

# 我市发展都市生态农业面临的机遇及建议

## ——我市现代农业发展系列调研报告之二

□ 付俊学

当前，我市已进入工业化、城镇化加速推进，全面建设农业现代化的新阶段。城市化与工业化的快速发展，必然促进现代农业产业结构的调整。在这个背景下，应运而生的都市生态农业必将成为城市经济发展的重要产业、城市生态系统的重要子系统和城市文明的重要基础。

### 一、都市生态农业的基本内涵和特点

都市生态农业是都市农业和生态农业的有机组合体，是在大都市和城市化地区及其周边辐射地区，充分利用城市提供的科技成果及现代化设备进行生产，并紧密服务于城市、满足城市居民多层次需求的多功能农业；是以现代科技为基础、以农业产业化为依托、以规模经营为条件，集生产、服务、消费于一体的经济和生态等多种功能并存的现代农业；是在工业与农业进一步融合、城市与农村差别逐步缩小的过程中发展起来的一种新型农业业态。都市生态农业作为都市农业和生态农业的有机组合，其内涵主要有两点：其一，都市性。主要是针对其区位特点而言，它包括城区和郊区在内的都市所辖地区。其二，生态性。主要是针对其发展属性而言，它要求顺应可持续发展与城市建设，建立生态循环可持续经济体系。

其主要特点有三个方面：

(一) 功能的综合性。都市生态农业的区位特点决定了其不同于一般的农业基本生产，要求对农业的生态、社会等功能进行综合开发；它也不同于一般城郊型农业，要求将农业的生产、生活、生态三大功能结合在一起，实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。

(二) 生产、流通、消费的一体性。都市生态农业的空间布局和结构安排，必须首先服从服务于城市的需要，由城市需要决定农业的发展，体现了城市对农业的依赖性；它要求生产、加工、销售一体化发展，体现了高度的现代农业发展形态和为都市服务的特殊功能。

(三) 生产的集约化和循环性。都市生态农业的高度集约化要求遵循“协调、循环、再生、共生”的基本原理，利用人、生物与环境之间的能量转换和生物之间的共生规律，促进物质的多次重复和循环利用，实现经济与生态良性循环发展，形成高效的农业循环经济生态模式。

### 二、我市发展都市生态农业面临的机遇和条件

(一) 政策发展机遇。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(国发〔2011〕32号)提出，积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子，是中原经济区建设的核心任务。今年，谢伏瞻省长在《政府工作报告》中第一次提出，启动实施都市生态农业发展工程。在城乡一体化示范区，以特色种植业、设施园艺业、生态休闲业、农产品加工和流通业为主体，发展新型都市生态农业业态，规划建设一批兼具城市“菜篮子”、生态绿化、休闲观光等功能的现代农业园区。《中共河南省委河南省人民政府关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的实施意见》(豫发〔2014〕2号)文件中单章列出：启动实施都市生态农业发展工程，发展农业新业态。加快规划布局。按照依托城市、服务城市和城乡发展一体化的要求，编制全省都市生态农业发展规划，构建大中小城市相结合、产业圈层分布特征明显的都市生态农业发展格局。以各省市城区为中心，打造辐射城市郊区及周边部分县(市)的半小时都市生态农业圈。中共中央、国务院，省委、省政府的要求，就是我们发展的政策机遇，我们要按照要求，抢抓政策机遇，加快发展都市生态农业这个新业态。

(二) 追赶跨越需要。2013年，我市主要经济指标增速连续两年高于全省平均水平，经济总量由全省第七位跃居第五位。在我市经济快速发展、社会和谐稳定、人民生活不断改善的背景下，市委又提出了周口崛起方略，加快现代农业示范区建设是其主要内容之一。按照周口崛起方略，今年，刘继标市长在《政府工作报告》中明确提出，要积极发展都市生态农业，创新现代农业新业态。在中心城区和有条件的县城周边，规划建设一批都市生态农业休闲园区，着力培育农业发展的新亮点。目前，发展都市生态农业，建设现代农业示范区，走追赶跨越发展路子，已列入市委、市政府重要议事日程，写入《政府工作报告》。

(三) 城市发展需要。目前，我市中心城区人口近60万，每天都要消耗大量的农产品，而且随着人们收入水平的提高，品质好、有利于健康的绿色无公害食品在食物结构中占的比

例逐渐提高。都市生态农业可以为城市提供新鲜、卫生、无污染的农产品，满足城市居民的消费需要。同时，随着居民收入水平和生活质量的提升，对生活的追求已经由单一的物质享受转变为体验田园生活和休闲观光兼备的生态享受。都市生态农业的出现恰好迎合了工业化和城市化高度发展后市民对新时代生活质量的渴求。精心打造一批富有创意、特色鲜明、服务规范、有一定规模的生态农业精品，满足城市居民回归大自然、欣赏田园风光、享受乡村情趣、体验农业文明，已经成为现代都市文明的内在需求。

(四) 初具发展规模。其实，我市很早就开始发展都市型和生态型农业，早在二十世纪七八十年代，围绕面袋、菜篮子、周未、节假日休闲度假需求，开始发展精品林业、优质粮食、特色花卉和观光休闲农业，目前已初具规模。例如以集种苗培育、种植养殖、观光休闲于一体的川汇区生态园(八一路北段)，以农业种子研发为主的周口现代农业(示范)研究开发基地，以生态观光、休闲为主的沙颍河景观带，以苗木培育、生态观光为一体的城北创意农业园、周商高速连接线(周口大道西侧)都市生态农业示范园，以观光休闲为主的周口公园、文昌生态园，以规模种植、观光休闲为主的商水县美人指葡萄园、玫瑰园，沈丘县槐园，淮阳县龙湖，西华县黄桥万亩桃园等，已经初步具备了都市生态农业的发展规模。

### 三、我市发展都市生态农业的建议

#### (一) 改变传统观念，重新认识农业

农业是传统产业，融经济功能、社会功能和生态功能于一体，但由于长期以来受传统农业观念的影响，人们只强调农业的经济功能，而忽视了农业的社会功能和生态功能。都市生态农业则以全新的理念打造现代农业，通过提高农业生产的科技含量，用较少的耕地创造较高的效益，实现其经济功能、社会功能和生态功能的有机统一。我市可以把发展都市生态农业作为现代农业示范区和城乡一体化建设示范区的重要组成部分，进一步增强农业现代化的发展能力，增加农民收入，改善城市生态环境，推进城市化进程，实现城乡统筹可持续发展。

#### (二) 科学制订规划，加强宏观调控

虽然我市都市生态农业发展已初具规模，但分布不均，布局不合理，应尽快将都市生态农业发展纳入城市建设总体规划 and 土地利用规划，认真规划、科学安排都市生态农业的空间布局和发展进程。以中心城区为中心，打造辐射城市郊区及周边部分县(市)“半小时都市生态农业圈”。在城乡一体化示范区和有条件的县城周边，规划建设精准设施农业园区、高新农业科技展示园区、休闲观光农业园区。围绕城乡居民休闲、娱乐、健身等消费需求，积极发展休闲农业、观光农业和体验农业。

#### (三) 拓展发展功能，促进产业融合

随着产业结构的不断调整和优化升级，产业融合发展的趋势越来越明显。都市生态农业作为农业结构调整的产物，其功能逐渐由原来的单一生产功能迅速拓展为经济、生态、社会等功能性，并把农业的功能由第一产业延伸到第三产业。我市应利用产业融合的良好时机，大力开发旅游农业和休闲农业，将都市生态农业与第三产业的服务业融合到一起，构筑经济发展新的增长点。

#### (四) 加大扶持力度，实行倾斜发展

加快我市都市生态农业的发展，政府要加大对都市生态农业的支持力度。一方面，应鼓励和引导全社会多渠道、多层次地增加对都市生态农业发展的资金投入，形成以政府投入为引导、全社会广泛参与的多元化投入新格局；另一方面，政府应制定优惠政策，对都市生态农业的产业投资给予贷款贴息、融资担保、行政性收费减免等政策支持，为其加快发展提供全方位的服务。

#### (五) 利用两化融合，加速产业化进程

工业化和信息化已经成为当今社会发展的两大载体，在信息化时代，我市应该充分利用网络技术带来的便利，降低交易成本，扩大交易范围，以全球化视野寻求都市生态农业发展的新路径。同时，在工业化方面，我市应把工业化的理念和经营方式引入到都市生态农业的发展过程中，严格按照农业产业化标准进行生产、加工及销售，实现农产品的产供销一体化，切实降低生产成本，增加农民收入，实现城乡和谐快速发展。

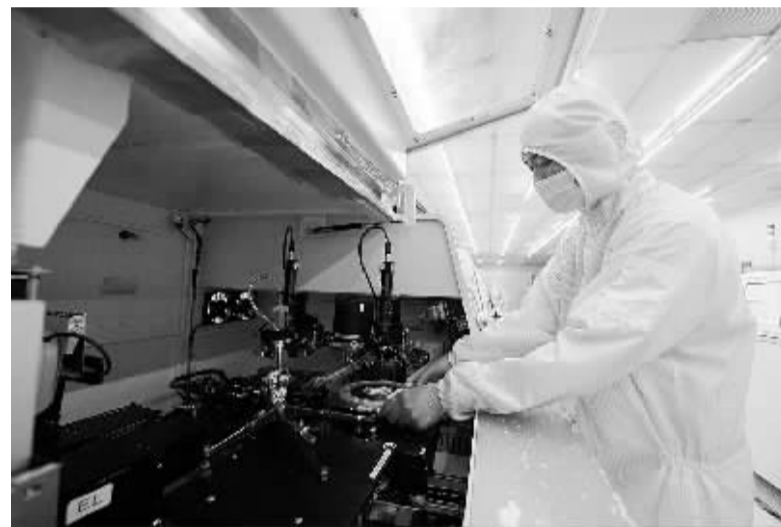


### 杭长高铁浙江段联调联试全面推进

8月2日，工人在一处高铁隧道按照联调联试反馈参数调整电气化接触网支撑装置。

目前，杭长高铁浙江段已全面进入开通运营前的联调联试阶段。在该段高铁295.2公里全线，科研人员正夜以继日地采用检测列车、测试动车组和检测列车，对高铁运行系统进行综合动态测试、验证各项指标并不断调整优化，以确保其符合高铁运营的设计规范。据了解，杭长高铁浙江段联调联试的有关试验项目均进展顺利，高速综合检测列车的最高时速已突破300公里。

新华社发



### 南昌高新区LED照明产业因技术革新发展迅速

8月2日，晶能光电(江西)有限公司工作人员在挑选芯片。

2012年，位于江西省南昌市高新区的晶能光电有限公司突破关键技术，成功将硅衬底LED芯片应用于照明，打造出一条拥有10家单位的硅衬底LED产业链，覆盖LED照明产业的上游芯片、中游封装以及下游应用。2014年上半年，晶能光电有限公司仅LED芯片销售就达2亿元，预计全年全产业链产值将达20亿元，实现连续三年100%增长。

新华社发



### 中储粮在江西启动早籼稻托市收购 农民踊跃售粮

8月1日，中储粮金溪直属库一名工作人员在管理农民运送入仓的早稻。

目前，早籼稻托市收购已在江西省全面展开，各地农民踊跃售粮。中储粮总公司于7月底在江西启动了预案，全省首批收储库点达753个。今年国家确定的早籼稻托市价为每市斤1.35元，比上年提高0.03元，该价格是以2014年生产的国标三等早籼稻为标准品的到库价，收购执行期至9月30日。

新华社发



### 河北山船重工将在自产轮船上推广国产船舶通导系统

8月2日，北京海兰信公司技术人员(左)在介绍国产船舶综合导航系统功能。

当日，河北山海关船舶重工公司与北京海兰信公司签订国产船舶综合导航系统(INS)远洋商船应用合作协议。该系统将安装在山船重工为国内一家船东新建的远洋散货船上。

新华社发

### ◆ 经济视点 ◆

## 脱胎换骨赢来新动力

### ——山东经济转型升级路径解析

□ 新华社记者 徐金鹏 陈国军 袁军宝

绝对过剩、结构过剩、周期过剩同时并存，需求性下调、结构性下调、约束性下调相互交织。山东经济新的发展路径在哪里？动力在哪？行走在齐鲁大地，记者看到的是一幅山东经济脱胎换骨的新画卷。

#### 阵痛期：“负面清单”上的“吃核桃”精神

近几年来，山东有1600多户企业淘汰落后产能，是国家下达计划数的3.5倍，仅炼铁产能就淘汰1320万吨。这一度让山东倍感自豪。

然而，依然偏重的经济结构让山东近两年备受煎熬。钢铁、造船、炼油等一批昔日盈利大户沦为“困难户”，许多大宗产品库存严重。

问题出在哪里？山东省委书记姜异康一语中的：“曾经让我们受益的传统发展方式和路径已经难以为继。”要以宽广眼界重新审视山东发展的定位、方向和路径，实现山东发展凤凰涅槃、浴火重生。

今年2月，山东在国家确定的钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶五大产能严重过剩行业基础上，又额外增加炼油和轮胎两个行业。“该停下的就要拿出最大的决心停下来。”山东省省长郭树清强调。

一场再调整、再转型的战役在齐鲁大地打响。分管工业的副省长张超超告诉记者，山东优势领域也存在强项中有弱项、先进中有落后的问题。为此，山东17个市、11个传统行业都拉出产能过剩“负面清单”，一个地区一个地区、一个行业一个行业地研究，分步出台产业转型升级实施方案。

山东省发展和改革委员会主任张务峰解释称，目前好淘汰的都淘汰了，剩下的大都是硬骨头，这都需要有“吃核桃”的精神，不管多硬，都要先“敲开核桃”，然后一个个分解、细化、解决，将羁绊山东科学发展的不合理能源结构、产业结构、增长结构优化。

5月30日，山东下发2014年工业行业淘汰落后和过剩产能的具体任务，共涉及11个行业的63户大型企业。“这次真动真格了，不转调就是死路一条。”山钢集团莱钢公司规划发展部部长李奇告诉记者。

“如今，山东各地比拼的不再是一时的增长速度，而是结构调整、经济转型的速度，赢得发展新动力的速度。”山东日照市委书记杨军一语道出山东各地发展理念的新变化。

#### 换档期：“腾笼换鸟”中的“脱胎换骨”

一些传统增长点正处于深度调整中，化解产能过剩依然在攻坚克难期，山东经济增长如何保持在合理区间？拿什么化解传统增长点收缩带来的发展压力？腾出的“笼”要换上什么样的“鸟”？

山东的决策者为山东发展脱胎换骨勾画出了一条条新的路径。传统产业在腾“笼”的同时，换上高新技术的新“马达”。多年经济效益居全国首位的山东造纸业，被列为11个行业中第一个需要转型升级的产业。

“山东造纸业先天条件不足，缺水、缺树、缺原材料，重复建设和引进导致一些先进生产设备闲置。”山东省造纸行业协会理事长王泽凤一开口就直指问

题，全省每年秸秆产量7000万吨，如果企业不用，这就是废物，但如果用来造纸，就是宝贵的原材料。

泉林纸业公司率先自主研发了秸秆清洁制浆技术，构建起以“一草三用”和“生产过程污染物资源化”为主的循环经济产业模式，外排废水优于欧美排放标准。森博纸业公司研发成功的生产线，吨纸能耗不到全国的三分之一。山东造纸业正以“吃核桃”精神将“负面清单”变成科学发展的“正面效应”。

与造纸业换上高新技术的“新马达”不同，山东煤炭行业在腾“笼”的同时，将发展生产性服务业移植到了产业结构调整中的“笼”里。

以煤炭生产为主的山东能源集团成立山东矿管集团，利用地质勘探、系统设计、采掘技术输出、矿井灾害防治等优势，建立了矿山建设、专业化服务、矿井运营三大商业服务板块，开始从卖产品到卖服务的新探索。目前，矿管集团已成功在山西、内蒙古、新疆等近10个省份的近20座矿井开展了生产性服务业务。

百舸争流，奋楫者先。不仅仅是造纸业、煤炭业……山东11个传统性行业都开始走出自己特色的转型升级“微笑曲线”。

#### 爬坡过坎期：越走越“轻”越走越“绿”

改造甚至颠覆传统增长模式的同时，山东依靠深化改革释放的发展红利，正将产业结构变“轻”变“绿”。

在去年出台促进服务业发展30条、金融改革22条的基础上，去年年底和

今年初，山东相继召开全省创业创新工作会议、全省民营经济工作会议，力图通过创新驱动，加快由“山东制造”向“山东创造”、“山东设计”、“山东标准”转变，力争在服务业、金融改革和产业结构调整中让民营经济唱“主角”。

新导向、新调整、新转型，让山东转型升级竞争发展的核心内容和制高点正发生重大改变。

——山东省淘汰落后产能涉及11个行业的63户大型企业，各地、各行业扬鞭快马比转型速度方兴未艾。仅潍坊市去年9月以来，就有512家污染企业被关闭，取而代之的是新建创新型企业、国家级孵化器数量全省第一。山东造纸业重点龙头企业排污负荷与能耗指标达到世界领先水平，参与修订行业标准或国家标准20多项。

——高新技术产业势头正猛。今年以来，山东7个国家高技术产业基地和10个省级示范基地建设初见成效，270个省级战略性新兴产业项目开工率达到99.5%。高新技术产业占比突破30%，1-5月高新技术产业利润增长快于制造业平均增速8.1个百分点。

——转型升级的战略效应开始释放。今年上半年，山东实现进出口总额同比增长11.8%，领跑广东、福建、浙江、江苏、上海等沿海省市。其中，新兴的金融服务、通信服务、体育文化和娱乐服务等出口迅猛，同比增长超过100%。而服务业税收占全部税收的比例提高到近60%，工业大省山东正越走越“轻”。

新华社济南8月3日电