

# 有多少建筑坐在“火山口”上

——输油管道事故频发的背后

●新华社记者 王炳坤

打火机厂坐在“火山口”上 16年

位于辽宁省辽阳市太子河区近郊的辽阳凯嘉五金塑料有限公司,是当地一家小有名气的一次性打火机生产企业。1997年工厂扩建时,就有一条原油输送管道在厂区地下穿过。我国《输油管道工程设计规范》规定,输油管道不得通过城市水源区、工厂、飞机场等。然而,就在这条管道上面,工厂已生产经营了整整16年,其最危险区域——丁烷气缓冲罐和丁烷气灌装车间,距离管道都在8米以内。

打火机厂坐在“火山口”上,这样的事并非个案。辽宁省发改委最新统计数据表明,全省目前发现的2223处输油管道安全隐患中,建筑物、构筑物占压就有573处。

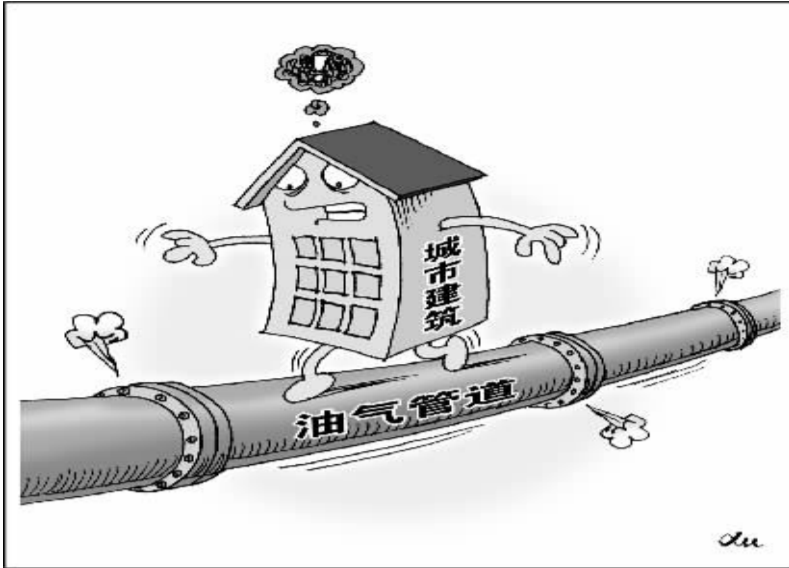
在辽阳市,还有一家小型工厂的地下也有输油管道穿过,而且所经之处,距离工厂的两台燃煤锅炉不足10米。记者实地看到,两台锅炉正在生产,炉膛内火苗正旺。尽管专项排查整治行动已开展多日,但是这一隐患仍未被叫停。

辽宁省发改委能源处副处长朱国志介绍,全省排查出的隐患中,上半年已整改了298处,剩下都是“硬骨头”,需要“动大钱”。而整改经费究竟由谁来掏,目前国家没有出台规定,各地也没有统一做法。

违规建设要整改也要追责

建在输油管道上的打火机厂,为何经营16年才被叫停?辽阳市发改委副主任王海波的说法是,此前的法律法规并没有明确规定,近年来随着管道安全法规日趋严格,才造成违法的局面。而

地下是输油管道,地上是生产一次性打火机的工厂;输油管道斜穿锅炉房而过,距离明火不足10米;学校操场占压输油管道,上百孩子在危险上玩耍……这是记者在辽阳实地采访时发现的。近期,随着输油管道安全隐患专项排查整治工作的展开,更多的重大隐患“浮出水面”。



涉险 新华社发 徐峻作

记者采访到的情况并非这么简单。

相关资料显示,这条地下输油管道1974年建成投产。打火机厂1997年在这里扩建时,相关部门为工厂办理了土地使用权证,以及项目审批、建设、环境影响评价、安全评估等全套手续。

打火机厂负责人王评说,如果政府部门从一开始就严格执法,不予审批,也就不会有今天的隐患。“现在政府只是将工厂一停了之,没有人去追查规划、审批环节暴露的问题,更没有人赔偿工厂的损失。”王评说,这样处理安全隐患很难令人信服。

在辽宁省盘锦市,为“美的城”楼盘配套建设的一座学校因操场地下有输油管道穿过,最近也被列入隐患整治单位。

在辽宁省盘锦市,为“美的城”楼盘配套建设的一座学校因操场地下有输油管道穿过,最近也被列入隐患整治单位。采访中记者发现,政府的规划、审批部门同样对隐患负有责任。然而盘锦市在隐患整治中,只是将输油管道更改线路,没有提出追究责任。

保护地下“生命线”亟须硬制度

随着上世纪七八十年代新建的油气管道陆续进入老化期,近年来安全事故频发。近期全国各地开展专项排查整治工作,对输油管道安全隐患进行全面排查梳理,逐一制定整治方案,全面清除危及管道安全的违章占压等安全隐患。

采访中一些有关人士认为,当前法律法规存在模糊地带,保护制度弹性太大,部门协作不够紧密,保护地下“生命线”的长久安全,亟须构建硬性机制。

“国务院在2001年出台《石油天然气管道保护条例》时,就提出要制定实施细则,而今条例已于2010年升级为保护法,实施细则仍然没有出台。”王海波说,尤其由于历史原因造成的隐患,如何整改、如何补偿更是没有明确规定。

辽宁省盘锦市近期在进行管道安全排查时发现,管道企业不向政府上报信息,加上政府部门之间信息不共享,导致了很多错误规划、错误审批的出现。“绝大多数管道事故都是因工程施工引起的。”沈阳化工大学能源与动力工程学院教授包日东说,这其中既有“野蛮施工”,也有根本就不知道地下有管网的情况,结果酿成大祸。

“在隐患整治时,要构建赔偿与责任的联动机制,管道企业、政府部门和占压单位三方谁违反了法律,谁就对隐患整治带来的损失承担赔偿。”大连海事大学法学博士张国强说,特别是对于违规审批造成的安全隐患,要坚决追究主管者的渎职责任。”

(据新华社沈阳7月17日电)

## 我国首套焦炉气制合成天然气装置投产

据新华社北京7月17日电(记者 张辛欣 何宗渝)我国首套焦炉气制合成天然气装置近日成功投产,并网输气。该装置年产合成天然气1亿立方米,可实现年减排二氧化碳20万吨,开辟了我国重污染工业废气制备清洁能源的新途径。

焦炉气是一种污染高、易燃易爆的工业废气。经过技术研究和加工,我国已可以将这种废气演变为清洁能源。记者17日从中国化工集团获悉,中国

化工集团旗下西南化工研究院研制的焦炉气制合成天然气工业装置,可以利用焦炉气净化、甲烷化等专利技术,将焦炉气转化为甲烷浓度大于88%的合成天然气,实现废弃物零排放。

该装置近日在山西国新正泰新能源公司成功投产并网输气。

业内专家称,我国是焦炭化工大国,天然气紧缺。与开发清洁能源相比,将废弃提炼转化成清洁能源具有现实意义。



台风“威马逊”来袭 海南启动Ⅲ级应急响应 大批轮船和渔船在海口新港码头避风(7月17日摄)。今年第9号台风“威马逊”将于18日凌晨到中午在海南陵水到广东阳江一带沿海登陆,登陆强度可达14到15级,海南省已启动Ⅲ级应急响应。目前,在海南周边海域作业的渔船正陆续回港避台风“威马逊”,琼州海峡已全线停航。 新华社记者 郭程 摄

## 中文域名“.公司”“.网络”7月开放注册

据新华社北京7月17日电(记者 罗宇凡)从7月起,中文新通用顶级域名“.公司”“.网络”正式开放注册,这是继2010年“.中国”作为国家顶级域名、也是第一个中文顶级域名被正式纳入全球互联网域名体系以来,中文顶级域名在全球战略部署取得又一重大进展。

17日,由中国互联网络信息中心(CNNIC)主办的“互联网·中文·新时代”中文顶级域名计划全球路演启动仪式在北京举行。

启动仪式上,CNNIC负责人李

晓东表示,中文顶级域名计划对推动我国域名行业发展具有重要意义。这一计划将普及中文域名各项应用,助推以“.中国”“.公司”“.网络”为代表的中文顶级域名在我国的健康快速发展,提升中文在互联网社群的影响力。CNNIC将依托多年来丰富的域名管理和运行经验,充分发挥国家队作用,树立标杆,形成示范,引领全行业共同推动中文顶级域名的应用发展。



流动党员的随身“充电站” 7月17日,在合肥地铁二号线施工现场,流动党员建设者们在社区党务工作者的指导下扫描“掌上党课”二维码。当日,合肥铜陵路街道针对辖区流动党员较分散,流动性大,难以集中开展党课学习的实际情况,利用网络创新推出了手机“掌上党课”,为辖区流动党员量身定做学习课程。 新华社记者 杜宇 摄

## 长江今年第1号洪水正在中游形成

据新华社北京7月17日电(记者 于文静)据国家防总17日消息,受强降雨影响,长江中游洞庭湖沅江、资水发生超过保证水位的洪水,长江2014年第1号洪水正在中游形成。水利部水文局发布洪水黄色预警,提醒湖南、湖北等省份注意防范。

莲花塘江段水位涨至31.44米。预计19日,洞庭湖及长江干流莲花塘江段水位将超过警戒水位。

据了解,7月11日至16日,贵州、湖南出现了一次强降雨过程。贵州赤水河、乌江,湖南沅江、资水等26条河流发生超警戒水位以上洪水。目前,贵州乌江、湖南沅江洪水已接近洪峰,其他超警河流均已出峰回落。受沅江、资水来水影响,洞庭湖水位上涨较为迅速。



湖南凤凰:洪水退去 全城清淤 7月17日,凤凰当地群众在沅江沿岸清理淤泥杂物。随着雨势减弱,湖南凤凰古城内局地洪水已逐渐消退,之前被淹的商铺开门清理淤泥和杂物,救援人员也同时对街道进行清淤和消毒。 新华社记者 白禹 摄

## 加分之乱,公平之伤

新华社记者 袁汝婷

继“高考加分”乱象被社会关注之后,中考又陆续被曝出加分乱象,而且加分造假的手段更严重,“权分交易”“钱分交易”更加赤裸裸。

面对这些加分乱象的丑态以及被查出的违规者,人们在震惊之余,更为教育公平底线被屡屡践踏而感到气愤。

教育公平最重要的一个方面是机会公平,而加分乱象恰恰伤害的就是这一点。如果说考取好学校就像攀登一座高峰的话,那么机会公平、平等竞争就是在关键点助力的援绳。但无论是通过花钱“买分”,还是通过造假“骗分”,抑或是因为手中的权力获得“送分”,这些10分、20分的违规加分其实就是一把割断公平之绳的利刃,让“特权阶层”

得益,让普通百姓受伤。人们对加分乱象的愤怒,正源于此。

遏制加分乱象,一方面需要制度设计者从公平、公正、公开的层面消除违规加分的空间,让阳光照亮这个领域、让监督的力量贯穿始终;另一方面需要加大对违法违规者的惩处力度,要像反腐败一样让那些在考试加分上造假的人付出代价。

加分之乱,公平之伤。层出不穷的加分乱象如果不及时被遏制,不仅是教育的失败、教育部门信誉丧失,更会影响整个社会的和谐。因为当规则被破坏、公平被践踏的时候,即便有暂时的得利者,但最终大家都将是输家。

(新华社长沙7月17日电)

## 今日“入伏”开启“桑拿”模式

据新华社天津7月17日电(记者 周润健)“头伏饺子二伏面,三伏烙饼摊鸡蛋。”7月18日迎来“三伏天”,这是一年中气温最高,并且潮湿闷热的日子,民间百姓说的“苦夏”就在此时。专家表示,今年的“三伏天”为30天,公众要注意防暑、避暑。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,“三伏天”在夏至后,小暑和大暑之间某日开始,立秋后还有一段民间所谓的“秋老虎”。民间有“小暑接大暑,热得无处躲”“小暑大暑,热死老鼠”等说法。

具体到今年的“三伏天”来说,7月18日交“初伏”,7月28日交“中伏”,8月7日交“末伏”,8月17日“出伏”,共计30天,比去年少10天。

“三伏天”的气候特点是气温高、气压低、湿度大、风速小。这样的气候条件极易发生中暑。

中央气象台预计,入伏后,我国各地的气温将会进一步升高,华北、黄淮、江淮、江南等地多晴热少雨天气,部分地区将出现38℃以上的高温桑拿天气。高温最强时段将出现在7月19日至21日。

随着天气从干热到闷热,从“烤箱”变“蒸笼”,公众要注意防暑、避暑。天津中医药大学第一附属医院营养科主任李艳玲提醒说,此时节,要合理安排工作时间,同时做好防暑降温工作,比如勤洗澡、保持室内通风、善用温和的消暑食品等。

在饮食调理上,少油腻,多清淡,可适当多吃一些苦味和酸味食物;起居上,要规律作息,避免熬夜,戒烟戒酒。

## “五类官职”受限,“裸官”治理如何常态化?

●新华社记者 欧向丘 刘宏宇 王晓磊

### 1 治“裸”需限制岗位 从“一把手”到“五类官职”

监管“裸官”近期不断作为预防腐败工作重点被提出。对“裸官”治理而言,不仅要摸清“底数”,更要限时从重要岗位调整下来。

广东全省今年2月以来,共查出1000多名“裸官”。在限期内,广东对确认是“裸官”的干部,采取了提前退休、调离重要岗位及自行辞职等方式处理。相关整改情况通报显示,对866名干部作出了岗

位调整处理,200多人选择迁回家人。

2014年颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》深化了“裸官”任职监督,明确“裸官”不得列为考察对象,防止带“裸”提拔。

《配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法》则首次明确5类重点岗位需清理“裸官”,不得在以下岗位任职:党委、人大、政府、政协、纪

委、法院、检察院领导成员;国企正职领导人员、事业单位主要负责人;涉及军事、外交、公安、国家安全、国防科技工业、机要、组织人事等部门中的重要岗位;掌握国家安全事项,以及发展和改革、财政、金融监管等重大经济或科技安全事项等方面的工作岗位;其他不适合由配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职的岗位等。

### 2 治“裸”不能“一调了之” 强化预防查处贪腐

中央党的群众路线教育实践活动领导小组近日印发通知,要求把调整清理“裸官”等纳入整改范围。专家认为,调整清理“裸官”的同时,不能放过贪腐线索。

——究竟还有多少“裸官”?关于“裸官”的数量虽然坊间传说众多,但目前大部分省市未见数据公布。而关于“裸官”

的定义,也是最近几年才逐步形成初步共识。往往都是内部人举报才牵出对“裸官”的调查,或者查出贪腐案才发现“裸官”。

——是否对“裸官”进行离任调查? 国家行政学院教授汪立家认为,从近年来查处的贪腐腐败案件来看,贪官中“裸官”比例较高,说明“裸官”的风险非常大,要对其“裸官”期间的工作全面

进行离任责任审查。

——如何脱去“裸官”的隐身衣? 局部地区在公布发现、处理“裸官”的情况时,并未同步公布“裸官”的详细信息,处理“裸官”的信息也是笼统带过。“应该对所有发现的‘裸官’,详细公布其财产、配偶子女信息,不仅要调整岗位,还要对发现的贪腐线索立即介入调查。”

### 3 治“裸”需常态化制度化 防竖靶子不开枪

茂名市原市委书记罗荫国案发前,子女就分别加入了澳门籍和澳大利亚籍;原铁道部运输局长张曙光落马后,就被曝出妻儿均已移民海外……近年来,随着问题严峻性的凸显和反腐力度提升,“裸官”逐渐成为反腐的靶标之一。

摸清底数、限时调整、集中治理表明,中国开始对“裸官”治理迈出制度反腐的一步。

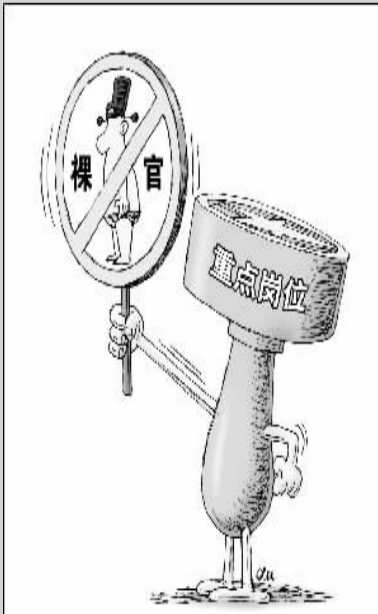
治“裸官”须防只竖靶子不开枪。

“裸官”肃贪火力要精准点射,摸清底数,是裸必报,隐瞒必惩,凡提必核,建立“裸官”信息库,落实不动产统一登记,高度关注其配偶、子女海外生活经济来源等问题,不让贪腐信号从眼皮下溜走。

不少“裸官”掌握着核心机密。竹立家说,应该把“裸官”治理,提高到国家政治安全、国防安全的高度予以重视,把“裸官”治理同官员财产公示、社会监

督等方面的制度综合起来统筹推进。

尽管目前对“裸官”的定义还限于国家工作人员,但“治裸”不能仅限于此。事实表明,国企高层、“村官”等也易成为“裸官”人群。如被查处的广州白云农工商集团原总经理张新华,受贿9800万,贪污2.4亿元;广州天河区洗村原党支部书记卢德耕转移财产“潜逃”出国。这一类的贪腐腐败分子也应纳入监管视野。(据新华社广州7月17日电)



新华社发 徐峻作