

纪检监察干部要牢固树立“四种意识”

□ 杨运河

中纪委十八届二次全会上,习近平总书记指出,纪检监察机关要加强干部队伍建设,提高履行职责能力和水平,更好地发挥监督检查作用。因此,面对新的形势和要求,纪检监察干部必须牢固树立形象意识、责任意识、奉献意识和争先意识,不断加强自身建设,进而更加充分地发挥职能,为经济社会发展提供更加坚实的纪律保证。

要牢固树立形象意识。以良好的形象去赢得群众支持,推动工作开展。一是头脑要清。要时刻牢记肩负的使命和责任,筑牢拒腐防变的思想防线;要加强政治理论学习,增强辨别是非的能力,做到政治上清醒、信念上坚定;要严于律己,自觉做到顶得住歪理、耐得住清贫、挡得住诱惑、管得住手脚。二是作风要实。要以全市开展的深化“转创”活动、推动“狠抓落实年”工作为契机,带头抓好自身

作风建设和工作落实。同时,要发挥好监督检查职能,抓好作风建设,为县域发展营造风清气正、干事创业的良好氛围。三是纪律要严。要树立自律意识,始终牢记:说一次大话,就毁一分形象;搞一次特殊,就损一分威信;破一次规矩,就留一个污点;谋一次私利,就失一片民心,做到慎权、慎独、慎终,自重、自省、自警。要尊重自己的人格,注重自己的言行,珍惜自己的名节,重视自己的形象,一身正气,坦荡做人。

要牢固树立责任意识。以忠诚履责,尽心尽责、勇于担责的态度,为人处世,做好工作。一要有敢于担当的态度。不断强化责任意识,以一种勇于担当的思想境界和精神状态,本着对党负责、对工作负责、对自身负责的态度,积极主动地谋划工作,满怀激情地开展工作,不遗余力地干好工作。二要有追求更好的勇气。勇敢地担负

起自己的职责,对工作高标准、严要求,不能满足于过得去,而要力求过得硬;不能满足于单项工作有特色,而要追求全面工作有提升;不能满足于一段时间当先进,而要力求持续领先有后劲,始终保持永不懈怠的旺盛斗志,努力追求最好的工作效果。三要有干好工作的办法。多动脑筋,放下包袱,大胆思考,勇于探索,不要拘泥于惯性思维,多角度、全方位思考,分清轻重缓急、难易强弱,力争找到既科学又合理的解决方法,以事半功倍的效果不断推动各项工作上台阶。四是要有接受监督的胸襟。深刻领会“信任不能代替监督”的内涵,自觉做到执纪者带头遵守纪律、监督者带头接受监督,在党和人民的信任和监督下认真履行好自己的职责。

要牢固树立奉献意识。把奉献当成美德,把为党分忧、为民办事当做人生的追求,尽心

尽力地做好工作,从工作业绩中得到成就感,从事业成就中得到荣誉感。一是风气要正。要着眼于纪检监察工作大局,努力营造团结、协作、和谐的良好氛围,以良好的氛围凝聚人心、汇集力量、推动工作。二是心气要顺。要有宽阔的胸怀和良好的心态,始终保持一颗平常心。各科室之间不计较分工、同事之间不计较多少,融洽地合作共事,共同地干好工作。三是俗气要淡。不能随波逐流,不要低俗市俗。要有良好的道德修养和高尚的情怀,不为名所累、不为利所诱、不为权所动、不为欲所惑,刚正不阿,无私无畏,始终保持着“党的忠诚卫士、群众的贴心人”本色。四是干气要足。有敢干工作的豪气、会干工作的底气和干成工作的勇气,始终以满腔的热忱投入到工作中,说了算,定了就干,干就干好,不出成绩不罢休,不出亮点不罢休。

要牢固树立争先意识。一是素质要提升。要勤于学习,真正把学习当成一种生活态度、一种精神追求、一种工作责任,通过学习不断提升自身素质,为各项工作创先争优打下坚实基础。二是标杆要拉高。怀着时不我待的紧迫感、不进则退的危机感和进位争先的使命感,自我加压,拉高标杆,咬定目标不放松,不达目的不罢休,争取各项工作在全市争第一、在全省有名次、在全国有影响。三是奖惩要严格。落实奖惩制度,对工作成绩突出、为单位争得荣誉的同志要重奖,不让实干者吃亏;对不负责任、工作态度消极、工作业绩较差的要严惩,不适合从事纪检监察工作的要坚决调离,不断提高纪检监察队伍的整体素质,更好地树立纪检监察干部可亲、可信、可敬、可爱的良好形象。

(作者为中共沈丘县委常委、纪委书记)

城乡结合部学校教育资源配置探微

□ 谷静

在城镇化推进过程中,城乡结合部学校因地域的特殊性和历史“出身”处于尴尬的境地,学校发展滞后已成为一大难题。其实,城乡结合部学校发展失衡主要是教育资源的有效配置出了问题。为此,笔者旨在通过实地调查,分析城乡结合部学校面临的现实困境,探索城乡结合部教育资源配置的可行性方案,为城乡结合部学校健康发展提供理论依据。

城乡结合部中小学校教育资源配置现实考察

当前,城镇化的快速推进造成了城乡结合部学校不断增加,这些学校的现状和发展既不同于城区学校,也迥异于农村同类学校,它们处于城市与乡村的夹缝之中,生存与发展面临诸多问题。

(一)人力资源配置上:不平衡的资源分配导致生源流失日趋严重。

调查显示,城乡结合部学校学生流失现象严重,而城区学校的生源居高不下,甚至逐年增多,不少学校“大班额”现象非常普遍。究其原因导致了这种差异呢?笔者了解到,城乡结合部学校地处相对偏僻,办学条件较差,师资力量薄弱,教学质量不高。而城区“重点”学校基础设施完备,教师学历较高,教学质量较好,加上交通便利,致使城区学校人数逐年攀升,而城乡结合部学校生源不断下降。

(二)财力资源配置上:经费来源渠道单一,办学条件改善较慢。

流,以至迷失自己的信念。因为一所学校一旦没有了被自我、被社会认同的文化,就失去了传承文明、服务社会的固有职能,就会彻底迷失前进和发展的方向。

城乡结合部中小学教育资源配置改善建议

今后一段时期,城镇化的进程会持续加快,城乡结合部学校将面临更加严峻的挑战,也会迎来了新的发展机遇。政府和学校要充分形成合力,化解矛盾和问题,使城乡结合部学校尽快走出困境,步入良性发展,从根本上推动教育均衡发展。

(一)政府:整体优化资源,合理调整布局。

各级政府必须站在社会和谐发展的高度,重新审视和定位城乡结合部学校,从资源整合、教育决策、教育投入等各方面做出积极努力,以破解城乡结合部学校发展难题。

1.结合城镇化进程和现状,对城乡结合部学校进行科学定位。

城镇化的进程造就了城乡结合部学校,与其等到这些学校面临困境、出现问题再想办法解决,不如在城镇化伊始就优先考虑涉及到的学校将要面临的生存和发展问题。最关键的一点就是要对这些学校进行定位,使其早日融入城市生活。

同时,利用城镇化的有利时机,借助制度和政策的便利,在规划 and 建设中抓住机遇,对城乡结合部学校进行升级改造,使其真正得到优先发展。

2.完善和落实弱势群体的教育保障机制。

要真正实现教育公平、社会公平,就需要关注和解决弱势群体教育问题。首先,各级政府要充分发挥主导作用,制定倾斜性政策,确保孤儿儿童、留守儿童、贫困家庭子女、随迁务工人员子女等弱势群体可以接受正常的教育。另外,学校和教育行政部门要针对受教育的弱势群体,建立和完善科学的资助体系,不断改善、优化弱势群体受教育的环境,确保他们能接受相对较好的教育。

3.创新现行教育投入机制。

创新教育投入机制是促进城乡结合部学校发展的关键环节。各级政府要不断完善和创新教育投入机制,实现教育投入保障和效益的最优化,调整和优化教育财政支出结构,尽快扭转城乡之间教育严重失衡的不利局面。各级政府要在教育投入方面遵循教育公平、均衡发展的原则,坚持经费投入和教育管理城乡一体化的协调发展思路,推进城乡结合部学校稳步发展。

4.依靠名校带动,力促强弱牵手。

当前,许多地方在探索城乡教育“联、帮、带”模式,同一区域内的学校教育资源共享,经费统筹安排,师资交流,教学统一规划,开展“结对帮扶”,利用优质学校带动薄弱学校发展。

(二)学校:深化管理,合理配置内部教育资源。

对加快城镇化建设的几点思考

□ 胡璞

城镇化,就是指农村人口不断向城镇转移,二、三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加,城镇规模不断扩大的一种历史过程。加快城镇化建设,是提高城镇区域经济增长质量、优化产业结构、打造经济发展优势的迫切需要,也是实现共同富裕和全面建设小康社会的重要途径。

周口市地处中原腹地,社会结构以农村为主,人口结构以农民为主,经济结构以农业为主。党的十八大报告中指出:“推动城乡发展一体化,即解决好农业、农村、农民问题是全党工作的重中之重。”目前,我市正处在经济大发展和社会大变化时期,有许多家庭已从农村走进城镇,还有很多家庭正从农村走向城镇。农村人口城镇化已经成为推动我市社会发展的一股强大力量,正在发挥越来越大的作用。因此,周口加快城镇化建设显得尤为重要。

加快城镇化建设必须因势利导,抓主抓重

城镇是城市的缩影,是农村人口从农业文明走向工业文明的起点。周口是传统农区,农

民迁入城镇居住,各县、市农村不同程度地出现了“空心村”,造成大量土地闲置,土地资源被浪费。

加快城镇化建设必须强基固本,惠及大众

新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,最终实现共同富裕。李克强调:“新型城镇化必须和农业现代化相辅相成,要保住耕地红线,保障粮食安全,保护农民利益。”首先,要保障农民的根本利益,在土地流转上,政府要建立流转平台,按照法律法规,规范流转程序和行为。不仅使农民从传统繁重的农业生产中解脱出来,更要促进土地经营权的合理流动和土地资源要素的优化配置,推进农业生产区域化和专业化。其次,完善农民工进入城镇制度,切实解决农民进城就业、住房、社会保障、子女入学等问题,有序推进农业转移人口就近市民化,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

加快城镇化建设必须改革户籍制度

由于我市人口多数是农民,有序推进农业转移人口市民化,是加快城镇化建设中必不可少的一个环节。“三农”问题的核心是“二元经济结构”,其表现之一就是户籍制度,十八大的召开,加快了解决户籍问题的进程。一是要取消农民进城就业的各种不合理限制,促进农民工的合理流动。二是解决好农民工进城后的社会保障、就业、入学等一系列与户籍制度相关的问题。取消农民进城就业的各种不合理限制,实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变。

推进城镇化是现代工业化进程必经的一步

积极稳妥推进城镇化,绝对不是简单地从农村迁移到城镇。我们必须坚持走中国特色城镇化道路,遵循城市发展规律,促进城镇化健康发展。

“农业固本,工业强市。”这是我市经济发展的总体思路。因此,在加快城镇化建设中,必须坚持城镇化的科学规划和顶层设计,不断提高城镇化的质量和

水平,加强城市基础设施和公共服务设施建设,增强城镇综合承载能力,提高管理和服务水平,因地制宜,分步推进。一是建立新型农业合作经营模式。探索建立以股份制为主的农业合作经营模式,有效聚集资本,不断提高农业生产效率。二是大力发展职业教育,增强农村劳动力新的就业技能。一方面,建立多层次、多渠道、多形式、全方位的职业教育培训体系。另一方面,注重继续教育,建立终身职业教育培训体系。三是必须坚持城乡环境保护统筹考虑和协调推进,开展农村环境综合整治工作以及生态区示范建设工作,因地制宜地建设“清洁家园”。

在推进城乡一体化进程中,要防止两个极端:一是城乡一体化发展,绝对不能搞成“一样化”发展,不能把农村变为城市,而是要走城乡协调发展的道路。二是推进新型城镇化,不能盲目克隆国外建筑,而是要传承自身的文化,重塑自身的特色。没有自己的文化,形不成自己的特色,自身优势就发挥不出来,就会千城一面。

(作者单位:黄泛区农场)

■ 本周论坛

“光盘行动”中的制度与道德

□ 毛磊

“全世界饥饿人口超过 10 亿。全球平均每年因饥饿死亡的人数达 1000 万,每 6 秒钟就有 1 名儿童因饥饿而死亡!如果我们每天的食物减少浪费 5%,就可救活超过 400 万的饥民!中国每年浪费食物的总量折合粮食约 500 亿公斤,接近全国粮食总产量的十分之一,即使按保守推算,每年最少倒掉约 2 亿人一年的口粮。”这是“光盘行动”宣传单上的话,让人看了触目惊心。最近,“光盘行动”是最流行的话语,正因为流行,笔者才有了一种担心:流行的“行动”会长久吗?要如何把“光盘”进行到底?

众所周知,要形成一种良好的社会行为,一靠制度,二靠道德。若要把“光盘行动”打造成为人们的日常行为,我想,同样要有制度和道德的双重考虑。

首先,制度是管底线的,道德是管上线的。法家的代表人物韩非子曾说过:“大圣人之治国,不恃人之为吾善也,而用其不得为非也;恃人之为吾善也,境内不什数;用人不得为非,一国可使齐。”意思是说,圣人治理国家,不是依赖人们自觉为自己办事的行为,靠的是人们不敢做坏事的行为。要是靠人们自觉为自己办事的行为,国内找不出多少个;要是营造出人们不敢做坏事的良好氛围,就可以使全国整齐一致。韩非子这话道出了法制的必要性,人们确实需要用法制来规范自己的行为,就“光盘行动”来看,人们更多的是道德上的要求,虽然当下网上应声如潮,纷纷晒出自己的“光盘”,但始终缺乏一个制度来管住底线,这样能长时间坚持下来的有多少?估计也就“不什数”了。

其次,制度没有永远适用的,道德总是缺乏弹性的。有著名历史学家曾这样分析中国历史的兴衰:从汉武帝时设立举孝廉的制度,到隋文帝设立科举考试制度,逐渐稳固了中国的文官制度,这种文官制度,在庞大的农业国家非常适用,它不仅给下层人民提供了一个进入统治阶层的渠道,而且把精英都笼络到了各级官府,不仅形成了强大的文官系统,而且牢固树立起“君君臣臣、父父子子”的道德观。正是这种文官制度和与之配套的道德观稳固了中国两千年的帝制,这在世界历史上是绝无仅有的。就“光盘行动”来看,我们同样要追根溯源,找找历史背景:想当年,物资匮乏的时候,大家请客也总是要凑几个荤几素的装装排场,敬酒的时候也总是让客人先喝,河南人现在也总是这么说:“当年穷,酒不够喝的,有好酒当然让客人先喝!”,物资匮乏的客观现实加上中国人好面子,造就了这种几荤几素和“让客人先喝”的制度安排(这种制度显然也是要成本的,想必每每请客,主人总是要勒紧半个月裤腰带的),而一旦这种制度执行下来,就形成了酒要管足、饭要管饱的道德观。不然,这二三十年,中国人民富裕起来,餐桌上丰盛起来,主人请客当然更大方起来,六凉八热当然不在话下了,酒当然还

新锐观点

改善民生亟须做什么

□ 周全德

改善民生需要诉诸顶层设计与基层实践的有效对接。只有保持政策的连续性、稳定性、长效性和公正性,提高政策的针对性、灵活性、创造性和前瞻性,才能圆满实现对接。

改善民生需要按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路抓紧抓好。要确保城乡最低生活保障制度的公正性,把促进就业和增加城乡居民收入作为民生建设的着重点,使改善民生能够以制度化、法制化、规范化的形式得以持续稳定有序发展,还要营造有利于改善民生的政府工作环境和群众创业氛围。

改善民生需要从提高家庭发展

能力入手。我国家庭规模逐渐趋向小型化,传统的家庭保障功能正在逐步弱化。因此,我们要从提高家庭发展能力入手,带动社会所有成员发展,制定、落实有利于家庭发展的惠民政策;建立、完善有利于家庭发展的工作体系;加大对特困家庭的帮扶;在城乡社区设立家庭服务机构。

改善民生需要建设符合时代发展和群众需求的民生文化。民生文化的核心价值取向是均等、公正、共享,其形成和发展与互动发展、有序发展、合理发展、务实发展、能动发展的科学发展新格局共生互促。

(摘自《学习时报》)

推进社区养老照顾势在必行

□ 缪青

目前,中国老年人口已超过 1.9 亿人,且正以每年 800 万人的速度猛增。

相对大量失能、半失能老人的状况,我国用于养老护理的床位却严重短缺。而不少养老机构的空床率则达到 30%甚至更多。导致这种局面的一个重要原因是,多数老年人更愿意在社区就近或居家享受到照顾服务。

国务院 2011 年出台的《社会养老服务体系建设规划》指出,社区养老服务是居家养老服务的重要支撑。北京已提出“9064 方案”,即 90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老,6%的老年人通过政府购买社区照

(摘自《求是》)