

# 习近平向卡尔扎伊致慰问电

据新华社北京5月4日电 国家主席习近平4日就阿富汗发生严重山体滑坡事件造成重大人员伤亡和财产损失,向阿富汗总统卡尔扎伊致慰问电。

习近平说,惊悉贵国巴达赫尚省发生严重山体滑坡事件,造成重大人员伤亡和财产损失,我代表中国政府和人民,并以我个人的名义,对遇难者表示深切的哀悼,向受灾民众表示诚挚的慰问。我相信,贵国政府和人民一定能够早日战胜灾害、重建家园。中方愿根据阿方需要,为救灾提供支持和帮助。

# 阿富汗山体滑坡伤亡惨重 失踪人员或超2000人



5月3日,人们聚集在阿富汗东北部巴达赫尚省的山体滑坡救援现场。

# 新农合医药费用异地报销将更加便捷

据新华社北京5月4日电(记者吕诺)国家卫生计生委基层卫生司司长杨青4日说,为使医药费用报销更便捷,该部门今年将继续推动国家和省级新农合信息平台建设,将与国家级平台联通的省份扩大到15个,并在此基础上开展跨省就医费用核查和结算试点。

杨青介绍,新农合制度自试点开始就大力推进信息化建设和即时结算。2013年,全国已有超过88%的统筹地区实现了新农合经办机构与省内医疗机构即时结算。同时,部分地区还积极探索了参合农民跨省就医即时结算,如淮海经济区由江苏省徐州市12家市级医疗机构与周边山东、河南58个县的新农合经办机构签订服务协议,实现了计算机联网管理和现场刷卡结算,覆盖5000多万参合农民;安徽等省在本省农民工就业集中的北京、上海等地设立定点医院,方便农民工异地就医报销。



# 让群众有事干有钱挣有盼头

——二论按照习近平总书记要求把新疆建设得更美好

●新华社评论员

悠悠为民情,丝丝暖人心。习近平总书记新疆考察调研期间,走进喀什农家小院,和村民拉起家常,询问群众生活,了解党的惠民政策落实情况。他强调指出,“要通过抓发展、惠民生,让群众有事干、有钱挣、有盼头,日子越过越好。”总书记的要求为新疆结合自身发展实际,进一步加强和改善民生提供了根本遵循,指明了着力方向。

从农村安居富民工程、定居兴牧工程和城镇保障性住房惠及全疆四分之一人口,到学前和义务教育阶段双语教育比例大幅提升,城镇居民医保和“新农合”基本实现全覆盖,再到对口支援工作力度不断加大,一个个民生工程、一项项为民举措,让新疆各族群众生活得到不断改善,把党的政策变成了看得见、摸得着的实惠,落到了百姓的心坎上。当地干部群众用质朴的语言、动听的歌曲,倾情诉说越越好、越好的日子,表达对党好、对政府好、对惠民政策的由衷感激。

事实证明,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,发展才有基础和动力,发展才能始终沿着正确方向不断推进。这是中央的基本方针和施政重点,也是维护新疆社会稳定、长治久安,实现跨越式发展的根本保证和持久动力。新疆近年来发生了令人振奋的历史性变化,显示出良好发展势头和充足发展后劲。但由于历史、自然等多种原因,新疆仍是一个欠发达地区,民生保障水平仍有待提高。总体看,新疆在区位、资源方面有自己的优势和特点,也有自己的困难和短板。保障和改善新疆的民生,就是要从当地的实际和特点出发,抓住和用好西部大开发、建设丝绸之路经济带的难得历史机遇,充分发挥比较优势,扬长避短、循序渐进、量力而行,把保障民生的事情办好,把惠及民生的工作落实。

民生之本,本固邦宁。促进少数民族就业是新疆民生之本、稳定之基,是增加群众收入、改变贫穷落后面貌的关键一环。总书记强调“就业工作最要紧”,抓紧抓好就业工作,需要多渠道入手、多方面用力,努力创造就业机会,尽力拓宽增收渠道。发展二、三产业,开发项目、建设重点工程,无论谁投资,都要注重增加当地群众就业,促进当地群众增收。此外,还需结合当地资源禀赋、产业特点,因地制宜地搞开发、增就业。无论是粮、棉、果、牧,还是丝绸、地毯、和田玉,都是发展方向,重在抓出成效。而要利用好现代物流手段,更可能一招鲜吃遍天,为推广一村一业、一乡一品,为发展壮大特色产业和特色经济,为增加就业、增加收入,开拓新的广阔空间。

民生连着千万家,民心系着中南海。问发展,谈改革,话民生。总书记考察调研路上反复强调,发展仍是解决新疆一切问题的关键,必须切实抓好。发展要落实到改善民生上,落实到惠及当地上,落实到增进团结上。2010年中央新疆工作座谈会以来,在中央的大力扶持和全国各地的大力支援下,新疆民生投入力度加大,民生保障成效显著,交出了一份可圈可点的民生成绩单。

新疆近年来发生了令人振奋的历史性变化,显示出良好发展势头和充足发展后劲。但由于历史、自然等多种原因,新疆仍是一个欠发达地区,民生保障水平仍有待提高。总体看,新疆在区位、资源方面有自己的优势和特点,也有自己的困难和短板。保障和改善新疆的民生,就是要从当地的实际和特点出发,抓住和用好西部大开发、建设丝绸之路经济带的难得历史机遇,充分发挥比较优势,扬长避短、循序渐进、量力而行,把保障民生的事情办好,把惠及民生的工作落实。

民生之本,本固邦宁。促进少数民族就业是新疆民生之本、稳定之基,是增加群众收入、改变贫穷落后面貌的关键一环。总书记强调“就业工作最要紧”,抓紧抓好就业工作,需要多渠道入手、多方面用力,努力创造就业机会,尽力拓宽增收渠道。发展二、三产业,开发项目、建设重点工程,无论谁投资,都要注重增加当地群众就业,促进当地群众增收。此外,还需结合当地资源禀赋、产业特点,因地制宜地搞开发、增就业。无论是粮、棉、果、牧,还是丝绸、地毯、和田玉,都是发展方向,重在抓出成效。而要利用好现代物流手段,更可能一招鲜吃遍天,为推广一村一业、一乡一品,为发展壮大特色产业和特色经济,为增加就业、增加收入,开拓新的广阔空间。

有事干、有钱挣,日子就能越过越好、越来越有盼头。今年是新疆第五个民生建设年,新疆改善民生的前景更加值得期待。谨记总书记的殷殷嘱托,认真贯彻党中央的部署安排,大力推动民生工作开展,把民生这篇安邦定国的宏大文章、造福人民的民心工程做好做实,新疆各族群众的生活一定会像天山的雪莲一样,绽放得更加美丽、精彩。(新华社北京5月4日电)

呵护眼睛从小做起 5月4日,眼科医生李煜晓(中)在安徽合肥市汉嘉社区用眼球模型为小朋友们讲解眼睛构造。当日,合肥市汉嘉社区邀请普瑞眼科医院医生走进辖区幼儿园,向小朋友们普及爱眼护眼常识。新华社发



# 安倍政权修宪企图遭日本社会批评

据新华社东京5月4日电(记者马晓云)据日本《东京新闻》4日报道,日本全国各地约60个地方议会向国会提交意见书,对安倍政府推动修改宪法解释一事表达了反对和谨慎态度。

者津田大介在会上批评说:“安倍政权企图使宪法改头换面,这真是‘邪恶当道,正义无存’。”在新宿举行的集会上,大学生千叶泰真表示,宪法第9条是保护国民的,日本年青一代反对修宪动向。

日本民众3日举行集会,纪念《日本国宪法》施行67周年,反对首相安倍晋三推动修改宪法解释以解禁集体自卫权。

《日本国宪法》自1947年5月3日起实施。宪法第9条规定,永远放弃发动战争这一国家主权,永远放弃以武力威胁或使用武力作为解决国际争端的手段,这部宪法因此被称为“和平宪法”。

据日本媒体报道,约3700人在东京千代田区举行护宪集会。记

中国第二支赴利比亚维和警察防暴队举行汇报演练 5月4日,维和警察防暴队队员在进行小组应用战术的演练。当日,中国第二支赴利比亚维和警察防暴队在河北省廊坊市中国维和警察培训中心举行汇报演练。根据派遣计划,他们将于今年6月赴任务区执行为期8个月的维和任务。新华社发



中央教育实践活动领导小组发出通知

# 做好第二批教育实践活动查摆问题开展批评工作

新华社北京5月4日电 近日,中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于做好第二批教育实践活动查摆问题、开展批评工作的通知》,要求从实际出发找准突出问题,以整风精神开展批评和自我批评,确保不走过场、取得实效。

《通知》要求,要认真贯彻照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的总要求,紧紧围绕反对“四风”,以理论理想、党章党纪、民心民声、先辈先进为镜,学习弘扬焦裕禄精神,对照“三严三实”要求,采取群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式,深入查摆“四风”突出问题和关系群众切身利益的问题、联系服务群众“最后一公里”问题,特别是发生在群众身边的不正之风问题。市、县机关及其直属单位、企事业单位和乡镇、街道领导班子、领导干部要撰写对照检查材料,村、社区党组织及其书记一般应形成简要对照检查材料,条目式列出对照检查的问题清单和整改措施。其他基层党组织及其班子成员是否撰写对照检查材料,可结合实际提出要求。对照检查材料要写得实、画像准,重点写清“四风”突出问题,深挖问题根源,提出务实管用的整改措施。领导班子对照检查材料,一把手要亲自主持起草、集体讨论,并在一定范围内征求意见。领导班子成员的对照检查材料必须自己动手撰写。领导班子、领导干部

的对照检查材料要由党委(党组)主要负责同志和督导组严格审核把关,并报上一级党组织审定。

《通知》强调,市、县机关及其直属单位、企事业单位和乡镇、街道领导班子要召开一次高质量的专题民主生活会。时间安排在中央政治局常委同志联系点的县(旗)委常委专题民主生活会之后,可从5月下旬或6月上旬开始,市、县、乡逐级召开,间隔时间一般在半个月左右。市、县党委领导班子专题民主生活会的时间一般不少于一天半。会上,党委(党组)一把手要带头揭短亮丑,班子成员要逐一开展批评和自我批评,坚持原则,坚持问题导向,动真碰硬、敢于交锋,不当老好人,不搞无原则纷争,使领导干部受到一次严格的党内生活锻炼,红脸出汗、加油鼓劲,达到“团结—批评—团结”的目的。

《通知》指出,市、县机关及其直属单位、企事业单位和乡镇、街道领导班子、领导干部要撰写对照检查材料,村、社区党组织及其书记一般应形成简要对照检查材料,条目式列出对照检查的问题清单和整改措施。其他基层党组织及其班子成员是否撰写对照检查材料,可结合实际提出要求。对照检查材料要写得实、画像准,重点写清“四风”突出问题,深挖问题根源,提出务实管用的整改措施。领导班子对照检查材料,一把手要亲自主持起草、集体讨论,并在一定范围内征求意见。领导班子成员的对照检查材料必须自己动手撰写。领导班子、领导干部

《通知》要求,基层党组织要以党支部或党小组为单位召开一次专题组织生活会,认真进行批评和自我批评,并开展民主评议党员工作。党员领导干部要以普通党员身份参加所在支部的专题组织生活会,流动党员一般参加流入地党组织的专题组织生活会。民主评议党员要依据党章,采取切合实际、简便易行的方法进行。对长期不发挥作用甚至起负面作用的党员,要严肃教育,限期改正;经教育仍无转变的,要按照党章和党内有关规定作出组织处理。

《通知》明确,中央政治局常委同志将全程参加第二批教育实践活动联系点的县(旗)委常委专题民主生活会,示范推动教育实践活动深入开展。各级领导干部要以中央政治局常委同志指导推动联系点开展活动为标杆,蹲点指导、发现问题、总结经验、示范带动。要切实把握领导和督导责任落到实处,各省(区、市)党委和有关部门单位党委(党组)要落实领导责任,市、县党委要切实负起直接责任,各级一把手要认真履行第一责任人的职责,各级教育实践活动领导小组及其办公室要切实加强对分类指导;中央巡回督导组 and 各级督导组要从实督导、从严把关。各级党组织要把整改落实贯穿始终,坚持上下联动、边查边改,把开展教育实践活动同当前稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等重点工作结合起来,做到两手抓、两不误。

# 教育部通报多起溺水事故

重申管控安全

据新华社北京5月4日电 教育部办公厅4日发出关于近期多地连续发生中小学生溺水事故的通报,再度要求各地做好学生教育管理、家校沟通配合、社会联防联控等工作。

许,山西省忻州市第十一中学4名初三三年级学生在云中河水时溺亡。同日13时许,湖北省黄冈市黄州区路口中学七年级学生吕佳在施救落水的小学生时溺亡。16时许,湖北省黄冈市黄州区路口小学1名学生在游泳时溺亡。

根据通报,4月24日18时许,云南省玉溪市通海县秀山街道大树村小学六年级一班6名学生自行结伴在纪湖划船玩耍时落水溺亡。4月25日13时许,江西省上饶市横峰县横峰二中2名初中生到水库游泳溺亡。4月26日15时30分许,云南省玉溪市华宁县宁州街道办事处甸尾小学2名学生在公路旁一新挖沟渠中游泳时溺亡。4月27日12时

通报指出,各地要从以上事故中吸取教训,引以为戒。特别是要通过班会、手机短信等多种方式反复提醒学生注意游泳安全,遇有同伴溺水时不要贸然施救;要把《致全国中小学生家长的一封信》发到所有家长手中,要求家长加强放学后、节假日等时段对孩子的监护看管。

# 3年聘任“零淘汰”,公务员改革饭碗缘何“瓷”变“铁”?

●新华社“新华视点”记者 周强 扶庆

在深圳4万多名公务员中,聘任制公务员占比近10%。然而在首聘3年期满后,竟无一人解聘。针对“只进不出”的怪相,一些人担心,聘任制改革是否换了外套的“铁饭碗”?

根据《深圳市行政机关聘任制公务员管理办法》相关规定,用人机关原则上应与聘任制公务员订立固定期限聘任合同,首次聘任的聘期一般为3年,续聘的聘期一般为5年,10年后则签订无固定期限劳动合同。

“如果分类后考核走过场,很多聘任制的公务员就很容易拿到无固定期限合同,又会变成铁饭碗。”国家行政学院教授竹立家说。

考核标准抽象化 考核评价封闭化 如何激发公务员内生活力,提高公务员工作效率,实现公务员与人力资源管理自由流动,一直是公务员管理体制改革的应有之义。实际上,“零解聘”现象的出现绝非偶然,其背后折射出我国公务员考核机制评价封闭化和抽象化两大短板。

按照公务员法规定,机关可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。随着社会发展,公共管理和公共服务越来越需要高层次、专业人才加入机关。

考核标准抽象化 考核评价封闭化 如何激发公务员内生活力,提高公务员工作效率,实现公务员与人力资源管理自由流动,一直是公务员管理体制改革的应有之义。实际上,“零解聘”现象的出现绝非偶然,其背后折射出我国公务员考核机制评价封闭化和抽象化两大短板。

据国家公务员局2011年公布的数据,自2006年公务员法实施以来,全国5年来仅辞退了4000多人,相较于近700万公务员这一庞大基数,淘汰率确乎不高。专家表示,对于各类公务员队伍来讲,缺乏一套真正科学完善、客观公正的配套考核机制,一直都是公务员管理制度的一大短板。

“要推进公务员的分类管理,让不同类型的公务员有不同的成长空间,没有淘汰压力的公务员聘任制改革或将沦为空壳。”专家认为,激发聘任制公务员活力的重要内容,就是要突破公务员的职业“天花板”。

相对委任制公务员而言,如果干不好或没有职位需求,聘任制公务员就可能被解聘。这道“紧箍咒”在一定程度上健全了公务员的退出机制。

记者调查了解到,当前,聘任制公务员在考核方面与委任制公务员如出一辙,是一种以“内部封闭化”为主要特征的考核体系,其程序通常为“在一定范围内自我述职——主管领导写评语——本机关负责人确定考核等级”的模式。

一些公务员接受记者采访时透露,当前的考核标准,主要就是“德、能、勤、绩、廉”五个选项打钩。由于参评人也是被评人,基本都会评定对方合格。

中山大学政府和公共事务学院院长郭巍青表示,激发公务员内生活力,提升公务员工作效率,破解“只进不出”的怪圈,引入淘汰制是其题中应有之义。否则,改革对整个公务员系统就不会产生实质性改变。

不少专家表示,公务员聘任制是一个值得探索的方向,但不会完全替代委任制。而聘任制要保持生命力,则要细化完善聘任制本身的招聘、薪酬、考核等后续配套制度。

据新华社深圳5月4日电

# 新华漫说



无奈 5月1日发生在上海龙吴路2888弄盛华景苑的火灾,导致两名消防战士牺牲。

城市群租问题的关注。将一套房分割成多间房出租的群租房内,乱拉电线,通道狭窄,人员密度大,水、电、气的使用频率高,容易引发火灾等安全事故。有的群租客身份复杂,夜出昼归,干扰其他居民正常生活。从城市管理的角度看,群租如同“顽疾”。多地不断发生的群租房火灾,造成财产乃至生命的重大损失,不断刺痛人们的神经。新华社发 徐骏作