

数读天下

2.45 万起

截至 2013 年 12 月 31 日，全国各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神的问题 24521 起。一年来，中央纪委直接查办、督办、转办违反中央八项规定精神的问题共 252 件。截至目前，中央纪委先后 4 次对 32 起违反中央八项规定精神典型问题进行了通报，并向社会公开。30 个省(区、市)纪委监委(局)74 次下发专门通报，共对 372 起违反中央八项规定精神的典型问题予以曝光。

519.57 亿元

记者 7 日从公安部获悉，在 2013 年由公安部、国家税务总局联合开展的打击整治发票违法犯罪专项行动中，全国公安、税务机关共破获各类发票犯罪案件 10043 起，涉案金额 519.57 亿元，累计查补入库税款 49.28 亿元。

9138 万亩

2013 年，我国造林绿化步伐明显加快，全年造林 9138 万亩，义务植树 25.2 亿株，均超额完成年度计划。这是记者 7 日从国家林业局了解到的。据介绍，2013 年，各地造林绿化工作重点突出，力度加大。

92 亿件

记者从 6 日召开的全国邮政管理工作会议上获悉，2013 年我国快递业务量完成 92 亿件，居世界第二，仅次于美国。业务量同比增长 60%，最高日处理量突破 6500 万件；快递业务收入完成 1430 亿元，同比增长 36%。

(均据新华社电)

新华社记者 赵超

抓早抓小

运用法治思维和法治方式反对腐败

“坚持标本兼治，当前要以‘治标’为主，为‘治本’赢得时间”。2013年初，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在中央纪委会委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上提出的科学论断，对纪检监察机关查办案件工作提出了新的要求。

坚持抓早抓小，快查快结。对存在的问题早发现、早处置，防止小错酿成大错，已成为各级纪检监察机关转变办案方式的核心内容。

——集中力量加大初核等办案工作力度，减少暂存、留存类线索，努力形成有反映就与当事人见面、把问题尽快搞清楚的机制，实现廉洁自律的经常化、常态化。

——对发现的一般性问题，充分运用诫勉谈话、组织处理等方式，早打招呼早提醒，落实抓早抓小的要求。

——进一步严格办案时限要求，对涉嫌违法犯罪的党员领导干部，着力查清主要违纪事实，在规定时限内按程序移交司法机关依法处理，提高办案效率。

运用法治思维和法治方式反对腐败。在法治框架下查处腐败，使反腐败斗争走向规范化、制度化，是反对腐败、建设廉洁政治的根本方向。为使案件查办工作沿着法治轨道推进，



销毁 6.1 吨查没象牙化齑粉

6 日下午，国家林业局和海关总署在广东省东莞市举行“执法查没象牙公开销毁活动”。在粉碎机的强力粉碎下，在打击野生动物走私、非法经营的

执法行动中查没的 6.1 吨象牙被彻底销毁。这是中国首次公开销毁执法查没象牙。

新华社发

新华时评

岂容“谁排最后谁管安全生产”谬言成真

湖南省委负责人近日在一次会议上痛批一些地方政府班子成员“谁排最后谁管安全生产”的惯例，认为这是拿人的生命当儿戏，要坚决纠正。看来，尽管从中央到地方都在强调安全生产重要，但真正落实起来仍有很多障碍，其中之一就是“重物轻人”的发展思维。

“谁排最后谁管安全生产”这种听起来可

餐饮业“霸王条款”重重，行业协会为何依然出言维护？“护犊”主导垄断、“二政府”“只收钱不办事”，行业协会为何屡屡被质疑成为利益集团代言人？记者进行了调查。

行业协会叫板工商部门“上书”全国人大

就北京工商部门2013年12月发布的“餐饮业6条不公平格式条款”，中国烹饪协会联合中国旅游饭店业协会近日召开新闻发布会，宣读了两家协会要求全国人大就这一问题做出释法的公开信。

北京市工商部门去年12月9日宣布，“禁止自带酒水”“包间最低消费”“消毒餐具工本费一元”“减少订席不提前通知收全款”等6种餐饮行业常见现象属于不公平格式条款，并要求存在这些情况的餐饮企业在一个月内予以纠正。

然而，这项直指餐饮行业“霸王条款”的新规出台后，在获得网民大量“赞”“顶”的同时，却遭到代表餐饮行业诉求的中国烹饪协会的强烈“反弹”。

北京市工商局随后迅速回应称点评不公平格式条款是其职责所在，并逐条反驳行业协会的公开信。工商部门明确，以禁令形式拒绝与消费者就酒水问题协商，侵害了消费者的自主选择权和公平交易权，公布餐饮行业霸王条款，有充分的法律和现实依据，建立在保护餐饮企业与消费者双方合法权益公平基础上，也尊重了餐饮企业的经营自主权。

党的十八大提出，必须坚定不移地反对腐败，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。十八届中央纪委第二次全会强调，从严治党，惩治这一手决不能放松；要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既要坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

一年来，各级纪检监察机关把坚决遏制腐败蔓延势头作为重要任务和工作目标，不断加大办案工作力度，积极转变办案方式，进一步加强办案全过程的监督管理，努力开创纪检监察机关办案工作新局面。

充分体现运用法治思维和法治方式反对腐败的精神，各级纪检监察机关进一步加强查办案件法规制度建设，结合实践和新的情况修订、补充和完善制度，规范办案中的裁量权。

——对线索处置，中央纪委研究制定了拟立案、初核、暂存、留存和了结五类处置方式和标准，完善和细化侧面了解、初核、立案，采取党内审查措施、涉案款物管理等各项制度。

——对党内法规和规范性文件，中央纪委监察部进行了清理。

增设办案机构

形成办案合力

优化纪检监察机关内设机构，加强职能部门间协同办案是反腐败领导体制和工作机

制在办案工作中的具体体现，也是当前深入开展反腐败斗争的客观需要。

——着眼协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，整合优化内设机构。中央纪委监察部率先行动，增加了2个纪检监察室。截至2013年10月底，有17个省(区、市)纪委参照中央纪委做法，新设立1至2个纪检监察室。这一调整，有力地加强了办案工作力量，为进一步加大惩治腐败力度提供了组织保障。

——加强组织协调。中央反腐败协调小组多次召开会议，对办案工作中的重大问题及时协调解决。地方各级反腐败协调小组认真履行职责，加强组织协调，为顺利查处重大复杂案件发挥了重要作用。

——增强协同办案能力。纪检监察机关不断健全同公安机关、检察机关、审判机关、审计机关等在信息沟通、线索移送等方面的

中央单位差旅费管理启用新规

公务出行设置多道“卡口”

差旅费标准分地区制定并将适时调整

据新华社北京1月6日电 (记者 韩洁 高立)财政部6日对外发布了重新修订的《中央和国家机关差旅费管理办法》，这一已于2014年1月1日正式实施的新规，是我国贯彻落实中央八项规定，推进厉行节约反对浪费制度建设的又一重要举措，旨在加强和规范差旅费管理，堵住制度漏洞。

根据办法，新规适用于中央和国家机关，以及参照公务员法管理的事业单位，不参照公务员法管理的事业单位也参照执行。

此次修订差旅费管理办法的大方向是压缩差旅费相关支出。新办法就出差审批管理、差旅费开支标准制定、财务报销和监督问责等内容作出了详细规定。要求中央单位应当建立健全公务出差审批制度，从严控制出差人数和天数；严格差旅费预算管理，控制差旅费支出规模；严禁无实质内容、无明确公务目的的差

旅活动，严禁以任何名义和方式变相旅游，严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研。

外界关注的差旅费标准调整方面，明显变化是改变原先全国统一的差旅费标准，明确由各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅(局)按照分地区、分级别、分项目的原则制定，并根据经济社会发展水平、市场价格及消费水平变动情况适时调整。

新办法强调，住宿费、机票支出等按规定用公务卡结算，财务部门应当严格按照规定审核差旅费开支。出差人员应当严格按照规定开支差旅费，费用由所在单位承担，不得向下级单位、企业或其他单位转嫁；不得向接待单位提出正常公务活动以外的要求；不得在出差期间接受违反规定用公款支付的宴请、游览和非工作需要的参观；不得接受礼品、礼金和土特产品等。

后，一切又回归平常，“该干什么还干什么”。于是，安全生产“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”，事故照旧发生，“带血的GDP”似乎成了挥之不去的梦魇。

以人为本，首先要以人的生命安全为本。应牢固树立安全发展理念，摒弃“重物轻人”的发展思维，以人的生命安全为核心构建安全生产责任体系，分管安全生产的领导和安监部门应有更大话语权，形成人民生命安全重于一切的发展氛围。对于不重视安全生产的不作为、乱作为行为务必严格问责、严肃处理，用严管安全生产“倒逼”发展观念转变。(新华社长沙1月7日电)

一位行业协会负责人向记者坦言，在这家有工作人员数十人的协会中，大小领导均是由主管部门退休返聘或者转职的，“只有打杂跑腿的是市场招聘的新人”。由于自家行业协会仅仅是主管部门分管领域中数十个行业协会中的一个，“没有‘老关系’，哪里能争取得到更多的政策和优惠？”

复旦大学教授顾晓鸣指出，在多次侵犯消费者权益权益的事件中，原本应该起到倡导企业自律和净化行业作用的行业协会屡屡失声乃至不当“发声”，行业潜规则存在多年却没有人去“点破”甚至还为其背书，这与行业协会本身“既是裁判员又是运动员”的性质是分不开的。

上海市商务经济流通中心首席研究员齐晓斋指出，行业组织应积极推进行业自律，履行自己的社会责任，诚信经营，主动对霸王条款说“不”，而不是一味站在企业的立场上说话。

值得注意的是，民政部民间组织管理局副局长廖鸿1月2日表示，为推动行业协会商会“去行政化”，民政部将在2014年启动行业协会商会与行政机关脱钩试点，争取到2015年底前全面实现行业协会商会与行政机关脱钩。

目前，湖北已经确定40个全省性行业协会商会作为脱钩试点。安徽、山东、湖南对控制和规范管理党政干部在社会组织兼职(任职)作出了严格规定。(据新华社上海1月7日电)

图话新闻



“严寒”雕刻者 1月7日，为期3天的第28届中国哈尔滨国际冰雕比赛于1月6日开幕，来自11个国家和地区的40多名中外冰雕艺术家齐聚哈尔滨，用精湛的工艺给寒冷的冰雪赋予艺术生命。



让农民工带本书回家过春节 1月7日，安徽省合肥市包河区开展“让返乡农民工带本书回家过春节”活动，把少儿、科普、法律等书籍免费送到辖区工地，让农民工把书籍带回家乡，丰富新春文化生活。



重庆：剪窗花迎新年 1月7日，重庆市北碚区澄江小学开展剪纸活动，学生们用剪刀剪出了各种样式的窗花，迎接即将到来的春节。 本栏文图均为新华社发