



中国新一轮改革:直面三大“关口”考验

●新华社记者 韩洁 王敏 崔静

“发展与转型”关:亟待突破传统增长模式束缚

2013年秋冬之交,挥之不去的雾霾再度肆虐中国。

北方城市哈尔滨因重度雾霾一度全市停课、交通瘫痪,首都北京难觅秋高气爽的好天气,就连“人间天堂”杭州也深陷雾霾困扰。

对处在转型关口的中国,雾霾绝非仅是环境的灾害,更是对中国高能增长模式的严重警示。

十多年来,我国屡屡加大淘汰落后产能的力度,但却陷入“产能越去越多”的怪圈。

“在钢铁产能严重过剩情况下,一些地方仍在上马大型钢铁项目,有的甚至以绿色钕铁等名称包装。”针对调研发现的问题,全国人大常委会委员王明贤说,当前仍有一些地方变相支持产能过剩行业扩张。

化解产能过剩之难,折射出中国经济转型之艰。

“表面看是产能过剩,实际上是一些地方政府盲目竞争上项目,造成重复建设‘遍地开花’。”中央党校经济部主任赵振华说。

今年6月,发酵于银行间的“钱荒”现象,将隐藏在中国经济背后的地方债务激增、影子银行、房地产泡沫等风险问题放大,暴露出更多中国经济转型必须直面的痛楚。

“这些问题,与地方追求GDP的政绩观有关,暴露出传统增长模式的弊端,经济增长缺乏内生动力。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员张斌说。

近几年,地方政府公司化趋势明显,不少地方打着推进城镇化旗号搞造城运动,政府经营城市,土地拍卖“地王”频出,房价越调越高……

“中国提出转变增长方式已近20年,为什么成效不够显著?根源就在于体制性障碍。”经济学家吴敬琏指出,唯有推进市场化改革,方能为经济转型升级铺平道路。

尽管中央提出“不以GDP论英雄”,但不少地方领导口头上讲转变发展理念,实际上走的还是投资为主、追求GDP高增长的老路,喜忧参半。

转不动的背后,还有现行土地、金融、财税、价格等机制不完善带来的诸多制约,地方政府缺乏自主财源、服务

35年改革开放,成就了今天“世界第二大经济体”的奇迹。环顾全球,世界经济格局正在深度调整,高速增长的中国列车也开始减速。全世界瞩目:已进入深水区和攻坚期的中国改革,将如何引领中国经济涉险滩、闯关隘,续写发展奇迹。

业等新兴产业难以成为经济主导力量,导致产业结构调整滞后。

发展“与转型”,宛如拉动中国经济腾飞的“双翼”,只有找到二者间的“黄金平衡点”,在发展中壮大经济稳住就业,在转型中提升经济质量和效益,才能确保增速“换挡”期的中国经济行稳致远。

党的十八大以来,我国出台一系列举措宣示深化改革、加快经济转型的决心:全面审计地方政府债务、出台化解产能严重过剩矛盾改革“路线图”、加快保障性住房建设、鼓励科技创新……

“对中国来说,结构性的改革措施更像一剂苦口良药,暂时会带来一些痛苦,但有助于保持经济健康,避免今后可能的更大危机。”国际货币基金组织新任驻华首席代表阿尔弗雷德·席普克说。

目前,中国(上海)自由贸易试验区的启动,成为中国打破体制机制壁垒的新突破。各界期待,十八届三中全会能释放更多财税、金融、土地、价格等体制机制改革动力,为中国经济转型升级保驾护航。

“政府与市场”关:划清相互的边界

青岛市高新区今年推出一项重要改革:原先管委会大包大揽的六大政府职能,如今“掐掉中间,只留两端”,将科技园区建设、融资、评估、运营四大环节交给市场,政府更多注重做好规划和服务。

“政府要有所为有所不为。”青岛市高新区工委书记陈飞告诉记者,今年他们尝试引入美国硅谷、清华科技园等产业平台,更多让市场发力。

如何理清政府和市场的界限,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”,这是处在深水区的中国改革必须跨过的难关。

当前,我国行政审批事项依然过多,少数地方、部门设置审批、许可的

随意性大,程序不规范,束缚了企业、公民参与经济活动的积极性,容易出现权钱交易等腐败行为。

不仅如此,如果政府对市场经济的主体不能一视同仁,也会束缚社会资本活力。

国有企业和民营企业是支撑国民经济的两大支柱,但占中国企业总数九成以上、总量突破千万家的民营企业发展仍面临诸多障碍。

“打破行业垄断,未来必须进一步减少行政审批,放开市场准入,打开长期存在的‘玻璃门’‘天花板’。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。

“一些政府部门过度干预经济的背后,存在部门利益的驱动。”国家行政学院教授汪玉凯说,少数政府部门的这一倾向已成为与民争利的根源。

理清政府与市场的界限,从根本上转变“万能政府”形象,建设服务型政府,并非易事。“推动政府自身改革,等于拿刀子割自己的肉,每走一步都不容易。”汪玉凯直言。

随着新一轮行政体制改革开启序幕,推进国务院机构改革、取消下放数百项行政审批事项、实行公司注册资本“零门槛”、叫停公款考察性出访、大力度反腐倡廉……今年诸多改革释放出调整利益格局的攻坚信号。

触动利益比触及灵魂还难。晒“三公”经费细账、推官员财产公示、减并政府机构、打击贪污腐败……面对一个个“硬骨头”,改革期待进一步突破。

“公平与正义”关:努力实现共享共富

近一段时间,养老金改革成为社会争论的焦点。除了养老金缺口巨大引发社会担忧,更多争论是针对双轨制带来的社会不公。各界期待新一轮改革能推进这一问题的解决。

“公共产品短缺正成为当前社会的突出矛盾。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,随着经济社会的

进步,人们对教育、医疗、社会保障等问题更加关注,对公平有了更高更迫切的要求。

历经35年改革开放,中国解决了物质短缺,提高了百姓物质生活水平,但教育、医疗、社会保障等公共产品的短缺成为社会发展的新矛盾。城乡二元关系更导致一系列起点不公平问题。

当今,中国约2.6亿农民工已成为城市不可或缺的一部分,但户籍、就业、社保、子女就学等一道道“门槛”,却令他们不能与城里人享有同等教育、医疗、社保以及就业机会。

“财富分配不公引发的‘房姐’‘房叔’事件,社会上关于征收房产税、遗产税的激烈争论,都凸显出全社会对收入分配改革的高度关注。”

中国改革基金会国民经济研究所副所长王小鲁说,要破解这一难题,只有通过体制机制改革,堵住导致收入分配扭曲的一系列制度漏洞。

“中国社会过去的一致性正在向多样性转化,特别是个人主体意识的崛起,在推进社会进步的同时,也加大社会治理难度。”国家行政学院教授竹立家说。

实现公平正义,是发展的活力源泉与社会和谐稳定的基础,也是中国在社会转型期必须跨过的关口。

今年以来,国家出台了一系列保障起点公平的改革举措,提高重点高校招收农村学生比例;推进了公平市场准入;营造公平的就业环境……传递出促进权利公平、机会公平、规则公平的改革方向。

随着十八届三中全会召开前几天,最高人民法院出台了一份旨在推进公正司法、提高司法公信力的改革意见,引发广泛关注。

“冤假错案是司法公信的大敌。”最高人民法院研究室主任胡云腾说,下一步将深化司法改革,让“法律之门”向公众敞开,实现司法为民、公正司法。

实现公平正义,传递着中国全面深化改革的重要目标——让改革发展成果更多更公平惠及广大人民。(新华社北京11月10日电)

中共中央电贺中国国民党第十九次代表大会召开

中共中央总书记习近平电贺连战 吴伯雄续任中国国民党荣誉主席

据新华社北京11月10日电 中国共产党中央委员会10日致电中国国民党中央委员会,祝贺中国国民党第十九次代表大会召开。贺电表示:“值此贵党召开第十九次代表大会之际,谨致祝贺!近年来,贵我两党共同努力,持续推动两岸关系和平发展,切盼贵我两党继续往来,巩固既有共同政治基础,增进维护一个中国框架的共同认知,深化互信,相向而行,为巩固深化两岸关系和平发展、增进两岸同胞福祉、实现中华民族伟大复兴作出新的贡献。”

复电表示:“十一月十日贺电敬悉,谨致谢忱。近五年多来,两岸关系在贵我两党坚持‘九二共识’的基础上,恢复并推动各个领域的交流与合作,使得双方交流互动的广度与深度,不仅已达空前水准,更创造了历史性的贡献。期盼贵我两党能持续扩大并深化两岸的交流合作,发扬中华文化,复兴中华民族,增进两岸人民福祉,共同为两岸和平的永续发展而努力。”

同日,中共中央总书记习近平分别致电连战、吴伯雄,对他们续任中国国民党荣誉主席表示祝贺。连战、吴伯雄分别复电表示感谢。

今天下午,中国国民党中央委员会复电中国共产党中央委员会表示感谢。

“胶着”何时休

●新华社记者 刘黎

纵观本周国际局势,处处浮现一个关键词——胶着。从伊朗核问题到叙利亚危机谈判,从老问题巴以冲突到新麻烦美国“窃听门”,各处暗流涌动,但突破和转机似乎仍在未知的前方。

首先是谈判十年之久的伊核问题。本周,伊朗与相关六国代表在日内瓦进行了近年来最有诚意的会谈,美、英、法、俄、德五国外长和中国副外长悉数到场,与伊朗外长扎里夫面对面就关键的轴浓缩等问题交流。原定两天的会谈一直持续到第四日凌晨,彻夜等待的记者一度对达成“历史性”协议颇有期待。但最终结果是协议再次失之交臂。正如美国国务卿克里所说,“在长期不合的国家之间建立信任需要时间”,根深蒂固的分歧并非一日可以弥合。

本周另一个处于胶着的重要国际会议是筹备中的叙利亚危机第二次日内瓦会议。经过长时间斡旋,联合国-阿盟叙利亚危机联合特别代表卜拉希米本周再次遗憾宣布,众所期盼的这次会议仍无法确定日期,各方将争取今年年底前召开会议。

自美俄今年5月提议以来,第二次叙危机日内瓦会议已多次推迟,原因是各方在参会者、议题等方面意见分歧。但目前问题关键集中到了叙利亚反对派身上。一方面,反对派内部分裂林立,对哪些人能代表反对派参会,其内部一直无法达成一致;另一方面,如俄罗斯外长拉夫罗夫所说,部分反对派坚持以巴沙尔下台为参会前提,而这是叙政府和俄罗斯坚决不能同意的。

叙利亚反对派缺席,将使会议缺乏意义,然而要让反对派就参会代表和参会立场统一认识,看来也不容易。西方支持的“叙利亚反对派和革命力量全国联盟”近期受到部分其他派别的挑战,但“老大”的架子仍摆得挺足,执意在会前抬高要价。不过时间不等人,连一贯力挺

“全国联盟”的阿拉伯国家联盟本周都坐不住了,敦促其尽快派团参会。不知“自家人”的催促,是否会让黯淡的会议前景转明?

与叙利亚和伊朗问题都相关的,是巴以冲突问题。本周克里再访巴勒斯坦和以色列,进行其上任9个月来的第七次中东之行。克里可谓“跑得腿都细了”,但目前来看,他7月底促成的巴以和谈仍然没有太大进展,维持“胶着”。在以色列扩建犹太人定居点问题上,双方矛盾依然尖锐。尽管克里敦促以色列在定居点问题上让步,但后者显然听不进去。近一段美国与伊朗谋和,本就让以色列一肚子火,这时候让以方在巴以问题上让步似乎很难。

本周,由斯诺登爆料引发的“山姆大叔”监听风波也进入某种“胶着”状态:遭监听的盟友怒意未消,而美国仍以“正在进行调查”之类言辞搪塞,避而不谈实质整改措施。

德国情报官员近日赴华盛顿“讨要说法”,希望与美国签署一项承诺互免监听的协议,然而德国人失望了。不仅拒绝纠错,美国人还毫无悔意。美国总统奥巴马日前承认,他得到过德国这类盟友的情报,但他“通常不会探究这些情报来自哪里”。言下之意,他虽然吃了肉,但动手杀生的不是他,所以他是无辜的。

这种辩白显然效果有限。最新德国民调显示,认为美国可信的德国人比例降至35%,而认为美国不可信者大幅升至61%。

“胶着”一词,字典解释为“相持不下,不能解决”。对于穿梭斡旋的外交官,“胶着”只代表工作进展缓慢,而对流离失所的叙利亚难民和承受制裁的伊朗百姓,则意味着不见尽头的痛苦和无奈。惟愿相关各方领导人能真正把百姓疾苦放在心上,放下执着,早日结束这令人纠结的“胶着”。(新华社北京11月10日电)

周观天下

广告

扶沟县吕潭卫生院

强化队伍建设 保障群众就医需求

本报讯(记者 史书杰)吕潭卫生院位于扶沟县城东北部,与太康相邻,座落在311国道南侧。

该院现拥有彩超、全自动生化分析仪、全自动血球计数仪、三导心电图机、x光机、麻醉呼吸机、心电监护仪、洗胃机、尿分析仪等先进医疗设备,开设有内科、儿科、中医科、外科、妇产科、骨科、眼科、口腔科等科室。其中儿科、内科、中医科、眼科为该院特色科室。

狠抓特色门诊建设。该院作为乡镇卫生院,根据当地经济水平、人民群众的经济承受能力和就医倾向确定发展方向,按照“突出特色、错位经营”的思路,充分整合资源,抓大放小,逐步完善,集中财力、物力、人力来发展扩大业务范围,集中有限的资金和人力资源,着力开展特色服务,努力做到“人无我有、人有我特”,尽最大努力去满足市场,满足患者。如:该院的内科在周边乡镇都很有名气,日门诊量保持在50人以上。

狠抓队伍建设。该院把建设一支医德高尚、技术精湛、结构合理的专业人才队伍作为医院发展的基本前提和根本保障,采取外部引进和内部培养双管齐下的策略,通过“送出去、请进来、老带新”的办法,加强对卫生院在职卫生技术人员的岗位培训和继续教育。该院一方面主动与上级医院建立合作关系,每年都选择素质好、医德佳、留得住、用得上的好苗子赴上级医院进修学习和参加卫生部门举办的各类培训活动。另一方面通过传、帮、带,使医务人员整体综合素质得到全面提高,并形成了较为合理的人才梯队。

狠抓科学管理。该院通过实行院长负责制,积极推行民主管理,组建了目标管理小组和医德医风管理小组,做到年初有计划、阶段有小结、年终有总结,并

将年终考核结果与职工的工资奖金挂钩,奖励先进,激励后进,极大地调动了职工的积极性。该院在实施目标化管理的同时,还着重抓好各项责任的落实,实行“五定一奖一罚”责任制,即“定人员、定任务、定责任、定出勤、定效益”的奖罚制度,使医务人员的作风和纪律有了进一步的好转,医务人员的责任意识和服务意识显著增强。该院全年无医疗纠纷和重大责任事故发生。

狠抓服务意识,提高服务质量。该院职工始终坚持以病人为中心,以优质服务为宗旨,强化服务意识,把“改进服务态度,提高服务质量”作为提高卫生院竞争力必不可少的手段,以“新技术、心服务、馨态度”为院训,主动打破传统的“坐堂行医”模式,上门为群众进行常规身体检查,使群众足不出户就能享受到全方位的医疗服务。仅去年一年,该院回访病人500余人次,免费义诊3000余人次,深受广大人民群众的欢迎。

优化就医环境。该院先后投入10余万元对院内道路进行了硬化、美化,划分了机动车、摩托车、自行车停车位,绿化面积达30%以上,引进花草、树木10余种。如今该院是花香四溢、树木常青、环境幽雅。

切实搞好公共卫生、预防保健和妇幼保健工作。该院建立健全各类组织,完善各种资料,加强各项管理,能满足当地农村居民在本院医疗和预防、保健、健康教育、计划生育技术指导等公共卫生服务需求;建立了标准化预防接种门诊,“降消”项目健康有序开展;新型农村合作医疗平稳运行,受到了广大农民的好评。

该院先后被上级卫生主管部门评为农村卫生工作先进单位和合作医疗工作先进单位,被县卫生局评为2012年度目标管理先进单位。