

# 以“四制”工作法为统领 打造“三型”妇联组织

□ 李华

2012年以来，周口市妇联以“四制”工作法为指导，促使全市妇女工作亮点纷呈、特色凸显，尤其是巾帼科技培训、母亲关爱工程、农村留守儿童关爱体系建设三个项目抓出了特色、叫响了品牌，一年内荣获两个全国奖项，市妇联连续五年被评为优秀领导班子。实践证明，我市各级妇联组织通过实施“四制”工作法，真正起到了用目标引领工作、用项目带动工作、用责任保证工作、用考评促进工作的作用。在以后的工作中，将继续坚持以“四制”工作法为统领，以“创建学习型组织，培育知识型妇联干部；创建调研型组织，培育能力型妇联干部；创建实干型组织，培育务实型妇联干部”为目标，持续探索学习工作化、管理制度化、活动项目化、服务社会化的工作思路，狠抓落实全市妇女工作。

**以培育知识型妇联干部为目标，努力打造学习型妇联组织**

以解决妇联干部中存在的“庸、懒、散、浮、软”和“躁、假、浅、混、怨”等问题为突破口，狠抓全市各级妇联组织的学风，努力使学习工作化，不断推动妇联干部思想观念的更新。着重抓好妇联领导班子和妇联干部的学习，把思想观念的更新放在首位，学习先进地区妇联的成功经验；邀请专家学者、妇女群众和有关部门对妇女工作建言献策。在政治理论和业务学习中，坚持每周二、

**以培育能力型妇联干部为目标，努力打造调研型妇联组织**

以“下基层、听民声、解难题、办实事”工作为契机，坚持重心下移，改进工作作风，切实加强同妇女群众的联系，使妇情掌握在基层、问题解决在基层、帮扶落实在基层，真正把妇联组织建设成为党开展妇女工作的坚强阵地以及深受广大妇女依赖和热爱的温暖之家，团结全市广大妇女为实现富民强市新跨越贡献智慧和力量。全市各级妇联组织和广大妇联干部要围绕重点开展好“下基层”工作。要有计划地到农村、社区与妇女群众打成一片，面对面地了解妇女群众的需求，心贴心地体察妇女群众的疾苦，重点调查困难妇女、贫困母亲、贫困儿童等弱势群体在生产生活中遇到的突出问题。要求每名妇联干部都要固定联系若干弱势妇女儿童，记录一本“妇情日记”，建立调研台账，撰写至少一篇有份量的调研报告，并将其转化为帮扶困难妇女儿童群体的具体措施。要切实帮助妇女儿童解决实际困难，对在

# 加大招商引资力度 加快中心城区工业经济发展

□ 韩力

招商引资是区域经济发展的第一推动力，中心城区是引领区域经济发展的“火车头”。近年来，我市通过大力开展招商引资，中心城区得到了较快发展。但与其他县(市)相比仍然差距很大，尤其是在引进工业项目、发展工业经济方面差距更大，中心城区依然是我市经济发展的“短板”。

**中心城区工业项目招商引资与其他县(市)的差距**

2012年，中心城区(包括川汇区、开发区、东新区、港口物流园区)共引进招商引资工业项目20个，到位资金12.97亿元。无论是项目个数还是项目质量，与其他县(市)相比都存在较大差距，主要体现在“少、小、低、弱”上。

一是“少”，项目个数少。2012年，全市共引进工业项目267个，而中心城区的川汇区、开发区、东新区、港口物流园区等才引进工业项目20个，仅占到7%多一点，与其他县(市)相比，在数量上还有不小差距。

二是“小”，投资规模小。2012年，全市引进的亿元以上工业项目170个，而中心城区引进的亿元以上工业项目只有13个，投资规模最大的娃哈哈饮料生产项目也只有4.5亿元，5亿元以上项目还是“空白”，更谈不上10亿元、50亿

元、100亿元的超大个项目。

三是“低”，科技含量低。2012年，中心城区引进的20个工业项目多为一般类的加工项目，生产的多为中低端产品，高科技、高附加值、高成长性的项目较少。

四是“弱”，产业集聚发展能力弱。2012年，中心城区引进的20个工业项目涵盖食品加工、家具、建材、电子、医药、印刷、机械等多个类别，项目散而小，主导产业不突出，项目相互之间缺乏关联性，未形成产业链条，不仅项目自身难

以做大做强，产业集聚发展的能力也不强，更谈不上产业集聚效应。

**影响中心城区工业项目招商引资的主要因素**

工业项目是我市招商引资的重点，也是各县(市、区)招商引资争夺的热点，而一些重大项目更是争夺的焦点。中心城区由于受到现实条件和机制体制的制约，在与其他县(市)的招商引资竞争中处于劣势。

一是政策不优。中心城区与其他县(市)相比，由于土地、人力等成本较高，加上现行市区财税分配体制造成可支配财力较少，在招商引资过程中，给予投资者的优惠政策不如其他县(市)优惠，对投资者吸引力不大。

二是职能不全。无论是开发区

还是川汇区都存在职能不全的问题，项目在审批、建设过程中遇到的困难和问题要比其他县(市)多，处理起来也比其他县(市)难，影响了项目的落地和建设进度。

三是平台不强。作为中心城区工业项目落地的主平台——开发区和川汇区产业集聚区，目前都面临着可用土地少、硬件设施不完善等问题，一些项目因缺少土地或可用的标准化厂房只好落户在其他县(市)。

四是产业不断。中心城区由于撤地设市较晚，工业企业少，缺乏主导产业支撑，工业经济发展基础薄弱，无法有效开展企业招商，产业招商。由于在前几年的招商过程中，开发区和川汇区的产业发展定位上没有很好地区分开来，造成项目散乱，产业雷同、产业定位不准确、主导产业不突出的局面，导致现在面临着更大的困难。

**加快中心城区工业项目招商引资的措施建议**

中心城区发展落后于其他县(市)是不争的事实。其落后就落后在工业上，落后在工业项目的招商引资上。为此，需要用非常之策、非常之力，进一步加大招商引资力度，加快中心城区工业经济发展。

一要叫响“最强音”。在经济发展中，要叫响“工业兴市、开放强

市”、“中心城区强、则周口强”的发展口号，统一思想认识，提高发展共识，将发展要素向中心城区倾斜，发展力量向中心城区凝聚，形成中心城区招商引资和工业发展的合力。

二要下好“一盘棋”。要把中心城区作为一个整体统一去思考、去研究、去谋划、去运作。一是制定统一的招商政策。由市政府根据开发区、川汇区、东新区、港口物流园区的发展定位，明确其各自的主导产业，针对不同产业制定招商政策，开展统一招商。二是建立统一协作的招商机制。由市招商主管部门统一协调招商资源、统一调动招商力量，统一开展招商活动，形成信息共享、市县联动、互融互利的大招商平台。三是统一打造招商环境。在硬环境的打造上，要改革现有市区财税分配体制，加强投融资体系建设，提高大对中心城区特别是产业集聚区的基础设施的投资建设力度，夯实招商引资和工业发展的平台。在软环境的打造上，要加强组织领导，成立组织协调机构，建立联席会议会议制度，及时有效地解决在招商引资和工业发展中遇到的困难和问题，为企业营造良好的投资环境和生产经营环境。

三要打好“特色牌”。开发区、川汇区、东新区、港口物流园区要按照“错位发展”的原则，准确定位

家庭美德、倡导文明家风、争当先进典型的良好氛围，以小家的文明和谐促进社会大家庭的文明安定。开展关爱贫困母亲行动，启动贫困母亲帮扶活动。

开展农村妇女技能培训。要继续开展百千万科技培训工程，因地制宜地组织妇女参加科技培训，完成创建100个具有一定辐射带动作用

的巾帼科技致富示范村(社区)、培养1000个科技致富带头人、培训10000名农村妇女的目标任务。要持续推进百万妇女创业就业帮扶活动。开展“春风送岗位”行动，搭建就业平台；提供小额担保贷款，为有意愿创业的妇女给予资金支持；服务承接产业转移工作，开展“引凤还巢”和“送岗到农家”活动，为企业和农村妇女牵线搭桥，让农村留守妇女在家门口实现就业。

依法维护妇女儿童合法权益。以“宣传男女平等基本国策、宣传维护妇女儿童权益法律法规、提供维权服务”为主线，大力宣传妇女儿童发展规划、《妇女权益保障法》、《婚姻法》等法律法规，不断提高广大妇女儿童法律意识和依法维权能力；大力宣传反家暴的目的意义、家暴的预防以及遭遇家暴时如何维权等，从源头上预防和制止家庭暴力的发生，有效维护妇女儿童合法权益；举办村(社区)调解员培训班，提高基层妇女干部分析

问题、解决问题的能力，使基层妇女实现就近维权、便捷维权和有效维权，将矛盾及时化解在基层。

关爱贫困留守儿童。推进留守儿童体系建设。在建档立卡的基础上，要与贫困留守儿童结成帮扶对子，成为他们的“爱心妈妈”，利用周末、寒暑假等时间深入农村、社区，开展生活关爱、学习帮扶、心理疏导，并向留守儿童监护人普及家庭教育知识。统筹推进儿童之家阵地建设，帮助基层建立留守儿童之家，完善留守儿童之家图书角或图书室，丰富留守儿童课外生活。以农村学前教育为工作重点，充分利用节假日时间，联合相关部门，深入农村、社区开展优生优育、学前家庭教育知识普及等活动。

加强妇联组织自身建设。要发现、培养、推荐、宣传一批扎根基层、埋头苦干、实绩突出的优秀妇女干部，加强和充实妇联基层队伍。要推进基层妇联组织建设，努力做到“哪里有妇女，哪里就有妇联组织和妇女工作”的纵向到底、横向到边的组织网络体系。要加强妇联工作阵地建设，帮助基层妇联组织建好、管好、用好妇女儿童之家，以活动吸引妇女，以服务凝聚妇女，进一步扩大妇联组织和妇女工作的覆盖面。

(作者为周口市妇联党组书记、主席)

问题、解决问题的能力，使基层妇女实现就近维权、便捷维权和有效维权，将矛盾及时化解在基层。

关爱贫困留守儿童。推进留守儿童体系建设。在建档立卡的基础上，要与贫困留守儿童结成帮扶对子，成为他们的“爱心妈妈”，利用周末、寒暑假等时间深入农村、社区，开展生活关爱、学习帮扶、心理疏导，并向留守儿童监护人普及家庭教育知识。统筹推进儿童之家阵地建设，帮助基层建立留守儿童之家，完善留守儿童之家图书角或图书室，丰富留守儿童课外生活。以农村学前教育为工作重点，充分利用节假日时间，联合相关部门，深入农村、社区开展优生优育、学前家庭教育知识普及等活动。

加强妇联组织自身建设。要发现、培养、推荐、宣传一批扎根基层、埋头苦干、实绩突出的优秀妇女干部，加强和充实妇联基层队伍。要推进基层妇联组织建设，努力做到“哪里有妇女，哪里就有妇联组织和妇女工作”的纵向到底、横向到边的组织网络体系。要加强妇联工作阵地建设，帮助基层妇联组织建好、管好、用好妇女儿童之家，以活动吸引妇女，以服务凝聚妇女，进一步扩大妇联组织和妇女工作的覆盖面。

首先，质疑自己要靠内在的力量。孔子说过这样一句话：“已矣乎，吾未见能见过其过而内自讼者也。”意思是说：“完了啊，我还没有看见过能够看到自己的错误而又能从内心责备自己的人。”确实，我们通常喜欢强调“自信”，而忽略了“自讼”，“自讼”靠的就是内在力量。

内在力量的不足首先来自于无知。对于领导干部来说，要不断扩大自己的知识面，只有畅游在浩瀚的知识海洋里，才能够有“见其过而内自讼”的知识基础，否则，只能是在自己的“小小天地”里沾沾自喜。内在力量的不足还来源于怯懦。有时候，我们面对自己的过失，就好像古人所说的对待自己身上的“痛”一样，知道是知道，却不敢触碰。结果，“养痍为患”，小毛病发展为大问题，再想挽回为时已晚。因此，领导干部一定要有质疑自己的勇气，以“吾日三省吾身”的态度质疑自己，发现问题，把小毛病消除在萌芽状态。

其次，质疑自己要借助他人的力量。借助他人的力量体现在能够听取不同意见上。领导干部要敢于质疑自己，善于听取不同意见，没有谁是100%的正确，只有通过良臣的冶炼和锻造才能不断地提升价值，并渐趋完美。借助他人的力量还体现在用人上。没有人是全能的，质疑自己就要正视自己的不足之处，以合理的用人结构来形成有效互补。这方面，刘邦是个很好的例子。他曾说过一段非常著名的

话：“夫运筹策帷帐之中，决胜于千里之外，吾不如子房；镇国家，抚百姓，给饷餉，不絶粮道，吾不如萧何；连百万之军，战必胜，攻必取，吾不如韩信。此三者，皆人杰也，吾能用之，此吾所以取天下也。项羽有一范增而不能用，此其所以为我擒也。”刘邦对自己的不足有很清晰的认知，但他会用人，因此打败了项羽。领导干部在工作中既不可能事事精通，又不可能事事亲为，所以稍稍质疑一下自己的精力、能力、时间，通过合理的用人来解决问题，往往能起到事半功倍的效果。

其三，质疑自己要学会理性的妥协。理性的妥协并不是要否定自己，更不是无原则地附和他人，而是在理性的思考之后，把不同的观点有选择地融合在起义，形成全新的观点，从而达到共识。这个过程有点像三原色的互相融合，红、黄、蓝三种颜色可以经过融合和再融合脱胎换骨、变化万千，而红、黄、蓝还在这些颜色里，这些颜色里却又不单单只是红、黄、蓝。

今天，是一个利益诉求多元化的时代，也是一个人人都有“麦克风”的时代，如果没有理性的妥协，就会变成一个自说自话的时代，我相信我说的，你相信你说的，我说你不懂，你说我瞎说……每个人都坚信自己真理在握，却始终无法形成共识。没有共识就无法形成合力，只会争论不休却毫无进步。假设“世界上所有的人都认为自己一贯正确”，那么，以这句话为逻辑起点，也就是说，所有的人说出的所有观点都是正确的，都找不到对立面，这个世界将不再有争执、不再有异见。然而，现实是，这个世界上还有争执，所以，假设不成立！因此，同志们，请略微质疑一下自己的一贯正确吧。

(作者为共青团周口市委副书记任正晓)

**守住管好“天下粮仓”**

守住管好“天下粮仓”，事关发展大局、民生大局、稳定大局。守住管好“天下粮仓”，目的在于保障粮食安全，根本在于守住耕地红线，关键在于加强和搞活粮食流通。守住管好“天下粮仓”，落实粮食安全省长负责制，需要发挥中央和地方两个积极性，既要有国家层面的政策支持与考核检查，更要有各级政府的尽职尽责与真抓实干。

所谓“粮安工程”，就是粮食收储供应安全保障工程，其主要内容是：打通粮食物流通道，修复粮食仓储设施，完善应急供应体系，保证粮油质量安全，强化粮情监测预警，促进粮食节约减损。今后，要通过大力实施“粮安工程”，全面提升粮食收储和供应保障能力，切实做到敞开收购农民余粮，保障严重自然灾害和紧急状态下的粮食正常供应，坚决守住“种粮卖得出、吃粮买得到”的粮食流通工作“底线目标”，建立起“收购便利、储存安全、供给稳定、价格平稳、质量可靠、调控有力”的粮食流通新体系、新格局。

一要打造“升级版”。一是让企业“升级”。鼓励现有企业利用国内外两大市场、两大资源，广泛开展经贸合作，扩大生产规模，提高产品档次，提升科技能力，使企业不断做大做强，成为产业“龙头”，带动产业发展。二是让产业“升级”。深入研究本地资源优势、产业优势，进一步明确产业定位，突出主导产业、特色产业，开展产业集群招商，招大、招强、招品牌，扩大主导产业规模，完善产业链条，提升产业发展水平。

(作者为周口市招商服务局调研员)

**防止将民生内容无限扩大**

民生的基本内容应是“3+2”。“3+2”当中的“3”是指社会保障、义务教育、公共卫生，其中的“2”是指就业保障和住房保障。而现在，一些地方政府把许多本不属于民生范围内的事情都算作民生支出，比如把城市基础设施建设、公路、铁路等都算作民生投入。这样一来，改善民生几乎等同于整个经济社会发展，解决民生问题就没有多大特定意义了。

(摘自《求是》)

**中国经济已到资本输出阶段**

中国经济现在有两个难题需要突破，即工业产品过剩、外汇储备过多。单独看，这两个问题是包袱，但把这两个问题合在一起就变成了优势。正因为如此，中国经济现在已经到了资本输出阶段，必须鼓励有条件的企业“走出去”。这样，可以拿到更多的能源和资源勘探权、开发权；可以通过企业并购，有效利用海外科技资源；可以发展加工贸易，带动零部件和原材料出口。通过海外投资，我国还可以把大部分外汇货币储备变成物质储备、技术储备以及能源和资源储备。

(摘自《解放日报》)

**“花园城市”不是低密度和宽马路**

将“花园城市”理解成低密度和宽马路，这实际上错了。低密度和宽马路的模式适于开车，不适于行走，而且往往会导致马路两边的行人达不到服务业所需的人口流量要求，从而影响到这个地区的服务业发展程度、生活便利程度等。而高人口密度社区的餐饮、水果店等数量远远超过低密度社区，会给居民带来更多方便。人口密度与物价也有密切关系，如高密度社区的蔬菜和水果价格往往会更低、新鲜度更高。

(摘自《财经》)

**坚持做好廉政建设和文化建设，为实现“中国梦”保好驾、护好航**

廉政建设是审计工作的生命线，并具有特殊性。另外，只有把机关文化建设当成各项工作的重要组成部分，才能突出廉政文化建设，弘扬审计精神。一是必须把党风廉政建设纳入目标管理责任制考核，签订责任状，实行一票否决。

二是必须把反腐倡廉教育纳入每年的整训学习内容，全员参与，严格执行民主集中制和廉洁自律制度，健全完善以中央“八项规定”和审计“六不准”规定为主体的审计行为约束机制，积极推进从源头上制止腐败。同时检查落实民主集中制和领导班子议事制度。三是必须加强对审计项目质量、政府采购、人事管理、民主理财和财务公开等制度执行情况的监督检查。加大审计回访力度，通过回访被审计单位，了解审计干部遵纪守法状况，严查违纪违规行为，进一步改进措施，加强约束。以机关文化建设，增强约束力，使审计文化建设有新思想、新发展、新成效；以廉政文化建设，弘扬审计精神，为审计工作全面发挥创造和谐的氛围，为实现“中国梦”保好驾、护好航。

(作者单位：沈丘县审计局)

党的十八大最重要的历史性贡献，就是提出了凝聚党心、体现