

围绕主线 健全网络 创新载体 突出重点

淮阳县创建全国民族团结进步模范集体纪实

□ 记者 侯俊豫 通讯员 耿保卫



2010 年时任国家民委主任杨晶在市领导徐光陪同下来淮调研民族宗教工作。



国家宗教局副局长张乐斌、省民委主任彭亚平在市民宗局局长方万政、县委书记杨永志陪同下调研民族宗教工作。



市委常委、统战部长武建新,市民宗局局长方万政在县委书记杨永志、县委常委、统战部长谢留定陪同下调研淮阳少数民族经济发展情况。

淮阳县地处周口腹心,辖 20 个乡镇(场),总人口 130 万,是以回族为主体的少数民族散杂居地区,有回、满、蒙、黎等 22 个少数民族,少数民族人口 37680 人(其中回族 37000 人)。少数民族千人以上的乡镇 5 个,少数民族聚居村 30 个,有回族中小学 10 所,清真寺 24 坊。全县有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教五大宗教和基督教“三自”爱国运动委员会、基督教协会、伊斯兰教协会 3 个宗教团体。

近年来,淮阳县紧紧围绕“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的民族工作主题,创新“一二三四五”工作机制,在服务淮阳旅游强县战略、建设美丽淮阳的工作大局中,唱响民族团结进步曲,不断提升民族团结进步创建活动水平,取得了显著成绩。近年来,淮阳县连续被评为“全市民族宗教工作先进单位”。2009 年,县政府被省委、省政府表彰为“全省民族团结进步模范集体”,城关回族镇被国务院表彰为“全国民族团结进步模范集体”。2010 年,淮阳县民族宗教基层网络建设经验和民族宗教矛盾纠纷处理“2+2”工作法得到时任国家民委主任杨晶的充分肯定。2012 年,县民宗局被评为“全省民族宗教系统‘五五’普法先进集体”。在河南省清真食品经验交流会上,淮阳县清真食品管理工作的做法受到了广泛好评。

围绕一条主线,落实目标任务

围绕创建“全国民族团结进步模范集体”这条工作主线,认真落实民族宗教工作“四个纳入”、“六个一”制度,即把民族工作纳入各级党委、政府重要议事日程,把民族工作单独纳入县科学发展观考核评价体系,把民族工作纳入社会治安综合治理考核评价体系,把民族政策教育培训纳入党校培训内容;县委常委会每季度召开一次专题会议听取民族工作汇报、每年举办一期县级以上干部民族宗教政策培训班、每年召开一次民族宗教工作表彰大会、民族企业和少数民族村至少有一名县领导联系分包、乡镇干部每人分包一个宗教活动场所、行政村干部每人联系一个民族宗教人士。县委书记杨永志、县长马明超多次对创建活动进行批示,要求全民动员、全力以赴、全县投入,确保创建各项任务落到实处。县委常委、统战部长谢留定在全县民族工作大会上提出了“全国争荣誉、全省争先进、全市争位次、全面发展”的创建工作目标,在全县形成了一级带着一级干、一级做给一级看,人人有责任、层层抓落实的良好工作局面。

健全两个网络,夯实民族工作基础

全县大部分少数民族群众和信教群众生活在基层,宗教活动场所分布在基层,决定了民族工作的重点在基层,创建活动的着力点也在基层。淮阳县通过健全民族工作行政管理和民族宗教界代表人士两个网络,构建了横向到边、纵向到底的创建工作格局,夯实了民族团结进步创建工作的基础。民族行政管理网络,即县、乡、村层层成立民族工作领导小组,成员达 856 人;代表人士网络,就是建设一批政策性强、群众威望高、覆盖到广大农村和城市社区的民族宗教界代表人士队伍。全县健全了 246 人的

“民族团结、宗教和睦促进会”、“‘回汉睦邻友好村’干部、知名人士联谊会”和 104 人的“阿訇社首联谊会”,利用他们懂政策、信息多、联系广、号召力强的特长,充分发挥他们在民族团结进步事业中贴近群众、接“地气”的特殊作用,凝聚创建工作的正能量,不断推进创建活动扎实深入开展。

创新三个载体,加强民族团结

淮阳县不断创新民族工作思路,以“民族团结、宗教和睦促进会”、“‘回汉睦邻友好村’干部、知名人士联谊会”、“阿訇社首联谊会”为载体,丰富载体内容,增强载体作用,使之成为维护社会稳定、促进民族团结、保障宗教和睦的有效途径。

“民族团结、宗教和睦促进会”重点解决影响回汉民族关系的矛盾纠纷。

“‘回汉睦邻友好村’干部、知名人士联谊会”着眼于回汉村邻之间的睦邻友好,化解回汉乡村、群众之间的纠纷、磨擦与矛盾。目前,全县共缔结“回汉睦邻友好村邻”50 对,3000 多户回汉群众结成“友好互助户”。淮阳县还把每年的 8 月 5 日定为“回汉睦邻友好村日”,及时总结经验、交流工作、服务发展。刘振屯乡回族村高河村与该乡汉族村紫荆台村、大黄村是邻村,曾发生磨擦,成为影响民族团结、社会稳定的不安定因素。双方缔结为“回汉睦邻友好村”后,积极开展争创“民族团结进步先进村”、“民族团结进步先进个人”活动,两个村的群众多年来没有发生过影响民族团结的磨擦和纠纷,高河村发展成为全市闻名的板材生产加工基地。不少汉族群众主动到回族同胞办的板材厂上班,也有不少回族群众到汉族兄弟办的厂上班。和谐的民族关系有力促进了两个村的社会经济事业全面发展。

“阿訇社首联谊会”着眼于民族宗教界代表人士之间的交流与沟通,通过及时沟通和交流,努力提高阿訇、社首的自身素质。联谊会坚持定期走访制度,经常到回、汉族群众家中走访,宣传党的民族宗教政策和“三个离不开”的道理。今年上半年,“阿訇社首联谊会”共参与化解各类矛盾纠纷 22 起。

突出四个重点,推进民族工作进步

一是多措并举,突出抓好乡(镇)、村基层基础这个重点。全县 18 个乡镇全部挂牌成立了“民族宗教工作办公室”、“民族宗教工作矛盾纠纷调处中心”,并配备 2 名民族宗教工作专(兼)职干部,定期参加民族宗教部门举办的专题培训班。民族聚居村、有宗教活动场所的村均配备了一名民族宗教工作联络信息员。社区和城区周边的少数民族聚居村挂牌成立了“少数民族服务站”和“少数民族之家”,并建立了外来少数民族人员信息库,制作服务联系卡,公开服务内容,多方位为少数民族同胞提供帮助。

二是常抓不懈,突出抓好“三级五方共建”这个重点。以争创全国民族团结进步模范集体为抓手,在全县范围内开展了以创建“回汉友好村邻”为重点的“三级五进共建”活动,即县、乡、村三级共同争创民族团结进步先进县、乡、村、家庭、模范清真寺活动,进机关、进村组、

进学校、进企业、进宗教活动场所,拓宽了民族工作领域,巩固发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。三年来,全县先后有 13 个单位、16 名个人分别被国家、省表彰为民族团结进步模范集体、模范个人。2012 年 12 月,又有 3 名同志和 1 名小朋友分别被评为全省民族团结进步“巾帼模范”、“好员工”、“优秀大学生村官”、“好少年”等。

三是推行“2+2”工作法,突出抓好妥善处理民族宗教领域矛盾纠纷这个重点。全县坚持关口前移,重心下移,变被动处理为主动超前,对少数民族和信教群众反映的民族宗教领域矛盾纠纷,按照“早控制、准定性、多疏导、靠法制”的原则和“三是”(是谁的问题就解决谁的问题、不把个人问题当民族宗教问题;是什么性质的问题就按什么性质解决,不把其他问题当民族宗教问题解决;是哪里的問題就在那里解决,不扩散升级)、“五不”(教育群众不信谣、不传谣、不串联、不声援、不参与)、“六要”(要快速到位、决策果断;要准确定性;要疏散隔离;要教育群众;要发挥民族宗教界人士作用;要依法处理)的工作思路,分别由各乡镇“两办”(民宗办、信访办)、“两所”(司法所、派出所)归口办理,即“2+2”工作法,使各类民族问题及时消灭在萌芽状态,保证不出现反弹,不留后遗症,不上交矛盾,较好地实现了“小事不出村、大事不出乡、特重大问题不出县”的工作目标。

四是改善民生,突出抓好少数民族和民族聚居区经济发展这个重点。筹措资金 430 万元,为 8 所回民小学建起教学楼,解决“上学难”;投资 1230 多万元,为 20 个少数民族村硬化道路 61.2 公里,解决“行路难”;争取资金 200 多万元,为苏马庄、段庄、南关等 1 万多名穆斯林群众通上自来水,解决“吃水难”;加强城关民族医院和 24 个少数民族聚居村的卫生室建设,解决“看病难”;县财政为 24 坊清真寺阿訇每人每月发放 600 元生活补助,解决阿訇“生活难”;协调 2 处 35 亩回民墓地,解决城镇穆斯林“殡葬难”。三年来,全县从上级争取少数民族发展政策资金 260 万元、财政转移支付资金 240 万元;协调金融部门帮助少数民族群众申请小额贷款 2078 万元,扶持少数民族群众养殖、种植、个体工商户等 200 个;协调县民族宗教工作领导小组 10 个成员单位对全县 10 个少数民族聚居村开展结对帮扶。2012 年,全县少数民族发展资金由过去的人均 3 元提高到 5 元。

健全五项机制,持续深入开展创建活动

一是交友联络机制。全县 24 个少数民族聚居村和 100 多个宗教活动场所明确有一名县、乡主要领导联系分包,建立了“联谊”和“定期餐叙”、“定期慰问”制度。2011 年以来,县伊斯兰教协会协助有关部门化解民族矛盾纠纷 11 起,制止违法事件 3 起。



在县委、县政府大力支持下,蓬勃发展的花园式阳光民族学校。



在少数民族专项资金扶持下,发展壮大的河南省清真食品定点生产企业——辉华面业公司。



环境优美的淮阳湖滨公园