

让“法制利民”成“法制便民”

## 市公安交警支队悉心打造“驾驶员之家”

本报讯(记者 陈永团)昨日上午,市民李先生打热线说,他的轿车在江苏省内被人套牌,他往返河南、江苏两地,行程几千公里,问题却没有得到解决,后他到周口市公安交警支队法制科咨询时,民警经多方联系,很快帮他解决了问题。据悉,近段时间来,市交警支队法制工作调整工作思路,让“法制利民”成“法制便民”,在为驾驶员积极解答、提供法律服务的同时,帮助他们解决相关难题,受到了广大驾驶员拍手称赞。

据了解,李先生是周口人,他常年任在郑州做生意,几年前买了一辆轿车,并在周口上牌入册。一个多星期前,李先生在办理年审验车手续时发现一个怪现象,他从没有去过江苏省,交通违法信息上却显示自己的车辆在江苏省“园区中队”有两次违法记录,李先生通过系统查询得知,外地违法车的车牌和他的车牌一样,但车型完全不一样。拿着相关证据资料,李先生驾车来到江苏省“园区中队”,当地交警中队说他们没有更改权限,李先生又跑到当地

市级交警部门查询,并要求更改。方沟通,最终帮李先生消除了被人套牌后的车辆违法记录。据了解,市公安交警支队法制科在为广大驾驶员提供法律服务的同时,更注重打造“便民”窗口,出现车牌被套、驾驶证被套用、违法信息录入错误等方面的问题时,法制科工作人员一边将问题登记在册,一边积极帮驾驶员们想办法,如果是交警部门本身的问题,法制科工作人员就逐级汇报主动纠错;如果是驾驶人自身原因,法制科民警就主动帮他们想办法解决,必要时还为他们提

供免费法律咨询。很多驾驶员到法制科只是为了咨询相关业务,没想到问题在法制科就得到了解决,得到帮助的驾驶员们纷纷称赞:“法制科就是为群众办实事的。”有些驾驶员要给法制科送锦旗,有些驾驶员要请民警吃饭,都被民警们婉言谢绝了。

据悉,近段时间以来,交警支队法制科共接待来访群众200多人,帮助涉牌、涉证32人,撤销违法录入信息68条,接群众咨询电话260多个,市交警支队法制科被广大驾驶员热情地称为“驾驶员之家”。

## 沐天说法

## “守约方”法院管辖的约定无效

案例: 张某和外地一公司签订买卖合同, 合同对纠纷的管辖法院作出约定——由“守约方”所在地的人民法院管辖, 后该公司违约, 张某在自己所在地的人民法院起诉, 该公司提出管辖异议。请问: 张某所在地的法院有无管辖权?

律师苏华伟解答: 本案涉及约定管辖的效力问题。根据新修改的《民事诉讼法》第三十四条规定, “合同或者其他财产权益纠纷的当事人可以书面协议选择被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地等与争议有实际联系的地点的人民法院管辖, 允许当事人协商选择纠纷的管辖法院, 而且扩大了约定管辖的范围, 赋予当事人更多的管辖选择自由。

但是, 最高人民法院作出的《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》第二十四条规定, “合同的双方当事人选择管辖的协议不明确的, 选择管辖的协议无效” 又要求约定管辖的法院必须“明确”, 才能有效。结合前述规定, 本案张某所签合同中约定的“守约方”法院管辖并不符合法律的规定, 因为守约与否必须经过实体审理才能确定, 而不能仅凭一方当事人在起诉前的认为或主张来认定, 所以, 在无法确定谁是“守约方”的情况下, 也无法确定管辖法院, 此类约定当属无效。因此, 本案中的张某只能依《民事诉讼法》第二十三条的规定由被告住所地或者合同履行地人民法院管辖。

## 荷花派出所 破获连环抢劫案

本报讯(记者 高洪驰 通讯员 王超 王海生)6月1日, 经荷花派出所几个月的缜密侦破, 今年发生在荷花辖区的连环抢劫案告破, 犯罪嫌疑人杨某被抓获归案。2月18日和24日夜, 荷花辖区连续发生两起持钢管抢劫案件, 侵害对象均为青年情侣, 两起案件被抢万余元现金和一部苹果手机。案件发生后, 荷花派出所立即开展侦查工作, 经走访和调取案发现场附近视频监控, 发现嫌疑人为两名男青年, 骑一辆白色摩托车。经多方侦查, 警方最终锁定两嫌疑人为周口川汇区23岁的杨某和商水县18岁的李某。

经查, 杨某5年前因犯抢劫罪入狱, 去年底出狱, 出狱后杨某在周口市区一家饭店打工。据杨某交代, 打工期间, 他与李某相识, 闲谈中杨某抱怨打工挣钱少, 想重操旧业, 其想法与李某不谋而合。由于热恋中的情侣多在偏僻处, 抢劫易下手, 于是, 杨某、李某把热恋中的情侣当成作案目标, 晚上下班后驾驶摩托车到偏僻处物色作案对象, 发现目标后, 二人对男的采取殴打、恐吓等手段, 威逼情侣交出钱物。目前, 警方正在抓捕另一名犯罪嫌疑人李某。



近日, 荷花派出所交巡警大队在全市交警部门开展的“大排查、大教育、大整治”货车违法行为专项整治行动中, 积极主动, 多措并举。图为荷花派出所交巡警大队民警在给过往司机发放宣传单。 毕鹏摄

## 网络回音壁

## 会车被殴致轻伤 时过三年未处理

东城派出所解释: 受害方要求太高

本报讯(记者 高洪驰)商水县城关东关居委会居民党建设发帖称: 2010年7月31日晚11点左右, 他驾车回家行驶至周商路与商平路口, 在与商水县殡仪馆的车辆会车时, 对方车上下来四五个人对他大打出手, 他乘机报警, 商水县东城派出所民警赶到现场后, 那几个人仍不住手, 致使其下巴骨折。由于伤势严重, 他被赶到现场的家人送往医院救治, 后经商水县公安医院法医鉴定为轻伤。案发后, 党建设多次前往东城派出所要求处理此事未果, 就向周口市公安局、商水县委有关

部门反映。周口市公安局、商水县委有关部门领导将此批转给商水县公安局进行处理, 而商水县公安局最终将案件又交由东城派出所处理。时间过去将近三年, 案件经多次批转, 至今没有一个处理结果。昨天下午, 记者联系到东城派出所办案民警王警官, 他在电话中告诉记者: “案发后, 派出所民警及时赶到现场, 党建设自行离去, 后来又返回说自己有伤, 但现场拍照不能显示他的伤痕, 在调查中, 党建设陈述对方只打了他一下, 可是他身上却有四处伤痕, 一下不可能形成两处伤痕。”

“至于伤情鉴定, 派出所已经书面告知党建设, 不能作为证据使用, 如果对告知有异议, 可以进行申诉, 至今党建设也没有进行申诉。”王警官说: “为防止事态扩大, 派出所向双方做了大量工作, 并向党建设承诺可以通过其他途径帮助他, 由于党建设要求太高, 不能满足他的要求, 形成目前的僵局。”

□记者 高洪驰

两年来, 西华县看守所凝聚共识、创新机制、迎难而上、一举甩掉了落后的帽子, 监管民警面貌焕然一新。2012年, 西华县看守所被公安部授予“三级看守所”荣誉称号, 并荣立集体二等功, 看守所实现了质的突破, 步入了先进监管行列。

西华县看守所是如何在短时间内实现质的突破的? 近日, 记者走进了西华县看守所, 零距离探秘他们破茧成蝶的奥妙。据了解, 两年前, 西华县看守所面临着“全省后进”帽子刚刚甩掉、2011年全市年终综合考评处于末位、部分领导和民警精神不振、监所陈旧的状况。面对困难, 是知难而退、浑噩度日、甘愿落后、关闭监所, 还是

□记者 高洪驰 通讯员 郝发顺 何运华

人物档案: 顾留柱, 男, 中共党员, 2002年退伍, 2003年任西华县看守所教导员、党支部书记, 多次荣获省市县先进工作者、优秀监管民警等荣誉称号, 3次荣立个人三等功。

近日, 记者在西华县看守所后院一块菜地里看到, 一位身穿衬衣50岁左右的中年人正在除草, 他的衬衣早已被汗水浸透, 民警任继宇告诉记者: “那就是我们的教导员顾留柱, 他可真正是以为家。”

2002年, 顾留柱带着三枚军功章从部队营职岗位上退伍, 被分配到西华县公安局工作, 一年后, 调到西华县看守所任教导员, 从此

## 西华县看守所: 迎难而上争创一流

理清思路、凝聚共识、迎难而上、奋起直追, 成为看守所面临的两种选择。去年, 西华县看守所在经过了短暂的徘徊之后, 最终选择了凝聚共识、迎难而上、机制创新、奋起直追。领导重视是关键。2012年, 西华县公安局局长张宗峰明确指出, 监所工作要人给人、要钱给钱、要设备给设备, 他6次深入西华县监所查看监管工作; 2次召开党委会议研究监所工作; 多次找县委、县政府主要领导汇报具体事宜; 一次性利用公安支付转移资金为监所解决经费18万元, 并列入局财政预算; 一次性为监所解决机制创新所需经费5万元。

副局长李学勤虽然分管三四个业务口, 但他把80%以上的精力和时间都投入到了监管工作上, 并常常和同志们一起值班。西华县看守所一班人深知, 打造一个有战斗力的班子和能打善战的管理队伍是争先创优的基础。在日常生活和工作中, 大家互相尊重、以诚相待, 有误会时先找自身问题, 发生矛盾时不计较、不结怨, 出现问题时多承担责任, 同事有了困难多帮助, 监所形成了团结协作、和谐共进的良好氛围。凝聚共识是核心。“一日生活制度”和机制创新是监管工作的引领线, 也是上级业务部门促进

监管工作上台阶的抓手。西华县看守所下定决心, 克服一切困难, 克服了能迁就就迁就、能应付就应付的松懈麻痹思想, 自上而下, 心往一处想、劲往一处使, 一步一个脚印把“一日生活制度”落实好, 一项一项把机制创新的内容做好。创新模式是手段。经过不断探索, 西华县看守所创新出了西华县看守所“321”管理模式, 即三个基本点: 要“严”、要“细”、要“实”; 两个中心: 服务以“人性化”管理为中心, 以“监所安全”为中心; 一个监管目标: 实现安全文明执法。表率作用关成败。西华县看

守所领导一班人明白, 监所工作靠的是制度的落实, 领导模范表率作用发挥的好坏事关监所工作的成败。因此, 工作中, 所长带头要求同志们做到的, 自己首先做到; 要求同志们不做的, 自己首先不做。不但如此, 他们还坚持严格教育、严格训练、严格纪律、严格管理, 认真落实“从优待警”的各项措施, 切实解决监管民警的实际困难, 解除他们的后顾之忧, 使民警们全心全意地投入到监管工作中。

展望未来, 西华县看守所一班人信心十足, 他们表示, 在管理上要更加规范、更上一层, 在机制创新上要继续探索, 以更加扎实细致的工作, 实现监管管理的规范化、科学化, 把西华县看守所建设成为文明、规范的监管场所。

方面的诱惑, 将个人利益服从于国家和集体利益, 做好本职工作并常常检查自身的不足, 才能将工作做得更好。在与同志们的闲谈中, 他经常提醒同事们, 要明确监管工作中应该干什么, 克服麻痹及侥幸心理, 多操心, 少睡觉, 时时充电常洗脑。

近十年来, 在顾留柱的提醒和帮助下, 许多民警从不懂监管工作变为监管能手。看着顾留柱慢慢长出的白发, 同志们劝他多休息, 顾留柱却说, 人生工作的机会是有限的, 只要一天不退休, 就要当好一天的监管民警。

辛勤的汗水换来人民的信赖, 在看守所工作的十年间, 顾留柱多次被授予优秀监管民警、先进工作者等荣誉称号, 3次荣立个人三等功。

## 政法新闻监督热线

弘扬正气, 鞭策落后, 聚焦社会热点, 反映群众心声, 欢迎提供政法系统新闻线索。我们将第一时间倾听您的呼声, 维护您的合法权益! 新闻热线:

陈永团 13592220023  
高洪驰 1383868789  
邮箱: zkrbfzzk@126.com  
zkbrghc@126.com

## 城北派出所交巡警大队 “四个进一步”推进货车违法整治工作

本报讯(记者 陈永团 通讯员 徐素云 张卫国)自“大排查、大教育、大整治”货车违法行为专项整治活动开展以来, 城北派出所交巡警大队全警动员, 在辖区范围扎实开展行动, 取得了明显成效。截至5月底, 城北派出所交巡警大队共查处各类交通违法行为2300多起, 辖区交通事故同比下降36.56%, 辖区交通秩序明显好转。

进一步加大隐患排查力度 为深入推进“大排查、大教育、大整治”专项整治行动和安全隐患排查的目的与意义, 并对深入进行走访活动提出了具体要求: 一是加强监管, 确保交通安全制度落实; 二是强化对货运车辆、自卸车、拉土车的监督管理, 落实源头管理责任; 三是逐一掌握货运车辆、自卸车、拉土车安全技术状况, 对未定期检验、检验不合格、不具备安全技术条件的车辆, 一律依法予以停运; 四是加强宣传教育, 充分发挥阵地作用, 全力营造排查治理的工作氛围。

进一步加大违法行为整治力度 一是集中优势警力, 将执法设备、装备投入到重点道路, 通过双向巡逻、循环巡逻、交叉巡逻等方式, 在重要路口、路段严查严管渣土车、建材运料车、预拌混凝土车等工程运输车辆无牌、套牌、遮挡、污损号牌、闯红灯、闯禁行、超速行驶、违法调头、未按规定车道行驶、疲劳驾驶、违法停车等重点交通违法行为; 二是定期对货车通行的重点道路、重点时段流动巡逻, 机动灵活地查处货车交通违法行为; 三是与友邻单位加强联络沟通, 强化联动联动, 不断加大货车通行重点路段的巡逻管控密度。

进一步加大宣传教育力度 在专项行动开展的关键阶段, 大队集中力量深入辖区货运企业、场站, 积极组织企业法人、管理人员和货车驾驶人进行“面对面”的教育和培训, 在争取广大

交通参与者理解和支持的同时, 为专项行动的顺利开展营造了良好的整治氛围。大队民警利用图文并茂的多媒体课件, 结合日常工作中普遍使用的交通工具, 详细地向大家讲述了不同交通工具的交通违法行为所带来的危害, 进一步提高了大家对交通安全的重视程度。宣传过程中, 大队负责人李韬向参加培训的教师司机通报了今年以来全国货运车辆重大交通事故案例, 着重介绍了非法改装、安全设施不全等常见货车安全隐患的危害性, 并要求公司加强对所属货车及其驾驶员的监管力度, 杜绝所属货车驾驶员出现以上交通违法行为。同时, 为深化货车司机安全出行的意识, 民警还为与会人员发放了《货车十大野蛮驾驶行为肇事案例》等宣传材料。

为进一步加大督导检查力度 为确保专项行动的顺利开展, 大队实行分管领导包片区、中队领导包路线、民警包路段的交通安全目标管理责任包干制。严格落实责任追究, 凡是没有依法履行职责或管理不到位造成严重后果的, 严格实行责任倒查, 对有关负责人依法依规严肃处理。同时, 不定时地对工作开展情况进行督导检查, 及时发现工作中存在的问题, 提出相应措施督促整改, 对行动不积极、整治效果不明显的, 大队严肃追究中队负责人的责任, 并在全队点名通报。

城北派出所交巡警大队负责人说, 在认真总结前期工作的基础上, 城北派出所交巡警大队将进一步加大源头隐患排查、违法行为整治、交通安全宣传等工作力度, 全力以赴开展好六月份专项整治攻坚战, 稳步推进“大排查、大教育、大整治”货车违法行为专项整治, 努力实现“货车安全隐患明显减少、交通违法行为明显遏制、驾驶人安全法制文明意识进一步提高”的工作目标, 力争为群众出行创造和谐、安全的道路交通环境。



## 太昊路派出所 侦破遥控盗窃案 挽回损失十万元

本报讯 近日, 太昊路派出所成功侦破牟立等人利用遥控技术盗窃经济开发区三家知名企业的盗窃案, 为企业挽回经济损失十万元。

4月底, 太昊路派出所接到举报称, 在周口市川汇区某公司, 有人在电路上安装了遥控作弊器进行盗窃。接到报警后, 太昊路派出所成立专案组侦破此案。经过20多天的摸排调查, 民警掌握了嫌疑人大量犯罪证据, 并摸清了犯罪嫌疑人的潜址。5月24日, 民警快速出击, 一举将涉案犯罪嫌疑人牟立、沈华、路红、聂贺、路兵、路林(均为化名)抓获。

经初步查证, 犯罪嫌疑人牟立和沈华与企业内保人员内外勾结, 进入益海、大用、大河林业等企业磅房内, 对磅秤加装电子芯片, 车辆过磅时, 实时遥控以提高车载货物重量。路红、聂贺、路兵三人在路林的指使下, 改装货运车辆, 在车厢底部加装水罐, 并利用加水等手段, 多次在大河林业公司的散装颗粒罐车中盗窃尿素, 盗窃后往罐车内注入同等重量的水。

目前, 该案件正在进一步的处理之中。(徐亚果 雷志刚)

## 逍遥派出所 四项措施护航“三夏”

本报讯(记者 高洪驰 通讯员 张炜)近日, 西华县逍遥派出所制定四项措施, 全力维护“三夏”期间辖区社会治安大局稳定。加大宣传力度。通过张贴标语、通告等, 大力开展防火宣传, 提高群众防火意识。在各村设立30多个防火棚, 组织200多人的值班队伍昼夜值班; 组织民警深入田间、麦场, 严防死守, 防止焚烧麦秸现象发生; 配合电力部门, 加强对村庄、麦场的线路检查和维护。

加大巡逻力度。延伸巡逻区域, 明确巡逻重点, 重点加强对收割机主要通行路段的巡逻防控, 大力遏制强行拦截、滞留收割机事件发生, 确保不发生重特大刑事案件和涉及“三夏”生产的重大

群体性事件。同时, 加大对消防违法的打击力度。加大矛盾纠纷排查调处力度。针对“三夏”期间农村矛盾纠纷特点, 及时将工作重心放在排查调处农民耕地纠纷上, 采取多种手段, 快速调处因麦收引起的各种纠纷。

加大道路交通疏导力度。针对“三夏”期间车流量增多, 容易造成交通堵塞的情况, 逍遥派出所24小时有人值班, 确保快速出警, 及时疏导交通, 保障收割机顺利通行。截至目前, 逍遥派出所共查出电力安全隐患11处, 处置各类警情20余起。

## 周口公安监管场所“爱岗敬业、忠于职守”主题教育活动

系列报道之五