

## 坚守共产党人的精神追求

——学习习近平关于坚定理想信念重要论述的体会

习近平指出, 坚定理想信念, 坚守共产党人精神追求, 始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰, 对社会主义和共产主义的信念, 是共产党人的政治灵魂, 是共产党人经受住任何考验的精神支柱。对于广大党员干部来说, 学习习近平关于坚定理想信念的重要论述, 既是党和国家事业发展的要求, 也是个人成长进步的需要, 必须坚持不断学习、不断改进、不断提高, 把坚定理想信念作为一个长期实践和永无止境的过程。

**对党忠诚, 牢记使命所在**

加强理论武装。政治上的坚定首先来自理论上的清醒。理论是行动的先导, 只有把党的基本理论学深悟透, 才能深刻认识党的指导思想、路线纲领的科学性和正确性, 才能增进对党的政治认同和情感认同, 才能在纷繁复杂的形势下排除思想干扰, 站稳脚跟干事创业。

加强党性修养。作为党员干部, 就必须守住信念不动摇, 严格

遵守党章, 加强党性修养, 在任何情况下都做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏, 在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致, 毫不动摇地坚持党的路线方针政策, 矢志不渝地为中国特色社会主义共同理想而努力奋斗。

加强使命担当。担当就是责任。党员干部作为社会建设发展的领导者、组织者和推动者, 勇于担当是形势所需、使命所系、群众所盼。当前, 世情、国情、党情继续发生着深刻变化, 我们共产党人必须始终牢记党和人民的信任和重托, 勇敢肩负起为共产主义事业奋斗终生的神圣使命和崇高责任, 常思党员之责, 常寻改革之路, 常除懈怠之心, 敢于直面社会发展中的各种矛盾, 不畏艰难, 不怕牺牲, 勇于担当, 勇于奋进。

**坚定信念, 保持良好心态**

常怀律己之心。理想信念不是一阵子的坚持而是一辈子的坚守, 绝非一日之功, 不可能一蹴而就。党员干部要善于、敢于解剖自己, 下大力气过好自身关, 经常反省自己, 正确认知自己, 积极主动

地提高自身的道德素质和精神境界。要在磨练心智上下功夫, 经常用理想信念这把尺子量一量, 经常以优秀共产党员为镜子照一照, 经常拿镜子自我解剖这把刀子削一削, 做到“三省吾身”。

始终保持平和。“非淡泊无以明志, 非宁静无以致远”。党员干部都要多做打基础、利长远的工作, 不要急功近利, 不要患得患失。要以平常心对待名利, 以知足心态对待职务, 以进取心态对待工作, 以豁达心态对待得失, 不为浮名累, 不为私利缚, 不为权欲惑, 要守得住清贫、耐得住寂寞, 坚守自己的精神高地。

守护原则底线。人以原则为崇高, 行以正道为高尚。任何时候, 都不能碰原则的高压线。要常以“蝼蚁之穴、溃堤千里”的忧患之心, 对待自己的一思一念, 以“如履薄冰、如临深渊”的谨慎之心对待自己的一言一行, 以“夙夜在公、寝食不安”的公仆之心对待自己的一职一责。要做一个堂堂正正的人、做一个清清爽爽的人, 不该说的话不说, 不该做的事不做, 不该

去的地方不去, 才能在任何情况下都稳得住心神、管得住行为、守得住清白。

**奋发有为, 秉持为民情怀**

牢记为人民服务的根本宗旨。全党深入开展的群众路线教育实践活动, 就是教育和引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点, 赢得人民群众的信任和拥护。要创造经得起历史检验的业绩, 就要牢记宗旨, 心系群众, 把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为不懈追求, 把群众的冷暖疾苦放在心上, 千方百计、真心实意地帮助群众解决实际问题, 任何时候都把群众利益放在自己的精神高地。

弘扬求真务实的优良作风。党员干部特别是领导干部作风如何, 对党风政风乃至整个社会风气都具有重要影响。各级党员干部在工作中, 学习 and 生活中, 必须坚持和发扬党的优良作风, 结合深入贯彻落实中央“八项规定”, 狠刹“四风”的要求, 戒庸提能力, 戒懒增效率, 戒散聚合力, 戒浮顺民心, 戒软

正风气, 做到廉洁从政、秉公用权、真抓实干、务求实效。

保持奋发有为的工作状态。从雷锋到郭明义, 从焦裕禄到杨善洲, 许多党的优秀党员、优秀干部, 他们都是理想高于天、信念重如山, 全身心地投入到实现崇高理想的奋斗中, 投入到实现人生价值的工作中, 为我们每个共产党人特别是领导干部树立了光辉典范。共产党人应该以他们为榜样, 为理想信念而奋不顾身地去拼搏、去奋斗、去献出自己的全部精力乃至生命。要自觉服从社会主义建设事业的需要, 立足于在本职岗位上践行自己的远大理想, 恪尽职守, 争创一流, 把自己的岗位视为不可或缺的部分而奋发努力。

共产党人的理想信念, 只能与党的事业紧密相连, 与党的奋斗目标紧密相连, 与党现阶段的工作任务紧密相连。实现了这样的联系, 就会感到充实和有力, 就会乐观向上、朝气蓬勃, 就会充满智慧、坚韧不拔, 就会心胸开阔、一往无前。

(作者为中共商水县县委常委、纪委书记)

## 新时期思想政治工作面临的挑战、机遇与对策

思想政治工作是党的事业的生命线, 对传播优良传统、促进和谐稳定、满足人们精神文明需求起着重要作用。只有创新思想政治工作, 才能抓住机遇、迎接挑战并实现发展。

**思想政治工作面临的挑战**

思想政治工作本身的困扰。首先, 理论的建设滞后于现实。不能很好地回答和解决发展社会主义市场经济中出现的各种思想问题和实践问题, 造成思想政治工作的理论薄弱和实践中的苍白, 不能切实发挥思想政治工作的思想保障作用。其次, 思想政治工作运行机制落后。当前, 思想政治工作的运行机制大都建立在计划经济体制之下, 不能适应信息时代变化的要求, 存在行动滞后、效果不佳、切入不准的问题。

思想政治工作面临的复杂形势。如经济成分多元化、经济利益多样化、社会组织多样化等, 冲击、改变着人们原有的生活方式、工作方式乃至思想观念, 常会引起人们的思想波动, 也极易诱发自由主

义、拜金主义、分散主义和利己主义等。随着改革进入攻坚阶段, 经济和社会领域长期积累的深层次矛盾逐步显现, 造成社会期望和社会满足之间存在着强烈的反差, 部分人不能正确地对待体制改革中出现的现象。

**思想政治工作的机遇**

思想政治工作有着优良传统和政治优势。各级思想政治工作者在实践中形成了一整套的工作规划、工作方法和实践经验, 这是当前社会创新发展思想政治工作的宝贵财富。拓展思想政治工作的思想保障作用。其次, 思想政治工作运行机制落后。当前, 思想政治工作的运行机制大都建立在计划经济体制之下, 不能适应信息时代变化的要求, 存在行动滞后、效果不佳、切入不准的问题。

思想政治工作面临的复杂形势。如经济成分多元化、经济利益多样化、社会组织多样化等, 冲击、改变着人们原有的生活方式、工作方式乃至思想观念, 常会引起人们的思想波动, 也极易诱发自由主

义、拜金主义、分散主义和利己主义等。随着改革进入攻坚阶段, 经济和社会领域长期积累的深层次矛盾逐步显现, 造成社会期望和社会满足之间存在着强烈的反差, 部分人不能正确地对待体制改革中出现的现象。

**思想政治工作的机遇**

思想政治工作有着优良传统和政治优势。各级思想政治工作者在实践中形成了一整套的工作规划、工作方法和实践经验, 这是当前社会创新发展思想政治工作的宝贵财富。拓展思想政治工作的思想保障作用。其次, 思想政治工作运行机制落后。当前, 思想政治工作的运行机制大都建立在计划经济体制之下, 不能适应信息时代变化的要求, 存在行动滞后、效果不佳、切入不准的问题。

思想政治工作面临的复杂形势。如经济成分多元化、经济利益多样化、社会组织多样化等, 冲击、改变着人们原有的生活方式、工作方式乃至思想观念, 常会引起人们的思想波动, 也极易诱发自由主

义、拜金主义、分散主义和利己主义等。随着改革进入攻坚阶段, 经济和社会领域长期积累的深层次矛盾逐步显现, 造成社会期望和社会满足之间存在着强烈的反差, 部分人不能正确地对待体制改革中出现的现象。

**思想政治工作的机遇**

思想政治工作有着优良传统和政治优势。各级思想政治工作者在实践中形成了一整套的工作规划、工作方法和实践经验, 这是当前社会创新发展思想政治工作的宝贵财富。拓展思想政治工作的思想保障作用。其次, 思想政治工作运行机制落后。当前, 思想政治工作的运行机制大都建立在计划经济体制之下, 不能适应信息时代变化的要求, 存在行动滞后、效果不佳、切入不准的问题。

思想政治工作面临的复杂形势。如经济成分多元化、经济利益多样化、社会组织多样化等, 冲击、改变着人们原有的生活方式、工作方式乃至思想观念, 常会引起人们的思想波动, 也极易诱发自由主

义、拜金主义、分散主义和利己主义等。随着改革进入攻坚阶段, 经济和社会领域长期积累的深层次矛盾逐步显现, 造成社会期望和社会满足之间存在着强烈的反差, 部分人不能正确地对待体制改革中出现的现象。

## 从十八届三中全会《决定》看改革实践的理论创新

党的十八届三中全会是我们党历史上非常重要的一次会议, 标志着我国改革进程的新阶段。我们党的认识的新飞跃、全面深化改革政策举措的新突破、实现中华民族伟大复兴中国梦的新境界, 是我们党改革开放历史上又一个重要里程碑。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)更完善、成熟, 改革的总体设计和理论战略上上升到新的高度, 实践的思路有了新突破。

一是十八届三中全会提出的指导思想更加完善。党的十八届三中全会全面深化了改革指导思想, 即高举中国特色社会主义伟大旗帜, 坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。这就是坚持中国特色社会主义理论、道路、制度自信的表现。这比过去的提法有了发展和完善。二是十八届三中全会全提出的任务更加明确。《决定》提出, 全

面建成小康社会, 进而建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家, 实现中华民族伟大复兴的中国梦。这个表述比过去的表述更具有战略性和长远性。三是十八届三中全会全提出的方向更加确定。改革的出发点和归宿点是促进社会公平正义、增进人民福祉。这是本次改革在总体思路的一个重大发展和突破。在当今, 生存危机和发展的挑战压力相对缓和以后, 公平正义越来越突出, 解决弱势群体和共同富裕共同提高问题就更重要。因此, 提出改革的出发点和归宿点意义重大, 是对改革发展阶段的新认识, 也是对改革理论的丰富和发展。四是十八届三中全会全提出总目标更加清晰。完善和发展中国特色社会主义制度, 推进国家治理体系和治理能力现代化是改革总目标。这也是改革总体设计的创新和发展。这意味着改革不仅是经济体制改革, 也不仅是政治、社会、文化、生态文明体制的改革, 而是

治理能力和体系的改革。**改革实践的内容有了新发展**

《决定》指出, 必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性。为此, 中央成立了深化改革领导小组, 改革将更有秩序、系统性、协同性, 由中央来统领改革比政府来协调要便利得多, 处理党、政、军、外交、国防方面的关系也将更有效率。在以往的《决定》中, 并没有有关国防和军队的改革内容, 这次把国防和军队加入, 使得改革更系统、更协调。改革理论的完善和发展, 也会为创新军事理论、完善和发展军事战略方针, 为建设中国特色社会主义的现代化军事理论提供支持。

《决定》在多个领域的改革部署, 其轻重和改革的重点不同, 有些着重权力下放、手续便利, 有些是制度完善和创新, 有些强调公平正义, 有些注重激发活力, 有些强调权力监督和约束。作为深化改革重点的经济体制改革, 在政治、社会、文化、生态文明体制领域, 也可看到

其改革内容对经济体制改革、政府行为、企业行为的影响很大。早期的改革是探索, 摸着石头过河。随着改革深化、经验的积累、认识水平的提高, 改革就需要进行顶层设计。但是, 改革开放依然充满着变化和的挑战, 甚至是风险, 因此, 在未探索、未进行改革的领域, 仍然需要分析哪些不需要探索, 可以大胆改革; 哪些需要探索, 通过先行先试, 积累经验, 逐步推广完善。正如习近平所说: “必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏, 把握全面深化改革的内在规律, 处理好解放思想 and 实事求是的关系, 整体推进和重点突破的关系, 顶层设计和摸着石头过河的关系, 胆子要大和步子要稳的关系, 改革发展稳定的关系。”

**改革实践的理论有了新发展**

毛泽东在 1939 年《(共产党人) 发刊词》中指出, 十八年的经验, 已使我们懂得: 统一战线、武装斗争、党的建设, 是中国共产党在

中国革命中战胜敌人的三个法宝, 三个主要的法宝。邓小平同志在《调整方针保证安定团结》提出, 群众路线是我们的力量源泉, 群众路线和群众路线观是我们的传家宝。十八届三中全会全《决定》明确提出, 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择, 是党和人民事业大踏步前进、赶上时代的重要法宝。这也是对我党改革实践成功和成果的认同。

《决定》告诫我们, 实践发展永无止境, 解放思想永无止境, 改革开放永无止境。在对《决定》起草的说明中, 习近平指出, 停顿和倒退没有出路, 改革开放只有进行时、没有完成时。《决定》是我党改革实践理论的又一次发展, 是指导我们进行改革攻坚战、走过深水区、越过改革险滩、突破利益固化的藩篱、冲破思想观念障碍的改革实践理论, 也将成为发展中国特色社会主义制度的重要思想。

(作者单位: 周口日报社)

## 基层干部要成为走群众路线的典范

党的群众路线是党的工作路线和组织路线。树立群众观点、践行群众路线, 是我们党的光荣传统和开展各项工作的法宝。如何继承和发扬这一法宝的作用, 是每个党员干部应该认真思考的问题, 尤其是工作在基层一线的领导干部, 要努力成为走群众路线的典范。基层领导干部要密切联系群众, 是桥梁和纽带, 能否真正走群众路线, 直接关系到党在群众心中形象的好坏, 影响着党群、干群关系的亲疏, 进而影响着我们党执政根基的强弱。因此, 这就要求基层领导干部在做群众工作时, 必须切实做到以下三点。

要牢固树立群众观点。一切为了群众, 一切依靠群众的思想, 是树立群众观点的基石。树立群众观点, 思想必须先行。党员干部想问题、办事情, 必须时刻胸中装着群众, 站在群众的立场, 代表群众意愿, 为群众谋幸福。人民群众作为

历史的主人, 是社会实践的主体。我们从事的伟大事业, 本来就是人民群众自己的事业, 这就决定了完成这个伟大事业必须相信群众、依靠群众。

当前, 我们面临许多新情况、新问题, 新的困难和矛盾也摆在我们面前, 这就要求党员干部要始终保持密切联系群众的光荣传统, 在自己的岗位上尽心尽力, 当好人民的公仆。习近平强调: “我们一定要始终与人民心连心、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”这也要求我们基层党员干部要牢固树立群众观点, 关心群众疾苦, 倾听群众意见, 全心全意为人民群众服务。

作为基层领导干部直接和群众打交道, 必须带头深入群众。深入群众, 就要心里始终装着群众, 时刻不忘群众, 要有“衙门卧听萧萧竹, 疑是民间疾苦声”的亲民情怀和为民责任感, 时刻把群众冷暖安危放在心上, 要在思想上尊重群

众, 既要尊重群众的主体地位和首创精神, 更要包容群众的个性和不足。要在工作中自觉融入群众, 主动贴近群众, 真正深入到群众中去, 深入田间地头, 坚持多看、多听、多沟通, 真正做到知民情、晓民意、察实情, 掌握群众的“第一手情况”, 争当群众的知心人, 争做群众的亲兄弟。

要切实为人民群众办实事。作为基层党员干部, 要为人民群众办实事、做好事。一是把精力用在谋划上。善于谋划, 工作才有特色、才有创造性。“上面千条线, 下面一根针。”基层工作千头万绪, 既要管“生”管“死”, 更要注重吃透“两头”。首先, 要“架天线”。认真贯彻上级指示精神, 紧密结合基层工作实际, 善于把上级党委和政府的指示要求变成基层的整体规划, 进而变成基层干部的自觉行动。其次, 要“接地气”。摸清农村情况, 抓住要害环节, 盯着问题做工作, 做好

“结合”这篇文章。二是把干劲用在抓落实上。工作成绩的取得关键看落实。基层领导干部在涉及民生、民富、民难的问题上, 要切实做到“民困我解、民需我帮、民求我应”; 要视群众如父母、如兄弟、如姐妹, 察实情, 掌握群众的“第一手情况”, 帮助群众不求回报, 服务群众要有好点子, 为民谋利要创新思路。服务群众要办好实事, 其中最直接最重要的就是要为群众解决实际问题, 办好群众最关心、最紧迫的事, 办好大多数群众需要办的事, 办好通过努力能够办得到的事。让群众从生活更美好的切身感受中, 增强对我们的信任和支持。这样我们的党员干部就更有号召力, 就能充分调动群众的积极性, 把党的事业不断推向前进。

要自觉接受人民群众监督。让人民监督权力, 让权力在阳光下运行。作为基层领导干部, 必须深刻认识到我们的权利是人民群众赋

予的, 对群众应心存敬畏。敬畏群众, 就要在思想上坚持自省自警, 不敢有骄奢之心; 要在工作中坚持自励自强, 不敢有懈怠之心; 要在生活上坚持自爱自律, 不敢行贪腐之举; 要在机制上自觉接受群众监督, 不敢有越俎之嫌, 真正做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。

基层领导干部应正视群众的监督, 要加强党性修养锻炼。只有不断加强党性修养锻炼和党性修养, 才能始终牢记自己是人民的公仆, 自觉做到廉洁奉公、无私奉献, 不断把共产党员的崇高品质和光荣传统发扬光大。自觉接受人民群众的监督, 不仅是一种政治要求、政治觉悟, 也是一种思想境界和博大胸怀的体现, 更是严于律己、奉献自我的体现, 有了这种自觉, 才能够真正保持同人民群众的血肉联系。

(作者单位: 中共西华县委党校)

## 加快土地流转步伐 促进现代农业发展

□ 薛燕

近年来, 淮阳县以加快土地流转为切入点, 采取政策引导、项目扶持等多种形式, 大力推进现代农业发展, 取得了显著的经济效益和社会效益。截止到 2013 年 11 月底, 全县土地流转面积达到 25.8 万亩, 占总耕地面积的 16.5%。通过土地流转, 全县新发展家庭农场 42 家, 农民专业合作社 1192 家, 合作社入社社员 3.5 万人, 注册资金 13.3 亿元, 累计带动非成员农户 5.2 万户。新型农业经营组织土地流转面积在 100 亩以上的有 79 家, 500 亩以上的有 57 家, 新型农业经营组织规模种植面积约 7 万多亩。

**主要做法**

加强领导, 提供组织保障。2008 年 11 月, 该县出台了《关于推进农村土地流转工作的意见》, 成立了农村土地承包经营权流转工作领导小组, 下设办公室, 具体负责全县农村土地流转工作的督促检查和协调指导。乡镇党委和政府也成立了土地流转领导小组, 积极培育新型农业经营组织, 开展土地流转工作。

健全组织, 完善服务机制。依托县农业局农经站建立淮阳县农村土地流转服务中心, 各乡镇也建立了农村土地流转服务站, 村级配备了土地流转联络员。目前正逐步形成“县有中心乡有站、村里有联络员”的县、乡、村三级联动的农村土地流转服务体系。

强化培训, 提升农民素质。该县注重在产业结构、区域布局、要素组合、技术支撑、生产方式、经营模式、管理机制等方面进行技术培训, 开阔其视野, 提高农业生产者的素质, 提高其经营管理水平和市场营销能力。

增加投入, 加大扶持力度。充分利用国家千亿斤粮食工程、农业高产创建工程、统防统治工程、大型农机补贴、粮油倍增计划、菜篮子工程、大型沼气等项目, 大力扶持农业产业化龙头企业, 示范合作社、家庭农场等新型农业经营主体规模承包土地, 促进土地流转。

**取得成效**

解决种地难题, 创新了农业经营方式。由于广大农户对种地有不同的需求, 需要多样化的服务, 土地流转后合作社以多种服务模式为社员提供个性化服务, 顺应了农民的实际需要, 创新了农业经营方式。

实现规模经营, 促进了现代农业发展。通过土地流转, 把一家一户分散零星的土地, 统一规划, 统一服务, 一定程度上实现了土地规模经营, 有利于农业新技术推广应用, 增

强农业竞争力, 促进现代农业发展。降低生产成本, 提高了土地经营效益。把土地集中连片统一经营, 有利于发挥土地适度规模经营; 提高机械利用率、劳动生产率和土地设施利用率, 便于机械使用; 水电设施投入和劳动力用工等生产成本降低, 有利于减少农业生产资料供销环节, 降低农资购买成本。

**存在问题**

资金投入不足。融资难、贷款难是影响土地流转加快发展的主要原因之一。种植大户、合作社等发展过程中, 购买农业机械、建设仓储、改善生产条件都需要大量资金, 由于缺少抵押物很难从金融机构得到贷款。

基础设施落后。合作社、家庭农场等新型农业经营主体流转土地后实行规模经营, 对灌溉、沟渠、道路等农业设施要求条件高。由于资金有限, 缺乏有效资金对农业基础设施进行投资。

技术人才缺少。政府虽然通过“阳光工程”为新型农业经营主体培训技术人员, 但培训时间、培训专业、培训人员数量有限, 合作社、家庭农场等新型农业经营主体缺乏农机手、农艺师等专业技术人员和专业的农业服务队伍, 导致耕作质量、机播质量、施药质量、机收质量难有保证。

种粮效益偏低。为争得有限的土地, 合作社等新型经营主体之间往往形成恶性竞争, 土地流转价格不断攀升, 高的流转价格使得种植粮食作物收益很低或出现负收益。

**几点建议**

调动“三个积极性”, 加快土地流转步伐。一要调动好农民的积极性。通过深入宣传、典型带动, 让农民放心把土地流转出去。二要调动好土地流转者的积极性。通过项目倾斜、资金扶持让土地流转者做好长期经营、长期规划。三要调动好村干部的积极性。

推动“三个结合”, 提高土地流转效益。一要把土地流转与稳定粮食生产相结合, 提高粮食生产的规模效益。二要把土地流转与农业产业化经营相结合, 培育壮大特色优势产业, 实现粮食、蔬菜等作物无公害生产。三要把土地流转与农民转移就业相结合, 拓宽农民增收渠道。

实行“四个倾斜”, 加大扶持种粮大户力度。要在政策扶持、信贷倾斜、风险补偿、科技服务等方面给予倾斜政策, 扶持种粮大户, 让他们流转土地种粮有钱赚。

(作者为淮阳县人民政府副县长)

## “吃空饷”现象的成因与治理

□ 韩俊峰

“吃空饷”是指公职人员不上班却照常领取财政工资、享受待遇的行为。长期以来, 在一些地方存在着基层党政机关、事业单位存在着严重的“吃空饷”现象。近年来, 全国各地开展了多种类型的“吃空饷”专项治理活动, 取得了一定成效, 赢得了干部群众的好评, 但“吃空饷”现象仍层出不穷、屡见报端。

空饷“边治边吃”的怪象, 何以持续至今? 笔者认为, 除了人事管理制度不完善, 还存在以下原因:

一是各地“吃空饷”治理大多以集中一段时间的突击性清理整顿为主, 可谓来也匆匆, 去也匆匆。而“吃空饷”人员面对运动式的检查“打游击”, 检查来了回来上班, 应付检查; 检查结束了, 照样“吃空饷”。运动式的清理整顿, 只能取得一时的效果, 而不能从根本上杜绝“吃空饷”现象的发生。

二是相关管理部门没有形成有效的联动机制。在实际工作中, 编办、人事、财政等相互独立的部门信息不共享, 沟通不及时。在相关手续的办理上, 时间长短, 步调不一致, 缺乏相应的制度规范, 存在编制手续注销后, 人事未及时办理手续, 人事手续办理后, 财政未及时办理手续的现象, 从编办申请到财政核销工资往往需要几个月甚至几年的时间。在实际工作中, 没有形成固定的流程, 很多群众在办理相关手续的过程中往往不知道从哪个部门入手。

三是现有的人事编制工资手续不能对“吃空饷”形成有效的制约。大部分人员在公职单位之间进行调动时, 大多能按规定办理相关手续。但大量“吃空饷”人员离开公职单位后, 或做生意, 或到私人单位任职, 根本不需要办理相关人事编制工资手续。一方面是个别人乐于领“双响”不愿办, 另一方面是单位对“吃空饷”人员故意瞒报, 原因之一是一些“吃空饷”人员不在岗期间领取的工资部分或全额交到单位, 成为单位“小金库”的一项重要来源。

(作者单位: 西华县优化办)