

# 锁定风险求平衡

——辨析中国经济系列述评之三  
●新华社记者 王宇 何雨欣 王敏

今天的中国经济虽然行进在稳中有进的适宜区间,但不断积累的地方债务、影子银行、产能过剩、房价高企等风险,已然成为决策者眼中影响经济健康发展的诸多近忧和远虑。

种种风险的背后,映射出的是当下中国经济结构的失衡和内生动力的不足。如何化解风险、实现中国经济的再平衡,考验着决策部门的智慧。

## 中国经济前行道路上出现风险点

中国经济已进入国际金融危机后的第六个年头,然而所面临的复杂局面和严峻挑战并不比以往任何时候轻松。

就在不久前,中国主权信用级别接连遭到惠誉、穆迪等国际知名评级公司的下调,这是1999年以来我国主权信用首次被大型国际评级机构下调,评级公司给出的理由是,地方政府负债及影子银行风险有可能对经济发展形成制约。

“短期来看这些风险仍然可控,但考虑到风险累积的脚步仍未停止,事实上,它们已构成中国经济航船前行道路上的若干暗礁与漩涡,不可不防。”经济学家华生认为。

我国地方债务风险的累积可追溯至2008年,为刺激投资拉动经济,地方政府一度成立了许多投融资平台来举债融资。截至目前,业内对地方债务总额究竟有多少众说纷纭,但根据审计署两年前发布的公告,截至2010年地方债务总额已达到10.7万亿元,占当时GDP比重接近30%。有专家测算,由于债务中有70%将在2015年左右到期,资金近八成来自银行贷款,并且有相当数量与卖地收入挂钩,因此是否都能如期偿还,市场忧虑重重。

而游离于银行体系之外的影子银行,也逐渐成为影响中国经济发展的又一风险点。

### 风险在新形势下被叠加和放大

如果将风险放置于一个更为广阔的时间段里观察,可以发现,这些风险与矛盾多属中国经济的陈年痼疾,加之近年来国内外经济形势的新变化,而被叠加与放大。

如同海水退潮后的礁石显露,当下诸多风险的暴露,与我国经济增速出现下行的现实分不开。在告别了高歌猛进的快速增长时代后,地方债务、产能过剩等此前被隐藏的问题开始逐步暴露出来。同时,随着外部经济体波动加剧,发达国家量化宽松的货币政策又加剧了热钱涌人、房价高企的压力;此外,为应对国际金融危机的一些应时之举,其效应也逐渐显露。

如果将不同风险放置于同一层面观察,还可以发现,地方债务、影子银行、产能过剩、财政压力、房市调控等风险,在不同方面共同作用,形成一个互相强化的恶性循环。眼下诸多风险的累积,虽然一方面增加了经济运行的难度,但另一方面,也为下一步发展提供了新契机,为更好发展提供了可能。

“所谓形势比人强。风险的累积让经济有了切肤之痛,让转型有了抓手,可以推动政府痛下决心,

价高企,凡此种种风险之间,相互交织、相互勾连、相互渗透,结成了连环套,牵一发而动全身。

在经济学家的眼里,以上风险其实就是中国经济结构性失衡所折射出的不同镜像:过度投资在实业领域表现为制造业产能过剩,在金融领域体现为影子银行的繁荣,在投资行为中展示为楼市泡沫的膨胀,最终在财务盈亏上演化为地方负债的累积。而伴随着外部经济环境的持续恶化,诸多镜像在相互重叠、相互映射的同时,又相互放大。

需要指出的是,面对种种风险无需过度悲观。与国外相比,目前我国地方债务占GDP比重并不高,影子银行向实体经济的渗透还不深,风险总体可控,整体可防。

风险也是转方式谋平衡的契机

今天的中国正行进到一个关键路口:是继续沿着老路走下去,任风险不断累积,还是闯出一条新路,从根本上消除风险,成为时代抛给当代国人的历史课题。

眼下诸多风险的累积,虽然一方面增加了经济运行的难度,但另一方面,也为下一步发展提供了新契机,为更好发展提供了可能。

“所谓形势比人强。风险的累积让经济有了切肤之痛,让转型有了抓手,可以推动政府痛下决心,

改前所之未改、变前所之未变。”经济学家华生说。

在当前错综复杂的经济环境下,面对风险,既要处变不惊、按预期的发展目标搞好调控,又要增强忧患意识,未雨绸缪,转危为机,从根本上化解风险。

种种迹象显示,当前中央已高度关注地方债务、影子银行、房价高企等风险,近期以来相应出台了一系列政策加以整顿治理,而一些治本之策也在积极酝酿中。

中共中央政治局常务委员会日前召开会议提出,要统筹考虑稳增长、控通胀、防风险,会议特别提出,“金融领域潜在风险需要加强防范”“抓紧建立规范的地方政府举债融资机制”。

监管部门近期对影子银行、地方融资领域出台了一系列政策,进一步完善了对影子银行、地方融资平台的监管框架,着手化解可能存在的金融风险。这些举措有助于防控金融风险、约束地方债务的膨胀。

风险与机遇,在事态的演进过程中,从来都是一对孪生兄弟。险中可化夷,危中自有机。换个角度看,如果应对得当,打造中国经济的升级版指日可待。

(据新华社北京5月16日电)

## 解码中国经济

# 鹿邑县:产业集聚给力工业兴县

(上接第一版)

提升服务水平,提供保姆式服务。进一步完善产业集聚区服务中心功能,在集聚区设立行政服务中心,严格落实“一站式”服务和“封闭式”管理的运行机制,积极为落户企业提供“保姆式”服务,并落实

土地、电价等方面的优惠政策。建立产业集聚区职工培训中心,根据企业需求,设置培训课程为企业快速培训员工。

加强制度建设,做到常态化管理。为推进产业集聚区健康稳步发展,该县建立协调推进工作机制,做到常态化管理。

形成产业集聚区管理委员会牵头负责,相关职能部门结合各自业务共同参与的工作局面。建立市场化运作、社会化参与、多元化投入的基础设施投资建设机制,按照“谁投资、谁受益”的原则,支持外资、民资和社会资本采取BOT等方

式,投资建设集聚区基础设施。该县产业集聚区管委会切实发挥联席会议职能,定期召开会议,研究解决产业集聚区发展中的重大问题,协调推进产业集聚区建设和发

# 开发区:产城融合激发发展活力

(上接第一版)

出台《考评奖惩办法》,与办事处、区直单位签订《目标责任书》,要求责任单位履责尽责、加强协调、跟踪推进。投入专项资金,利用春季黄金季节见缝插绿、拆违补绿,努力打造亲

商、安商、富商的投资环境,实现“近者悦而远者自来”。

开发区管委会主任唐广辉表示,要把项目建设作为推进跨越发展的有力杠杆,作为经济工作的主

旋律,切实强化发展意识、责任意识和服务意识,摆正位子、甩开膀子、扑下身子,奋力加快项目建设,强力推进产城融合,全力打造富裕、文明、宜人的美丽开发区。

●胡梅红(412827196706200047)与周口天下城商业经营管理有限公司所签订5—027铺房屋租赁合同丢失,声明作废。

2013年5月16日

●高换礼不慎将商水县固墙镇黄台村213路西侧的一处房屋房产证丢失,证号:0391,面积:180平方米,声明作废。

2013年5月16日

●李洪磊不慎将税务登记证正(副)本丢失,证号:412701197908010511,声明作废。

2013年5月16日

●赵永田不慎遗失车辆购置税完税证2本,凭证号:9410320240,

2013年5月16日

2013年5