

汇聚起经济社会发展的澎湃动力

——聚焦 2014 年改革攻坚

●新华社记者 安蓓 吴雨

深入推进行政体制改革 为经济转型升级提供体制支撑

17 日公开的国务院各部门行政审批事项汇总清单共涵盖了 60 个有行政审批事项的国务院部门，各部门目前正在实施的行政审批事项共 1235 项。

国务院审改办有关负责人表示，今后各部门将不得在公布的清单之外实施行政审批，不得对已取消和下放的审批项目以其他名目搞变相审批，坚决杜绝随意新设、边减边增、明减暗增等问题，努力做到让市场主体“法无禁止即可为”，让政府部门“法无授权不可为”。

深入推进行政体制改革，进一步简政放权，是政府的自我革命。

今年，行政体制改革将在释放市场活力方面深入推进：再取消和下放行政审批事项 200 项以上；深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批；建立权力清单制度；加强事中事后监管，加快社会信用体系建设……

“以深化改革、转变政府职能为突破口，使市场这只手进一步放开，政府这只手用得更准确，将进一步释放市场机制活力、社会资本活力和创新创业活力，在体制上为经济转型升级提供支持。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

金融改革注入新生力量 激活“一池春水”

3 月 19 日，银行间即期外汇市场人民币兑美元交易价浮动幅度扩大至 2% 后第三个交易日，人民币兑美元汇率交易价格跌破 1%。

“人民币汇率改革是中国金融改革的重要组成部分”，扩大浮动区间“是建立以市场为基础的人民币汇率体系的重要一

步”。《华尔街日报》评论。

“全国两会刚刚闭幕，一系列改革举措相继发轫：人民币兑美元交易价浮动幅度由 1% 扩大至 2%、《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》公布、国务院各部门行政审批事项汇总清单公布……

全面深化改革的开局之年，一项项触及深层次利益的改革攻坚措施将相继出台，为中国经济社会持续健康发展汇聚持久的澎湃动力。

社会资本的“搅局”正倒逼金融领域体制改革迈入“深水区”。

银监会日前批复首批五家民营银行试点，酝酿了多年的存款保险制度、银行破产条例或将通过民营金融率先尝试。

首批参与试点的阿里巴巴有较大期待。阿里巴巴小微金融研究院院长陈达伟说，在一系列金融改革推动下，民营资本不再是做着“花拳绣腿”的工作，正悄然改变着原有的金融格局，推动金融领域走向市场化。

为了“让金融成为一池活水”，今年金融业改革力度将进一步加大：“互联网金融”首次写入政府工作报告，资本账户放开将有序推进，利率、汇率市场化改革将加快；民营银行组建、运营进入实质性阶段，存款保险制度、银行破产条例将推出。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，金融市场化改革将改变政府主导金融资源配置的格局，真正释放社会资本活力。

唱好财税改革重头戏 牵引改革蹚入“深水区”

2014 年起，我国在全国实施铁路运输和邮政服务业营改增试点，并抓紧研究将电信业纳入营改增范围的政策，力争今年 4 月 1 日实施。

“推进营改增仍是今年财税体制改革的重点之一。这看起来是小改革，但引出

对地方税体系的改革，从而对中央与地方事权划分这一国家治理体系的大改革提出要求。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说。

财税改革牵一发而动全身。我国经济正处于加快转型的关键阶段，如何深化财税体制改革、更好发挥财税政策杠杆作用，是破解经济运行中一些深层次矛盾和问题的突破口。然而，财权与事权如何匹配，群体利益与全体利益如何掂量，短期和长远如何平衡，财税体制改革面临“攻坚”。

实施全面规范、公开透明的预算制度；推动消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作；进一步扩展小微企业税收优惠范围；建立规范的地方政府举债融资机制……一系列财税体制改革方案，将引领改革蹚入“深水区”。

杨伟民说，作为深化改革必啃的“硬骨头”，今年将研究制定财税体制改革总体方案，特别是涉及中央和地方关系、各地方政府之间财税关系和事权如何划分等问题。

土地改革引领、城镇化助推 释放三农活力

“土地确权后，流转踏实了，还能有不少额外收入。”山东省临沂市临沭县白旆镇新马庄村村民李宝堂说。

今年政府工作报告指出，要慎重稳妥进行农村土地制度改革试点。“推进农村

土地所有权、承包权以及经营权分离，是激活土地这一农村最大的资产、释放新的改革红利的重大制度设计。”迟福林预计，随着农村土地确权的加快推进，以及农村承包权流转相关制度安排到位，农业领域活力将进一步释放。

杨伟民说，在健全城乡一体化体制机制方面，推进户籍制度改革，实行差别化落户政策是今年的重点举措。

可以预见，从规模城镇化转向以人为本的新型城镇化，将使消费主体不断扩大，成为支撑经济增长的重要驱动力。

民生改革发力 夯实内需增长引擎

农历春节假期结束首日，国务院常务会议就决定合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

民惟邦本，本固邦宁。今年，一系列实打实的民生措施，重在建机制、补短板、兜底线，保障群众基本生活，不断提高人民生活水平，将为中国经济发展夯实基础。

贫困地区农村学生上重点高校人数再增长 10% 以上；为高校毕业生开发更多就业岗位；确保“零就业”家庭至少有一人就业；今年新开工 700 万套以上保障房，其中各类棚户区 470 万套以上，年内基本建成保障房 480 万套……

迟福林说，就业、收入、社保和住房保障制度，既直接关系公平正义，也涉及稳定居民消费预期。而基本公共服务均等化的加快推进，将有助于逐步缩小城乡消费差距，释放广大农民及 2 亿多农民工的消费需求。

“今年民生领域的多项改革措施，将形成消费主导经济转型的重要动力，为经济中速增长奠定坚实基础。”他说。（新华社北京 3 月 20 日电）

“改革开放只有进行时、没有完成时。”何谓“进行时”？既指驰而不息的状态，也指言起行的精神。换言之，改革不是徒陈空文、等待观望，而是要立说立行、说到做到。

环顾当今中国，新一轮改革大潮已经起势。身处全面深化改革的第一年，站在全国两会过后的新起点，如何进一步激发改革精神，让人民群众看到党和政府的改革决心？如何更好地凝聚改革力量，形成百舸争流、千帆竞发的改革新气象？

一分部署，九分落实。改革只有进行时，改革期待大担当，改革呼唤行动派。现在，根据中央擘画的改革蓝图，各地各部门都有了改革任务书、路线图、时间表。接下来的关键，在于落实。正因如此，习近平总书记指出，“要把抓落实

以新作为催生改革新气象

●人民日报评论员

作为推进改革工作的重点，真抓实干，蹄疾步稳，务求实效”。

落实改革如何破题？找准突破口是前提。“会呼吸的痛”折射的环保难题，“输在起跑线上”背后的教育公平，“明天谁来当医生”反映的医改命题……聚焦群众关注的热点、感受百姓生活的痛点，就能找准制定改革举措的切入点。简政放权、新型城镇化、国有企业改革、社会管理创新……对于这些改革任务，既按中央确定的方向、目标、原则办事，又勇于探索、勇于创新，扎实有序推进，才能做到与中央要求“上下对称”，实现

改革“蹄疾步稳”。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”改革从来都是人民群众的事业。回顾 1978 年以来的改革历程，正是人民群众的伟大创造，正是各地区各部门的主动实践，使基层探索与顶层设计彼此呼应，改革共识与改革合力相互激荡，催生了波澜壮阔的改革大潮，造就了风雷激荡的时代风貌。今天，面对改革深水区、发展攻坚期，冲破观念禁锢，突破利益藩篱，需要有勇气、有胆识、有担当，呼唤大力度、大胆试、大步闯。从时间表倒数最紧迫

的事项改起，从老百姓最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，更好地回应人民群众的呼声和期待，更好地激发市场活力与潜力，才能不断增强改革的感召力，动员和激励更多的人理解改革、支持改革、参与改革。

哪里有改革，哪里就有新气象；哪里有创新，哪里就有新发展。我们今天的成就，无不自迎难而上、锐意攻坚所形成的“改革红利”，这又构成进一步深化改革的机遇。激发一往无前的进取意识，增强时不我待的机遇意识，树立勇于担当的责任意识，向全面深化改革要动力，以久久为功精神抓落实，我们就能不断用新的发展为改革开疆拓土，让改革成为实现中国梦的不竭动力。（新华社北京 3 月 20 日电）

中国军队全力以赴搜救马航失联飞机



3 月 20 日，中国海军井冈山舰驶出马六甲海峡，赴安达曼群岛以西海域搜救。国防部新闻发言人耿雁生 19 日晚接受记者采访时表示，中国军队将根据马方提供的最新信息分阶段搜救情况，继续保持足够的搜寻兵力，使用卫星、雷达等专业设备，扩大搜寻范围，加大搜救力度，并与包括马方在内的有关各方加强协调配合。我军广大官兵始终牵挂着包括 154 名中国同胞在内的 239 名机上人员的生命安全，大家有一条希望，那就是全力救援。

新华社记者 白瑞雪 摄

联合国呼吁俄乌直接对话 奥巴马称不会军事干预乌克兰

新华社北京 3 月 20 日电 综合新华社驻外记者报道：联合国安理会 19 日就乌克兰局势举行公开会议，敦促俄乌为解决当前危机进行直接对话。同时，俄罗斯接纳克里米亚也引发乌克兰和西方国家的强烈反应，但美国总统奥巴马表示美方不会采取军事行动干预乌克兰局势。

联合国安理会 19 日下午再次就乌克兰局势举行公开会议。联合国常务副秘书长埃利亚松在会上发言时说，乌克兰局势面临恶化的风险，但和平解决危机的大门仍然敞开，有关各方应避免挑畔言行和草率决定，展开直接对话，为通过外交途径解决危机铺平道路。为此，联合国秘书长潘基文已于当天前往俄罗斯和

乌克兰展开斡旋。

中国常驻联合国代表刘结一 19 日说，中方认为，克里米亚问题应在法律和秩序框架下寻求政治解决。中方一直高度关注乌克兰局势发展，尊重各国的独立、主权和领土完整是中方的一贯立场。希望国际社会继续为缓和紧张局势作出建设性努力。

美国总统奥巴马 19 日表示，美方不会采取军事行动干预乌克兰局势，而将继续通过外交手段向俄罗斯施压。奥巴马说，美方将调动所有外交资源，形成“强大的”国际合力，以在乌克兰问题上向俄罗斯“传递明确的信息”。

北约秘书长拉斯穆森当天在华盛顿智库布鲁金斯学会发表讲话时说，俄罗斯

对乌克兰的行动是对欧洲安全与稳定的最严重威胁，欧美各国应并肩合作，共同应对乌克兰危机。拉斯穆森强调，俄罗斯通过武力威慑以所谓公投的形式“侵占”克里米亚，这既不合理也不合法，这让各方以政治途径解决危机的努力付诸东流。

乌克兰外交部 19 日发表声明说，乌克兰决定今年不再担任独联体主席国，而且目前正在研究继续参加独联体是否合理的问题。

德国副总理兼经济部长加布里尔 19 日说，德国军备企业莱茵金属公司暂时停止同俄罗斯军方交易。德国经济部随后证实说，德国政府认为在目前情况下没有理由向俄出口作战演习中心设备。

德政府同企业保持着联系，现阶段没有出口活动。

一名不愿透露姓名的印度政府官员 19 日对印度媒体表示，印度历来不支持对任何国家的单方制裁，印度不会在联合国支持美国等西方国家因乌克兰局势而制裁俄罗斯的提案。

俄罗斯西部军区 19 日起在俄西北部举行空中演习，演习将持续到 3 月底。演习地点位于俄西北部的列宁格勒州、特维尔州，以及临近芬兰边境的卡累利阿共和国，参演飞机超过 40 架。自乌克兰局势 2 月下旬升级以来，俄罗斯在俄乌边境调遣了大量兵力，并进行数次大规模、多兵种演习和洲际弹道导弹试射。



我国科学家成功克隆稻米品质关键基因

据新华社武汉 3 月 20 日电

（记者 俞俭）记者从华中农业大学获悉，由中科院院士张启发领衔的水稻国家研究团队成功克隆了第一个稻米垩白率的主效基因 Chalk5，并对其调控垩白形成的分子与细胞学机理进行了深入研究，这为解释稻米产量与品质的矛盾与统一提供了遗传与分子证据，为水稻优质育种

实践提供了理论指导。

垩白是灌浆期胚乳淀粉粒和蛋白质颗粒排列疏松而充气所形成的白色不透明部分，它极大地影响了稻米可食用性产量（整精米率），同时对稻米外观品质（透明度）、蒸煮食味和营养品质（直链淀粉含量、胶稠度和蛋白质含量）等都有大的影响，因此，垩白是评价稻米品质的最重要指标之一。



合肥：拉网排查“药儿园” 3 月 20 日，社区医生在为合肥市铜陵新村幼儿园的孩子们普及正确的服药观念和服药方法。当日，安徽省合肥市瑶海区食品卫生监督所联合该区教育局在全区范围内开展对幼儿园服药行为的排查，并邀请社区医生为幼儿园的孩子们普及正确的服药方法，杜绝“药儿园”的出现。

新华社记者 杜宇 摄

全国投入逾 360 亿元改善农村教学装备

据新华社北京 3 月 20 日电

（记者 吴晶）记者 20 日从教育部获悉，自 2010 年实施农村义务教育薄弱学校改造计划以来，中央财政对中西部 22 个省（区、市）和新疆生产建设兵团农村薄弱学校已投入教学装备类项目专项资金 219.27 亿元，其中 96% 已完成招标采购，地方配套达 145.23 亿元。

这一专项资金惠及 16.52 万所中西部地区农村薄弱学校，其中 11.91 万所学校添置了教学实验仪器设备、7.59 万所学校添置了图书、7.51 万所学校添置了多媒体远程教

学设备。

教育部有关负责人指出，通过项目实施，农村义务教育薄弱学校的教学装备显著提升，主要体现在以下几方面：一是新建或改造完成小学科学实验室约 11 万间、中学理化生实验室约 10.94 万间，并按照国家关于实验室的基本配备要求，为新建或改造完成的实验室添置实验仪器设备。二是新添置了图书 20.88 亿册，比 2009 年增长 61%。三是新添置多媒体远程教学设备 63.19 万套，为提升农村学校教育信息化水平发挥了重要作用。



杭州西湖龙井首批春茶开采 3 月 20 日，在杭州西湖龙井茶一级保护区内的翁家山村茶园里，茶农们开始采摘第一批西湖龙井茶。近期天气转暖，杭州日平均气温持续在 10 摄氏度左右，西湖龙井茶一级保护区里的龙井村、龙坞村、翁家山村、杨梅岭村等核心产茶区的茶农们陆续开始采摘今年第一批西湖龙井茶。专家表示，尽管去年夏季杭州遭遇了持续严重的高温干旱，但今春多雪多雨，加上近期气候温暖水分充足阳光充沛，比较适合茶树的生长。

新华社记者 徐昱 摄

铁路部门增加运能方便清明假日出行

据新华社北京 3 月 20 日电

（齐中照 张源然）记者 20 日从中国铁路总公司获悉，为满足清明假日期间旅客集中出行的需要，铁路部门通过挖潜提效、增开临客来增加运能，假日期间每日预计开行旅客列车近 4500 列。

清明节运输高峰期 4 月 4 日至 7 日。假日期间，去往上海、苏州、

杭州、厦门、深圳、桂林、张家界、昆明等旅游景点客流较为密集。铁路部门已经开始发售清明期间的车票。

铁路部门提醒，3 月 1 日起，12306 网站已开始对网购车票旅客实行身份信息核验，尚未通过身份信息核验的旅客提前到车站或铁路客票代售点办理相关手续，以免耽误出行。



倡导健康睡眠 提高睡眠质量 3 月 20 日，在山东聊城大学校园内，一名大学生志愿者用行为艺术宣传健康睡眠。为迎接 3 月 21 日“世界睡眠日”，各地举行多种活动，号召大家养成良好睡眠习惯，提高睡眠质量。今年“世界睡眠日”中国主题为“健康睡眠 平安出行”。

新华社发