

# 调中求进 改中创新 转中向好 稳中有为

## ——市委三届七次全体(扩大)会议精神解读

记者 王艳 普淑娟 吴继峰/文

### 2013 务实发展新跨越

1月8日召开的市委三届七次全体(扩大)会议,全面回顾总结了2013年的经济工作。深读大会报告,成绩令人欣喜,经验弥足珍贵。

2013年,全市经济社会发展持续了好的趋势、好的态势、好的气势,为周口崛起、富民强市、全面建成小康社会打下了坚实基础。

●**主要工作**  
一年来,我们按照抓大事、办急事、解难事、研专题、保稳定的原则,突出抓好了五件大事。

——保证了一个正确方向。我们把学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务,作出了《中共周口市委关于深入学习宣传贯彻党的十八大精神加快实现富民强市新跨越的决议》,真正做到真学真懂、真信真用、真抓真改,保证了市委工作的正确方向。

——完善了一个发展战略。我们立足周口实际,抓大事、谋长远,总结完善提升历届市委、市政府的发展战略、工作思路和推进举措,提出了“围绕一大目标、健全三大体系、坚持五大原则、构建七大载体、抓好九大攻坚、开展十大建设”的周口崛起方略。

——办好了一批大事要事。坚持抓关键、抓重点、抓载体、抓项目,办成办好了一批大事要事。打造了一批发展平台,周口新区、周口高新技术产业开发区、周口港口物流产业集聚区获得省政府审批,周口经济开发区正在积极申报国家级经济开发区,商务中心区规划草案已经省发改委评审通过,粮食生产核心示范区建设水平不断提升。突出了一批工作重点,采取竞赛形式开展“九大攻坚”,坚持以会战形式,开展中心城区“十大建设”。狠抓了一批重点项目,福喜公司麦当劳熟食加工基地,哇哈哈恒枫饮料项目,华耀城、碧桂园城市综合体项目等一批龙头型、基地型项目落户我市。

——强化了一个保障措施。我们以提高凝聚力、创新力、执行力为目的,以党的群众路线教育实践活动为契机,深入开展了作风转变暨环境创优、下基层听民声解难题办实事、讲党性重品行作表率谋发展思想政治建设“三大活动”。全面实施目标制、项目制、责任制、考评制“四制工作法”,探索实行“量化比选”和“火线优选”选人用人办法制,健全了市四个班子成员重点工作推进机制,建立了周口形象“红黄黑”考核档案。

——做好了一个准备工作。认真贯彻落实中央、省委关于开展党的群众路线教育实践活动的要求,印发了《关于认真做好全市党的群众路线教育实践活动准备工作的通知》,坚持上下联动、未学先改、边学边改,征求意见3000多次,涉及“四风”方面近百条,制定整改措施1200多项。

●**“十个较快增长”**  
——预计生产总值增长9.5%,高于全省0.5个百分点;  
——公共财政预算收入增长26.5%,高于全省8.2个百分点;  
——规模以上工业增加值增长16.5%,高于全省4.5个百分点;  
——工业实现利润增长26%,高于全省13个百分点;  
——工业用电量增长13.4%,高于全省10.5个百分点;  
——产业集聚区固定资产投资增长26.8%,高于全省1.8个百分点;  
——实际利用外商直接投资增长21%,高于全省11个百分点;  
——外贸进出口总额增长23.1%,高于全省8.1个百分点;  
——城镇居民人均可支配收入增长10.3%,高于全省3.3个百分点;  
——农民人均纯收入增长9.5%,高于全省0.5个百分点。

●**“六个明显提升”**  
◆粮食生产再创历史新高 农业基础地位明显提升

【延伸阅读】粮食生产克服多种自然灾害再获丰产丰收,总产达到158.8亿斤,稳居全省第一位,我市再次被评为全国产粮大市,8个县市区被评为全国产粮

大县。新建高标准良田157万亩,农田水利基础设施建设不断加强,农业生产基础更加巩固。新增农民专业合作社2811家,总数达到7722家,总量和增量均居全省第一位;培育省级农业产业化集群13个,龙头企业达到269家;注册家庭农场270家,新增土地流转面积43万亩,农业生产经营组织化、规模化、专业化程度逐步提高。畜牧业总产值达到225亿元,增长4%,农业结构进一步优化。

◆**工业增速位居全省前列 产业集聚效应明显提升**

【延伸阅读】规模以上工业企业达到1103家,预计主营业务收入增长24%。11个产业集聚区规模以上工业企业达到429家,增加值增长25.7%,产业集聚效

应明显提升

◆**招商引资实现新突破 对外开放水平明显提升**

【延伸阅读】深化“招商引资项目落实年”和“承接产业转移突破年”活动,通过改革招商方式、提高招商实效,预计全年实际到位省外资金379亿元,增长20%;承接产业转移在建项目273个,竣工项目65个。投资60亿元的中部鞋业轻工文化产业园、投资60亿元的正大集团全产业链养殖加工、投资75亿元的申鹭达建材产业园等一批大项目相继落户周口。

◆**项目建设势头强劲 投资拉动能力明显提升**

【延伸阅读】全市亿元以上在建项

能源。加大教育投入,财政预算安排教育支出91.2亿元,增长49.3%,占公共财政支出的28.1%,教育事业得到较快发展,本科上线率高出全省平均水平,清华、北大录取我市新生51人,持续在全省领先。

●**部门声音:**

市政协副主席、市发改委主任程新华:加强重点项目建设是扩内需、防下滑,保持经济平稳较快发展的迫切需要,是调结构、促转型,保持跨越式发展势头的重要途径,更是事关全市经济社会发展全局的大事。近年来,我市始终坚持科学发展观,牢牢抓住项目建设这个牛鼻子,立足发挥重点项目的支撑带动示范引领作用,为实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会打下了坚实基础。去

年将惠农政策落实到农户,极大地调动了农民种粮积极性;促增收延伸链条,加快农业发展方式转变,发展订单农业,推进产业化经营。

市工业和信息化局局长王毅:2013年在市委、市政府的正确领导下,我市规模以上工业主营业务收入增速居全省第一位。作为一个传统农区,在我市工业发展史上是前所未有的。去年以来,我们认真贯彻落实市委、市政府“保增长、防下行、增效益”作为主攻目标,积极改善环境,搭建平台,有效确保全市工业经济持续保持良好发展态势。今年我们将紧紧围绕周口崛起、富民强市、全面建成小康社会的总目标,走“工业强市”战略,推动工业化与信息化融

合。今年是全面贯彻落实党的十八大精神和新一届党中央一系列决策部署的重要一年,也是完成“十二五”规划的关键一年。周口已经站在新的发展起点上,面临着新的发展机遇。

看中国,伴随着全面深化改革,沿海地区加快经济转型升级,产业转移需求更加迫切;中央更加注重农业和粮食;中央加强区域协调发展,强调扎扎实实打好扶贫攻坚战;中央更加注重中西部地区城镇化,加强中西部地区重大基础设施建设。这些都更加有利于我们争取政策和资金支持。

看河南,省委、省政府持续实施“三大国家战略规划”,深入推进“一个载体、三个体系”建设,正式确立打造“米”字形城镇密集带战略,途径周口的郑合高铁作为“米”字形快速铁路网纳入国家规划。

看周口,我们确立了周口崛起方略,加快发展的思路更加清晰、目标更加明确、措施更加完善。

只要我们保持奋发有为的实干精神,用足用好各项政策,抓紧抓牢各种机遇,周口崛起大有希望。

●**总体要求:**全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神,以及中央、省委经济工作会议精神,紧紧围绕周口崛起、富民强市、全面建成小康社会的总目标,把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,按照周口崛起方略部署,持续推进粮食生产核心区、产业集聚区、中心城区三区统筹发展,力争在项目建设、开放招商、中心城区发展、民生改善、改革创新上取得突破性进展,调中求进,改中创新,转中向好,稳中有为,切实提高经济发展的质量和效益,促进经济持续健康快速发展、社会和谐稳定。

●**主要预期目标:**在提高质量和效益的基础上,生产总值增长10%以上;地方公共财政预算收入增长13%;全社会固定资产投资增长22%;社会消费品零售总额增长14%;外贸进出口总额增长10%;实际利用外商直接投资增长10%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长9%以上;城镇新增就业7万人以上;人口自然增长率控制在6.5‰以内;居民消费价格控制在3.5%左右;节能减排完成省定目标。

●**会议同期声:**

——调中求进,就是调整经济结构,主要是产业结构、产品结构、需求结构、城乡结构等,把推动发展的立足点切实转到提高质量和效益上来,打造周口经济升级版。

——改中创新,就是全面深化改革,增强发展动力,激发市场活力,通过改革解放思想、激活体制机制,使各项工作呈现出新面貌。

——转中向好,就是通过转变思想观念、转变发展方式、转变领导方式,推动经济社会发展继续保持好的态势、好的趋势、好的气势。

——稳中有为,就是树立积极的稳定观,坚持稳定是第一责任,正确处理改革发展稳定的关系,树立全面的稳定观,确保政治稳定、经济稳定、社会稳定、文化稳定、百姓安居乐业,在稳定中实现跨越发展。

——实施“总方略”,就是以周口崛起、富民强市、全面建成小康社会为总目标,健全三大体系,坚持五大原则,构建七大载体,抓好九大攻坚,开展十大建设,努力在中原崛起、河南振兴的伟大进程中力争有更大作为。

——统筹“三重点”,就是统筹推进粮食生产核心区、产业集聚区、中心城区建设,切实保障国家粮食安全,壮大载体支撑,统筹城乡协调发展。

——实现“五突破”:实现项目建设新突破;实现招商引资新突破;实现中心城区发展新突破;实现民生改善新突破;实现改革创新新突破。

**A 着力推进项目建设扩总量 新时期**

现在各地比经济、比发展,很大程度上就是比项目。市发改委副主任、市重点项目办主任姚卫田说,希望2014年全市项目建设数量和质量都有较大的提升。(下转第三版)



服装企业



农民葡萄节



林下经济



丰收

应持续显现。食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业增加值分别增长13.5%、30%、8%,依然是拉动工业经济增长的主导力量。实施企业技术改造项目79个,国家级高新技术企业达到16家,省级企业技术中心达到24个,企业技术改造和创新能力进一步增强。积极引导企业实施战略重组,百年康鑫、金丹乳酸等5家企业股权融资9.3亿元,金丝猴与美国好时实现战略合作,为我市工业快速发展注入了新的活力和动力。

◆**中心城区建设迈出新步伐 城乡发展质量明显提升**

【延伸阅读】全面启动中心城区“十大建设”。周口市城市总体规划修编纲要成果、水系景观规划编制、沙颍河景观规划编制、商务中心区和特色商业区规划编制等基本完成。周口城乡一体化示范区(周口新区)建设全面启动。新火车站及广场建成投用,周淮快速通道、周西快速通道(西华段)实现通行,东新区泰山路等新建道路全面完工,东外环路建设完成年度计划,旧城区中州路等道路改造基本完成,港口物流产业集聚区“三纵一横”路网建设扎实推进。市行政中心、招商大厦、沙颍河城区段治理一期工程等项目进展顺利。完成城中村(棚户区)房屋征

迁面积143万平方米,10个标准化小菜市场和小型餐饮市场开工建设。

◆**民生福祉持续改善 社会管理水平明显提升**

【延伸阅读】“十项重点民生工程”全面完成,全市用于民生支出280亿元,占公共财政支出的78%。新增城镇就业7万人以上,失业人员再就业、就业困难人员再就业超额完成年度目标;完成各类职业技能培训30.5万人,新增农村劳动力转移就业10.6万人。社会保障能力不断提高,发放养老金42亿元、失业保险金4897万元、低保金5.1亿元;农村五保老人集中供养标准由原来每人每年2480元提高到3200元。开工建设保障性住房20921套,建成14259套。完善天然气基础设施建设,在全省率先实现管道输气“县县通”,让更多人用上了清洁

能源。我市项目建设速度加快,重点工程建设稳步推进,有力带动了市相关产业的发展,为全市经济社会持续快速发展注入新的动力。在项目建设和管理过程中,我们通过进一步健全完善项目联审联批、项目建设进度月通报等制度,大力优化项目建设环境,提升项目实施进度和质量。同时,紧紧围绕国家、省投资支持的重点领域,发挥发改委争取项目资金主渠道作用,着力提高项目谋划运作水平,抓好前期工作,努力使更多的项目进入国家、省规划盘子。

市农业局局长史豪:2013年,全市粮食总产158.8亿斤,比上年增长4.2亿斤。市委、市政府始终坚持把农业作为周口的名片,把粮食生产作为周口的品牌,狠抓粮食生产不放松。全市农业部门突出“实”字强基础,以高标准粮田建设为抓手,以丰产杯竞赛为载体,积极推进农田基础设施条件改善;重保障强化科技,实施“千名科技人员包千村”活动,组织千名科技人员,深入乡村一线,推广农业科技;抓示范注重引导,把开展高产创建作为引导全市粮食高产稳产的重要抓手,积极示范推广集成高产栽培技术模式;稳民心落实政策,加强农民负担监管,严格按照政策要求,不折不扣按时足

额将惠农政策落实到农户,极大地调动了农民种粮积极性;促增收延伸链条,加快农业发展方式转变,发展订单农业,推进产业化经营。

市财政局长张子敬:民生无小事。2013年,我市公共财政收支特点可以概括为“三高”、“二优”、“一好”。具体讲,“三高”是指:公共财政收入增幅高,税收收入增幅高,主体税种增幅高。“二优”是指:收入结构优化,2013年全市税收占公共财政收入的比重为67.7%,比上年提高0.4个百分点;支出结构优化,2013年全市民生支出280亿元,占公共财政支出的比重为78%,比上年提高1.4个百分点。教育、科技和农业等支出均达到法定的增长比例。“一好”是指:公共财政收入完成情况好,2013年全市公共财政收入总量完成76亿元,完成年度预算的112.2%。2014年,我们将按照市委、市政府的总体部署,创新思路,开拓进取,以“抓改革、稳增长、控三公、惠民生、建机制、强管理”为指导思想,完成全年财政工作任务,促进我市经济社会持续稳定健康发展。

### 2014 新起点上再发力

●**发展之机遇**



远眺大桥新桥



沙颍河航运



美丽新村



景色宜人的沙河两岸