

# 为全面深化改革提供坚强保证

## ——党的十八届三中全会以来党的建设制度改革述评

●新华社记者 华春雨

党的建设制度改革是全面深化改革的重要内容和重要保障,党领导和推动的改革事业越是向纵深推进,越需要加强党的自身建设,深化党的建设制度改革。

从政绩考核告别“唯GDP”到着力培养选拔党和人民需要的好干部,从健全改进作风常态化制度到加强反腐败体制机制创新……党的十八届三中全会以来,党的建设制度改革“实”字当头,进一步深入展开。

### 培养选拔好干部 改进考核“指挥棒”

2013年6月,全国组织工作会议召开,习近平总书记提出要大力培养选拔党和人民需要的好干部,并明确提出了好干部的二十字标准,从此“好干部”成为党的建设领域高频使用的“热词”。近5个月,党的十八届三中全会提出,“真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来”。

围绕新时期好干部的二十字标准,各地区各部门认真贯彻中央要求,突出信念坚定这个第一位要求,突出敢于担当这个必备素质,树立更加鲜明的选人用人导向:

——新疆、西藏等地明确提出把政治上强作为首要标准,大力选拔在反分裂反恐怖斗争中立场坚定、旗帜鲜明的干部。

——很多地方提出大胆启用面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对歪风邪气敢于坚决斗争、面对失误敢于承担责任的干部,引导干部始终做到党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一。

端正导向,扶正抑偏。根据中央要求,中组部

制定印发了改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知,完善竞争性选拔干部方式的指导意见,研究起草加强优秀年轻干部培养选拔工作的意见。一系列规定提出:不能简单地把经济增长速度作为干部提拔任用的依据,对拍脑袋决策、拍胸脯蛮干、拍屁股走人的干部终身追责;选拔干部不搞“凡提必竟”;使用干部不搞任职年龄层层递减等。

各地区各部门紧密结合实际,完善具体政策措施:广东、重庆等地积极构建体现不同功能区特点的干部考核评价体系;天津等地合理确定竞争性选拔干部的范围和规模;上海坚持面向基层、面向实践、面向群众,发现和储备了一批有发展潜力的优秀年轻干部……

把好干部选出来、用起来,最根本的是构建科学有效、简便易行的选人用人机制。

今年初,修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》下发,对干部选拔任用的基本原则、标准条件、程序方法和纪律要求作了全面改进完善。随后,《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》印发,着眼于大力营造风清气正的用人环境,使选人用人的总章程有了严格的配套措施。

更加完善的选人用人和政绩考核导向,为全面深化改革提供了更加有力的组织保证和人才支撑。

### 驰而不息反“四风” 改进作风常态化

北海公园内的乙十六御膳堂、上林苑饭庄等会所停业整顿;西湖景区内的吴山会馆、井外天等10家会所关停……一段时间以来,整治“会所中的歪风”成为深入贯彻落实中央八项规定精神

的新举措。

过去一年多来,从反对“舌尖上的浪费”“车轮上的铺张”,到整治“楼堂馆所的豪华”“节日期间不正之风”……党中央驰而不息反“四风”,步步为营抓落实,作风建设不断加强。

用制度化作风建设成果。中央办公厅、国务院办公厅会同有关部门,提出了厉行节约反对浪费“1+20”制度建设框架,涵盖预算管理、公务接待、公务用车、因公临时出国、会议活动、办公用房、领导干部待遇、国有企业负责人职务消费以及审计、纪律监督等各方面。

2013年11月25日,《党政机关厉行节约反对浪费条例》发布,厉行节约反对浪费工作有了“基本法”,对于从源头上遏制奢侈浪费之风具有重要意义。截至目前,“1+20”制度建设已出台《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》《党政机关国内公务接待管理规定》《中央和国家机关培训费管理办法》《中央和国家机关会议费管理办法》《因公临时出国经费管理办法》和公款消费审计的意见、国有企业负责人职务消费管理办法等制度还将陆续出台。

制度建设只有进行时,没有完成时。党的十八届三中全会指出,要健全改进作风常态化制度,健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制,完善直接联系和服务群众制度;改革会议公文制度;健全严格的财务预算、核准和审计制度;完善选人用人专项检查和责任追究制度等。

据统计,中央纪委和中央办公厅、国务院办公厅等部门在2013年出台了至少14部约束党政机关及其工作人员的制度规定,涵盖吃、住、行等各方面,不断健全改进作风常态化制度。各地

各部门从中央八项规定入手,不断健全制度规定,党员干部普遍感到,强化作风建设的“紧箍咒”越念越紧,“组合拳”越来越密。

### 制约监督权力运行 改进创新反腐机制

2013年底,《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》印发,要求不断强化对领导干部的监督,进一步做好领导干部报告个人有关事项工作,并提出将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。

廉政建设专家表示,此举将进一步发挥制度的威慑力,也将对未来推行新任领导干部有关事项公开制度奠定基础。

坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。

针对一些地方和部门干部管理失之于宽、失之于松的问题,中央相继就规范党政干部在企业兼职(任职),认真执行干部退休、工资接转等出台制度规定。各地区各部门也不断强化制度措施,对干部日常工作有目标、有责任、有考评、有奖惩,对干部身上出现的苗头性倾向性问题早发现、早提醒、早纠正。

针对一些“一把手”习惯搞“一言堂”,成为腐败“重灾区”的问题,不少地方和部门探索适当分解主要领导干部的权力和责任,加强和改进对主要领导干部的权力进行制约和监督;山西规定党政主要领导不直接分管人财物,安徽将实行“一把手”“末位表态制”,国家海洋局要求各级领导班子要明确分工、保持制衡……

为进一步拓宽和完善公众监督举报的渠道,中组部“12380”举报平台建成信访、电话、网络、

短信“四位一体”综合受理平台,进一步方便群众反映选人用人问题;各级纪检监察机关普遍加强网站建设,开设举报监督专区。

腐败如毒瘤。党的十八届三中全会对健全惩治和预防腐败体系作出重要部署,要求加强党对廉政建设和反腐败工作统一领导,明确党委负主体责任、纪委负监督责任,

制定实施切实可行的责任追究制度;提出要“加强反腐败体制机制创新和制度保障”,全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,改进中央和省市区巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。

围绕中央要求,巡视工作改进方式方法,实行巡视组组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象关系不固定,建立巡视组组长库,一次一授权,选派有经验的办案人员参加巡视,提高了巡视质量和水平。2013年,中央巡视组对20个地方、部门和企事业单位进行巡视,发现涉嫌违纪违法问题的有价值线索比过去增加5倍。

习近平总书记多次强调,党内决不允许腐败分子有藏身之地。按照中央部署,惩治腐败始终保持高压态势。马年春节过后,反腐持续发力,中央纪委监察部连续两天披露两名省部级官员因涉嫌严重违纪违法接受调查。

2013年,中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案调查的31人,其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。

铸就坚强核心,引领追梦航程。

随着党的建设制度改革不断推进,党的创造力凝聚力战斗力必将不断增强,更好地承担起光荣而艰巨的历史使命,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。(据新华社北京3月6日电)

# 点燃激情春潮涌

## ——商水县固墙镇以目标管理促发展纪实

记者 岳建辉 通讯员 刘振杰

在田间地头,一座座标准化养殖场错落有致,一排排日光温室大棚鳞次栉比;在机关、镇直单位,处处都有镇、村干部忙碌的身影;在企业、项目工地,机器轰鸣,人来人往,一派繁忙景象……初春时节,穿行于商水县固墙镇境内,记者时刻感受到广大干部群众创业的激情和蓬勃朝气。该镇干部群众说,这力量来自目标管理新机制。

目标管理机制的推广和应用,使固墙镇如沐春风,如浴春雨。该镇多项工作获得肯定:被表彰为“省先进基层党组织”、“省级生态镇”、“省国土绿化模范乡镇”、“全省‘清洁家园行动’先进镇”,并多次荣获“周口市平安建设先进乡镇”、“周口市信访维稳工作先进乡镇”、“周口市基层党务政务公开先进乡镇”、“周口市社会矛盾化解工作先进乡镇”等荣誉称号,连续三年被商水县委评为“目标管理一类乡镇”。

一

固墙镇位于商水县东南部,辖37个行政村,8.9万人,8.7万亩耕地,是商水县第一大镇,典型的农业大镇、畜牧强镇。对于如何解决农业人口大镇的发展问题,镇党委、镇政府按照县委、县政府的工作部署和科学发展观的要求,以目标管理为总抓手,用目标管理绩效考核统揽各项工作,运作三年来,有效地解决了镇、村干部队伍中过去存在的不想干事、不愿干事、不会干事、不能干事的问题。目标管理使镇、村干部工作的积极性、创新力得到充分发挥。

在抓重点工作上,该镇将招商引资、项目建设、特色经济发展、新型社区、小城镇管理等重点工作分解成20个项目,实行领导干部分包责任制,制定好每周、每月、每季度的形象进度、工作标准、完成时限,并制定明确的奖罚措施,进一步细化目标,量化任务,抓好落实。做到从班子成员到各单位目标明确、任务清楚、考评具体。在全年考评中,对重点工作作出突出贡献的行政村和个人,设特别贡献奖,在年度经济工作会议上给予特殊奖励。年度考评被一票否决的行政村及包村干部,取消年度一切评先、评优和获奖资格。镇政府各单位及工作人员考评结果与年终奖金、福利挂钩,每人奖励的数额以个人积分占积分总额的比例进行推算。干部年度考评按个人积分高低进行排序,经班子会议研究,确定优秀、称职、不称职等次。年度考评积分排序如实上报,参与干部考核的量化比选。

该镇还创新和完善了重点工作推进机制,把

全镇重点工作划分为9个方面,每个方面的工作明确一名班子成员负总责,成立一支队伍。每半月召开一次汇报会,主要汇报工作进展情况。每月召开一次推进会,由班子成员在大会上作表态发言,汇报工作目标、进度、措施、遇到的困难和下一步打算等。每月对重点工作推进情况进行一次通报,使重点工作在全社会的关注下,在干部的监督下,在群众的期盼下,加快推进,高效运行。该镇抽调党政办、目标办组成督查组,采取定期与不定期相结合的方式,进行全方位督查,督查结果及时通报,并纳入年度考核。

在考评结果的运用上,该镇年终按全年工作考评积分进行排序,划分一、二、三类村。信访稳定、社会治安综合治理、计划生育、减轻农民负担、安全生产、三违治理被一票否决的直接定为三类村。在每年的经济工作会议上,对年度的目标管理工作进行奖励,各行政村奖励数额以行政村全年积分占积分总额的比例进行核算,根据目标绩效考核类别调整村级办公经费。

重点工作目标的责任分解、量化到人、定期通报、强力推进,使该镇重点、难点工作得以突破。投资45亿元的正大集团100万头生猪全产业链项目在这里落户,其中,前期先导项目投资3.6亿元的现代化饲料加工及仓储物流项目正在建设中;围绕正大集团养殖基地项目积极推进,标准化养殖项目正在建设,种猪场项目正在进行选址。该镇在县产业集聚区落地的引进总投资1.5亿元的钢结构续建项目,已完成投资8500万元;投资1亿元的南阳勾老五食品有限公司食品加工项目和投资1亿元的盛康药业项目已经签约,即将开工。实施“巧媳妇”工程。该镇依托劳动力资源丰富的优势,利用废弃的老厂房,为留守妇女提供就业致富的平台,新上欣成鞋业、正点电子厂、顺缘制衣厂、河南泓泽服饰等一批重点企业,总投资3000多万元,吸纳农村富余劳动力1200多人。作为全市的“畜牧强镇”,该镇实施生态种养结合,高标准规划建设生态农牧示范区,实现生态养殖、达标排放、农牧结合、综合利用的目标,走粮食—饲料—养殖—沼气发酵—蔬菜肥料的路子,形成生态、循环、环保、高效的种养经济发展模式。依托正大集团新上标准化规模养殖场30家,在示范园区内发展日光温室蔬菜大棚1000亩、陆地菜种植500亩、花卉种植300亩。以此为龙头,去年全镇新建规模养鸡场5个、养羊场1个,改扩建养殖场7个。成立专业养殖合作社25家,畜牧产值6.5亿元。一村一品迅速发展。土地流转面积8000多亩,形成智气、尚庄、朱店

翟楼日光温棚蔬菜基地、李楼草莓生产基地及关庄的药材种植、连桥特色种植小辣椒、张庄风景树种植。新型社区和文明乡镇功能建设,更是这里的一道风景线。固墙镇社区累计建成465套;智庄新型社区完成100套住房;小城镇功能日趋完善,整修下水道2000米,安装路灯120盏,新建一个综合农贸市场,城镇市场得以繁荣,S213道、姚固路、固胡路、袁固路等主要交通要道升级改造已经完成,中心城市框架基本形成,增强了对周边乡镇的辐射带动作用,完成了“全国重点镇”申报工作。全面提升城镇管理水平,建立完善的长效机制,“清洁家园行动”取得明显成效。

二

该镇依据不同的工作阶段和工作环节,把县、镇两级安排的每项中心工作设置目标,以分值的形式显示,要求工作点、行政村和部门围绕目标来完成。每项中心工作结束后,由考核组进行检查验收,按完成时间和质量打分排序,纳入年度总评,从而推动中心工作高效完成。

围绕建设“生态固墙”的发展理念,该镇从提升农业的抗风险能力入手,不断加大投入力度,科学规划,千方百计改善农业基础设施条件,促进农业增产、农民增收,确保实现农业的可持续发展。几年来,该镇抓好农田水利及植树造林,共清淤支渠11条,长20公里,清理路沟32条,长60公里;整修道路20条,长30公里;开展植树造林,新植树木1.8万棵,各村成立专门的看管队伍加强林木管护,林木蓄积量和覆盖率均居全县第一。结合油料基地项目和千斤斤粮食增收项目,新打机井120眼,新建桥涵42座,进一步改善了农业生产条件。积极争取上级资金,民生不断得到改善。37个行政村开展了“一事一议”,投入资金700多万元,新修水浇路30公里,村村实现了道路硬化。“农村安全饮水项目”顺利开工,全镇16个行政村正在进行管道埋设,年底三万多群众有望喝上干净的自来水。疏堵结合抓好秸秆禁烧,实现了秸秆禁烧零点燃,各项中心工作顺利开展。

为推动中心工作取得实效,强化目标的过程管理,该镇结合基层实际,广泛征求意见,开展“转作风、促和谐、惠民生”活动,形成了清正的党风、清静的气风和清淳的民风。镇党委、镇政府科学制定了《固墙镇干部管理制度》。管理制度细化为考勤制度、后勤保障制度、财务管理制度、廉洁

从政制度、学习制度等若干方面,每项工作都有规可依,有章可循,切实做到用制度管人,按规章办事。该镇抓住“庸、懒、虚、贪、怕、浮、疲”等现象,进行专项整治,出台了《开展作风纪律整顿活动的意见》,把作风纪律整顿与目标管理工作结合起来,以作风纪律整顿促进目标管理工作开展,做到单位工作有目标、有责任、有考评、有奖惩,全镇形成了围绕目标抓工作、抓发展的浓厚氛围。

为加强目标管理工作的纵向加强,该镇还坚持实行班子成员联系点制度,每人联系一个工作点、分包一个行政村、一个信访户、一户计生户、一户困难户作为自己的联系和帮扶对象,对工作开展情况建立档案,定期汇报帮扶情况。镇党委书记邓昌峰身体力行,和其他工作人员一样同等考评、同等奖惩。通过这种方式,使班子成员更能深入基层,察民情、体民意、集民智、解民忧、排民难,科学决策。同时,积极发挥表率作用,带动广大干群形成合力,奋战一线,干事创业。目前,全镇已经形成了“决策在一线形成,工作在一线推开,问题在一线解决,水平在一线提高”的良好发展势头。

如今,在固墙,人们普遍感到机关工作人员在工作期间办私事的少了,研究业务的多多了;浮躁应付、推诿扯皮的少了,主动工作、争先创优的多多了;喝酒打牌的少了,深入基层的多多了。许多群众说,目标管理的体制机制让政府工作人员转变了工作作风,树立了人民公仆的新形象。

三

针对社会治安综合治理、信访稳定、基层组织建设和党风廉政建设、安全生产等基础工作,镇党委、镇政府分别与各行政村和各部门签订了目标管理责任书,坚持常抓不懈,每次班子会、干部会、群众代表会都要作分析、作总结、作安排,确保步步上台阶。

固墙镇是商水县第一大镇,历史遗留问题较多,社会矛盾突出。该镇一是扎实做好信访稳定工作,出台了《信访十项制度》,进一步规范信访秩序。实行干部下访、约访、轮流接访制度,安装了视频接访系统,每天由一名班子成员亲自接访;每周开展一次不定因素大排查,对排查出的矛盾问题明确责任领导,能解决的立即解决,暂不能解决的说明原因,疏通思想,理顺情绪,稳控到位;同时,大力宣传中办、国办《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》等各项法律法规,引导

群众合理诉求,依法办事,确保全镇社会大局和谐稳定。二是深入开展平安创建活动,严厉打击各类犯罪,提高群众安全感指数。该镇坚持“打防结合、标本兼治、重在治本”的方针,全面落实各项综治措施,构建全方位的治安防控网络。加大治安巡逻力度,提升技防水平,着力加强治安卡点建设,在已建成标准化警务室的基础上,在镇区边界出入口建成治安卡点10个;扎实推进普法宣传工作,提高群众的法治意识;强化社会治安综合治理和打击“两抢一盗”活动,推进群防群治工作,提高人民群众的安全感。几年来,该镇加大投入力度,安装平安灯2680盏,24个村安装了视频监控设备,平安大喇叭实现全覆盖,构建了物防、技防、人防三位一体的治安防控体系,一年四次每天晚上班子成员抽查5至6个行政村,第二天汇报抽查情况,发现情况及时处理。物防完备,37个行政村路灯保持长明。技防确保安全,村村有视频监控,县里配备10名巡防人员,10辆巡防摩托车。该镇安全指数位居全市前三名,商水县第一名。三是关注民生、改善民生、办好事实事,促进社会事业全面发展。该镇抓好惠农政策落实,维护群众利益。认真落实五保供养政策,保证低保、五保等各项资金足额及时发放。落实好种粮直补、粮食直补、综合直补、良种补贴和家电补贴等各项惠民政策,使广大农民得到更多的实惠。加大农村劳动力技能培训及转移力度,疏通农民工就业渠道,变无序流动为有序流动,制定优惠政策,鼓励农民工返乡创业。提倡全民创业,反哺扩大就业,切实增加农民收入。大力发展文化、教育、卫生事业,巩固新型农村合作医疗成果,加强医疗卫生建设,启动镇卫生院改造项目,引进技术人才,提高预防和控制疾病的能力,完成20个村级标准化卫生室建设。全面贯彻教育方针,坚持依法治校。加大教育投入,完善教育设施,完成寄宿制小学建设,调整办学布局,改善办学条件,提高办学水平。巩固和发展人口和计划生育事业,稳定低生育水平。四是着力加强基层组织建设,重点抓班子、抓学习、抓整顿、抓提升、抓激励、抓公开,实现了基层党组织建设全部达标升级。党风廉政建设和安全生产工作坚持长期抓、抓长期,全镇没有出现过违法乱纪现象。

满目春光今又是,喜看春潮滚滚来。在全面落实党的十八届三中全会精神,全面深化改革的开局之年,站在历史新起点上的固墙镇人将以前所未有的豪情、更加坚定的信心,再次发力起跑,推动全镇经济“升级版”高质量开局、高水平起步,不断谱写固墙镇科学发展的新篇章。

●商水县马娟副食门市部营业执照正本丢失,注册号:411623623145910,声明作废。

2014年3月7日

●淮阳县锦顺达服装有限公司开户许可证丢失,核准号:J5088000273701,声明作废。

2014年3月7日

●周口市泰赫商贸有限公司不慎将中国人民银行周口市中心支行核发的贷款卡丢失,卡号:4116010000193467,声明作废。

2014年3月7日

●张军伟豫PE519挂行车证丢失,声明作废。

2014年3月7日

### 遗失声明

●潘婉君不慎将护士执业证丢失,证号:2011441021069,声明作废。

2014年3月7日

●商水县公安局郭崇志警官证丢失,警号为:069149,声明作废。

2014年3月7日

●太康县予通汽运有限责任公司开户许可证丢失,账号:56320104000492,声明作废。

2014年3月7日

●周口源通汽车运输有限公司豫P5Z293行车证丢失,声明作废。

2014年3月7日

●沈丘县新星集装箱运输有限公司豫PK6388、豫PR248挂、豫PQ3688、豫P5264挂行车证丢失,声明作废。

2014年3月7日

●周口天顺汽车贸易有限公司豫PF3588、豫PX684挂行车证丢失,声明作废。

2014年3月7日

●周口市天都汽车运输有限公司豫P4Z630、豫P5P89挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月7日

### 标题新闻

●2月各类自然灾害致我国800余万人次受灾

●中国人体器官捐献与移植委员会成立

●美军成立工作组防堵“棱镜门”漏洞

●乌克兰下令终止克里米亚议会全民公决决定的效力

●古巴宣布与欧盟恢复关系正常化谈

(均据新华社电)