把饭碗牢牢端在自己手上

——2014 年中央一号文件解读之二

●新华社特约评论员

悠悠万事，吃饭为大，粮食问题关乎国运民生。对于我们这样一个人口大国来说，保障国家粮食安全是一个永恒的主题。2014 年中央一号文件指出，把饭碗牢牢端在自己手上，是我们治国理政必须长期坚持的基本方针。

在粮食生产“十连增”的好形势下，中央再度鸣响粮食安全的警钟，是基于对世情国情农情的深刻把握和对未来发展的战略远见。应该看到，虽然粮食连年丰收，但是在人多地少的基本国情面前，任何时候都不能轻言粮食问题已经过关。不能因为日子好过了，就淡忘曾经有过的饿肚子岁月。在粮食问题上，不能侥幸、不能折腾，一旦出了大问题，多少年都会被动，到时谁也救不了我们。

还要看到，我国农产品供求格局正在发生深刻变化，实现中长期供求平衡的要求更高、难度更大、挑战更严峻。在工业化、城镇化快速推进以及城乡居民收入水平不断提高的拉动下，农产品消费结构加快升级，部分农产品需求的增长速度明显快于供给的增长速度，导致供求缺口逐步扩大。同时，我们还面临着耕地质量下降、水资源不足、生态环境压力不断加大、科技有效支撑不足、国际粮食市场波动等约束。保障国家粮食安全的任务不是轻了，而是重了。因此，今年一号文件要求完善国家粮食安全保障体系，抓紧构建新形势下“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

这一战略的核心是立足国内基本解决人民的吃饭问题，也就是中国人的饭碗应该主要装中国粮。过去我们在粮食安全问题上，强调保全部、保所有品种，是当时历史条件下的正确选择，事实上我们也做到了。面对新形势、新变化，必须合理配置资源，集中力量首先把最基本最重要的保住，就是保谷物、保口粮。必须明确，绝不能因此以为可以放松粮食生产了，粮食生产的弦一刻也不能松。为此，今年一号文件从多方面作出了部署。强调严守耕地保护红线，划定基本农田，不断提高农业综合生产能力，加大力度落实“米袋子”省长负责制，进一步明确中央和地方的粮食安全责任与分工，主销区确立粮食面积底线等政策举措。

一号文件要求在重视粮食数量的同时，更加注重品质和质量安全；在保障当期供给的同时，更加注重农业可持续发展。这就是说，我们不仅要让老百姓吃得饱、吃得好，更要吃得健康、吃得放心。我们不仅今天要吃饱吃好，更要打造可持续发展的能力，保障将来也能够吃饱吃好。文件还要求更加积极地利用国际农产品市场和农业资源，有效调剂和补充国内粮食供给。

面对餐桌上的浪费，一号文件号召增强全社会的节粮意识。这就告诫全社会，我们不能一边投入大量财力物力人力增产粮食，一边又浪费粮食。要倡导厉行节约、反对浪费的社会风尚，在全社会宣传普及科学膳食的食物消费观，让节约粮食的自觉行为蔚然成风。同时，要通过政策引导、技术进步、设备更新等措施，减少农产品生产、收获、储存、运输、加工全过程的损耗和浪费，让每一粒粮食都得到珍惜。**（新华社北京 1 月 20 日电）**

环球时讯

乌总统发表告国民书

示威变骚乱 威胁乌克兰

据新华社基辅1月20日电（记者 张志强）乌克兰总统亚努科维奇20日针对近日基辅市爆发的骚乱发表告国民书。他指出，只有和平的道路、辛勤的劳动、人民的团结和建设美好生活的坚定目标，才能引导全国人民走向成功，而内战、破坏和暴力只会毁掉乌克兰。

亚努科维奇呼吁基辅市民和大规模集会的参与者不要跟着某些人走，因为这些人呼吁使用暴力，企图分裂国家和社会。他指出，当和平行动演变成大规模骚乱，并伴有破坏、纵火、施暴等行为时，这种现象不仅对基辅，而且对整个乌克兰都构成了威胁。

亚努科维奇表示，他将竭尽全力来维持社会秩序，维护公民的权利，运用一切法律手段来保障社会的安宁和全体同胞的安全。

乌克兰当前的危机是在乌政府于去年11月21日决定暂停与欧盟签署联系国协定之后爆发的。首都基辅市中心的独立广场已成为反政府活动的大本营。

以色列拆除黎以争议地区内间谍装置　1 月 20 日，在黎以边界有争议地区，以色列士兵在拆卸之前安装的疑似间谍装置。黎巴嫩军方发表声明说，联合国驻黎巴嫩南部临时部队 18 日在黎以边界有争议地区发现疑似间谍装置，该装置上书写有希伯来文字。新华社发

叙利亚和会终无伊朗

巴沙尔暗示将参选总统

据新华社北京 1 月 21 日电　综合新华社驻外记者报道：叙利亚问题第二次日内瓦会议将于 22 日举行。联合国发言人 20 日说，会议将在伊朗不参加的情况下举行。而叙总统巴沙尔表示“很可能”参加今年 6 月的总统选举，同时排除与要求他下台的反对派分享权力。

伊朗高级官员此前在一系列会面和电话中向潘基文保证，伊朗理解并支持包括日内瓦公报在内的此次国际会议的基础和目标。但伊朗外交部发言人阿芙哈姆 20 日说，伊朗将出席会议，但“我们不接受任何参会的先决条件”。

在联合国宣布伊朗将不参加叙利亚问题国际会议后，叙利亚反对派“全国联盟”20 日晚确认将参加叙利亚问题国际会议。

叙总统巴沙尔 19 日在接受法国媒体采访时说，没有什么能够阻止他参加总统选举。如果舆论希望他这样做的话，他会毫不犹豫地寻求连任。“可以说，我参选的可能性很大。”同时，他排除了与反对派分享权力的可能性，称参加叙利亚问题国际会议的叙反对派没有任何“代表性”。

伊朗停止一系列核计划

美国欧盟宣布放松制裁

据新华社北京 1 月 21 日电　综合新华社驻外记者报道：国际原子能机构 20 日证实，伊朗已经开始执行伊核问题日内瓦第一阶段协议，停止了一系列备受争议的核计划进程。与此同时，美国、欧盟宣布放松对伊朗制裁举措，或暂停对伊朗的制裁。

伊朗原子能组织 20 日宣布，伊朗已经按照伊核问题日内瓦第一阶段协议的要求，于当天断开纳坦兹和福尔多核设施内串联离心机的连接，停止生产丰度为 20%的浓缩铀，并开始稀释、氧化现有 196 公斤丰度为 20%的浓缩铀。

美国国务院发言人普萨基 20 日发表声明说，国务卿克里已经批准“必要的”缓和制裁举措，并将于当天通知国会。欧盟成员国外长会也于 20 日作出决议，自即日起暂停对伊朗实施的部分制裁，期限为 6 个月。

美国纪念马丁·路德·金日　1 月 20 日，在美国首都华盛顿，一架飞机从马丁·路德·金雕像上空飞过。当日是马丁·路德·金日，也是美国的公共假日，美国各地举办多种活动纪念这位黑人民权运动领袖。马丁·路德·金 1929 年出生，他一生积极参加并领导美国黑人民权运动，主张以非暴力手段争取平等权利，1964 年获得诺贝尔和平奖。1968 年 4 月 4 日，马丁在田纳西州孟菲斯市遭刺杀，年仅 39 岁。1986 年起美国政府将每年一月的第三个星期一定为马丁·路德·金全国纪念日。　新华社记者 殷博古 摄

新华时评

警惕『裸照』背后的不归路

新华社记者　陈晨

因网曝裸照及生活作风问题帖文事件，陕西省委党校副校长秦国刚20日晚被宣布开除党籍、撤销职务。

毋须讳言，倘若抛开事件主角党校副校长的身份，这样的事件似乎早已不算新闻。从烟草局长的“香艳日记”到官员写给情妇的“结婚承诺书”，再到卫生局长、法官“开房”事件，近年来栽倒在男女作风问题上的官员可以列出一长串名单。然而，反过来看，正因这些官员“前腐后继”，说明生活作风问题至今没有引起一些官员的重视。

在一些领导干部眼里，只要工作上能力强，生活作风差点无伤大雅，所谓“不吃不占，不贪不骗；男女之事，你情我愿”，失德行为被罩上了风花雪月的浪漫外衣。有人甚至把“包二奶”“养小三”“找情人”当成领导干部能耐、魅力的象征，不以为耻反以为荣。这种是非不分的糊涂认识，是一些领导干部在男女作风问题上“前腐后继”的一大病因。

还有权力意识膨胀问题。一些领导干部在较低层级的领导岗位时，因为职责主要是干活儿，尚能正确把握自己，而一旦被提拔重用到较高层级领导岗位，有了管人、管钱、管物的权力，对权力的认识便出现偏差，自以为有了随意支配社会资源的资本，有人投怀送抱，只需稍微动用权力给些甜头，享受的是个人，付出的是公家。多少问题官员为博“美人一笑”把原则丢到一边，为了情人的车子、房子、位子大肆违法违纪，堕入犯罪深渊。

领导干部作风无小事。因为领导干部是组织任命的，其背后是党组织的信任、人民群众的重托，一言一行都关乎党的形象、人民利益。正确认识和使用权力既要谋大局，也要重“小节”。防微杜渐，才能筑牢腐败“防火墙”。**（新华社西安1月21日电）**

中船重工将研制适应更浅和更深海域的载人潜水器

蛟龙号将添“兄弟”

据新华社北京1月21日电（记者 王敏）记者21日从中国船舶重工集团公司获悉，继蛟龙号成功下潜及完成试验性应用航次后，中船重工将研制适应更浅和更深海域的载人潜水器，进一步丰富“蛟龙号”的家族成员，探索更深更广的海洋。

中船重工新闻发言人刘郑国介绍，蛟龙号载人潜水器继2012年成功下潜7000多米、创新世界纪录之后，2013年成功应用于南海和大洋科考。完成试验性应用航次后，下一步工作将主要围绕其实际应用展开，包括对深海的矿产资源、能源、海洋环境等进行探测。同时中船重工将围绕海洋工程的发展，进一步研制拓展海洋工程等设备。

“在蛟龙号成功的基础上，中船重工将研制更浅海域的载人潜水器，比如四五千米级的，我们可以把装备的工作能力提高得更强一些。蛟龙号在马里亚纳海沟下潜至7062米，标志着我国具备了载人到达全球99.8%以上的海底进行作业的能力。下一步我们还将准备研制万米级的‘蛟龙’，这样能探测更深更广的海域。”刘郑国说。

据介绍，2013年中船重工还研制成功我国首个实验型深海移动工作站，并进行首次水池试验。这是我国未来深海空间站的雏形。未来，蛟龙号将会像“神舟飞船”一样，到海里和深海空间站进行交会对接，以便人们在海底更好地开展工作，使更多的深海科学研究和探索成为可能。

新华视点

一年公务接待 2000 次

——驻京办的“接待秘密”

◆新华社记者　凌军辉　孔祥鑫　李放

国家机关事务管理局近期通报，各驻京办事处接待数量同比平均降幅达70%。但记者在北京调查发现，尽管国家严令撤销，一些县级驻京办改名为服务中心、联络处、会馆等，仍然私下运行。

受八项规定等政策影响，各地驻京机构接待数量明显减少，但有些接待任务依然较重，公款吃喝甚至公款腐败仍有潜在空间。县级驻京办为何难说再见？如何根治这一特权怪胎？

“名亡实存”：县级驻京办频换“马甲”

按照规定，国家近年集中撤销625家驻京办事机构，并严禁以变换名称、转移驻地等形式变相保留。

然而，记者近期在北京走访发现，很多应撤销的县级驻京办纷纷改头换面，有的改名为“在京工作人员服务中心”，有的改为“驻京联络处”或公司、会馆。一些高校也以“驻京研究院”等名义，变相设立驻京办。

驻京办的办公地点更加隐蔽。有的县级驻京办把办公室设在居民小区，有的依托酒店旅馆变通运作。南方一县级市在北京一居民小区买了一个单元的房产，作为驻京联络机构的办公场所。这个县级驻京机构工作人员包括一名负责人、厨师、保姆等7人，可以为地方来京领导提供用餐、住宿、送礼等接待服务。

这位“驻京联络处”责任人告诉记者，虽然这个驻京办在名义上早已不复存在，门口也不挂任何牌子，但“人还是那些人，事还是那些事”，和原来基本一样，“仍享受正科级待遇，编制在县里，工资照常发。”

除了县级驻京办，一些地方政府的职能部门也变相保留驻京机构，专门对口“跑部进京”。西部某省驻京办工作人员介绍，一些省直部门表面上取消了驻京机构，暗地里把相关工作人员安排到省驻京办里面，下设处室专门对口联系相关部委。“很多项目、资金都要中央部委审批，水利、交通等厅局不派专人联系的话，肯定会吃亏。”

记者调查发现，县级驻京办一般只有几个人，但每年财政支出少则几万元，多则几十万元，加上“天高皇帝远”，极易成为监管盲区。东部某地级市驻京办负责人告诉记者，目前，省级及经济特区驻京办由国管局管理，地市级驻京办由北京市政府核准和年检，这些驻京办的管理相对规范。最乱的就是县级驻京办，表面看全部撤销了，实际上很多都在私底下运行，又不需要审批和年检，管理非常混乱。

“接待秘密”：一年仅公务接待就超2000次

一些驻京办每年花费财政资金动辄几十万元、数百万元，这些钱究竟花到哪里了？统计显示，2012年广州驻京办三公总支出1061.7万元，人均“三公”支出超过29万元。虽是一地一时情况，相关数字仍然引发公众关注。

“我们的主要任务还是搞好接待。”西南某省驻京办一位工作人员告诉记者，如何接待都有具体规定：省级领导来了要正式接待，包括吃住行；厅局领导来了大多是提供方便，包括接送和住宿，一般不负责吃饭餐饮。由于接待压力太大，驻京办十几辆车根本不够用。

这位工作人员透露，2013年两会期间，仅副省级领导就来了30多人次，车连一半都不够。“我大致算了一下，去年平均每天接待省级领导5次左右，一年仅公务接待就超过2000次。”

驻京办餐饮既安全，又有特色，成为公款吃喝的重要场所。一位曾在多个驻京办用餐的知情人士说，很多驻京办的厨师、原料都是直接从当地调运过去的，各有特色。有的驻京办地处居民小区，外部简单低调，内部装修豪华。当地干部进京，经常会以“一起吃顿家乡饭”的名义，宴请一些领导干部和相关部门的负责同志，既安全，又有特色和面子。

除了公款吃喝，驻京办还助长了逢年过节送礼歪风。北方某省驻京办工作人员说，每逢佳节，驻京办都会去看望在京的该省籍贯的领导干部，以及曾经在该省工作过的领导干部。这种惯例性的慰问以当地土特产品为主，有时价值也很可观。此外，当地领导为要项目，不仅要宴请相关部委领导，还要准备一些礼品。

更令人担忧的是，一些领导还借机谋私利。东部一个地级市驻京办工作人员透露，他们除了承担公务，还是领导的“生活秘书”，要为领导及其家人来京就医、子女就学等提供“一条龙”服务。

“我见过的最大面额餐饮发票是首都大酒店开的，面值108400元。这张发票内容是虚的，就是套现自己用。”曾在西南某地州驻京办担任出纳近20年的杨女士告诉记者，驻京办的财务管理漏洞多，有的领导经常借公款接待之机开出巨额发票充账，把公家的钱揣进个人腰包。

“特权怪胎”：驻京办为何难说“再见”

驻京办最初的职能方便地方和中央交流。上个世纪80年代以后，为了争取地方发展所需的项目、指标、物资和资金等，各级各类驻京办爆发式增长，数量一度高达数千。

县级驻京办为何难说再见？山东大学社会学教授王忠武认为，地方建设发展项目审批很多都集中在中央各部委手里，“跑部钱进”成为投资最少、见效最快的途径。“你不跑不送，吃了暗亏，最终导致的结果就是大家一起跑、一起送。”

一些业内人士和专家认为，驻京办是特权产物，极易滋生腐败。当务之急，一方面要重新清理整顿各级各类驻京机构，疏堵结合打击私下运行的县级驻京办；另一方面要落实监管责任，完善财务管理制度，严防驻京办成为治理公款浪费腐败的薄弱环节。

驻京办其实就是“特权怪胎”。北京航空航天大学公共管理学院教授任建明表示，跑项目、要资金需求不止，县级驻京办就会“死灰复燃”。

专家指出，从长远看，应进一步落实党的十八届三中全会精神，进一步转变政府职能，加大简政放权力度，铲除“跑部钱进”的土壤，规范“三公”消费支出，从根本上杜绝驻京办乱象。**（据新华社北京1月21日电）**

遗失声明

周口恒基置业有限公司不慎将建设用地规划许可证（证号：地字第(2010)05 号）及审批书，建设工程规划许可证（证号：建字第(2013)08-1、08-2）及审批书丢失。以上证件特此声明作废。

周口恒基置业有限公司
2014 年 1 月 21 日

中国银行业监督管理委员会周口监管分局公告

(2014)第 3 号

下列金融机构经中国银行业监督管理委员会周口监管分局核准变更地址，原《金融许可证》作废。现予以公告：

中国农业银行股份有限公司项城市城郊分理处变更地址，地址由原址河南省周口市项城市南大街南段迁至河南省周口市项城市市标北路西。

金融许可证编码：B0002U341160059
许可证流水号：No 00495555
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列为准。
批准日期：2014 年 1 月 15 日
住所：河南省周口市项城市市标北路西。
邮政编码：466200
电话号码：0394—4321528
发证机关：中国银行业监督管理委员会周口监管分局
发证时间：2014 年 1 月 20 日