

周口市“人民满意的公务员集体”风采展

周口市委组织部 周口市委宣传部 周口市人力资源和社会保障局 周口市公安局 周口日报 主办

大兴水利惠民生

——西华县水利发展纪实

本报记者 张猛 通讯员 赵立辉

农田水利建设惠民利民

这一幕让西华许多水利人至今记忆犹新——

2003 年、2004 年，西华县连续受灾面积累计达 150 万亩，造成农业直接经济损失 7.84 亿元的惨痛事实。

痛定思痛。农田水利基本建设的历史欠账，让全县上下深刻认识到，农业要发展，水利是基础，农田水利基本建设要加强。

近年来，为提高农业抵御自然灾害的能力，西华县科学制定农田水利基本建设规划，坚持排引蓄补灌溉统筹兼顾、水田林路沟综合治理的原则，以新挖、疏通、清淤沟渠，拆除沟内路坝，桥并配套为重点，加强领导，强化措施，突出重点，创新机制，全面加强农田水利基本建设，为农业和农村经济发展提供了有力支持。

该县县委、县政府把开展农田水利基本建设作为促进农业和农村经济发展的基础性工程，作为一项“民心工程”，摆在重要位置，县乡主要领导亲自抓、负总责，分管领导具体抓。及早动手，制定冬春农田水利规划和实施方案，特别是在汛期，组织水利技术人员分赴各乡镇进行实地排查，按照目标，完善规划。

为强力推进农田水利基本建设，西华县实行县领导包乡镇、乡镇干部包村、村干部包工段责任制，层层签订目标责任书，任务到人，责任到人，强化了责任意识。并在农田水利基本建设工作开展的全过程中，组织 10 个督查督导组，对全县 21 个乡镇办事处进行巡回督查，建立“一天一督查，两天一汇报，两天一电视通报”的督查制度，对行动迟缓的予以通报和电视曝光。同时，县财政每年拿出 30 万元对目标任务完成好的乡镇进行奖励补助，对完成任务较差或完不成任务的乡镇予以通报批评或黄牌警告。由于领导高度重视，全县上下积极行动起来，有力地促进了农田水利基本建设工作的开展。

西华县水利局相关负责人告诉记者，西华属多河流域地区，低洼易涝面积大，涝灾发生率高。要从根本上治理内涝问题，需要对防洪除涝体系进行全面排查，科学制定规划，分步实施，确保工程建设一处、实实在在在发挥效益一处。

在推进农田水利基本建设过程中，西华县委、县政府不断加大财政投入力度，着力支持农田水利设施及改造工程建设。几年来，该县累计投入农田水利基本建设资金 2.6 亿元，投工 1025 万个，完成土石方 2866 万立方米；累计新挖、清淤沟渠 6696 公里；新打机井 7430 眼、洗修机井 1620 眼；新建维修桥涵 6856 座；新建排涝站 1 座；修复提灌站工程 8 座。全县共新增旱涝保收田面积 16.3 万亩，恢复新增灌溉面积 36.4 万亩，改善灌溉面积 6.8 万亩，新增除涝面积 18.9 万亩，改造中低产田面积 11.2 万亩，新增节水灌溉工程面积 5.6 万亩。县财政先后投资 4300 多万元，用以疏浚治理大沙沟、宋营沟、裴龙沟、三支渠等骨干排水沟渠，并对武黄、淮大、邓扶、南石等干线公路沟统一进行了清淤整修，配建桥梁 820 座，田间埋设涵管 3200 处等项工程。其中 2009 年投资 260 万元新建的黄桥乡西湖排涝站工程解决了 1.5 万亩耕地多年来易涝的问题。

与此同时，该县以开挖和清淤沟渠、拆除路坝、桥涵并配套，提高农业综合生产能力为重点，狠抓水田林路沟综合治理，着力打造高标准基本农田。积极筹措资金恢复提灌站工程 12 处，充分利用地表水进行农田灌溉，节约有限的地下水资源。其中已恢复艾岗乡梅桥电灌站工程，灌区

一座座灌溉设施，密布沃野之中，浇灌八方良田；
一处处饮水工程，贯通乡镇之间，润泽村民心田；
近年来，西华县委、县政府高度重视水利事业的发展，发扬“红旗渠精神”，抢抓水利建设的各种有利机遇，积极主动地实施农田水利、农村安全饮水、河道整治等项目建设，使水利建设得到了长足发展，在我市水利建设史上书写了浓墨重彩的一笔。

2005 年，荣获省政府“红旗渠精神杯”竞赛奖牌；

2006~2010 年，连续 5 年荣获省政府“红旗渠精神杯”竞赛奖杯；

2007 年，被国家确定为“全国农村饮水安全示范县”；

2009~2011 年，被国家确定为“全国小型农田水利建设重点县”；

2011 年，荣获“省政府抗旱应急灌溉工程建设先进县”称号；

2012 年，西华县水利局被市委、市政府授予“人民满意的公务员集体”称号；被县人大常委会授予“人民满意单位”称号。

1500 亩耕地平均 7 天可以灌溉一遍，每亩用电仅 2.3 元，大大减少了浇地费用。

在农田水利基本建设过程中，该县积极探索兴修水利的新路子，积极争取小型农田水利、应急抗旱灌溉工程、节水灌溉、灌区骨干工程、农业综合开发、土地整理等水利工程项目，示范带动群众积极投入投资农田水利建设，整合电力部门项目建设农用水机井通电工程，打造了一批农田水利示范区。

为了保障小型农田水利建设资金，该县县财政每年设立不少于 300 万元的小型农田水利建设专项资金，并落实从土地出让收益中提取 10%用于农田水利建设的政策，确保足额计提、定向使用。统计数据表明，仅 2009 年至 2012 年，县财政对全县 228 座主要生产危桥进行重建或改建一项工程实际投入就达 1860 万元。

农村饮水安全工作走出新模式

西华县始终把农村饮水安全工作作为各级党委政府一项重要的政治任务，列入各有关单位及主要领导年度目标考核体系，当作为人民群众要办的重大实事之一，采取得力措施，强力推进。县委书记、县长、主管副职，乡镇党委书记、乡镇长及村“两委”干部都亲自过问，深入农户，调查了解群众饮水和项目工程建设情况，指导饮水安全工作，及时解决工作中存在的问题。建立三项工作机制：一是建立责任机制。县政府成立以县长任组长、主管副县长任副组长、县直有关部门负责人为成员的农村饮水安全工程规划和建设领导小组，职责明确，责任到人。同时，县与乡、乡与村签订目标责任书，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。责任领导对农村饮水安全工程质量、进度、资金负总责。二是建立督导监察机制。实行县领导包乡、乡镇领导包村包工程的办法，成立督导组，深入工程建设第一线，实地督促指导。对领导重视不够、工程进展较慢的，县监察部门对其进行行政监察，有力地促进了饮水安全工程的顺利开展。三是建立信息通报机制。各项目区按照要求，定期上报工程进度和工程施工中的有关情况，加强联络沟通，掌握工程进展情况，及时协调解决工程建设过程中出现的问题。

“农村饮水安全工程涉及到人民群众的根本利益，人民群众广为关注。为把实事办实、好事办好，我们始终坚持质量第一的原则，严把质量关，确保把饮水安全工程建设

成为放心工程、信得过工程。”西华县县政府正县长级干部郭继红说。

在工程实施过程中，西华县坚持规范运作，严格落实行政、安全、技术责任制。各级各部门严格操作程序，着力把好工程建设、材料采购、资金使用、施工队伍选择和检查验收五个关口，实行“五统一”，确保工程建设质量。一是统一管网及入户工程质量标准。对入户水池及水表池的规格、安装的管材、开挖管网宽度等，制定具体标准，并有专业工程建设监理公司对饮水安全工程进行全程监理。二是统一技术培训。注重工程施工和专业技术培训相结合，在对水厂自动化供水设备的使用和维修保养以及管网铺设等技术性较高的工序，举办培训班，聘请厂家专家和工程师对人员进行培训。三是统一招标。通过招标的方式，一方面选择具有符合资质要求的打井队及建筑工程公司负责水源井和供水厂土建工程的施工，另一方面选择质优的水厂自动化供水设备及管材供货厂家。四是统一资金管理和使用。各级财政投入资金和群众自筹资金一律纳入县财政饮水安全项目资金专户，实行县级报账制，专款专用；且项目工程资金统筹使用，发挥资金的整体效益。五是统一检查验收。每项工程结束后，由县政府组织相关单位按照标准要求，统一检查验收。

在农村饮水安全工作中，西华县积极探索工程建管模式，坚持“科学规划、整合资源、滚动发展、规模供水、市场运作”的工作思路，采取建设乡镇供水厂、规模化集中供水方式，使农村饮水安全工程达到设计科学化、建设标准化、管理现代化、运行市场化，确保农民长期吃上放心水、安全水。

截至 2012 年底，西华县共建设农村集中供水工程 21 处，其中乡镇供水厂 15 座；已有近 50 万农村居民吃上了自来水，其中聂堆、艾岗、西华营、东夏、皮营等 5 个乡镇全部实现村村通自来水。

为确保农村饮水安全工程长效运行，该县成立了西华县农村饮水安全管理站，统管全县农村饮水安全工程建设和管理工作，从 2009 年开始设立县级农村饮水安全工程维修基金，县财政 2009~2011 年每年列支维修基金 20 万元，专户维修基金总额已达 60 万元。同时，制定了完善的维修基金使用管理制度，保证西华县农村饮水安全工程设施的日常维修和大修。

目前，县水利局对全县 15 座乡镇集中供水厂实行网络化管理，建立一个农村饮水安全工程监控中心，远程监控中心的使用，使监督管理准确方便快捷，并大大降低了管理成本。

建立小型水利工程管理长效机制

西华县积极推行小型农田水利工程建设管理体制，坚持市场化改革方向，建立长效运行机制，确保工程长期发挥效益。

该县小型农田水利工程建设按照“谁建设、谁所有、谁受益、谁管理”的原则，明确所有权，落实管护责任。各级财政投资兴建的工程产权归属村组集体所有，农户投资兴建的工程产权归属明确归农户所有。同时，在工程的主要设施周围划定保护范围。该县还制定了管理措施，建立健全工程的维修、养护、用水、节水、水费计收、水源保护等各项规章制度，实行有偿供水，成本收费。该县以水养水的机制，促进小型水利工程建设良性循环，确保工程效益的长久发挥。

防汛抗旱成效显著

西华县立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，坚持“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的防汛方针，认真扎实地开展了防洪除涝工作。

近年来，该县累计争取上级资金 1060 万元，对沙河、颍河、贾鲁河等骨干河道进行除险加固；认真配合省建管局搞好县境段沙河治理工作，共完成投资 8000 万元、复堤 24.08 公里、填坑 30 处、动土方 99 万立方米、治理险工 13 处、截渗 3900 米、堤防灌浆 4260 米、处理过堤涵洞 15 处、移民拆迁 142 户 586 人。沿沙河五个防汛仓库每年都储备、更新防汛静态物资块石、铅丝、编织袋、木材等防汛物料。沙河系统的治理和防汛物料的储备，对保护全县人民群众的生命财产安全起到重要作用。

面对 2009 年春季特大旱情，西华县委、县政府因地制宜、及早规划、全面实施，累计完成投资 1179 万元，新打机井 1407 眼、洗井 837 眼、维修电灌站 1 座、疏浚河渠 1 条长 8700 米；在农田机井通电工程建设中，新建变压器配电房 37 座、终端箱 340 个、地埋电缆线 12.8 万米；扩大灌溉面积 14.6 万亩，超省下达任务 11.55 万亩的 26.1%。2011 年又完成中央和省级特大抗旱建设项目及水库灌区应急灌溉工程，完成投资 352 万元，为夏粮丰收奠定了坚实基础。

城市建设和招商引资跨入新阶段

2005 年以来，西华县委、县政府加大城市建设力度，按照“三化从城建抓起”的方针，以城市建设为突破口，努力打造发展平台。安排县水利局规划并承建了东风运河青华路、昆山路、箕城路及贾鲁河工业路、杜岗大桥和双狼沟工业四路大桥，加宽改造了贾鲁河教育大道大桥，共完成投资 2570 万元。

2006 年，西华县政府积极与中国香港水务集团谈判并签约了西华县城区日供水 3 万吨供水项目，成立河南银龙（西华）供水有限公司，一期工程投资 2400 万元，建日供水 1.5 万吨供水厂一座，新铺和改造城区内供水主管网。供水厂建成并投入使用以来，极大地改善了城区供水面貌，缓解了城区居民吃水难的问题，为打造西华城镇发展平台，发挥了不可替代的作用。



农田水利建设让群众旱涝保收



新建黄桥乡西湖提排站,解决内涝问题



疏浚骨干排水沟渠,解决易涝问题



大力兴建桥涵,提高农业综合生产能力



不断改善农田水利基础设施



农村安全饮水工程惠及千家万户

