

集聚之路 科学发展

——省委政研室“平原农区产业集聚之路”西华研讨会专家点评摘录

□ 策划 陆志杰 执行 王昆 严相合 张猛

在各地不断加快产业集聚区建设之际,5月21日,由省委政研室主办、市委调研室和西华县承办的“平原农区产业集聚之路”研讨会在西华县举行,省市有关专家、学者及市有关领导出席研讨会(中国)。研讨会主旨为进一步总结经验、探索规律,促进招商引资项目建设,加快市产业集聚区发展步伐,以产业集聚之路,助推县域经济科学发展。

研讨会前,与会的专家学者和领导首先参观了西华县产业集聚区建设及运营情况,先后参观了富士康实训基地、大用肉鸡产业化、福喜集团麦当劳熟食加工基地、河南奈安生物等企业。大家对西华县产业集聚区建设取得的成效给予了高度评价,由衷赞叹西华变化之大、发展之快。

西华县是典型的平原农区、农业大县,由于基础差、底子薄,发展相对滞后。近年来,该县坚持把产业集聚区建设作为转变发展方式、实现科学发展的重要载体和抓手,按照“项目集中布局,产业集群发展,资源集约利用,功能集合构建”的总体要求,不断加大产业集聚区建设力度,着力打造县域经济发展的增长极和隆起带,取得了显著成效。目前,该县产业集聚区已入驻企业43家,形成了以富士康西华实训基地为代表的电子加工业,以大用肉鸡、麦当劳为代表的食品加工业,以凯鸿鞋业、鸿鑫服饰为代表的制鞋服装业等三个主导



产业。富士康、麦当劳两个世界500强企业及大用肉鸡、深圳龙岗产业园、周口机场、机西高速等大项目相继落户西华,全县正呈现出赶超、飞跃的发展态势。2012年,产业集聚区共完成固定资产投资

62.5亿元,完成税收收入3.2亿元,同比增长190%;吸纳就业人员1.86万人,同比增长108%;县产业集聚区实现营业收入110.7亿元,较2010年增长10倍;全省县域经济综合排名由2011年的106位突破性上升到64位。特别是在近期召开的全省产业集聚区建设大会上,该县又被评为全省“十快产业集聚区”第一名。

研讨会上,西华县委书记王田业通过PPT向与会专家学者详细介绍了产业集聚区建设的有关情况,表示西华今后将继续按照“全国争影响、全省争位次、全市争第一”的工作要求和“逢先必争、逢尖必得、逢冠必夺”的奋斗目标,进一步务实苦干,奋力

追赶,争取3至5年进入全省先进行列,为中原经济区建设作出更大的贡献。

省委政研室副巡视员、研究员白廷斌,省委政研室工业处副处长潘玉明,省发改委经济研究所宏观经济室主任、副研究员、博士盛建,省政府发展研究中心农村处处长刘云,周口市委党校副调研员、教授高鹏等专家学者,就围绕产业集聚区建设、主导产业培育、集约集群发展畅所欲言、各抒己见,提出了很好的意见和建议,使与会

人员深受启迪,也为周口乃至全省各县市区产业集聚区发展提供了参考借鉴,指明了发展方向。

现将部分专家的点评观点摘录刊发,以飨读者。

挖掘自身优势 推动产业集聚发展

省委政研室副巡视员、研究员 白廷斌



我们今天研讨“平原农区产业集聚之路”,首先要知道平原农区与豫西山区,与郑州、焦作等经济发展较快的地方相比,平原农区在经济发展方面的劣势和优势:平原农区的劣势是缺乏工业积淀,表现为缺乏资金、缺乏技术、缺乏领军人才,缺少矿产资源;平原农区有农业资源优势、交通优势、劳动力优势。通过在西华县的实地考察及与周口一些县的接触,从工作理念上就如何挖掘自身优势,推动产业集聚发展,我认为要搞好四个结合:

一是引进项目与发展本土企业

相结合。作为工业基础较差的平原农区,千方百计引进外来项目带动本地经济发展是第一位的工作。我省发展战略之一就是开放带动战略,培育经济增长极,这一点对于平原农区尤为重要,因为我们的首要任务是尽快增大工业基数,而最直接最有效的途径,就是我们打好基础,让人家来办企业。与此同时,我们也要毫不放松地发展本土企业,把它做大做强。目前,西华引进的企业有富士康实训基地、大用肉鸡产业化、麦当劳熟食加工等很多项目,同时又在发展壮大金鑫车业、晨辉

工贸板材加工、奈安生物科技等本地项目,这为产业集聚发展奠定了坚实基础。

二是工业集聚与农业集聚相结合。工业集聚带动农业集聚,农业集聚为工业集聚奠定基础。集中表现在西华大用肉鸡产业化项目上,该项目以工业的集中加工带动全县畜牧养殖业的集聚发展,引来了麦当劳熟食加工等后续项目,反过来又将促进养鸡业的规模化发展。

三是集中加工与分散加工相结合。集中加工是分散加工的龙头,分散加工是集中加工的源泉。这种做法充分发挥了平原农区交通方便、农村劳动力资源丰富的优势。西华县凯鸿鞋业在乡镇设立了10多个分厂,对企业来说,解决了用工短缺的问题,降低了用工成本;对群众来说,实现了在家门口就业,解决了一系列社会问题。

四是发展劳动密集型产业与发展技术密集型产业相结合。作为平原农区,近期可以以发展劳动密集型产业为主,来奠定工业基础,但同时要兼顾技术密集型和资金密集型产业;发展到一定程度后,就要提高技术含量,推动产业结构和传统产品的升级。

产业集聚区建设考察之感想

省委政研室工业处副处长 潘玉明



通过实地考察西华产业集聚区建设和听取西华县委书记王田业的情况介绍,深感振奋,感触很多。周口作为典型的平原农区,工业基础薄弱。在很多人的眼中,似乎周口人只会种粮食。可短短几年的时间,周口就发生了很大的变化:全市的工业面积超过100平方公里,从业人员超过270万人,规模以上工业企业主营业务收入达1364.5亿元,产业集聚区完成产值占全市工业比重超过50%。特别是西华县以产业集聚区建设为抓手,大力实施

项目带动战略,把项目建设作为全局工作的重中之重,取得了显著成效。西华产业集聚区短短三年时间,引进各类规模以上企业200多家,主营业务收入翻了10倍,像富士康、麦当劳、大用等国际、国内知名企业相继落地,高速公路、通用机场等项目立项开工建设,形成了电子加工、食品加工、制鞋服装三大主导产业,使一个农业大县变成了名副其实的工业大县,这在全省是很少见的。

之所以取得这么好的成绩,一

是选对路子。在世界经济危机的大背景下,省委、省政府把产业集聚区作为带动全局的重大战略举措来抓。经过几年的实践证明,当前产业集聚区已成为转型升级的突破口、招商引资的主平台、农民转移就业的主渠道、改革创新示范区和县域经济的重要增长极。所以,省委、省政府提出的大力实施产业集聚区发展战略是正确的、有效的,完全符合河南实际,为我省经济建设选对了一条发展路子。二是坚强领导。西华县作为一个经济欠发达的农业大县,由2011年全省县域经济综合排名的第106位,突破上升到2012年的第64位。特别是在近期召开的全省产业集聚区建设大会上,该县又被评为全省“十快产业集聚区”第一名。如此传奇的突破,如果没有一个团结奋进、敢于挑战、顽强拼搏的领导集体,这样的业绩是难以创造出来的。三是务实重干。西华在产业集聚区建设中注重充分挖掘潜能,最大化发挥当地资源优势,科学培育食品加工、电子加工、制鞋服装三大主导产业,很好地结合了当地农产品和人力资源优势。能在平原农

区引入两家世界500强企业,修高速、建机场,这些大手笔体现了西华县集体领导的战略眼光和超前思维,体现了领导者的大胆创新和务实重干。这些经验非常值得我们进一步认真学习和借鉴。

我认为,产业集聚区发展要注重三个方面的问题:一是产业体系问题。现在很多产业集聚区都确立了一个以上的主导产业,这为做大做强产业发挥了重要的引领作用,但如何围绕主导产业把相关的产业集群做起来,把主导产业的配套体系做好更重要。主导产业不在多,关键在配套体系是否完善。二是集约节约利用土地问题。在土地供应日趋趋紧的政策背景下,我们能有这么大的产业集聚区发展,的确来之不易,我们要倍加珍惜,不能与主导产业配套的项目,宁可不上,也要保护好土地资源,不然将来会增加更大的土地成本。三是城镇化建设问题。产业集聚区建设是推动城镇化进程的有效抓手,要在规划设计、政策引导上进一步完善,真正把产业集聚区建设与推进新型城镇化有机结合起来,实现以产兴城、以城促产的良性发展格局。

借力产业集聚 推动经济发展

省发改委经济研究所宏观经济室主任、副研究员、博士 盛建



通过对西华产业集聚区和县域经济发展实地考察调研,我用“出路、激活、后劲、自信”8个字,表述对“平原农区产业集聚之路”的一点认识:

一是出路。从产业经济学角度讲,农业效益不如工商业等产业。一个地区如果农业价值和农业人口比重较高,就可能成为欠发达地区或落后地区。那么,西华的发展出路在哪里?答案是毋庸置疑的:必须牢牢抓住国内产业转移和我省建设产业集聚区的历史机遇,从招商引资为抓手,以产业集聚区为载体,进一步加快工业发展,实现工业兴县。2012年,该县产业集聚区共完成固定资产投资62.5亿元,入驻企业43家,实现主营业务收入105亿元,安置人员2.1万人,产业集聚区发展已初见成效。

二是激活。从激活资源要素上分析,西华产业集聚区已经形成了电子加工、食品加工、制鞋服装三大主导产业,这就激活了西华的劳动力和粮食、棉花、畜牧等资源,能将资源优势转化为产业优势。从激活经济社会发展上分析,仅富士康实训基地一个项目,5年后年产值可达200亿元,安排就业人员10万人,这将有力地推动西华的城镇化、新型农村社区和现代农业示范区的建设。从带动交通条件改善上分析,修建高速公路、通用机场建设项目,使产业集聚区乃至整个县域经济,就可以坐拥由航空、高速公路等多种交通方式共同构成的空地对接的郑州综合通道大枢纽之利,也将使郑州航空港经济综合实验区与西华县产业集聚区形成一体化发展格局。

三是后劲。综合上述分析,西华县产业集聚区主导产业深深扎根于平原农区的经济社会土壤之中,与经济社会形成龙头带动、相互促进的内在机制和发展格局,形成经济社会发展的综合竞争优势,可以说后劲和潜力巨大,而且这种后劲目前已经初露端倪。

四是自信。虽然在产业集聚区发展中还存在经济总量小、企业融资难等问题,但就像王田业同志所讲的,我们将坚定信心,务实重干,实现西华飞跃发展。我认为这就是自信,只要有了这种自信,我深信西华的明天一定会更加美好。

平原农区产业集聚发展应关注的问题

省政府发展研究中心农村处处长 刘云



随着工业化、城镇化进程的推进和区域经济的发展,我省传统农区以产业集聚区为平台,通过积极承接产业转移,扩大招商引资,引入了不少发达地区的大企业入驻,掀起了一轮迟来的工业化的高潮。从效果看,这一举措明显增强了县域经济实力,促进了农民就近就地就业,改变传统农业的面貌。但从宏观经济发展的节奏和方向,从平原农区在区域经济社会发展所处的位置来看,有几个问题需要引起关注:

一是要促进企业与企业、企业与当地经济社会发展的融合。农区工业化起步晚,产业配套条件差,工业文明的积淀薄弱,像西华引进的富士康、大用、麦当劳等几个大项目,就犹如移植进来几棵非本地生的名贵大树,要围绕这几棵大树,引泉开渠,种草植灌,模拟出适宜其生存的生态系统,只有这样,这些移植过来的大树,才能在农区扎根,才能发展壮大。要立足于培育产业链,产业集群的目标,一是鼓励支持各地招大引强,引进一批带动性强、关联度高、经济社会效益好的龙头项目,形成龙头带动格局。二是科学编制产业链培育图谱,制定产业链招商目

录,实施有针对性地招商引资,形成纵向链接、横向配套的特色产业链。三是优化开放招商的政策环境,强化开放招商的要素保障,配套建设辅助性的基础设施和公共服务,促进产城融合。

二是要认识和把握产业转型升级的大势,实现在发展中转型。从我省工业化历程来看,农区错过改革开放以来两次大的工业发展机遇,现有工业的成长是在建设产业集聚区的基础上通过招商引资发展起来的,工业发展的规模扩张阶段尚未完成,但从宏观发展环境看,当前农区县工业发展面临着许多约束。目前世界上一些知名的跨国公司应对区域性经济危机,占领全球市场,倾向于在全球各个角落进行布点式发展。农区要顺应这个趋势,充分发挥后发优势,着眼于生态系统的理念,和第三次工业革命的使命,大力开展选商选资,以引进大公司的产业链为重点,发展“无中生有”的新型产业,走出欠发达地区“承接落后”的陷阱,争取实现弯道超车。

三是要立足于农产品主产区的功能定位,大力发展新型农产品加工

业。在农业现代化过程中,农产品加工企业的发展经历了两个阶段:第一阶段,就是在经济发展的初期阶段,按照“农民生产什么、剩余什么,就加工什么”的逻辑建立起来的以资源为依托的加工企业;第二阶段,也就是在经济发展进入较高阶段的新时期,完全根据龙头企业发布的市场信号来安排原料产品的生产和供应。而农业一旦与高端市场对接起来,形成农业产业化集群,就会获得新的生机和活力。适宜的选择是顺应国家区域布局的调整和安排,以生态文明建设的理念,追踪国内外消费市场的最新变化,瞄准高端消费市场,鼓励支持新型现代农业产品加工企业,拓展农业领域,建立现代农业产业体系。

农区工业化处于两条道路的交叉点上:一是常规的跟进式发展,二是非常规的跨越式发展。沿着这条正在被转型、已经在发达地区走不通的道路进行跟进式追赶,结果是可以预料到的;而跨越式发展道路又是艰辛的,充满风险,短期内难以见效,但会越走越宽。如何选择和把握,需要我们在理论、实践上进行认真的思考和艰苦的探索。

四是未来前景光明。目前西华县产业集聚区至新郑国际机场高速公路,通向大广高速、周商高速公路快速通道及产业集聚区内“九条路”等基础设施正在积极规划或紧张建设之中。在“十二五”期间,西华主导产业产业计划每年以50%的速度递增,主导产业

营业收入占整个集聚区营业收入的比重进一步提高,产业集聚度进一步增强,主导产业在区域经济中优势更加突出,成为带动区域经济发展的主导力量。

五是领导推动得力。为加快产业集聚区建设,该县实行县处级领导干部“五包”项目责任制、项目例会制度、项目联席会议制度、现场督查制度,并推行“全程代办”服务,实现投资商与当地群众、职能部门两个“零接触”。同时,通过政策引导,加压驱动,提升产业集聚水平和承载能力,培育主导产业优势突出、功能定位明晰、集聚效应明显、辐射带动作用有力的产业集聚区,从而走出了一条具有平原农区特色的创新型产业集聚发展道路。

平原农区产业集聚路径创新

周口市委党校副调研员、教授 高鹏



产业集聚是指同一产业在某个特定地理区域内高度集中,产

业资本要素在空间范围内不断集聚的一个过程。几年来,西华县紧紧围绕省委、省政府“四集一转”发展要求,提出了“以商招商”、“产业招商”、“商会招商”的招商模式,使一批科技含量高、辐射带动作用强的企业入驻产业集聚区,呈现出强劲的发展势头。从整体情况看,西华产业集聚区建设具有以下五个特点供大家学习借鉴:

一是后发优势尽发。目前,西华县产业集聚区规划面积由6.9平方公里调整到16.9平方公里,建成区面积达到6.1平方公里;投资6.5亿元新建标准化厂房10万平方米,综合服务区2万平方米、

职工宿舍11万平方米;投资4.6亿元的50万平方米标准厂房、华兴大道、大用大道等基础设施建设加快推进;产业集聚区入驻企业43家,安置人员2.1万人,实现主营业务收入105亿元,比上年增长310%。

二是经济拉动显著。富士康实训基地项目总投资124.8亿元,建成后可实现年产值200亿元,安排劳动力就业10万人,对引领西华县域经济发展、推动“三化”整体进程、实现产业转型升级、增加劳动者收入具有重大现实意义;河南大用肉鸡产业化项目总投资

20亿元,建成后年加工熟食20万吨,年产值可达100亿元,实现税收4.5亿元,带动就业人员2万人,畜牧业产值增加20亿元,带动就业10万人,安置人员2.1万人,实现主营业务收入105亿元,比上年增长310%。

三是集聚快速见效。西华县产业集聚区主导产业,初步形成了上下游产业配套、相关产业协调发展的食品加工、服装制鞋、电

子、板材等主导产业,并逐步向产业集群发展。新一批老年节节能电动车15万辆,产值6亿元的河南金鑫车业,年产1000套生物锅炉,产值2.6亿元的河南远大锅炉等技术密集型产业,主导产业拉动作用明显。富士康入驻西华产业集聚区,只用58天就正式投产,创造了前所未有的“西华速度”、“西华模式”和“西华奇迹”,得到了省委书记郭庚茂等领导的高度评价。

四是未来前景光明。目前西华县产业集聚区至新郑国际机场高速公路,通向大广高速、周商高速公路快速通道及产业集聚区内“九条路”等基础设施正在积极规划或紧张建设之中。在“十二五”期间,西华主导产业产业计划每年以50%的速度递增,主导产业