



走出“年年扶贫年年贫”的怪圈

——聚焦农村扶贫开发机制改革三大看点

●新华社记者 林晖 管建涛

贫困县考核不再 GDP 至上

记者日前在国家扶贫开发工作重点县——黑龙江省兰西县、海伦市等地采访时,不少地方官员直言:“争抢贫困县帽子,其实争的是利益。”一些贫困地区地方政府财政收支矛盾突出,国家对县里的转移支付资金多成为满足政府运转的“饭碗”,而非扶持农民脱贫的“追加资本”,形成“扶县”与“扶民”两层皮现象。

针对这种现象,国务院扶贫办主任刘永富认为,目前各地官员考核办法中,基本是以 GDP 论英雄,扶贫工作基本没有进入考核体系,做不好没坏处,好处则可以保留。“所以现在客观存在一个比较普遍的现象,虽然一些县的经济指标上去了,但是老百姓得到的好处不明显。”

《意见》明确提出,要改进贫困县考核机制。由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变,对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核,把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为主要指标,引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点放在扶贫开发上。同时,研究建立重点县退出机制,建立扶贫开发效果评估体系。

精准扶贫机制“瞄准”最贫困人群

来自国务院扶贫办的数据显示,截至 2012 年底,我国贫困人口总数为 9899 万人。但是,这个数据是按照农民人均纯收入 2300 元的国家扶贫标准抽样调查而来,由于全国还没有建立统一的信息网络,尚不能对所有的扶贫对象进行精准识别。

《意见》提出,建立精准扶贫工作机制。国家制定统一的扶贫对象识别办法。各省(自治区、直辖市)在已有工作基础

新华社 25 日受权发布《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》。《意见》从战略和全局出发,把扶贫开发工作摆到了更加突出的位置,并对当前和今后一个时期扶贫开发工作作出明确部署。《意见》提出的改进贫困县考核机制、建立精准扶贫工作机制、改革财政专项扶贫资金管理机制三大看点尤为引人注目。



“扶县”不“扶民” 新华社发 朱惠理作

上,坚持扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接,按照县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则,对每个贫困村、贫困户建档立卡,建设全国扶贫信息网络系统。

中国社科院农村发展研究所研究员李静认为,精准扶贫难在贫困户的识别。

中予以推广。”

汪三贵说,识别出贫困对象只是第一步,更关键的是深入分析不同贫困对象、贫困家庭的致贫原因,逐村逐户制定帮扶措施。

财政专项扶贫资金项目审批权下放到县

《意见》提出,改革财政专项扶贫资金管理机制。各级政府要逐步增加财政专项扶贫资金投入,加大资金管理改革力度,增强资金使用的针对性和实效性,项目资金要到村到户,切实使资金直接用于扶贫对象。简化资金拨付流程,项目审批权限原则上下放到县。

汪三贵认为,以往的扶贫项目审批往往是从上到下的管理,报到省里去批准,未必符合基层的实际情况。精准扶贫到村到户,都是很细很小的扶贫项目,对这些项目的管理只有接近这些贫困户的政府层级才了解情况。因此,专项扶贫资金应该下沉,让更了解实际情况的县级政府根据农户实际需求去做,这样才能更有效率。县级以上政府要把更多精力用于扶贫目标考核和监督检查资金使用情况。

财政专项扶贫资金是贫困群众的“保命钱”,审计署日前公布的审计报告表明,一些地方存在虚报冒领、挤占挪用、贪污吞并扶贫资金等突出问题。《意见》提出,省、市两级政府主要负责资金和项目监管,县级政府负责组织实施好扶贫项目,各级人大常委会要加强对资金审计结果的监督,管好用好资金。坚持和完善资金项目公告公示制度,积极发挥审计、纪检、监察等部门作用,加大违纪违法惩处力度。逐步引入社会力量,发挥社会监督作用。

(据新华社北京 1 月 25 日电)



泰国大选提前投票 多地投票站受扰关闭 1 月 26 日,在泰国首都曼谷邦拉区,选民在一个投票站查看候选人信息。泰国大选提前投票当地时间 26 日上午 8 时在全国 375 个选区展开,共 200 万选民注册参加提前投票。曼谷和泰国南部大部分选区投票站遭到反政府示威者包围而关闭,投票被迫暂停。 新华社记者 高健钧 摄

美再启对我国光伏产品双反调查

商务部表示严重关切

据新华社北京 1 月 26 日电(记者 王希)针对美国商务部日前决定对中国输美光伏产品再次发起反倾销反补贴调查,商务部进出口公平贸易局负责人 26 日发表谈话表示严重关切。

这位负责人表示,中美光伏产业融合度高,合作前景广阔,提升空间很大。双方应着眼清洁能源发展大局,顺势而为,努力促进合作,确保平稳发展,而非频频采取贸易救济措施来限制竞争与合作。

这位负责人称,此次调查是继 2011 年 11 月美国对原产于中国的光伏电池开启双反调查以来,对中国光伏产品再次进行双反调查。事实证明,美方 2011 年立案并加征高

额双反税率不仅未能改变美国国内产业经营不善、竞争力不强状况,对下游装配、服务等行业造成重大负面影响,而且引发了在全球范围内光伏贸易争端的连锁反应,评估整个产业链陷入混乱。为此,中方再次敦促美方,审慎处理当前的双反调查,慎重采取措施,终止调查程序。中方将密切关注该案的进展,评估其对中国光伏业界造成的影响,坚决利用各种机制维权。

该负责人同时指出,对话和协商是化解贸易摩擦、实现互利共赢的有效方式,也是中方坚持的一贯立场。希望美方慎用贸易救济措施,与中方进行坦诚对话和磋商,妥善解决贸易争端。

节前春运迎来最高峰

日出行人次破亿

据新华社北京 1 月 26 日电(记者 林红梅 齐中熙)春节的脚步越来越近,节前最后一个周末,全国公路、铁路、民航、水路迎来节前出行客流最高峰。据不完全统计,这两天单日出行旅客将突破 1 亿人次。

“预计今天乘坐客运汽车回家的旅客约 9900 万人次,乘坐轮船的人将超过 100 万人次,全国公路、水路运输全面进入客流最高峰期。”交通运输部新闻发言人梁晓安 26 日表示。

为确保广大旅客买得到票,坐得上车,上得了船,全国公路运输共投入 86 万辆客运汽车,日发送客运班车超过 260 万趟。全国 300 万交通系统的干部职工坚守在工作岗位上,领导 24 小时值班和带班。

铁路方面,25 日、26 日两天,日均发送旅客 680 万人次左右,全国铁路开行旅客列车约 5000 列。

热门航路的民航现在也面临“一票难求”。民航局副局长夏兴华表示,全国民航预计 26 日将运送旅

客超过 120 万人次,超过 1.4 万个航班运行。



应急救援保春运 1 月 26 日,甘肃天水高速清障救援一大队队员正在救援现场设置安全锥。为保障春运期间高速公路畅通和行车安全,甘肃省高速公路管理局所辖的各高速清障救援大队均放弃了节假日休息,队员们坚守一线,在甘肃省内 3000 多公里的高速公路上全天候巡查,为“平安春运”保驾护航。 新华社记者 陈斌 摄

阿尔及利亚穆兄会宣布抵制总统选举

据新华社阿尔及尔 1 月 26 日电(记者 黄灵)阿尔及利亚穆斯林兄弟会负责人日前宣布,隶属该组织的“争取和平社会运动”将抵制 4 月 17 日举行的总统选举。

“争取和平社会运动”25 日发表声明称,该党认真讨论后认为,现政府忽视了各政治阶层的诉求,即将举行的总统选举缺乏真正政治改革的机会,不可能公正透明,因此决定

抵制这次选举。

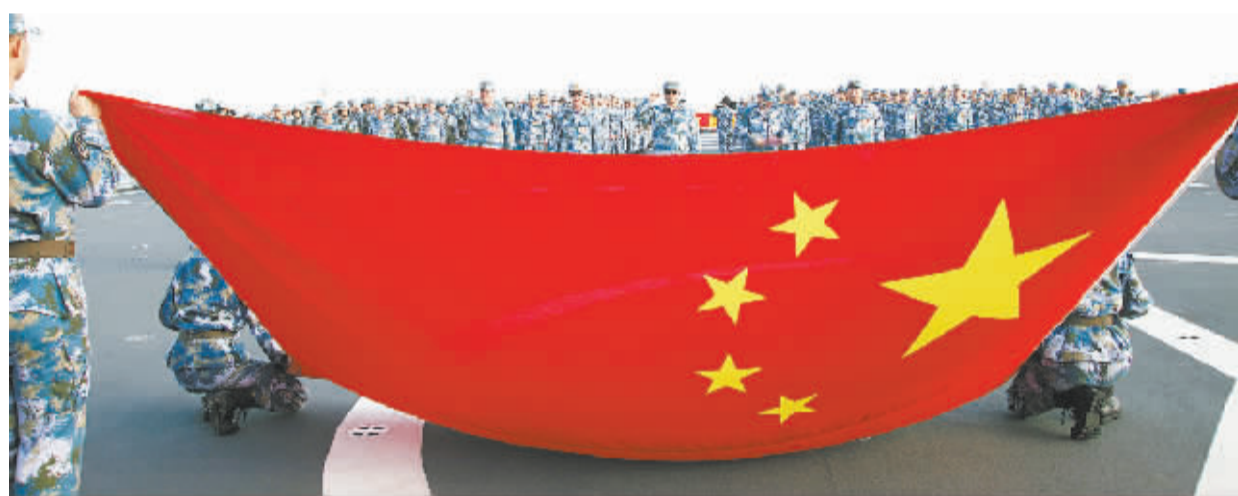
“争取和平社会运动”是阿尔及利亚 40 多个反对党中最大的一个,但在议会中所占席位不超过 10%。此前已有一些政党宣布抵制总统选举。

目前,执政的 4 个党派公开支持现任总统布特弗利卡参选,但他本人没有表示是否参选。阿国内一些反对党认为,布特弗利卡的健康状况不适合继续从政。

图话新闻



郑州庙会展示民俗文化 1 月 26 日,狮舞演员为游客表演高难度动作。当日,2014 郑州商都民俗庙会暨郑州金鹭鸵鸟园景区开幕。



海军南海舰队远海训练编队巡航曾母暗沙 1 月 26 日,南海舰队远海训练编队在曾母暗沙海域举行主权宣誓活动。当日上午,南海舰队远海训练编队驶抵我国海疆最南端的曾母暗沙进行巡航。曾母暗沙是中国最南端的国土,是海上交通要道和战略要地。中国海军采取定期巡视的方式维护主权。 本栏文图均据新华社电



山东济南万人签名倡导文明过节 1 月 25 日,在山东济南战役纪念馆门前广场,市民在倡导文明过节的横幅上签名。



喜庆年货温暖回乡路 1 月 26 日,顾客在北京前门大街全聚德烤鸭店年货售卖点选购年货。当日,“北京礼物”温暖回乡路——年货送福活动在北京举行。北京全聚德、丰泽园等中华老字号餐饮企业,在线上线下 500 余个年货销售终端,开卖烤鸭、年糕等 8 大类传统特色年货,为即将到来的马年春节增添喜庆祥和之气。

周观天下

请接住我的橄榄枝

●新华社记者 郑汉根

在联合国-阿盟叙利亚危机联合特别代表卜拉希米的斡旋和主持下,叙利亚政府和反对派代表 25 日在日内瓦进行了面对面接触。说“接触”可能不大确切——双方没有直接交谈,只是分别与卜拉希米这个中间人说话,由他转达。

就是这样一种夹杂猜忌和尴尬的“接触”,仍然可称得上某种“外交奇迹”。此前许多观察人士都认为,把浴血厮杀三年的双方拉到谈判桌前面对面坐下,难乎其难。

客观而论,对于通过这一次双方会谈实现叙利亚境内停火,人们并不抱大期望。双方的分歧太明显:反对派认为现任总统巴沙尔必须立即下台,成立过渡政府;而叙政府一方认为,巴沙尔

继续执政是不能触碰的红线,此次会谈应主要讨论“反恐”。

但毕竟双方开始了接触。本轮会谈将持续数天。观察人士认为,双方在一些非核心的议题上达成妥协的意愿,比如交换俘虏、局部停火以及开放人道救援通道等。

无论这次日内瓦会谈能取得多大成果,能够让让叙的内战双方坐下来对话,已经是不小的收获。如果双方能在会谈中达成“继续会谈”的共识,那又将是更大的成果。

只要有真诚的和平意愿,有相互谅解的心态,有坚持对话的决心,干戈完全可以化为玉帛,更何况这只是兄弟阋墙。10 多万条生命,数百万名难民,三年

的内战已经让叙利亚满目疮痍。对一两次会谈能取得重大突破人们可以心存疑虑,但没有理由相信暴力和对抗是这个民族的出路。

任何一点点和解的善意,任何一点点放弃对抗的努力,都值得重视和珍惜。放眼世界,很多事情不都是从一点一滴开始?

伊朗总统鲁哈尼 23 日在参加世界经济论坛达沃斯年会期间向美国示好,表示美国可以在伊朗重新开放已经关闭了 30 多年的使馆。乌克兰的暴力抗议蔓延之际,总统亚努科维奇近日做出一系列让步:建议反对派领导人出任总理,承诺修改最近批准的反示威法,对政府进行改组,并特赦一些被捕的激进人士。在朝鲜半岛,朝鲜日前向韩国提议,在

今年春节期间举行离散家属团聚活动。

这些姿态或动作,无论其背后的考量如何,都值得肯定。如果对方有所回应,就有可能增强和解氛围,逐步化解猜忌,进而达成共识,直至最终修好或实现和平。

有关争吵与和解,本周中国国内也有一个话题。春节要到了,年轻夫妻该去谁的父母家过年在网络上引起人们热议。如果两人各执己见,互不相让,只会造成对抗乃至家庭危机。如果双方多点相互体谅,不难找到和平解决的方案。有人说,家是讲爱和理解的地方,不是讲理的地方。其实,放到更大的范围,国与国、族群与族群之间,不也有类似之处? (新华社北京 1 月 26 日电)



埃及民众庆祝推翻穆巴拉克政权三周年 1 月 25 日,在埃及首都开罗解放广场,一名女孩在庆祝推翻穆巴拉克政权三周年“纪念日”的活动中挥舞埃及国旗。当日是埃及推翻穆巴拉克政权三周年“纪念日”。 新华社记者 崔新钰 摄