

# 改革要聚焦聚神聚力抓好落实 着力提高改革针对性和实效性

(上接第一版)

习近平在讲话中指出,财税体制改革不是解一时之弊,而是着眼长效机制的系统性重构。主要目的是明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,加快形成有利于转变经济发展方式、有利于建立公平统一市场、有利于推进基本公共服务均等化的现代财政制度,形成中央和地方财力与事权相匹配的财税体制,更好发挥中央和地方两个积极性。深化财税体制改革,涉及面广,政策性强,利益调整难度大,落实工作任务艰巨而繁重。要充分认识到深化财税体制改革的重要性、紧迫性、复杂性、艰巨性,树立全国一盘棋思想,加强组织领导,周密安排部署,正确引导舆论,凝聚各方共识,积极稳妥推进改革。

习近平强调,推进人的城镇化重要

的环节在户籍制度, 加快户籍制度改革,是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。总的政策要求是全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制, 合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。户籍制度改革是一项复杂的系统工程,既要统筹考虑,又要因地制宜、区别对待。要坚持积极稳妥、规范有序,充分考虑能力和可能,优先解决存量,有序引导增量。要尊重城乡居民自主定居意愿,合理引导农业转移人口落户城镇的预期和选择。要促进大中小城市和小城镇合理布局、功能互补,搞好基本公共服务,还要维护好农民的土地承包经营权、宅基地使

用权、集体收益分配权。

习近平强调,完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理、设立知识产权法院,都是司法体制改革的基础性、制度性措施。试点工作要在中央层面顶层设计和政策指导下进行,改革具体步骤和工作措施,鼓励试点地方积极探索、总结经验。中央有关部门要支持司法体制改革工作,帮助地方解决试点中遇到的难题,确保改革部署落到实处。试点地方的党委和政府要加强对司法体制改革的组织领导,细化试点实施方案,及时启动工作,按照可复制、可推广的要求,推动制度创新。

习近平指出,中央全面深化改革领导小组第二次会议召开以来,各地区各部门按照中央部署,推进各项改革任

务,工作抓得比较紧。总的看,改革势头较好。目标是否坚定,决定改革的成败;落实能否到位,决定蓝图的实现。各地区各部门要敢于担当,积极有为推进改革攻坚。推进改革既要管宏观,也要统筹好中观、微观。要突出具有结构支撑作用的重大改革,把握好重大改革的次序,优先推进基础性改革。中央有关部门要加强对地方改革的具体指导,明确改革政策各个环节的衔接配合关系。各牵头单位要加大大年度工作要点的推进落实力度,到人到事,凡事都要有人去管、去盯、去促、去干。要抓紧对领导小组工作要点落实情况督促检查和对照盘点,成熟一个,审议一个,出台一个。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

## 关注高考

## 2014 年全国高校计划招生 698 万人

据新华社北京 6 月 6 日电 教育部 6 日对外公布了 2014 年全国高校招生计划, 全国高校计划招生 698 万人,其中本科 363 万人,高职(专科)335 万人。

目前,各地正安排落实分校分专业招生计划。另据统计, 今年全国高考报名人数为 939 万人, 较 2013 年增加 27 万人,增幅 3%。其中农村户籍学生增加了 17 万人。

此外,教育部在其网站还公布了教育部及各省(区、市)2014 年高考举报电话。公众如发现违规现象, 可以拨打教育部及各地的举报电话进行举报。



**福建: 严防高科技设备进行考试作弊** 6 月 6 日,福建省无线电管理机动大队和福建预备役电磁频谱管理大队组成的高考保障队伍,启用无线电应急指挥网及新型无线电监测设备,对全省各高考考点异常信号进行监测,严防高考中可能发生的使用无线电等高科技设备作弊的行为。



**云南盈江:地震灾区 1099 名考生将在板房考场参加高考** 位于云南省盈江县第一中学内的临时板房考场已经搭建完毕,外面用防晒网遮蔽,利于降温(6 月 5 日摄)。受云南盈江 6.1 级地震影响,当地 1099 名考生将在临时搭建完工的 40 间抗震活动板房教室参加高考。

在高考“状元县”甘肃会宁,数十年“学生苦学、教师苦教、家长苦供”模式带来的应试成功,却难掩高考之路越走越窄的焦虑。人们期盼高考改革在追求质量的同时,考虑中西部贫困地区的情况,用制度来保障机会的公平。

**“高考已难改变命运,不抓高考更难改变命运”**

43 岁的会宁县元淌村农民贾顺忠,饱受头疼腰痛折磨,却舍不得到医院看病。长子就要高考,还有一儿一女读书,基本生活支出几乎花光了他每年 1 万多元的工钱。妻子王芳咬紧牙关说:“老大是全班前几名。就是苦死,也要把他供进大学。”

红军长征三大主力会师地会宁县城有三景:一是高耸的会师纪念馆塔;二是晨昏时分操场上如蝌蚪般密集的读书学生;三是规模可观的“陪读村”。沿着狭窄的土巷,记者走进一间间拥挤、昏暗的出租房,随处可见仍然习惯头裹围巾的农妇和红脸蛋的学生。最多时,这座县城有上万家进城陪读。

广大西北农村,像贾顺忠夫妇这样耗尽毕生心血也要托起希望之梦的农民,数不胜数。30 多年来,会宁 58 万老百姓不惜累粮奉债,供出了 11 万本专科学生、5500 多名硕士和 1100 多名博士。但形势变了。随着高等教育大众

## 28 个省份启动异地高考 5.6 万名学生报名

据新华社北京 6 月 6 日电 2014 年高考 7 日将如期举行。据教育部统计,今年共有 28 个省份启动异地高考,5.6 万名考生将在居住地参加考试。

从 2008 年有人大代表提议, 到 2010 年启动部分省份试点, 再到 2012 年国务院下发“动员令”,异地高考的推进过程备受瞩目。

2012 年 8 月,国务院办公厅转发教育部、发改委、公安部等部门《关于做好进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试工作意见》的通知;在因地制宜的方针指导下,各省、自治区、直辖市有关随迁子女升学考试的方案原则上应在 2012 年年底前出台。2013 年,12 个省份共安排 4440 名随迁子女在当地参加高考。异地高考这项惠民政策首年意外“遇冷”,很多专家将原因归

咎为政策发布不够及时,相应手续仍较复杂。

“今年的实施省份增加 16 个, 人数增长 12 倍,应被视为一种政策回暖。”中国教育在线总编辑陈志文评价说。

然而,目前北京、上海等流入人口集中地的异地高考方案仍被指有“城中有城、门中有门”的严苛之嫌。如北京规定没有本地户籍学生只能报考高等职业学校(高职);上海不仅要求学生有在本地的中考和高中学历, 还要求其父母连续持有上海居住证 3 年以上且积分达 120 分以上。

据悉,2013 年全国首部中小学生学籍管理办法启动实施, 配套启动的电子学籍系统也在当年内实现全国联网, 这就从技术层面杜绝了可能与高考移民挂钩的虚假学籍、重复学籍,并为随迁子女跨省转学搭建更加便利的“快速路”。



### 坐着火车去赶考

6 月 6 日,参加高考的考生在 7504 次列车车厢内互相加油鼓劲。当日,在甘肃省天水市麦积区渭南镇火车站,200 多名高三考生和陪考家长登上了被当地人称为“绿皮小慢车”的 7504 次列车,前往 40 多公里外的天水市区参加高考。天水市周边部分乡镇不设高考考点,坐着火车去赶考的高三学子们已成为当地高考一道别样的风景。

本栏文图均为新华社发

## 从“状元县”会宁看农村高考改革焦虑

化、就业难度加大,大学生“含金量”不断降低。2013 年,会宁县参加高考的 1 万多名考生中,有 8016 人被本专科院校录取,创下历史最好成绩。而同一年,全国高校应届毕业生首次达到 699 万,很多人毕业即失业。

“知识可以改变命运,但高考已难改变命运。虽然这条路越来越难,越来越窄,但不抓高考更难改变命运。”会宁县教育局局长张启业说。

**“改革的列车会不会把我们越抛越远?”**

即将启动的新一轮高考改革将更加突出素质教育,这让会宁人充满焦虑。薄弱的基础教育环境、贫瘠的素质教育条件,让人们对公平如何确保教育机会、招考规则的公平性顾虑重重。不少人担心:“改革的列车会不会把我们越抛越远?”

“一人忠臣孝子,两件事读书耕田”本是不少会宁农家中堂必挂的对联,如今却像是自讽:农村娃娃从小到大经见最多的,无非是笔与犁。会宁一些中学校长说,西部贫困地区对国家倡导“素质教育、评价多元”的高考改革依然准备不足,与生俱来的短板,仅靠教鞭很难改变。

有一次,会宁二中副校长张斌借

北京出差,走访一位他引以为豪的学生。这位学生打开话匣倾诉:“我很苦闷。从本科到硕士 7 年,我是班里最忠实的‘听众’。无论是上课、讨论还是联欢、聚会,我不敢当众发言,不会唱歌跳舞,只好一言不发。”听了这番话,张斌心里翻江倒海。

这些年,改革带来的高考“游戏规则”改变,也让会宁人感到形势逼人,农村子弟的名校梦似乎更遥远了。经过 11 年的试点探索,自主招生已经成为 985、211 名校选拔人才的一个重要途径,但高成本、高起点的门槛使农村孩子明显居于不利地位。据统计,11 年来,会宁学子仅有 6 人通过自主招生圆梦名校。2009 年,会宁一中学生小张到兰州参加自主招生。笔试通过的他,竟然放弃了别人求之不得的面试机会。他告诉班主任的理由令人心酸:不好意思再向家里要钱去北京面试了,而且农村孩子见识少,表达能力差,普通话都说不好,就是参加了面试,八成也是失败。

**以促进机会公平来平衡起点的不公平**

兰州大学副校长安黎哲等人认为,新一轮高考改革追求的核心价值令人期待,但在追求质量和效率的同时要兼顾公平。应该考虑中西部地区

实际情况,通过以下几项举措,畅通农村孩子改变命运之路。

加大高等院校向基础教育薄弱地区投放招生计划比例, 今年国家提出贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长 10% 以上,“这些消息又令大家为之一振。”会宁县教育局纪委书记李永旺说, 还希望部属高校招生计划管理进一步向广大中西部贫困地区倾斜。同时督促地方重点高校向基础教育薄弱地区倾斜招生计划。

注意高考改革的力度和节奏,多给西部教育落后地区一定的“缓冲区”。从 30 多年的改革经验看,一项成功的改革总是既参考国际前沿,也与国情实际相衔接;既看到东部的优势,也照顾到西部的不足,急于求成容易导致“南橘北枳”。

加大帮助基础教育薄弱地区补齐短板的力度, 为改革创造条件。在会宁,作为新一轮高考改革重要铺垫的高中新课改,目前未被完全“消化”,全县没有一所高中有能力开设一门完整的校本课程,遑论研究性学习。张启业说,素质教育要从娃娃抓起,这就需要进一步加大对中西部地区特别是偏远农村的基础教育扶持力度。

(据新华社兰州 6 月 6 日电)

### 新华时评

金融贷款因“身份”受阻,享受政策“因人而异”,一些本应处在平等地位的市场主体,实际上却有着三六九等的区别。

随着社会和经济的发展,我国的市场主体也不断多元化。从国有企业到民营企业,从混合所有制企业到异彩纷呈的小微企业,不同的市场主体都发挥着重要作用。曾经属于另类风景的民营企业等,越来越多地承担着创造社会财富、吸纳社会就业的社会功能,看似微小的经济细胞迸发出巨大的市场活力。社会创业中体现的自主创新意识也成为我国经济持续发展的后劲所在。

## 何来市场活力 没有主体公平

现实的问题是,一些地方同样是融资,国有企业融资动辄上亿, 民营企业却求贷艰难,“一分钱难倒英雄汉”的尴尬时有发生。一些地方招商引资中国有企业有地、有钱、有政策优惠,民营企业却难以进入同等平台,即便进入也面临税费高、成本高等多重劣势。

中央领导明确提出,建立公平开放透明的市场规则,让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。建立公平的市场规则,需要减少政府对资源的直接配置,减少对经济活动的直接干预。让不同的市场主体有在同等条件下优胜劣汰的机会, 在平等的平台上各自创新,才能真正激发市场经济的活力。

(新华社北京 6 月 6 日电)

●我国拟对著作权法进行修改 将强化著作权保护力度

●广东省委通报对中央巡视组反馈意见的整改情况 调整“裸官”866 名

●伊拉克多起暴力袭击和武装冲突致 60 多人伤亡

●世界杯门票已售出 220 万张

●柬埔寨拉那烈亲王宣布成立新政党

●乌克兰军方称两架直升机被击落

●朝鲜扣留一名美国公民 (均据新华社电)

### 五角大楼发布年度中国军力报告

## 美对中国网络安全等妄加质疑

据新华社华盛顿 6 月 5 日电 美国国防部 5 日发布年度《与中华人民共和国有关的军事与安全发展》报告,认为中国在 2013 年持续推进长期、全面的军事现代化计划,以在持续时间长、烈度高的地区性军事冲突中取得胜利。

报告称,随着中国在世界上的影响力与利益与日俱增,中国军队现代化能力进一步加强,联合军演日益频繁,快速解决潜在冲突成为中国军事投入的重点。此外,中国军队在现代化进程中更加重视开展远程及国际化的行动能力,其中包括打击海盗、维护海上航运安全、维和、人道主义救助、灾害救援和地区军事合作等。这些对中国打造“战略机遇期”、实现“民族复兴”起到了积极作用。

报告花了较大篇幅讲述美中军事交流。报告重申,两国首脑在 2013 年会晤时承诺致力于扩大务实合作领域,建设

性地应对分歧,争取开拓双边关系“新模式”。因此,美谋求与中国建立一种“强化的、具有实质意义的”两军关系,并不断加强双边军事交流,增进互信,减少误解和误判。

报告对中国增加军事开支、武器研发以及网络安全妄加质疑,称中国公布的国防预算连续 20 多年保持较快速增长, 其中很大部分是用来研发先进武器及提高网络攻击能力。“美国将密切关注中国不断发展的军事战略并促使中国的军事现代化计划变得更加透明”。

根据美国会要求,美国防部自 2000 年以来每年都要提供一份有关中国军力发展情况的报告。中国政府多次就此提出抗议,指出美方的做法无视客观事实,对中国正当和正常的国防建设横加指责,是对中国内政的干涉,不利于两国军事和政治关系的良性发展。

## 美西雅图一大学发生枪击案

当地时间 6 月 5 日下午  
美国西雅图太平洋大学发生一起枪击事件

一名男子进入太平洋大学工程学院一座教学楼, 持枪向学生射击

一名学生枪伤手重新拿瓶子舞的间  
歇夺过枪支

多名警察随后把枪手扑倒在地

造成 死亡 1 人 受伤 3 人  
警方已经逮捕 1 名涉案嫌疑人

●中国电信股份有限公司项城分公司纳税证丢失, 纳税识别号: 412702680760061, 声明作废。

2014 年 6 月 6 日

●赵磊 磊 PZ5416, 车架号: LJ11R4EE2C3201421, 车辆登记证书丢失, 声明作废。

2014 年 6 月 6 日

●豆海军的周口师范学院毕业证丢失, 证号: 860270, 声明作废。

2014 年 6 月 6 日

●周素花(身份证: 412727197408090088) 在香檀山购买的房屋 A 栋 1 单元 919 号的购房原件丢失, 声明作废。

2014 年 6 月 6 日

公告

中央储备粮沈丘直属库郸城分库溢家收纳库现金支票丢失, 声明作废。

票 号 : 5214982, 5214983, 5214984, 5214986, 5214990, 5214993, 11072501, 11072516, 1600641116, 1600641217, 1602571327, 1606937932, 1606957938, 1600957947, 1606957949, 1606965230, 1606965834。

2014 年 6 月 6 日