

# 权力更透明 经济更活跃

## ——从公开“权力清单”看中国经济走向

新华社记者 刘铮 王敏 杨玉华  
国务院60个部门、1235项行政审批事项,日前首次逐一公布在网上,接受公众审视和监督。在经济下行压力较大、全面深化改局的背景下,如此“晒”权力清单将给中国经济带来什么样的变化?

管好“看得见的手”,政府把更多精力用于服务经济发展

分部门清单中列首位的国家发展改革委,列出25项审批事项。其中,最受关注的固定资产投资项目核准事项包含核电站、民航新机场、特大型主题公园等35个子项。发改委投资项目司副司长罗国三透露,需报中央管理层面核准的投资项目数量将减少约60%。

“从政府自身改革做起,向自己手上的权力开刀,‘权力清单’从提出到公布,速度之快、透明度之高,大大超出预期。改革力度非常大,将对理顺政府和市场的关系起到非常重要的作用。”国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民说。

在中国经济进入增速换挡、转型升级的新阶段,处理好政府和市场的关系成为未来发展的关键。在中国人民大学经济学院教授方福前看来,政府这只“看得见的手”伸得太长、管得太多,在很大程度上制约了市场这只“看不见的手”。所以,首先要管好“看得见的手”,才能用好“看得见的手”,才能进一步让“看不见的手”更好地发挥作用。

每年3月1日,全国大大小小的企业都要开始跑年检手续,这是多年来的老规矩。然而,在此次公布的国家工商总局的7个行政审批事项中,没有了企业年检这一项。

“更多便利”“更加高效”——广东省东莞市家乐福公司公共事务部负责人王瑞芳告诉记者,当地5家家乐福门店以往每年年检要跑5趟,全办下来要1个月,现在坐在办公室上网就能搞定。

“生意红火”“活力大增”——安徽省淮南市一家财务代账公司负责人程新东对前景充满希望。这家专门为小企业办理核名和代账业务的公司,自从开始简政放权特别是改革工商登记制度后,客户比以前多了一倍。

政府简政放权的改革,为市场松了绑,为企业添了力,激发了创业热情。仅2013年一年,全国新注册企业增长27.6%,民间投资比重上升到63%,未来进一步激发经济活力的效果可期。

全国工商联副主席王忠明认为,政府权力公开透明,有利于企业和公众更方便地找政府办事,更好地服务经济发展;也便于大家更好地监督政府工作,防止权力寻租和腐败现象。

“建设服务型政府的春天已经到来。”安徽省省药监局审批办相关负责人告诉记者,现在他们的审批项目比去年砍掉一半,审批时限也压缩了一半。“过去感受到的是权力,现在强调为经济社会发展服好务。”

通过全面深化改革为个人和企业减负,这个减负不单是减税,更重要的是减少行政审批,减少个人和企业从事经济活动的负担。”方福前说。

简政放权、公开“权力清单”不仅是应对下行压力的短期应急之举,更是事关中国经济持续健康发展的长远之策。聂高民认为,公开“权力清单”的根本意图在于,通过权力的公开透明和自我约束,放手让市场自身发挥好搞活微观的作用,政府的主要精力放在稳住宏观、社会政策托底上,这样中国经济社会发展将长治久安。

让清单更短让权力依法行使,转变政府职能任重道远

“一步实际行动胜过一打纲领,不过一步实际行动也不可能解决所有的问题。现有清单中1235项行政审批事项不是凝固的,要继续清理,让清单更短,让权力更依法行使。”王忠明直言。

从提出简政放权,到公开“权力清

单”,政府自身改革在加速推进。然而,长期形成的管理模式的惯性,现实利益的驱动,法治理念的欠缺,都决定着转变职能、简政放权任重道远。

国务院审改办在这次公开“权力清单”的同时强调,将在听取社会各方面意见的基础上,进一步推动行政审批事项的取消和下放。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为,今年7.5%左右的经济增长目标的实现,有赖于市场活力的进一步激发。从“三驾马车”看,出口难以掌控,消费一贯平稳,清理地方政府性债务制约了政府投资的空间,激活民间投资就成为能否实现全年增长目标的关键,这就要看下一步简政放权的实效了。

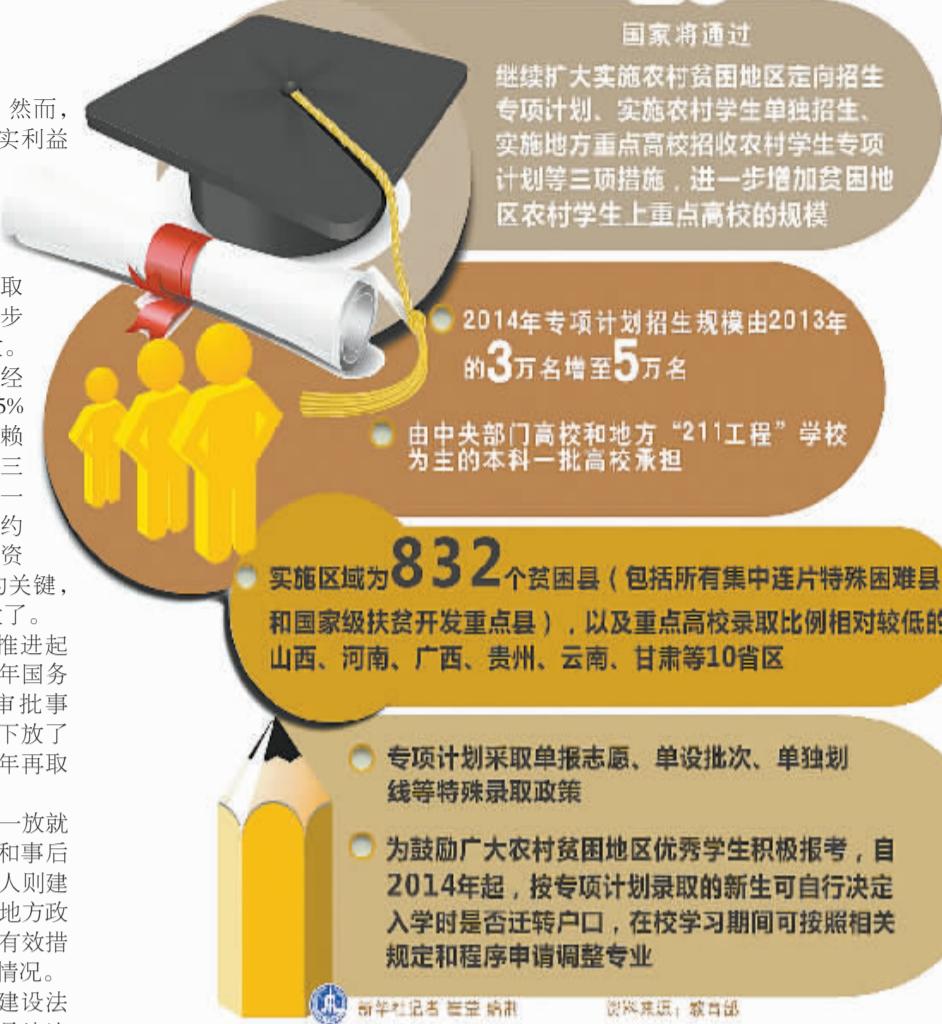
“越往后越涉及核心权力,推进起来就越难。”聂高民说,过去十几年国务院取消下放了2000多项行政审批事项,新一届政府成立一年来取消下放了400多项,政府工作报告提出今年再取消下放200项以上。

专家们普遍建议,为避免“一放就乱、一管就死”,政府要加强事中和事后的监管。一些地方政府部门负责人则建议,现在虽然很多审批权下放,但地方政府财权和事权并不匹配,要采取有效措施防止出现“心有余而力不足”的情况。

“根本在于树立法治理念,建设法治政府。”聂高民强调,市场经济是法治经济,只有坚守法治、敬畏法律,才能为处理好政府和市场关系提供根本保障。

(据新华社北京3月24日电)

## 预计2014年贫困地区农村学生上重点高校的人数将比去年增加10%以上



- 国务院印发《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》  
●财政部将在全国推动建立排污权有偿使用和交易制度  
●我国将于2017年建成首个百亿方页岩气田  
●广东省3月份以

- 来新增12例人感染H7N9禽流感确诊病例  
●埃及地方法院判处528名穆兄会成员及支持者死刑  
●叙利亚总统堂弟在战斗中被打死  
●俄罗斯卢布昨日正式在克里米亚流通  
(均据新华社电)



### 嗅觉失灵

据媒体统计,自今年1月以来,全国已曝出十余起自来水异味事件,而其中有多数“问题水”经当地机构检测认定“水质达标”,一些水务部门甚至拍胸脯告知民众“可放心饮用”,这就让许多人产生疑惑:仅凭直接感官就能发现异味的自来水,何以经过科学检测后却“没了问题”?

事实上,我国从2012年7月起开始执行的生活饮用水卫生标准,检测指标

挂营运证不慎丢失,证号:豫周交运管字411620045641,声明作废。

2014年3月25日

●周口市富运汽车运输有限公司豫P6C473行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●阜阳市聚贤汽车运输有限公司沈丘分公司豫P85167、豫P7244挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●武警周口市消防支队干部杨进显警官证丢失,证号:豫消字第0381号,声明作废。

2014年3月25日

●周口万里运业有限公司豫P77132挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●周口市佰信物流有限公司豫PQ061挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●周口万隆汽车运输有限公司豫P59623、豫PZ545挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●周口监狱在职干警李勇不慎将警官证丢失,警号:4122718,声明作废。

2014年3月25日



## 中国工商银行股份有限公司周口分行人民币冠字号码查询功能公布

根据人民银行对我行ATM取款机(存取款一体机除外)已实现人民币冠字号码记录功能对社会公布的要求,结合我行实际,公布内容如下:

在全市(周口市区、项城市区、扶沟县、西华县、商水县、鹿邑县、太康县、郸城县、淮阳县、沈丘县)范围内中国工商银行股份有限公司周口分行所有的ATM取款机(存取款一体机除外)已实现人民币冠字号码查询功能。

中国工商银行股份有限公司周口分行  
2014年3月25日

## 公 告

中国农业银行股份有限公司周口分行辖区内ATM取款机已全部实现冠字号码记录功能。

特此公告

中国农业银行股份有限公司周口分行  
2014年3月25日

## 终止公告

接周口市国土资源局情况说明,周国土告字[2014]03号公告编号ZK2013-40宗地,因规划设计条件更正,现终止该宗地出让活动。

周口市公共资源交易中心  
2014年3月25日

## 遗失声明

声明作废。

2014年3月25日

●朱茂森不慎将周口正鑫置业有限公司滨国际星城8号楼103铺号房的购房合同丢失,声明补办。

2014年3月25日

●林森物流集团有限公司项城分公司豫P16591、豫PU072挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●周口天顺汽车贸易有限公司豫PE1977、豫P7950挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●河南平安运输有限公司豫PX421挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●陈鹿杰豫P6404挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●周口市跨世纪运输公司豫P0R66挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日

●扶沟县江村镇中心小学王霞教师资格证丢失,证号:4003411383100411,声明作废。

2014年3月25日

●周口市跨世纪运输公司豫P0R66挂行驶证丢失,声明作废。

2014年3月25日