

# 关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托,现在,我就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》向全会作说明。

## 一、关于全会决定起草过程

改革开放以来,历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号,是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据,对做好未来 5 年乃至 10 年工作意义重大。

党的十八大之后,中央即着手考虑十八届三中全会的议题。党的十八大统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标。强调必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。我们认为,要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署,必须抓紧推进全面改革。

从党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来,已经 35 个年头了。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化,我国能在国际社会赢得举足轻重的地位,靠的就是坚持不懈推进改革开放。

1992 年,邓小平同志在南方谈话中说:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”回过头来看,我们对邓小平同志这番话就有更深的理解了。所以,我们讲,只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能

发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

正是从历史经验和现实需要的高度,党的十八大以来,中央反复强调,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放只有进行时、没有完成时。面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

当前,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,我国发展面临一系列突出矛盾和挑战,前进道路上还有不少困难和问题。比如:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻,等等。解决这些问题,关键在于深化改革。

今年 4 月,中央政治局经过深入思考和研究、广泛听取党内外各方面意见,决定党的十八届三中全会研究全面深化改革问题并作出决定。

4 月 20 日,中央发出《关于对党的十八届三中全会研究全面深化改革问题征求意见的通知》。各地区各部门一致认为,党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题,顺应了广大党员、干部、

群众的愿望,抓住了全社会最关心的问题,普遍表示赞成。

改革开放以来历次三中全会都研究讨论深化 改革问题,都是在释放一个重要信号,就是我们党将坚定不移高举改革开放的旗帜,坚定不移坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策。说到底,就是要回答在新的历史条件下举什么旗、走什么路的问题。

党的十八届三中全会以全面深化改革为主要议题,是我们党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示和重要

要体现。

议题确定后,中央政治局决定成立文件起草组,由我担任组长,刘云山、张高丽同志为副组长,相关部门负责同志、部分省市领导同志参加,在中央政治局常委会领导下进行全会决定起草工作。

文件起草组成立以来,在将近 7 个月的时间里,广泛征求意见,开展专题论证,进行调查研究,反复讨论修改。其间,中央政治局常委会会议 3 次、中央政治局会议 2 次分别审议决定,决定征求意见稿还下发党内一定范围征求意见,征求党内老同志意见,专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。

从反馈情况看,各方面一致认为,全会决定深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题,阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,汇集了全面深化改革的新思想、新

论断、新举措,反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼,凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。

各方面一致认为,全会决定合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破,是全面深化改革的又一次总部署、总动员,必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中,各方面共提出了许多好的意见和建议。中央责成文件起草组认真整理研究这些意见和建议,文件起草组对全会决定作出重要修改。

## 二、关于全会决定的总体框架和重点问题

中央政治局认为,面对新形势新任务新要求,全面深化改革,关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力。

围绕这些重大课题,我们强调,要有强烈的问

题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一

步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一系

列突出矛盾和问题。我们中国共产党人干革命、搞建

设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。

可以说,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决

问题中得以深化。

35 年来,我们用改革的办法解决了党和国家

事业发展中的一个问题。同时,在认识世界和改

造世界的过程中,旧的问题解决了,新的问题又会

产生,制度总是需要不断完善,因而改革既不可能

一蹴而就、也不可能一劳永逸。

全会决定起草,突出了 5 方面的考虑。一是适应党和国家事业发展新要求,落实党的十八大提出的全面深化改革开放的战略任务。二是以改革为主线,突出全面深化改革开放举措,一般性举措不写,重复性举措不写,纯属发展性举措不写。三是抓住重点,围绕解决好人民群众反映强烈的问题,回应人民群众呼声和期待,突出重要领域和关键环节,突出经济体制改革牵引作用。四是坚持积极稳妥,设计改革措施胆子要大、步子要稳。五是时间设计到 2020 年,按这个时间段提出改革任务,到 2020 年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

在框架结构上,全会决定以当前亟待解决的重大问题为提领,按条条谋篇布局。除引言和结束语外,共 16 个部分,分三大板块。第一部分构成第一板块,是总论,主要阐述全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路。第二至第十五部分构成第二板块,是分论,主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队 6 个方面,具体部署全面深化改革的主要任务和重大举措。其中,经济方面开 6 条(第二至第七部分),政治方面开 3 条(第八至第十部分),文化方面开 1 条(第十一部分),社会方面开 2 条(第十二至第十三部分),生态方面开 1 条(第十四部分),国防和军队方面开 1 条(第十五部分)。第十六部分构成第三板块,讲组织领导,主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。

这里,我想就全会决定涉及的几个重大问题

和重大举措介绍一下中央的考虑。(下转 A3 版)

## 刘继标会见中国农机流通协会原会长崔本中

本报讯 (记者 李莉) 11 月 13 日下午,市长刘继标在周口饭店会见中国农机流通协会原会长崔本中一行。双方就在周口建设国际农机交易中心事宜交换意见。

刘继标代表市委、市政府对崔本中一行莅周考察表示欢迎,并向客人介绍周口市情。刘继标说,周口

作为一个人口大市和农业大市,粮食产量特别是小麦产量在全国占有举足轻重的地位,农机需求旺盛,市场前景广阔。周口区位优势突出,是河南省唯一拥有公路、铁路、水路、机场的城市。同时,周口也是一个历史悠久、底蕴厚重、名人辈出的城市。经过近年来的发展,周口已经形

成了食品加工、医药化工、纺织服装三大支柱产业,产业后发优势明显。可以说,正处于城市化、工业化快速推进,全面推进农业现代化阶段的周口,是一个极具发展潜力的新兴市场。

中国农业机械流通协会是经民政部批准成立的国家一级行业协

会,很多世界知名农机企业是其会

员,在国内外农机行业中具有广泛知名度和较高权威性。崔本中对周口市委、市政府的此次会表示感谢,并对中国农机流通协会的发展及运行情况作了介绍。他表示在周口建设国际农机交易中心充满信心,同时也愿意为周口发展贡献协

会及个人力量。

会见中,双方就中国农机流通

协会支持在我市投资 15 亿元建设国

际农机交易中心项目达成意向。

刘继标要求我市相关部门密切配

合,推动该项目尽快实施。

副市长刘占方及市商务局、市农

机局等有关单位负责同志参加会见。

本报讯 (记者 普淑娟) 11 月 16 日至 17

日,市委常委、政法委书记朱家臣带领市综治办有关负责同志,赴太康县、淮阳县、鹿邑县暗访正风肃纪回头看活动开展情况。

在太康县,朱家臣主持召开太康县公安局班子查摆剖析会。会上,太康县公安局全体班子成员结合自身分工进行查摆剖析。朱家臣对太康县政法机关积极开展正风肃纪回头看活动取得的实效给予肯定。朱家臣指出,要深入查摆,确保实效,达到“查摆要深入、整改要及时、查处要到位”的目标;要自我加压,排除阻力,集中精力,凝聚合力,激发活力,切实增强工作针对性,调动工作积极性,提高工作实效性,确保达到队伍管理与各项业务工作双提升的效果。

在鹿邑县唐集乡三门行政村村委会,朱家臣组织召开村民座谈会。座谈中,朱家臣对三门行政村平安建设工作给予充分肯定,并与当地 20 余名村民代表分别就社会治安防范、村民巡逻护院等当前群众关心和期盼解决的问题进行交流。朱家臣要求政法部门全体干警进一步提高认识,统一思想,切实把正风肃纪回头看活动作为一次难得机会,深入查摆,自我加压,以实际成效塑造崭新队伍形象,确保人人参与教育、人人有所触动、人人得到提高;统筹兼顾,坚持把正风肃纪回头看活动与推进各项政法业务工作紧密结合起来,以开展好此次活动为契机,切实把各项政法工作扎实做好。

## 标题新闻

- 中国美丽乡村幸福指数课题研究启动
- 我国自主研发的癌症定量检测产品问世
- 河南将在南水北调中线渠首水源地建设生态屏障
- 60 名藏区乡村医生在京接受远程会诊培训
- 中国海警编队在我钓鱼岛领海巡航

朱家臣暗访正风肃纪回头看活动



昨日,一名工人在即将竣工的市体育中心老年人体育健身基地做扫尾施工。近年来,市体育局建立老年人活动基地、老年人健身基地和老年人健身活动室,组织开展老年人健身活动,并在市体育中心建设了 6 个标准门球场,吸引老年人来此健身。

(记者 沈湛 摄)

## 丁集镇:便民服务普惠群众

本报讯 (记者 杨光林 通讯员 李晓升) 项城市丁集镇田夏楼村民田维明是位残疾老人,前不久想申办五保,到便民服务站代办员将有关手续及时报到镇便民服务大厅,民政窗口工作人员积极受理,入村走访调查后,将有关材料及时上报,仅用 2 天时间就为田维明办理了五保手续。

为发挥便民服务大厅作用,丁集镇整合与群众切身利益相关的 9 个站所,设立民政、社保、信访等服务窗口 10 个,实行“集中办公、一窗受理、全程服务”,极大方便了群众

办事。近年来,丁集镇累计投入 50 多万元,建设 200 多平方米的服务大厅,完善各项配套设施。为保证人员到位,该镇还选出 12 名人员专门负责便民服务大厅工作,保证工作有人干、事事有人办。

丁集镇棉花厂改制后,土地和附属物的处理,引起东街村组的争议。村民认为以前征地的地亩数少而实际占用多,但不能拿出具体证据,群众感到受了损失,准备越级集体上访。村级信访信息员及时向上级党委、政府汇报。随后,镇主要领导及时接访群众代表,倾听群众

呼声,认真做好解释疏导工作。经过认真调查取证,群众反映的问题得到落实,成功化解了一起越级集体上访案件。

为使便民服务大厅更好地服务群众,该镇要求全镇党政务公开达到“四个一”标准,即建立一个政务公开大厅、开通一部热线电话、设立一个党政务公开长廊、设置一个电子显示屏;村务公开达到“三个有”标准,即有公开栏、有记录、有档案。

前不久,项城市乡镇纪检组织规范化建设现场会在丁集召开,总结并推广该镇的先进做法。