

经中央军委主席习近平批准

# 四总部印发《军队奖励和表彰管理规定》

据新华社北京 7 月 27 日电（记者王东明）经中央军委主席习近平批准，由解放军总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部制定的《军队奖励和表彰管理规定》日前印发全军和武警部队，并将于 8 月 1 日起施行。这是我军首部将奖励和表彰两种褒扬形式作为整体进行系统规范的专门法规，将对健全完善我军激励机制和荣誉制度体系，更好地发挥奖励和表彰的导向作用提供更加有力的法制化保障。

实施奖励和表彰是我军褒扬先进、鼓舞士气的基本方式。经过几十年的发展，我军逐步形成了特色鲜明的制度，发挥了重要作用，但这些制度尤其是关于表彰的规定大多分散于多个法规和

文件中。随着军队职能使命不断拓展、编制体制调整改革、官兵结构变化等，同时部队对目前奖励数量偏多、等级偏高、单项表彰过多等问题也有较多反映，都对奖励和表彰工作提出了新的要求。

《规定》共 5 章 42 条，明确军队所称奖励，是依照《中国人民解放军纪律条令》规定的对单位和个人给予嘉奖，记一、二、三等功，授予荣誉称号；所称表彰，是指团以上单位、各级机关以通报形式对单位和个人给予褒扬。

《规定》同时明确，总政治部主管全军奖励和表彰工作，总政治部组织部承办全军奖励和表彰管理有关工作。

《规定》提出奖励和表彰管理工作

应当坚持标准、控制数量、严格程序、归口管理，即牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，实施奖励和表彰向能打仗、打胜仗聚焦，向战备训练、遂行重大任务和作战部队倾斜；适当提高对驻边远艰苦地区部队的奖励比例，调整新型作战力量基层单位的审批权限，大幅压缩对领导干部和机关的奖励表彰；合理确定奖励比例和表彰数量，严格控制高等级奖励和高规格表彰；明确奖励和表彰管理的职能部门，建立表彰申报审批制度，坚持按权限和程序实施奖励和表彰。

《规定》首次对表彰工作进行了规范，对表彰的项目数量、申报审批、办理流程、承办部门等作了明确；规定明确，

为受表彰单位颁发的奖牌、奖状，为受表彰个人颁发的证书、证章式样由总政治部规定；明确表彰一律不发奖金。

《规定》还对宣扬激励的仪式形式作了统一规定，对佩带勋章奖章的时机和场合进行了明确；制定了检查监督措施，对检查监督内容、惩处办法、责任追究等作了完善。

这一《规定》制定期间，起草组先后到 61 个不同类型、不同级别单位调研，3 次征求军队各大单位和专家意见。中央军委要求全军和武警部队要认真抓好《规定》的贯彻落实，搞好清理规范，纠治突出问题，引导广大官兵为推进军队建设、改革和军事斗争准备，实现强军目标贡献智慧和力量。

## 新华视点

的心理和信息不对称，向企业暗示“这事不好办，我可以帮你到总局做工作”，“吃拿卡要”财物达 30 多万元。

推动行政权力阳光运行 堵住“跑冒滴漏”暗角

据介绍，蚌埠市质监局办出的 2600 本特种设备操作人员“假证”，目前已全部宣布作废；安徽省质监局违规颁发的 30 多本白酒生产许可证，也已收回、作废，对不合格企业立即停产。

“我们设立工业产品生产许可证审查中心，原本就是为了分离权力、防止腐败，业务处室负责审批环节，审查中心负责受理、报送、发证等事务性服务。”安徽省质监局相关负责人表示，没想到“防住了权力主体，服务环节出了漏洞”。

据介绍，此次问题暴露后，安徽省质监局对许可证审批业务进行改革，撤销了许可证审查中心，将原来由局机关受理的许可证审批业务全部放到安徽省政务中心窗口，一站受理、限时审批、公开流程、专家摇号评审，“主要思路是提高流程的阳光性，消除腐败”。

“公权力运行应该是整个社会的一个标杆，是社会诚信公正的样板。特别是手握质量安全把关权的质监部门，更应用好、管好手中权力，否则起不到把关人的作用，更会给整个社会的质量安全埋下隐患。”国家行政学院教授竹立家认为，要通过严肃处理一批案件起到震慑作用，重点解决管理、监督松弛的问题，落实依法行政这一根本宗旨。

安徽大学社会与政治学院副院长范和生认为，“当前中央推行简政放权，不少地方也开始建立权力清单，在这一过程中，完善行政评估监督机制，防止权力的扭曲、流失、‘跑冒滴漏’也应是重点。”

新华社合肥 7 月 27 日电

□新华社“新华视点”记者

不用培训、考试，交上几百块钱，就能“买到”特种设备操作证，开吊车、开叉车、操作锅炉……一路绿灯”；不需要生产设备达标、卫生合格，只要花上几万元、十几万元，就能“买到”白酒生产许可证，开工卖酒……这些并非街头“办证”小广告，而是近期安徽质监系统系列腐败案爆出的真实案例。

质监局作为肩负产品质量监督、检验、认证等职责的公共部门，怎么会办出这些“真的假证”？

花钱就能买到“网上能查到”的“真证”

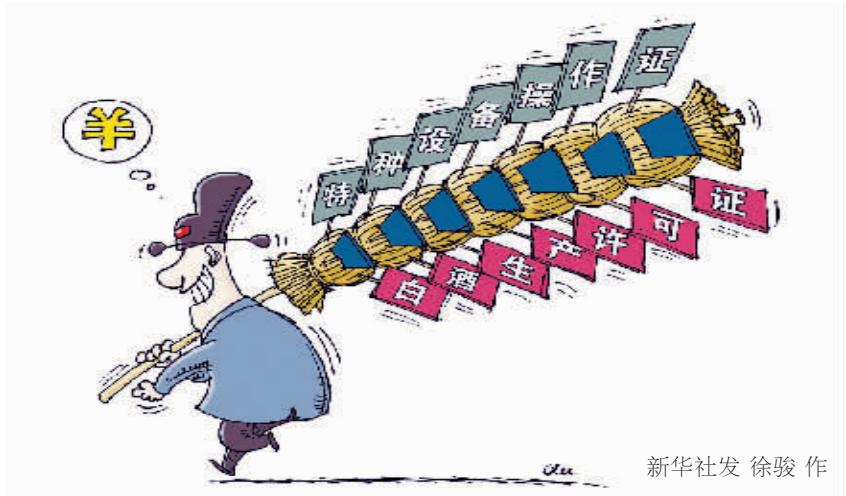
去年下半年，上海一些企业发现，新招聘的一批叉车司机、吊车司机操作技术不过关，也不懂安全规程，存在很大安全隐患。

但是，这些司机都持有“网上能查到”的国家特种设备操作人员证。他们承认，此前并未受过专业培训和考试，证件是从江苏徐州一家中介机构“花钱买的”。

这批证件盖有“安徽省蚌埠市质量技术监督局特种设备安全监察专用章”钢印，上海有关部门为此向安徽省质监局投诉。此后蚌埠检察机关介入调查发现，这批证件的编号能在国家质检总局开设的全国特种设备作业人员信息公示网上查到，姓名、照片、身份证号码等信息均相符。也就是说，这是一批出自质监部门的“真的假证”。

经过调查发现，这批证件出自蚌埠市质监局特种设备安全监察科科长周成民，他与徐州一家中介机构老板刘某暗中原勾结，形成了办证、卖证“一条龙”；刘某在网上招徕买家，将信息传给周成民；周成民直接为其办证，通过刘某邮寄给买家，并将信息上传到全国特种设

## 质监局的证，花钱就能买——安徽质量监督系统系列腐败案调查



新华社发 徐骏 作

备作业人员公示网。

2013 年 3 月至 6 月，周成民 3 个月制作假证 2600 本，获利 63 万余元，刘某获利 7 万余元。

无独有偶，近期安徽一家白酒企业也因“真假许可证事件”引发质疑，并牵出“白酒办证腐败案”。按照国家产业政策，对 1999 年 9 月 1 日后成立的白酒企业不再发放生产许可证，然而安徽怀远县一家创办于 2010 年的酒业公司却“破格”获得了许可。

经检察机关调查发现，此事与安徽省质监局工作人员江丽娜有关。她在 2008 年至 2012 年间，涉嫌索取、收受 30 多家小酒庄贿赂 314 万余元，滥用职权、违规办理白酒生产许可证，造成恶劣的社会影响。目前，该案已开庭审理。

“小苍蝇”钻漏洞 故弄玄虚“借证生财”

作为国家工作人员，周成民、江丽娜是怎样利用制度漏洞“借证生财”的呢？

据蚌埠市质监局介绍，特种设备操

作人员证的颁发流程是：报名、培训、考试、发证，涉及多个部门，特种设备科只负责其中的一次盖章和上传网络环节。但周成民私自购买证件棵本并私刻其他部门公章，一个人“包揽”了所有环节，大肆“卖证”。

而江丽娜作为安徽省质监局工业产品生产许可证审查中心的一名普通工作人员，并没有审查、批准的权力，仅负责打印、发证等事务性工作。因白酒生产许可证分为正本、副本，她便将合格白酒企业的证件副本截留，打印上向其行贿的企业名称并私自编号，实现“一证两用”“借证谋利”。

“权不在大，‘会用’就行。”办案人员介绍，与江丽娜相比，她的同事王海平权力更小，但将“借权生财”用到了极致。作为生产许可证审查中心一名借用人员，王海平的“权力”仅仅是向国家质检总局报送钢铁企业生产许可证资料，以供审查。但他利用一些企业急于办证

打击非法集资典型案例选登

## “蚂蚁致富”神话的破灭——江苏南京冠成公司集资诈骗案

投资 460 元，1 年后返还 640 元。面对这样的好事，你不动心？就是用这样的诱饵，出生山西的许某甲一手策划了轰动全国的“蚂蚁致富”神话。2008 年 6 月 17 日，随着人民法院一纸判决，这一神话宣告破灭。

案情简介

许某甲，1964 年 4 月出生在山西绛县。虽然文化程度不高，但他从小一直做着发财梦。为了能大规模集资圈钱，早在 2001 年，许某甲伙同他人（挂名股东）成立北京墨龙公司，次年在南京设立墨龙分公司，随后在广州、深圳、成都、重庆等地设立分公司。由于广州一家名为墨龙科贸有限公司的企业因非法集资被警方打击，北京墨龙公司广州分公司也一同被取缔，于是北京墨龙公司于 2003 年 11 月改名为北京冠成振兴生物科技有限公司。

2004 年 1 月，许某甲又伙同其哥哥许某乙成立南京冠成公司，许某甲任北京冠成公司、南京冠成公司法定代表人，负责全面工作。许某乙任南京冠成公司总经理，代表南京冠成公司与受害人签订合同。马某某任北京冠成公司财务总监，具体管理许某甲收取的包括南京冠成公司在内的各地分公司上缴的集资款，并按许某甲指示划拨总付款及各项费用支出。在全国设点搭好平台后，许某甲开始了疯狂的圈钱活动。自 2002 年开始，许某甲推出“星炬计划”，与客户签订特种药蚁销售合同、特种药蚁委托养殖合同、特种药蚁回收合同等三种系列合同，承诺客户每窝蚂蚁年回报率为 39.13%。2004 年 10 月后，合同调整为每窝蚂蚁投资年回报率为 17.39%。

2004 年 1 月至 2005 年 3 月间，许某甲、许某乙、马某某以南京冠成公司名义，共骗取社会不特定对象 829 人投资款 3327 余万元，资金打入个人账户，由三人占有、支配，除用于支付客户本息外，还用于个人生活消费、购置房产、汽车等。

作案手段

1.虚构事实，夸大实力。许某甲向社会公众发布的宣传资料称，“星炬计划”是国务院扶贫办中国老区扶贫工作委员会、中国科技扶贫工作委员会在全国推广的项目；南京冠成公司、北京冠成公司是中國冠成集团的下属公司、子公司。事实上，国务院扶贫开发领导小组办公室从未成立也未主管过中国老区扶贫工作委员会和中国科技扶贫工作委员会两个机构。中国冠成集团名义吸收资金的目的就是为了宣传公司经济实力雄厚、规模大，让客户信赖公司有实力返还客户的投资款。

2.签订虚假合同，骗取信任。客户购买蚂蚁需要和公司签订合同，承诺客户以一定价格购买蚂蚁后，由冠成公司代养，一年后公司高价回收。购买者不用养蚂蚁，只需投入资金就可赚钱。

3.许以高额回报。合同承诺客户每窝蚂蚁投资人民币 460 元，1 年后返还人民币 640 元，年回报率 39.13%。2004 年 10 月后，合同调整为每窝蚂蚁投资人民币 460 元，1 年后返还人民币 540 元，年回报率 17.39%。

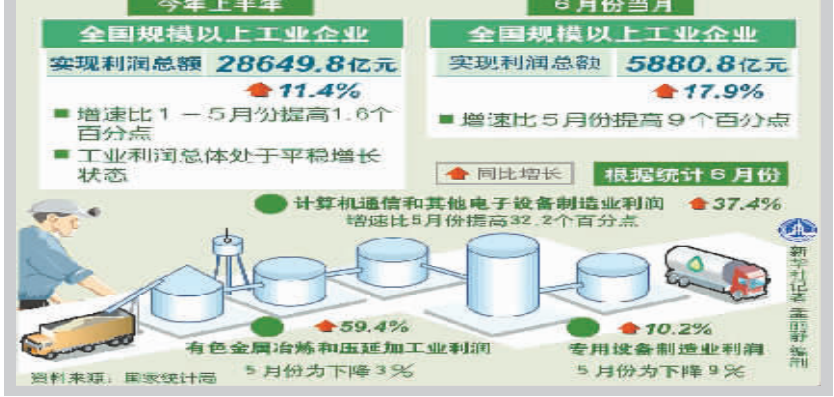
案件查处

冠成公司在第一年履行了承诺，但第二年 4 月，南京冠成公司突然人去楼空。许多参与者意识到受骗了，于是纷纷到公安局报案，南京警方随即介入调查。此案案值巨大，性质恶劣，引起了南京市领导的重视。2005 年 7 月 21 日，南京市公安局经济犯罪侦查支队成立“7·21”专案组，迅速展开侦查工作。

经过缜密侦查，专案组很快确定了失踪的许某甲、马某某、许某乙的下落。2005 年 9 月 1 日，藏匿在北京和成

提高风险防范能力，自觉抵制非法集资

上半年全国规模以上工业企业利润同比增长 11.4%



## 我国粮食仓容总量超 3 亿吨

据新华社杭州 7 月 27 日电（记者刘羊肠）国家粮食局局长任正晓 27 日透露，截至 2013 年底，我国拥有遍布城乡的各类粮食仓储企业 1.9 万个，仓容总量超过 3 亿吨，比新中国成立之初增长了 100 倍。

任正晓在浙江杭州召开的全国粮食系统纪念“四无粮仓”创建 60 周年座谈会上说，“四无粮仓”创建 60 年以来，粮食仓储企业遍布全国，粮食仓储设施布局不断优化改善，基本形成了以大连北良港、广东新沙港、上海民生港、浙江舟山等粮食物流基地为枢纽，以各级粮食中心库为节点，以遍布全国的粮食收购库为基础的现代粮食仓储物流体系。

“60 年来，粮库仓型升级换代，仓储功能显著提升。”任正晓说，上世纪 60 年代以前的落后仓型已全部退出历史舞台，高大平房仓、浅圆仓、立筒仓等现代化仓型占全部仓房的 60%以上，粮仓仓型实现了升级换代。所有仓房中，78%装备了机械通风系统，57%装备了计算机粮情测控系统，41%装备了环流熏蒸系统，粮仓功能更加完备，仓储物流作业机械化程度显著提高。

记者在座谈会上了解到，今年是“四无粮仓”创建 60 周年。以浙江余杭粮食干部职工为代表的新一代粮食人，1954 年创建出无虫、无霉、无鼠、无雀的“四无粮仓”。



四川知名民间博物馆公布 400 多件侵华日军暴行新证

7 月 27 日，参观者在参观建川博物馆公布的一批侵华日军暴行新证。侵华日军的家书、刻画弹痕的妆台、轰炸时期的通画、宣传战绩的画报、日本国内的杂志……27 日，四川知名民间博物馆建川博物馆公布了 400 多件侵华日军暴行新罪证，这些罪证大部分是从日本搜集收购回来的。它们将构成新成立的“侵华日军罪行陈列馆”的主体内容。

新华社记者 刘海 摄

## 银行将免收养老金异地取现手续费

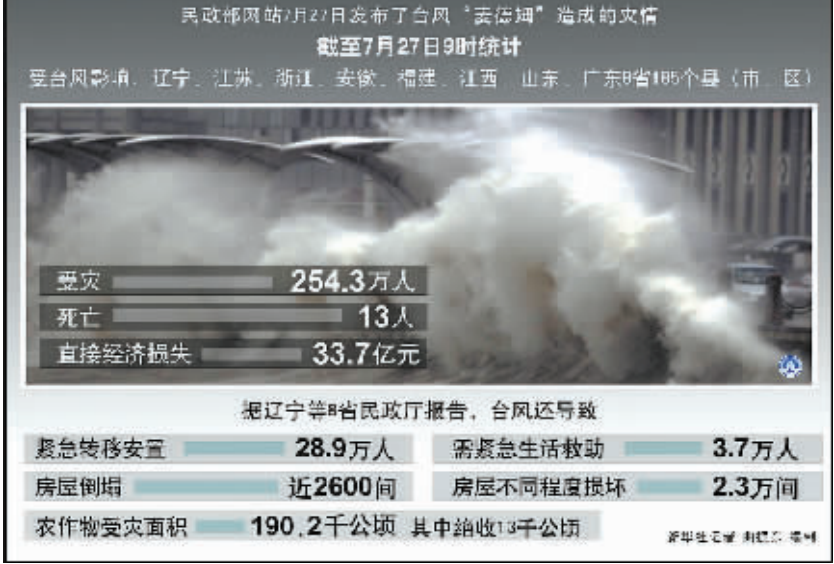
新华社北京 7 月 27 日电（记者徐博）人力资源和社会保障部 27 日发布消息称，从今年 8 月 1 日起，离退休人员个人基本养老金账户每月前 2 笔且每笔不超过 2500 元（含 2500 元）的部分免收本行异地取现手续费，而前 2 笔中每笔超过 2500 元的部分，以及第 3 笔之后的金额可收本行异地取现手续费。

经国务院同意，发展改革委、银监会印发的《关于印发商业银行服务政府指导价政府定价目录的通知》从今年 8 月 1 日起实施。通知第二条规定：“商业银行免收社会保险经办机构和本行签

约开立的个人基本养老金（含退休金）账户，每月前 2 笔且每笔不超过 2500 元（含 2500 元）的本行异地（含本行柜台和 ATM）取现手续费。”

据介绍，8 月 1 日实施时，仍通过银行专用存折、借记卡发放基本养老金的，在存折上和卡对账单上进行养老金标识。人社部等要求，个人基本养老金账户变更时，各地要同步做好免收本行异地取现手续费的切换工作。协调代发基本养老金的商业银行抓紧完成相关业务流程和信息系统的升级改造，以确保免收基本养老金商业银行业务本行异地取现手续费的规定顺利实施。

## 民政部：“麦德姆”已致 13 人死亡



## 我军将在东南沿海方向实兵演习

据新华社北京 7 月 27 日电（记者王经国 王东明）记者从国防部新闻事务局获悉，按照全年度军事训练计划，我军将从 29 日起，在东南沿海方向举行实兵演习。这次演习是我军年度例行性训练活动，对于锻炼检验部队作战能力、提高实战化训练水平、推动军事斗争准备具有重要意义。

关于此次演习对民航航班的影响，国防部新闻事务局表示，国家空委办公室已派出多个军地联合工作组到繁忙地区和机场进行督导协调。军民航空管理部门已采取新辟临时航线、划设保护区、制定绕航改飞等措施，最大限度减

少影响。根据掌握情况，军演对民航影响有限，不是造成航班延误的主要原因，近期主要受气象影响较大。举行空中演习是检验和提高我国防空作战能力的必要手段，长期以来得到社会各界广泛支持，希望广大乘客继续予以理解配合。

国防部新闻事务局表示，进行飞行管制是在确保领空安全、飞行安全和维护空中秩序的前提下，为军队战备训练飞行、民航公共运输飞行和通用航空飞行提供空中交通服务。近年来，军队已经采取多种措施，努力减少军事活动对航班影响，支持民用航空事业快速发展。

（均为新华社发）