



# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议

### ■明年经济工作的主要任务

- 一、切实保障国家粮食安全。
- 二、大力调整产业结构。
- 三、着力防控债务风险。
- 四、积极促进区域协调发展。
- 五、着力做好保障和改善民生工作。
- 六、不断提高对外开放水平。

新华社北京 12 月 13 日电 中央经济工作会议 12 月 10 日至 13 日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央军委副主席刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析当前国内外经济形势，总结 2013 年经济工作，提出 2014 年经济工作的总体要求和主要任务。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议指出，今年以来，在极为错综复杂的形势下，我们贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，加强党对经济工作的领导，围绕全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚人心，围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，围绕提高经济发展质量和效益这个中心，统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，把握经济大势，保持宏观调控定力，坚持底线思维，按照宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的思路，扎实做好各方面工作，经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了良好开局。经济运行总体平稳，农业生产再获丰收，结构调整取得新进展，改革开放力度加大，人民生活继续改善，社会大局和谐稳定。特别重要的是，党的十八大三中全会为加快转变经济发展方式、培育经济发展新动力、实现经济持续健康发展确定了行动纲领。

会议指出，这些成绩的取得，是党中央科学决策、正确领导的结果，是全党全国各族人民艰苦奋斗、共同努力的结果，成就来之不易，需要倍加珍惜。

会议强调，在肯定形势稳中有进、稳中向好的同时，我们也要清醒

认识到，经济运行存在下行压力，部分行业产能过剩问题严重，保障粮食安全难度加大，宏观债务水平持续上升，结构性就业矛盾突出，生态环境恶化，食品药品质量堪忧，社会治安状况不佳等突出问题仍没有缓解。

会议认为，明年世界经济仍将延续缓慢复苏态势，但也存在不稳定不确定因素，新的增长动力源尚不明朗，大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化方向都存在不确定性。要充分考虑到明年世界经济形势的不确定性和复杂性，努力抓住机遇，从容应对各类风险和

挑战。

会议指出，观察当前和今后世界经济形势，必须联系国际金融危机的大背景。国际金融危机影响具有长期性，国际市场竞争更趋激烈，必须顺势而为、转变思路。要冷静扎实办好自己的事，大力推进改革创新，把发展的强大动力和内需的巨大潜力释放出来，以转变经济发展方式的主动、调整经济结构的主动、改革开放的主动，赢得在经济发展上的主动和国际竞争中的主动，努力创造和维护政治关系友好、经贸规则有利、发展空间广阔的良好环境。

会议强调，2014 年是全面贯彻落实党的十八大三中全会精神、全面深化改革的第一年，改革任务重大而艰巨。明年进入到“十二五”规划第四年，对全面完成“十二五”规划至关重要。做好明年经济工作的总体要求是，全面贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观经济政策连续性和稳定性，着力激发市场活力，加快转变方式调结构，加强基本公共服务体系建设，着力改善民生，切实提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

会议指出，做好明年经济工作，最核心的是要坚持稳中求进、改革创新。要稳扎稳打，步步为营，巩固稳中向好的发展态势，促进经济社会大局稳定，为全面深化改革创造



12 月 10 日至 13 日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。（新华社记者 李涛 摄）

条件。同时，要积极推动全面深化改革，坚持问题导向，勇于突破创新，以改革促发展、促转变方式调结构、促民生改善。“稳”也好，“改”也好，是辩证统一、互为条件的。一静一动，静要有定力，动要有秩序，关键是把握好这两者之间的度。

会议强调，做好明年经济工作，要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，不能把发展简单化为增加生产总值，抓住机遇保持国内生产总值合理增长、推进经济结构调整，努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。

会议指出，做好明年经济工作，必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。要进一步调整财政支出结构，厉行节约，提高资金使用效率，完善结构性减税政策，扩大营改增试点行业。要保持货币信贷及社会融资规模合理增长，改善和优化融资结构和信贷结构，提高直接融资比重，推进利率市场化和人民币

汇率形成机制改革，增强金融运行效率和服务实体经济能力。无论是实施积极财政政策和稳健货币政策，还是其他各项政策，都要同全面深化改革紧密结合，用改革的精神、

思路、办法来改善宏观调控，寓改革于调控之中。要努力释放有效需求，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用、出口的支撑作用，把拉动增长的消费、投资、外需这“三驾马车”掌控好。

会议提出了明年经济工作的主要任务。

**一、切实保障国家粮食安全。**必须实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。要依靠自己保口粮，集中国内资源保重点，做到谷物基本自给、口粮绝对安全。坚持数量质量并重，更加注重农产品质量和食品安全，注重生产源头治理和产销全程监管。注重永续发展，转变农业发展方式，发展节水农业、循环农业。抓好粮食安全保障能力建设，加强农业基础设施建设和农业科技投入。

**二、大力调整产业结构。**要着力抓好化解产能过剩和实施创新驱动发展。坚定不移化解产能过剩，不折不扣执行好中央化解产能过剩的决策部署。把使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来，坚持通过市场竞争实现优胜劣汰。政府要强化环保、安全

等标准的硬约束，加大执法力度，对

破坏生态环境的要严惩重罚。化解产能过剩的根本出路是创新，包括技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新、市场创新。大力发展战略性新兴产业，加快传统产业优化升级。创造环境，使企业真正成为创新主体。政府要做好加强知识产权保护、完善促进企业创新的税收政策等工作。强化激励，用好人才，使发明者、创新者能够合理分享创新收益，打破阻碍技术成果转化的瓶颈。

**三、着力防控债务风险。**要把控制化解地方政府性债务风险作为经济工作的重要任务，把短期应对措施和长期制度建设结合起来，做好化解地方政府性债务风险各项工作。加强源头规范，把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理，严格政府举债程序。明确责任落实，省市区政府要对本地区地方政府性债务负责。强化教育和考核，从思想上纠正不正确的政绩观导向。

**四、积极促进区域协调发展。**要继续深入实施区域发展总体战略，完善并创新区域政策，缩小政策单元，重视跨区域、次区域规划，提高区域政策精准性，按照市场经济一般规律制定政策。坚定不移实施主

体功能区制度，使自然条件不同区域按照主体功能区定位推动发展。全面建成小康社会，要以各地发展为基础。扎扎实实打好扶贫攻坚战，让贫困地区群众生活不断好起来，贫困地区要把提高扶贫对象生活水平作为衡量政绩的主要考核指标，扶贫工作要科学规划、因地制宜、抓住重点，提高精准性、有效性、持续性。

**五、着力做好保障和改善民生工作。**要继续按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，统筹教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房、食品安全、安全生产等，切实做好改善民生各项工作。把做好就业工作摆到突出位置，重点抓好高校毕业生就业和化解产能过剩中出现的下岗再就业工作。努力解决好住房问题，探索适合国情、符合发展阶段性特征的住房模式，加大廉租住房、公共租赁住房等保障性住房建设和供给，做好棚户区改造。特大城市要注重调整供地结构，提高住宅用地比例，提高土地容积率。加大环境治理和保护生态的工作力度、投资力度、政策力度，加强区域联防联控，加强源头治理，把大气污染防治措施真正落到实处。

**六、不断提高对外开放水平。**要保持传统出口优势，发挥技术和大型成套装备出口对关联行业出口的带动作用，创造新的比较优势和竞争优势，扩大国内转方式调结构所需设备和技术等进口。注重制度建设和规则保障，加快推进自贸区谈判，稳步推进投资协定谈判。营造稳定、透明、公平的投资环境，切实保护投资者的合法权益。加强对走出去的宏观指导和服务，提供对外投资精准信息，简化对外投资审批程序。推进丝绸之路经济带建设，抓紧制定战略规划，加强基础设施互联互通建设。建设 21 世纪海上丝绸之路，加强海上通道互联互通建设，拉紧相互利益纽带。

会议指出，做好明年经济工作，要坚持稳中求进，统筹稳增长、调结构、促改革，保持经济增速在合理区间平稳运行；突出民生优先，促进社会公正；保持物价稳定，为推进改革和调整结构创造良好环境；加快转变经济发展方式，促进提质增效升级，推动经济持续健康发展。要把握好经济社会发展预期目标和宏观政策的黄金平衡点，不断完善调控方式和手段。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，着力在重要领域和关键环节取得实质进展。构建扩大内需长效机制，着力增加消费需求。加快发展现代农业，促进农业稳定发展农民持续增收。深入实施创新驱动发展战略，促进产业结构调整升级。推

进服务业发展提速、比重提高、水平提升。加快生态文明建设，推动可持续发展。积极稳妥推进新型城镇化，着力提高城镇化质量。加强制度建设，织好保障民生安全网。

会议强调，必须加强党对全面深化改革的领导。党的十八届三中全会作出的决定，是我们党在新的时代条件下全面深化改革的总部署、总动员，完成决定确定的改革任务时间紧迫。要加强学习、吃透精神，全面准确领会全会提出的新思想、新论断、新举措，推动全党全社会把思想和行动统一到全会精神 and 中央要求上来。要把握大局、扎实推进，坚持胆子要大、步子要稳，战略上要勇于进取，战术上则要稳扎稳打。正确推进改革，改革是社会主义制度自我完善和发展；准确推进改革，按照中央要求来推进；有序推进改革，避免在时机尚不成熟、条件尚不具备的情况下—哄而上；协调推进改革，注重改革的关联性和耦合性，力争最大综合效益。要注重实效，取信于民，做到言必信、行必果，积小胜为大胜，让老百姓得到实实在在的在的好处，让全社会感受到市场环境、创业条件、干部作风在一天天好转。要区分情况、分类推进，对方向明确、见效快的改革，属于地方和部门可以授权操作的改革，明年和近期就可以加快推进；对涉及面广、需要中央决策的改革，要加快研究提出改革方案，制定具体改革策略，全面统筹和审定后，明年适时加以推进；对认识还不深入、但又必须推进的改革，要大胆探索、试点先行，找出规律，凝聚共识，为全面推开积累经验、创造条件；对全会提出的一些需要推进的制度性建设，需要修改完善法律的也要加强研究、尽快启动。党中央已决定成立中央全面深化改革领导小组，在中共中央政治局、中共中央政治局常委会领导下工作。各地区各部门都要指定一个机构负责改革工作，主要领导同志要亲自抓。

会议要求，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，团结一心、扎实工作，认真落实这次会议的各项部署，为推动经济社会持续健康发展而共同奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团的党政主要负责同志，党中央有关部门、国务院有关部委和有关单位的主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队及武警部队有关负责同志参加会议。

# 市委召开常委会议

## 学习贯彻《党政机关国内公务接待管理规定》等文件 研究部署全市信访工作和政法系统“正风肃纪回头看”活动

本报讯（记者李凤霞）12 月 13 日上午，市委书记徐光主持召开市委常委会议，学习贯彻中共中央、国务院印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政机关国内公务接待管理规定》等一系列文件精神，进一步研究部署全市信访工作和全市政法系统“正风肃纪回头看”活动。

会议认为，《党政机关厉行节约反对浪费条例》作为贯彻落实十八届三中全会精神的一项重要举措，对党政机关厉行节约反对浪费工作作出全面、系统的规定。《党政机关国内公务接待管理规定》（以下简称《规定》）是中央八项规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》的深化和细化，表明了中央厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明

态度和坚定决心。全市各级各部门要认真学习贯彻，深刻领会，坚决执行，切实把《规定》各项要求落到实处。

会议要求，要深刻认识《党政机关国内公务接待管理规定》的重大意义。《规定》对公务接待工作中的“吃”、“住”、“行”、“游”等具体事项都做了明确规定，对于逐步规范党政机关国内公务接待管理，厉行勤俭节约，有力遏制铺张浪费，必将发挥极其重要的作用，对于促进形成干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态环境，具有重大而深远的意义。各级各部门要准确把握精神实质。《规定》以公务接待厉行节约为主线，紧紧抓住创新管理和深化改革这两个“治本”之策，力求根治公务接待顽疾，遏制“舌尖上的浪费”。总体可以概括为：一是减

压减不必要的公务接待活动。二是限支，管住接待经费预算，把接待经费支出关进制度的笼子里。三是问责，对公务接待实行全过程监管，严格接待工作问责，强化对接待活动的刚性约束。四是改革，从根本上铲除滋生公务接待违规浪费行为的土壤。全市各级各部门要认真学习贯彻，准确把握精神实质，切实把思想和行动统一到《规定》各项要求上来。要认真落实《规定》要求，反应要快速、执行要坚决、监督要有力，要结合即将开展的党的群众路线教育实践活动，着力解决公务接待中群众反映强烈的突出问题。要健全制度，强化责任，加强监督，广泛宣传，切实推动根治公务接待顽疾，遏制“舌尖上的浪费”。同时，各级领导干部尤其是主要领导干部要严格按照《规定》要求做事，形成节俭

办活动的意识，把心思精力更多放到谋划发展、推进工作上，把公共资金更多用在改善民生、为民服务上来。

会议听取了全市信访工作情况的汇报。会议要求，要认真学习贯彻中央、省委关于信访工作的新要求，按照畅通和拓宽信访渠道，依法规范信访工作，大力推行“阳光信访”，全力推动群众合理诉求有效解决的新要求，统一思想、明确责任、严格要求、狠抓落实，推动我市信访工作实践创新，确保我们的工作不走错路、少走弯路。要积极借鉴枫桥、信阳、固始做好信访工作的好经验。“枫桥经验”就是“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的工作方法。“枫桥经验”深刻启示我们：坚持党的群众路线，尊重基层的首创精神，相信

和依靠群众，是做好各项工作的法宝，也是做好新时期信访工作的基本遵循。信阳和固始的信访工作经验突出表现为：信访渠道畅通，推动事要解决，创新工作机制，着力做好基层基础工作。这些经验对于周口来说具有很强的指导性，在今后的工作中要大胆借鉴，真抓实干。要认真学习推广商水县建立的“开门接访听民声，一线排查知民情，领导包案解民忧，会商研判化民难，听证评议尊民愿，守土尽责促民和”六项机制和郸城县“信访源头公开、信访过程公开、信访结果公开”的阳光信访三公开做法。全市各级各部门要在加大宣传和推广力度的基础上，大胆探索，积极实践，进一步完善、提升、抓好落实。

（下转第二版）

# 我市表彰青年文明号

本报讯（记者 刘瑛）12 月 13 日上午，我市青年文明号表彰暨非公团建推进会召开。市委常委、记委书记杨正超作重要讲话，市委常委、宣传部部长陈锋主持仪式，市人大常委会副主任、市总工会主席游保峰，市政协副主席姚建华出席会议。

会议宣读了《关于进一步加强和改进青年文明号创建管理工作的若干意见》，表彰了 2012 年度周口市青年文明号、青年岗位能手。

杨正超指出，一要把握关键环节，引领广大青年岗位成才。要充分调动青年的创造能力，注重提高青年的服务能力，动员青年积极参与创建实践。二要丰富活动内涵，不断提升青年文明号创建水平。要突出广泛性，突出系统性，突出经常性。三要弘扬奉献精神，不断展示青年文明号的青春风采。要深化青年文明号管理工作，进一步深化青年文明号扶贫济困进万家活动。四要

在创建载体上有所创新，在工作方式上有所创新。

杨正超要求，全市各级各部门要站在全市经济社会发展、培养造就一大批合格建设者和接班人的高度，充分认识新形势下共青团的重要性，进一步加强和改善对共青团工作的领导。要把共青团工作列入党的议事日程，定期研究、及时解决团组织面临的实际困难和问题，为共青团组织开展工作创造良好的外部环境和条件。要关心青年干部的成长，重视对团干部的教育培养和选拔使用，多交任务，多压担子，使共青团干部尽快成长起来。

陈锋要求，受到表彰的集体和个人要以此为起点，坚定信念，奋发进取，把今天的会议精神化为我们弘扬时代新风的动力，化为我们弘扬职业文明的热情，化为我们投身全面建成小康社会的决心，为推动我市经济社会又好又快发展贡献力量。

会前，与会人员到亿星集团参观了非公团建工作。