

# 风劲帆满冀崛起 富民强市正其时

## 自觉践行群众路线 全力服务周口崛起

周口市人民检察院检察长 禹星轡

在全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、扎实开展党的群众路线教育实践活动之际，市委书记徐光以《学习弘扬焦裕禄精神，奋力推进周口崛起富民强市》为题，为全市领导干部作了一场专题辅导报告。报告中，他用较大的篇幅纵论周口崛起方略，从为什么提出周口崛起、周口崛起方略的科学内涵是什么、如何实现周口崛起三个方面畅谈了自己的思考。徐光强调，实现周口崛起，关键在人，要通过践行群众路线，为实现周口崛起提供动力和保障。全市广大党员干部是周口崛起方略的组织者、实施者和推动者，迫切需要我们以开展党的群众路线教育实践活动为契机，把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯彻始终，切实改进作风，密切联系群众，以自身的表率示范作用，凝聚起全市上下加快实现周口崛起的强大正能量。

检察机关是国家法律监督机关，检察权来自于人民。宪法和法律赋予检察机关法律监督职能，这是检察机关的合法来源。因此，检察机关必须服务于人民，必须把人民利益放在第一位。结合多年的检察工作实践，我认为，在工作中贯彻群众路线，是检察事业科学发展的关键，是落实徐光书记专题报告精神的重要体现，检察机关和检察干警必须牢固树立一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的执法理念，真正把检察权作为维护人民群众利益的权力，把执法岗位作为服务人民群众的平台。通过履行职责切实维护群众合法权益，为实现周口崛起、富民强市作出积极贡献。

### 一要转变工作作风，增强群众观念，抓好队伍建设，不断提升群众工作能力。

检察工作的人民性，决定了检察机关就是群众工作机关，检察干警就是群众工作者。工作中，一是要转变作风，把检察工作深深扎根于人民群众之中。检察机关要结合工作实际，认真贯彻执行中央八项规定和市委有关要求，务实重干，做到深入群众、深入基层，放下架子、扑下身子，面对面、手拉手、心连心地做群众工作。二是要增强群众观念，真诚对待人民群众。要普遍深入、持之以恒地进行群众观念教育，进一步增进对群众的感情，甘当人民群众公仆。在执法活动中，检察人员要彻底根除以执法者自居、对群众颐指气使、冷硬横推的特权思想，要以平等的姿态和尊重的态度对待群众，营造一种以尊重权利和保障合法权益为内涵的执法氛围。三是要抓好队伍建设，提升队伍素质和群众工作能力。与群众交流时，说话要真诚，实事求是，客观公正，合情合理又合法。要做到既要会说，又要会说，让群众能接受和信服；不仅要精通本职工作知识，而且要熟悉检察机关的各项业务工作和工作流程，同时对其它法律工作也要知晓，对群众涉检信访、来访的问题要运用专业知识认真答复、细心解释；要牢记“理性、平和、文明、规范”的执法理念。在接待群众时，说话要和蔼、亲切，举止要大方、得体，仪表要庄重、威严，在群众面前树立检察机关的良好形象。

### 二要立足检察职能践行群众路线，积极了解、回应人民群众新期待。

检察机关要把维护人民群众最关心、最直

接、最现实的利益问题作为工作中的出发点和落脚点来抓，才能赢得人民群众信任，提升执法公信力。一是积极回应人民群众对公共安全的新期待，严肃办理损害群众利益各类刑事案件。全市检察机关要紧紧围绕改革发展稳定大局，从群众普遍关注的公共安全入手，积极参与治安重点地区和突出治安问题专项整治，促进建立立体化社会治安防控体系。要积极参与食品药品、环境资源领域专项治理，保障“舌尖上的安全”和“蓝天碧水”。要依法严厉打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪、黑恶势力犯罪等严重侵害群众利益、影响群众安全感的刑事犯罪，维护社会治安大局稳定。二是积极回应人民群众对反腐倡廉的新期待，进一步提高查办和预防职务犯罪水平。要严打“老虎苍蝇”，坚持有案必查、有腐必惩。要从人民群众普遍关注的民生问题入手，严肃查办社会保障、食品安全、教育医疗、环境保护、征地拆迁、粮农补贴、新农村建设等民生领域的职务犯罪。要更加重视查办渎职侵权犯罪，推动法治政府建设。要更加重视结合执法办案抓好职务犯罪预防，深化预防一体化建设。三是积极回应人民群众对公平正义的新期待，进一步强化法律监督能力，促进严格执法公正司法。在刑事立案监督和侦查监督中，坚持打击犯罪与保障人权并重，既注意监督纠正有案不立、有罪不究、以罚代刑等问题，防止放纵犯罪，又重视监督纠正违法立案、刑讯逼供、滥用强制措施、严重违法法定程序和侵犯诉讼权利等问题，切实保障人权。在刑事审判监督中，注重运用抗诉手段加强对有罪不究、

罚不当罪等问题的监督，正确把握抗诉条件，提高抗诉案件质量。要认真落实修改后刑事诉讼法、民事诉讼法和民诉监督规则，把强化诉讼监督与查处司法腐败紧密结合起来，严查司法不公特别是虚假诉讼、违法插手经济纠纷、枉法裁判等背后的司法腐败，促进执法司法公正和廉洁。

### 三要在落实便民利民举措中践行群众路线，完善群众工作机制，密切检群关系。

1.完善涉检信访工作机制，切实便利人民群众。信访工作就是群众工作，是民生工程，是联系群众的桥梁纽带。要全面加强涉检信访工作，妥善解决人民群众反映的问题，维护社会和谐稳定。首先，完善接待制度。要充分发挥群众来访疏导室、信访服务大厅等设施接待、服务群众来信来访的作用，方便群众；坚持检察长接待群众来访制度，积极开展随即接待、预约接待；推行远程视频接访等方式方法，方便路途较远、行动不便的群众及时反映问题，表达诉求；探索实行下访、巡访等方便适用的接待办法。其次，强化办理责任。落实首办责任制，明确涉检信访案件办理责任，理顺信访案件分流、办理和答复机制，努力把问题解决在基层、化解在萌芽状态。实行领导包案制，对重访缠访、越级上访等事件，坚持定领导、定专人、定方案、定时限，加强办理工作。第三，推行案件答疑说理制度。对检察机关办理的案件、做出的决定等，如果人民群众存在疑问和异议，检察机关相关部门及工作人员有责任进行答疑说理，耐心做好答疑解惑、政策宣讲、思想疏导等工作，真正把化解矛盾、定纷止争、理顺情绪融入执法办案的全过程。

2.拓展联系群众渠道，密切检群关系。检察机关要创新检察工作模式，拓宽民意沟通渠道，通过深入基层倾听民声、察民情、顺民意、谋民权，化解积怨、疏通民心。一是建立并实施联系基层制度。继续开展检察干警“进千企、访万村”等活动，以检察职能为依托，将法制宣传、预防和查办职务犯罪、控告申诉、诉讼监督等各项职能整合为一体，为人民群众服务。二是建立检察联络员、信息员制度。聘请乡镇(街道)综治书记、村(社区)治保主任等担任检察联络员、检察信息员，积极从源头上收集影响社会稳定的一些难点、热点问题和潜在的不安定因素，增强排查化解矛盾纠纷工作的主动性。三是积极主动加强与人大代表、政协委员的联系，认真接受人民监督员、发案单位、案件当事人、律师、新闻媒体的监督。定期不定期听取他们对检察工作的意见，坚持对反映的执法违法行为进行严肃查处，坚决纠正检察机关或者检察人员不作为、乱作为损害群众利益的问题。

3.深入推进检务公开，构建密切检民关系的平台。依法向社会和诉讼参与人公开与检察职权相关的不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的有关活动和事项。继续开展“检察开放日”等活动，接受和邀请人民群众到检察机关参观，了解检察机关工作职责、办案流程等不涉及及司法秘密的事项和程序。积极通过网络信息化技术，比如门户网站、检察微博、微信、QQ等途径，完善便民、利民窗口，及时回应群众关切，听取群众对检察工作的评议，加强与人民群众的交流互动。

# 理清思路 突出重点 推进东新区又好又快发展

周口市东新区党工委书记 张继宏

4月21日，市委书记徐光为全市干部作了题为《学习弘扬焦裕禄精神，奋力推进周口崛起富民强市》的专题辅导报告。徐书记的报告，认真贯彻了习近平总书记在兰考考察的重要指示精神，准确把握了实现周口崛起富民强市的重点，对切实抓好当前各项工作提出了明确要求。讲话充分体现了中央对当前工作的新要求，体现了省委对周口发展的新期待，体现了市委加快实现周口崛起富民强市的决心和信心，思想深刻、内涵丰富，蕴含着许多新观点、新思路和新举措，具有很强的思想性、指导性和可操作性，对于推动全市经济社会更好更快发展具有重要指导意义。

作为东新区来讲，认真学习、深刻领会、全面贯彻落实市委徐书记讲话精神，就是要按照市委提出的“围绕一大目标，健全三大体系，坚持五大原则，构建七大载体，抓好九大攻坚，开展十大建设”周口崛起方略的新要求、新部署，紧密结合东新区实际，进一步理清发展思路，明确发展方向，突出重点，摆脱贫传统思维定势，稳中求进、好中求快，集中攻坚、重点突破，全力推动东新区又好又快发展。重点要在以下几个方面实现新突破。

一是要围绕进一步解放思想，努力在体制机制创新上取得新突破。实践证明，没有思想的大解放，就没有新区的大发展、大跨越、大突破。徐书记在讲话中强调指出，“抢抓历史赋予我们的难得机遇，搬本本、凭经验不行，因循守旧、墨守成规也不行，只能也必须进一步解放思想、改革开放。”“要根据形势变化和发展需要，研究新情况，发现新问题，学习新知识，寻求新办法，在创新中不断提升完善。”这就要求我们牢固树立“新区”意识，摆脱传统思维定势，旧的条条框框、老的习惯做法的束缚，进一步解放思想、转变观念，坚定信心、振奋精神，以创新的办法和举措，克服困难、破解难题。要敢想别人不敢想的事，敢做前人不敢做的事，敢冒常人不敢冒的风险，凡是外地能做并被实践证明了的有效做法，我们都应该大胆地学习借鉴；凡是有利于促进新区发展的，什么方法管用就用什么方法。同时，要按照“小政府、大社会，小机构、大服务”和精简、高效的原则，针对新区目前的工作实际和发展需求，进一步深入研究创新适合新区发展的体制机制，建立起有利于创业、创新，适合人才引

进的体制机制，建立起有利于招商引资、征地动迁、社会事业等重点工作快速推进的体制机制，建立起有利于产业发展、项目建设的体制机制，建立起有利于市场化运作、贷款融资的体制机制，建立起有利于软环境建设、提供优质高效服务的体制机制，努力形成良好发展氛围，推进新区更好更快发展。

二是要围绕提升谋划能力，努力在抓大事研专题上实现新突破。开发建设东新区，是在一张白纸上做文章，没有国家、省、市在政策资金方面的大力支持，仅靠新区自己很难在短期内实现大发展、大跨越、大突破。徐书记强调指出，周口“作为城镇化水平低的地区，面临中央、省委加快推进新型城镇化的机遇；作为豫东南经济增长极，面临省委、省政府实施‘三大国家战略规划’，深入推进‘一个载体、三个体系’建设，打造‘米’字形城镇密集带等机遇。”把握一系列政策机遇，就是要抓大事、研专题，拿出有力有效的对接措施和办法，加大研究和谋划力度，打造有效的项目平台和工作载体，争取更多项目入驻建设。抓大事就是要明确三大任务。一是搞好基础配套。推进基础设施和公共服务设施建设，完善东新区路网结构，实现宗地“七通一平”，提升地块附加值和竞争力，创造良好的投资创业环境。二是做好安置区建设。以改善民生和实现土地的集约利用为核心，全面加快安置区建设步伐，储备土地资源，增强发展后劲。三是抓好服务保障。全面推进项目服务和外部环境保障工作，提升服务水平和服务质量，确保引进项目早落地、落地项目早开工、开工项目早建成。研专题就是要组装三大片区。一是北部华耀城片区。做好外部施工环境保障工作，确保没有阻工现象；全面启动35万平方米安置区建设，积极推进张寨、曾楼、搬口三个行政村房屋征迁工作，为华耀城项目提供用地保障。二是南部碧桂园片区。在扎实做好一期工程建设的同时，统筹搞好二期工程及周边安置区建设准备工作，保证整个片区开发有序推进。三是中部商务中心区。积极与实力雄厚的大型企业对接，合作进行文化创意园区和中央商务区10平方公里的一级土地整理项目，以解决基础设施建设和安置区建设问题，提高地块附加值，力促大广高速以西区域尽快成型。

三是要围绕提升规划水平，努力在新区建设抓特色上实现新突破。在处理好当前与长远的关系上，徐书记指出，“既要着眼长远，理清发展思路，明确发展方向，制订发展规划，健全科学机制；更要立足当前，把能够办、急需办、事关全局的基础性工作抓实抓好，在推动当前发展的同时，为长远发展打牢基础、备足后劲。”作为一个城市新区，东新区最大的特色就是新，我们将围绕“新”字定目标，立足“新”字做文章。一是规划融入新理念。充分发挥规划的先行和引导作用，采取功能分区的形式，注重各功能区相生共存，注重区域内功能、生态、空间的复合，构建现代化的新型城市新区。目前，委托上海复旦大学设计研究院做了东新区东部片区40平方公里控制性详细规划，对城市功能分区进一步细化。二是建设适应新形势。把城市新区建设与推进城镇化和城中村改造相结合，统筹城乡发展，大力进行公共服务设施和基础设施建设，引进大型城市综合体，斥巨资建设安置区，让群众共享发展成果。目前，南、北、中三大综合体及安置区建设正在同期进行。三是市容呈现新面貌。“三河两湖”主水系和绿地穿插规划各功能区，提升东新区宜居水平和城市品位；“三河两湖”亲水景观绿地、沙颍河生态景观带，重要节点、重点街区绿化、游园共同构成新区生态；各功能区合理分布，有机统一，形成有效互动，呈现良性发展。

四是要围绕提升环境承载能力，努力在举亮点、打品牌上实现新突破。生态环境建设是加快新区发展、集聚人气商气的重要基础。徐书记强调，“要破除单纯追求速度、不重质量、不讲效益、不顾资源环境代价的思想，坚持走‘内涵式’发展路子，实现尊重规律、有质量、有效益、可持续的发展。”东新区要围绕环境建设，努力举亮点、打品牌。

举亮点。一是宜居。推行人与自然和谐发展的理念，倾力打造“碧水蓝天”工程，构建优美人居环境，用齐全的公共服务设施和基础设施为人们的生活和休闲提供便利；各具特色、颇具规模的房地产上乘之作，充分展示东新区的居住优势；两小市场和大型商场的规划和兴建满足人们的生活需求；周口公园、文昌生态园、体育场等大型公共服务设施的全面开放，为市民提供优美的休闲场所。二是宜学。市直幼儿园、实验小学、文

昌中学等优质基础教育资源，为孩子的基础教育奠定了坚实基础。依托周口师范学院、周口幼儿师范学院、周口科技学院和职教中心等一批大中专院校，以当前的人力资源转移形势为契机，大力开展职业教育和技能培训，把东新区打造成周口市人才培训基地。三是宜业。按照功能分区，精心打造中央商务区，致力于工作环境建设，建设高档酒店、娱乐场所等商务配套设施，大力发展写字楼经济和总部经济，形成集群效应，营造良好的创业氛围，增强创业成功率。四是宜行。18条主次干道建成通车，五横六纵路网框架初步形成，道路绿化面积55万平方米，总通车里程达60公里，疏密得宜的路网打造了方便通达的出行环境。

打品牌。一是零污染的人居环境，即变东新区无工业的经济劣势为发展优势，抓住绿色、生态、环保、亲水四大特色，大力建设滨河绿色走廊、生态公园、城市绿化和亲水景观，加强生态管理，建设优雅人居环境；三是高品质的文化园区，即依托文化艺术中心、申凤梅艺术中心、周口师范学院、职教园区等文化高地，开展文化公益讲座、艺术活动、大学走近普通市民等活动，营造浓厚的人文氛围；三是现代化的城市新区，即充分发挥后发优势，高起点规划、高水平设计、高质量建设、高标准管理、高效益运作、高速度发展，把东新区建成迥然有别于老城的、具有浓郁现代气息的城市新区。

五是要围绕提升社会管理能力，努力在保稳定促发展上实现新突破。加强和创新社会管理，事关人民安居乐业，事关社会和谐稳定。徐书记强调指出，“必须坚持稳定压倒一切，牢固树立抓稳定就是抓发展和抓发展是政绩、抓稳定也是政绩的理念，把稳定放在全局中衡量，既要在确保社会大局稳定的前提下，加快经济社会发展，既定目标不变，任务不变；又要在推进改革发展中确保大局稳定，坚持两手抓、两促进，一手抓发展一手抓稳定，既促进经济发展，又促进社会稳定。”东新区入驻项目多，发展任务重，如何处理发展与稳定的关系，是制约新区发展的瓶颈。为此我们保稳定作为做好一切工作的前提，把促发展作为解决一切问题的关键。保稳定，一是搞好就业保障。扎实推进基础设施和公共服务设施建设，提升地块附加值和竞争力，最大限度维护

群众利益。辖区保安、保洁及物业服务公司优先安置失地农民就业。二是做好安置区建设。以改善民生和实现土地的集约利用为核心，全面加快康和、盛和两个安置区建设，确保拆迁群众住有所居。三是抓好环境治理。全面推进项目服务和外部环境保障工作，提升服务水平和服务质量，确保引进项目早落地、落地项目早开工、开工项目早建成。四是做好信访维稳。畅通信访渠道，使群众倾诉有对象，诉求有回应；完善信访包案制度，加快信访积案办结，切实维护群众利益，确保东新区安定有序，社会大局和谐稳定。

六是要围绕提升工作质量和效率，努力在解难事办实事上实现新突破。在谈到正确处理整体推进与重点突破的关系时，徐书记指出：“整体推进是重点突破的最终目的，重点突破是全面发展的必然路径。一方面，我们不能忽视整体设计、协调发展；另一方面，不能不分主次、面面俱到，‘胡子眉毛一把抓’。”为此，东新区在统筹做好全局工作的同时，重点打造八大亮点。一是招商大厦交付使用。完成各项配套工程，确保2014年7月完工并投入使用。二是东区安置区建设。力争实现康和、盛和、祥和、仁和、顺和五个安置区同步建设，全年建设安置房3300套，34万㎡，安置群众1300户。三是文昌大道提升改造工程。年内全面开工建设，全年完成投资6630万元。四是文昌中学建设。2014年上半年，全面完成校园二期建设和师资续聘工作，确保校园秋季全面投入使用。五是政通路、人和路向北延伸工程。力争8月份建成通车，实现通车里程1160米，完成投资2900万元，进一步完善行政功能区路网系统，提升行政功能区地块活力和附加值。六是彩虹大道及马踏飞燕雕塑建设。7月完成彩虹大道全部工程施工建设，确保795米通车里程，实现投资2560万元，进一步完善招商大厦周边路网结构；年内完成彩虹大道环岛马踏飞燕雕塑安装调试，进一步提升东新区的城市形象。七是天明城酒店项目建设。确保酒店主体接待楼主体工程竣工，全年完成投资8000万元，带动东新区的配套设施逐步完善。八是桂园路工程加快推进。完成桂园路腾飞路至郸城路段的建设，实现2064米道路通车；年内启动郸城路至东环路路段的建设，全年完成投资4200万元，为碧桂园项目建设顺利进行奠定基础。

