

# 撑起安全生产一片天 为实现周口崛起立新功

## ——周口市安全生产监督管理工作综述

记者 谢永静 通讯员 朱平和



市委书记徐光调研安全生产工作



省安监局刘宛康局长检查周口市烟花爆竹经营市场



市长刘继标调研安全生产工作



市人大副主任刘庆森在沈丘县调研安全生产工作



副市长刘政检查企业安全生产标准化工作



市政协副主席姚建华等在企业调研安全生产工作



市安监局长孙鸿俊现场指挥消除隐患

### 党委政府高度重视 严格强化安全责任

安全生产重于山大于天,是最大的民生保障。对于安全生产工作,市委、市政府高度重视,将其列入“十二五”经济发展规划和“十项民生工程”。市委书记徐光指出,安全生产事关社会经济发展的大局,事关人民群众的生命财产安全,是人民群众最直接、最关心、最现实的问题之一,容不得半点疏忽和麻痹。各级、各部门要站在讲政治、讲大局,治隐患、防事故的高度,扎实做好安全生产工作。徐光书记多次组织召开市委常委会会议、四大班子会议等研究安全生产工作。市长刘继标也多次组织召开市政府常务会议、安全生产专题会议,对安全生产工作进行部署,解决安全生产监管工作中遇到的重大问题。

市委、市政府将安全生产考核控制指标纳入“四制”考核评价指标体系,加大了专项考核权重,细化了考核内容,重点突出了安全生产“党政同责”、“一岗双责”和“一票否决”,按照“谁审批、谁主管、谁负责”、“管行业必须管安全、管业务必须管安全”和“属地管理”的原则,层层建立领导、部门和单位责任制;制定了安全生产领域行政责任追究暂行办法,强化了安全生产监管事前、事中、事后问责和领导约谈制度的执行,并定期组织开展半年和年度目标考核。各县市区党委、政府认真贯彻落实安全生产责任,精心研究部署安全生产工作,深入一线解决安全生产过程中存在的实际问题,切实把安全生产工作放在重中之重的位置。市、县、乡、村和企事业单位签订安全责任目标通知书,分解细化安全生产责任,切实把安全生产责任量化到岗、落实到人,形成了一级抓一级,层层抓落实的格局。我市安全生产责任体系和责任追究体系已全面形成。

我市着力建立安全生产长效机制,确保各项措施落到实处。市政府安委会每季度组织安全生产形势分析,有针对性地开展专项治理行动。制定了隐患排查治理工作实施方案,进一步细化了安全生产各种机制。县乡每月开展隐患排查并汇报上报,全市统一建立电子档案台账。同时,着力抓好项目源头管控,认真剖析在行政许可(审批)工作中存在的不足和问题,研究制定加强和规范行政许可(审批)的工作措施;规范职权范围,市安监局所有安全生产行政许可(审批)项目的办理和服务全部集中到局行政审批服务科全权办理;优化办事流程,对办理程序及承诺的办结时限进行公示,印发办事流程、服务指南等,最大限度地为群众提供各种方便。在安全设施方面,坚持安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用,杜绝先天性隐患,从源头上遏制各类事故的发生。

### 深入开展宣传教育 全面提升安全意识

安全生产,教育先行。在各方的大力宣传教育和不懈努力下,全社会的安全生产意识日益提高,基本实现了由“要我安全”向“我要安全、我会安全”的转变。

为激发人们参与的热情,我市不断创新安全生产宣传教育的方式方法。市安全生产监督管理局借助广播、电视、报纸、网络等宣传平台,开设专栏,在全市印发安全生产宣传通告,建设了警示教育基地,深入开展了安全生产进机关、进企业、进社区、进校园、进家庭、进农村的“六进”活动。各县市区在安全生产宣传教育方面也不断探讨新路子。扶沟县常年编发安全生产手机短信,西华县建设了安全生产文化公园,沈丘县开展了安全文化下乡活动,举办安全生产书画展。仅2013年,全市就向社会免费发放安全生产宣传手册近50万份。

一年一度的“安全生产宣传月”活动更是我市加强安全生产宣教工作的重头戏。市政府安委会精心筹划活动方案,举办了安全生产事故警示教育周、安全生产宣传咨询周、安全文化周、应急演练周等活动,组织开展了安全生产宣传咨询日、全民安全教育日、企业百日安全誓师、百名安全专家下基层、万人签名、知识竞赛、应急救援演练、安全文艺晚会、安全知识

### 核心提示:

“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。要始终把人民生命安全放在首位,以对党和人民高度负责的精神,完善制度、强化责任、加强管理、严格监管,把安全生产责任制落到实处,切实防范重特大安全生产事故的发生。”习近平总书记关于安全生产工作的重要指示,充分体现了党中央领导集体以人为本、生命至上的执政理念和为民情怀,也彰显了安全生产工作的重要意义。

安全生产,人命关天。安全生产是企业生存和发展的基础,更是社会和谐稳定、健康发展的重要保障。

讲座等群众喜闻乐见、宣教效果突出的活动。

2013年6月7日,市政府安委会成员单位紧紧围绕“强化安全基础,推动安全发展”这一主题,以安全发展理念、安全生产法律法规、职业安全健康、安全知识和安全生产的先进典型为宣传重点,在五一广场设置咨询台92个,展出展板475块,悬挂安全生产宣传标语210条,参加专业咨询人员1700多人,发放各类宣传资料10万余份,与广大市民现场交流互动,向社会公众提供与生产活动密切相关的安全咨询服务。在2013年“安全生产宣传月”期间,我市组织5万人参与《河南法制报》组织的安全知识竞赛,喜获一等奖。

安全培训不到位是最大的隐患。我市始终重视安全培训工作。仅2013年,全市就举办生产经营单位负责人、安全管理人员、特种作业人员、安全执法人员、分管副乡(镇)长、安监站长以及安全知识和安全技能培训班等236期,培训各类人员2.5万人。

在全社会的共同努力下,“人人宣传安全生产、人人关注安全生产、人人支持安全生产、人人参与安全生产”的良好氛围正在我市悄然形成。

### 全面开展检查整治 消除隐患确保安全

安全生产防事故,重在严管和整治。我市安全生产监管工作坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则,以监管助推整治,围绕重点强化提升,整体推进力求实效,不断吹响安全生产大检查和安全生产重点领域“打非治违”专项行动的集结号。

为及时发现和消除安全隐患事故,市安监局不断创新隐患排查治理方法,坚持专业力量排查、部门依法监管、企业全面落实的隐患排查治理原则,推行隐患排查专业化、社会化、市场化运作模式。并开展预警性分析,组织开展安全生产形势季度分析,严格重大隐患挂牌督办,确保隐患治理措施“五落实”。该局还建立了信息平台,及时公布隐患和事故信息。

2013年6月至9月,全市范围内集中开展了为期4个月的安全生产大检查;10月份,又开展了大检查“回头看”。市政府和市安监局成立了专项督导组,并聘请专家督导检查,采取明察暗访、交叉督查等形式,多频次、全方位地开展安全生产大检查和专项督导。全市共排查出各类隐患19678处,已整改19017处,整改率96.7%,向县市区政府和有关部门下达督办通知15份,集中消除各类事故隐患。

“牵牛要牵牛鼻子”,抓安全必须要抓住重点。对安全生产重点行业领域,我市安监部门坚持咬定青山不放松,持续开展“打非治违”专项整治,重点行业领域的安全监管逐步走向了规范化、常态化。

在烟花爆竹方面,坚持铁腕施治,鼓励和引导全市烟花爆竹生产企业全部退出,在确保顺利实现转产和复耕的同时,重点开展退出企业和批发经营网点的排查,严厉打击非法生产、运输、储存、经营行为;举办了烟花爆竹经营企业专题培训班,强力推动经营企业整顿提升和标准化建设工作。2013年,我市烟花爆竹“打非”行动成绩斐然,全市共组织排查347次,排查退出厂区、库区910次,取缔非法生产、经营和储存窝点242个,收缴烟花爆竹2973箱、鞭炮15338箱(盘)、烟花药235公斤,引火线880捆,机械设备129台,治安处罚及追究刑事责任92人,党政纪处

当,执法不违法、不违规。按照“四不放过”原则,严格事故调查和责任追究,组织对2011年以来的事故调查处理情况进行全面检查,追责66人,依法处理35人,追责单位29个,切实起到了发生一起事故,警示教育一片的作用。

在执法监察过程中,还注重发挥基层党员干部和群众的优势,将以人为本的执法理念落到了实处。在安全大检查中,经评估确认周口肉联厂1500吨低温冷库存在重大事故隐患,且问题和矛盾比较突出。企业困难,部门交叉,涉及周口、商丘两地4县11个乡镇54家储户,企业遗留问题复杂,稍有不慎,将会激化矛盾,影响社会大局稳定。针对这种复杂局面,该局在市政府的正确领导和大力支持下,与市商务局、淮阳县密切配合,合力攻坚,综合施策,认真落实“包保”责任,历时21个昼夜,在确保大局稳定的情况下,彻底消除了这一重大安全隐患,受到市委、市政府的充分肯定。

### 以学教活动新成效 推安全事业大发展

正在深入开展的群众路线教育实践活动,为我市安全生产注入了新的活力。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,安监系统认真聚焦“四风”,以“群众路线教育活动推动安全大发展”为主题,确立了“立足民生、服务大局,强力攻坚,确保安全”的总体工作思路,隐患排查、打非治违、专项整治取得明显成效,服务意识明显增强,工作效能明显提高,团队精神得到升华。今年以来,全市实现了安全生产事故起数、死亡人数大幅度“双下降”,安全生产形势大局稳定。2014年度重点工作做到“五围绕五做好”。(一)围绕项目建设,做好许可服务。在严格项目建设“三同时”制度的同时,主动靠前、关口前移,把服务走在前面,积极指导企业“三同时”并进,避免项目建设走弯路;对不符合安全生产条件的项目不引进、不审批、不开工建设,验收不合格的企业不投产经营;不擅自增加许可范围,在法律法规允许的条件下,做到许可程序最简化、安全生产标准不降低。(二)围绕过程监管,做好培训服务。加强岗前培训和“三级教育”,对重点企业,主动上门培训,减少企业培训成本和不必要的麻烦;加强基层、基础和基本功“三基”建设;组织开展安全生产形势季度分析,及时制定针对性措施,使企业及早整改、及早预防;对重大隐患挂牌督办,确保“隐患治理”措施五落实。(三)围绕达标创建,做好技术服务。制定2014年安全创建行动计划,明确创建目标任务。认真落实创建联系点制度,市安监局班子成员组织分管科室开展定点联系工作,全面指导、引导、督导安全创建工作。组织开展安全专家下基层活动,聘请专家上门服务,帮助企业把脉会诊,指导企业开展工作,督促企业落实责任,保障企业提升水平。(四)围绕隐患治理,做好执法服务。一是开展安全生产领域执法大行动,集中消除各类事故隐患。二是在执法的过程中,同时跟进法律法规的宣传和教育,体现说理式执法。三是坚持“不以处罚为目的,落实整改是关键”的原则,重教育、轻处罚,重整改、轻关闭,在安全生产条件允许的情况下,保证企业正常的生产经营。(五)围绕强基固本,做好政策服务。着力抓好机制创新。建立健全安全生产考核体系和奖惩机制;加强企业安全生产诚信建设,建立企业安全生产“黑名单”和失信惩戒制度;完善和规范安全生产大检查、专项督察、暗查暗访等制度;探索推进行政购买服务、专家排查会诊、部门依法监督、企业全面实施的隐患排查社会化、服务化模式,帮助基层和企业解决安全生产难题。

### 严格执法监督监察 确保责任追究到位

今年4月21日,市委书记徐光在党的群众路线教育实践活动中专题辅导报告中指出,周口崛起方略关键是务实重干,全市领导干部要坚持真抓实干,始终做到勤政务实;要坚持履职尽责,始终做到敢于担当。

市安监局在执法监督监察工作中,求真务实,敢于负责,勇于担当,确保规范执法和责任追究到位。该局坚持强化执法监察,出台了《关于进一步加强安全生产执法监察的实施意见》,在人员编制、执法装备严重不足的情况下,启动全员执法。在安全执法监察行动中,通过采取执法文书、强制措施决定书、责令整改指令等措施,切实提高执法成效。并组织执法监察部门对全市有关安全生产执法法案和事故案卷进行检查和评审,确保程序严谨,依法适

百舸争流千帆竞,借海扬帆奋者先。周口正处在心齐气顺、大干快上、大有作为的好时期,追求安宁与幸福的步伐从未停歇。富民强市的崛起方略正引领着千万周口人奋力前行!

站在新的起点,周口安全生产与经济建设同频共振,奏响了一曲和谐的音符。全市安监人沐浴着科学发展、安全发展的春风,脚踏实地,撑起安全生产一片天!