日