

培育新型农业经营主体 助推现代农业发展

——我市现代农业发展系列调研报告之四

□ 刘宇

培育新型农业经营主体，是推动农业经营体制机制创新、增强农业农村发展活力、加快现代农业发展的重要举措，是坚持农村基本经营制度、破解“三农”难题、提高农业组织化程度的有效途径。目前，我市已进入全面建设农业现代化的新阶段，正由农业大市向农业强市转变，为了实现农业转型升级和粮食增产、农业增效、农民增收，必须着力培育新型农业经营主体。

一、基本情况

近年来，我市新型农业经营主体发展迅速。截止到 2013 年底，我市共成立农民合作社 9447 家，较上年增长 92%。总数和增量均居全省第一位；家庭农场从零增加到 539 家；新建农机专业合作社 45 个，总数达到 371 个。

经营环境不断优化。一是出台了《关于加快推进农业产业化经营的意见》、《关于促进家庭农场发展的指导意见》等政策性文件，为推动全市新型经营主体培育工作指明了方向。二是市、县财政每年拿出扶持资金，对通过土地流转进行规模经营的企业、合作社给予扶持奖励。三是凡是政策允许新型经营主体承担的项目优先由新型农业经营主体承担，并制定了项目实施主体评审办法。四是派出专业人员帮助有成立农民合作社或登记家庭农场意愿的农户建章立制、完善手续、注册登记。

经营主体不断壮大。2013 年，我市新注册农民合作社 4536 家，新登记家庭农场 539 个。截至目前，我市有国家级农民合作社示范社 3 家、省级 55 家、市级 214 家、县级 774 家。

服务组织不断健全。一是建成了 97 个农技推广区域站。二是规划建设了以亿星黄淮物流大市场为龙头的产销批发市场体系。三是开办了农村合作经济和农业产业化两个专题网站。四是定期举办厂长经理培训班、合作社理事长培训班等，提升了新型经营主体的综合素质。五是建成县级土地流转服务中心 9 个，乡镇成立土地流转服务机构 171 个，促进了全市土地流转工作健康快速发展。

三、三农新语

农产品加工滞后成为制约农民增收“瓶颈”

□ 黄学书

近年来，虽然各方面对“三农”投入快速增加，但农产品加工滞后仍成为制约农民增收的“瓶颈”。笔者认为，要破解这一难题涉及方方面面，除了领导重视、政策优惠、监管到位外，在实际工作中须重点抓好以下四个方面的工作。

一是建立农产品开发基金。由分散投入向集中投入转变，将财政部门安排的支农资金、有关部门安排的扶贫资金、信用社的农村贷款和乡镇村建的自筹资金“统”起来“捆绑”使用，建立农产品加工开发基金。按照资金跟着项目的原则，集中人力、财力和物力，扶持原材料充足、投入少、见效快、销售市场的农产品加工项目，让其尽快发展壮大。

二是实行信息公开。目前，各地有一些农产品加工项目，有的已经投产、有的正在试验、有的还只是处在酝酿之中。可以将这些信息在互联网、报纸和广播电视等媒体上公开，已经成功的可以转让生产技术，正在研制的可以吸收合伙人，这样就可以让不同地区的农民相互学习、相互借鉴、取长补短，以减少试验成本、缩短开发时间。

三是开展横向联合。应打破行业和地域界限，允许人才、技术、资金流动，开展横向联合。具体到一个地方，可以根据自己的资源、技术和财力优势，重点选择别的地方没有和别人做不了的项目，吸纳别人的先进技术和管理经验，将其做“特”、做“精”、做“巧”，这样就能建立起自己的名牌产品和核心竞争力。

四是主攻两个市场。农产品的加工和销售要打破自产自销的传统观念，由封闭型向开放型转变，把着眼点放在开拓国内市场和国际市场两个方面，加大科技推广力度，由外延量的调整转向内涵质的提高，采用国内外先进的生产技术、科学的管理办法，这样就能闯出一条少投资、快见效、低成本、高产之路。

二、存在问题

土地流转难。部分农民害怕失地失权，不愿意把土地流转给他人耕种。对于愿意流转的，也往往由于农村人口流动频繁导致流转找人难；农户地块小且互相交叉，成片流转难；部分农民法制意识淡薄，合同意识不强，流转时间、价格不易固定；田块面积账实不符、四至不清，流转面积难以确认。

人才匮乏。大多新型农业经营主体是围绕当地优势主导产业组建的，参与者大多是农民，负责人一般由所在村组负责人或当地的种植大户、养殖大户担任，靠长久积累的经验做事，文化水平普遍不高，主要管理者也基本由合作社内部人员担任，其知识结构、经营管理水平相对较低，缺少掌握专业技术、营销、财会、管理和加工等实用技能的人员，难以适应现代农业规模化生产的要求。虽然有些合作社聘请了技术人员，但仅限于技术指导，难以保证合作社可持续健康发展。

资金筹措难。新型农业经营主体主要是在外经商返乡的成功人士和有一定经济头脑的本土农民，没有雄厚的资金支持，难以支撑巨大的资金投入。同时，银行对“三农”的信贷支持主要是 3 至 5 万元的小额贷款；抵押贷款由于农村集体土地承包权目前缺乏物权属性，农业机械不能作为有效抵押物，授信担保困难；民间借贷利率高于市场贷款利率，增加了生产成本。

保障措施缺位。一是保险服务缺位。由于保险覆盖面、保险种类、防灾避灾机制和赔付水平的局限，难以形成对现代农业的强力支撑。二是公益性技术服务缺位。由于乡镇农技服务机构人员断层、经费不足、设施落后、体系断网，导致农业技术公益性服务难以全面落实到位。新型的社会化、市场化专业服务组织没有及时补充，造成农业技术信息与生产需求不对称。三是产前规划指导服务缺位。大部分新型农业经营主体普遍存在“急功近利、贪大求洋”的思想，相关部门对其产业规划缺乏应有的指导，导致其对农业生产的复杂性和风险性估量不足，仓促上马，造成投资或经营失败。四是产后销售服务缺位。由于生产

者专注于生产田地而忽略销售市场，致使农场与市场没有形成紧密对接，相关部门没有跟进产后销售服务，卖家找不到买家，大量农产品囤积于仓，错过销售黄金期，影响收入的增加。

三、对策建议
强化政策支持。一是整合农业综合开发、新农村建设等各类财政支农资金，通过贴息、补助、奖励等形式，支持新型农业经营主体兴建生产服务设施、推进技术改造升级、建立科技研发机构等。二是鼓励保险机构结合新型农业经营主体特点，开发具有针对性的保险产品，积极为农产品生产、加工、经营等环节提供各类保险服务，优先为新型农业经营主体提供贷款担保，解决其贷款抵押担保难的问题。三是扩大农村土地整理、农业综合开发、农田水利建设、农技推广等涉农项目由新型经营主体承担的规模；整合各类支农项目，优先扶持农村专业大户、专业合作社和农业龙头企业、家庭农场等规模经营主体，涉农立项向新型农业经营主体倾斜。四是实行税收优惠政策。对从事农产品初加工所获得的收入，按规定免征企业所得税；对从事农业技术培训业务、牲畜配种和疾病防治所获得的收入，免征营业税；对整车合法运输鲜活农产品的车辆，免收通行费。

加快土地流转。一是尽快完成农地确权到户工作，稳定农民土地预期，规避土地权属纠纷，让农民放心流转土地。二是建立土地流转专项资金，引导和鼓励农户采取转包、租赁、互换、转让、入股等多种形式流转土地承包经营权，促进土地向新型农业经营主体集中。三是发展土地流转中介服务组织，建立土地承包纠纷仲裁机构，开展流转供求信息、合同指导、价格协调、纠纷调解等服务，促进土地有序健康流转。四是加强农村保障体系建设，推进城乡居民社会保障全覆盖，确保农民在医疗、养老、最低生活保障上享有充分的权益，降低农民对土地的依存度，解决农民生存和农业经营主体经营的后顾之忧。

提高融资能力。加强与金融部门合作，加大信贷服务创新力度，开发相

应的信贷产品。例如，最近，中信银行推出“互助基金模式”贷款，由农业局向中信银行推荐一批农民合作社，经二十家以上合作社相互担保后即可贷款。同时，发展新型农村金融组织。支持有条件的乡镇开展信用合作、资金互助和贷款担保，鼓励发展资金互助社、信用合作社、村镇银行等多元化农村金融组织。

保障人才和农技供给。一是利用农业行政部门、农业科研单位、教育机构的技术优势，积极为新型农业经营主体开展技术服务，提高技术推广的有效性和覆盖率。二是深入实施农村劳动力培训“阳光工程”，对相关人员进行专业技术、市场营销、信息利用、财务核算、经济合同、计算机等方面的强化培训。三是建立健全以农技推广专家为龙头、农技指导员为骨干、农技员为基础的新型农技推广体系，鼓励基层农技人员到新型农业经营主体中工作或兼职，其工资待遇、职称评聘、考核任用等参照在岗农技人员。四是引导和鼓励农民企业家、返乡农民工、创业大学生等群体成为新型农业经营主体，鼓励大学生到农村创业，设立农业创业基金和创业贴息贷款，对引进大学生就业的新型农业经营主体给予工资和社保补贴。

保障规范运行。一是明确新型农业经营主体的法人地位，确保新型农业经营主体拥有合法的市场主体地位和明晰的产权关系。二是规范新型农业经营主体的组织管理体制。积极引导新型农业经营主体朝着产业化、生产标准化、管理组织化、产品品牌化、销售市场化、产销效益化方向发展。建立健全规范运作、财务会计、年度考核、监督管理等各项制度，加强对新型农业经营主体的规范建档，对上级扶持项目专项资金的管理以及对人员上岗培训和业务指导。三是规范新型农业经营主体的生产经营。建立统一的品牌包装和市场营销，统一技术标准和技术培训，统一农产品和基地认证，统一农资采购供应、施肥配药和病虫害防治，统一信息服务，统一产品质量追溯检测监督等制度，确保资源共享、互利共赢。



昨日，商水县化河乡何楼村群众正在大豆田里喷洒农药。近日，商水县农民在农技人员的指导下开展病虫害防治等秋田管理，力保秋粮丰产丰收。

刘飞 魏红 摄

郸城：“四大路径”让秸秆变废为宝

本报讯（记者 徐松 通讯员 胡恩来 李国圆）8 月 17 日，郸城县吴台镇何田秸秆收购场内机车穿梭，大型抓草机挥舞着长长的“臂膀”，从堆积如山的草垛上抓下一捆捆金黄色的秸秆，装上大大小小的车辆，运往四面八方的造纸厂或秸秆发电厂。据悉，在吴台镇，像这样的秸秆收购场有 13 个，每年小麦收割完毕，这些秸秆收购场就按每公斤 1 毛钱的价格统一回收秸秆，再以每公斤 2 毛钱的价钱统一销售到漯河、新乡、鹿邑等地的造纸厂或者秸秆发电厂。当记者问及收购秸秆的效益时，何田秸秆收购场负责人说：“像我这个秸秆收购场，一年能收购 2 万多亩秸秆。粗略算了一下，一年大约能收入 15 万元。”

眼下，在郸城各个乡镇，不时见到装满秸秆的运输车在路上行驶。昔日这些被一把火烧掉且严重污染环境的秸秆，如今却给郸城农民带来了滚

滚财源，他们再没有过点“一把火”。

大量焚烧秸秆，不仅造成环境污染，还浪费资源，破坏土壤，甚至会引发火灾。然而，多年来的事实是年年禁烧年年烧。面对这个难题，郸城县组成专家工作组，深入田间地头，问计于民，科学论证，因地制宜，千方百计为农作物秸秆谋思路、找出路，成功探索出了秸秆综合利用、变废为宝的“四大路径”。

集中回收，统一外调变宝。今年“三夏”前夕，郸城县财政投入 150 多万元，为每个乡镇建 5 至 6 个秸秆收购点，每个收购点占地 10 亩，补贴土地租赁费 1 万元。全县共建成秸秆收购点 86 个，四成左右的小麦秸秆进入了收购点。

就地加工，再生能源草成金。信佳新能源公司是郸城县政府招商引资的秸秆回收利用项目，占地 35 亩，投资 3000 万元，建成后年产秸秆生物碳 20 万吨，可消化 4 至 5 个乡镇

30 万亩农作物秸秆，产值可突破 1.5 亿元。终端产品生产秸秆生物碳，利用秸秆地进行高温高压物理加工，工序简单，无污染。

氮化青贮，转化饲料收畜旺。麦收刚结束，在郸城县宁平镇周楼行政村的养牛场，负责人徐文增正指挥人们把回收来的一车车如山的麦秸进行氮化青贮，作为饲料储存起来。徐文增养了 100 多头牛，一年要吃掉将近 500 亩的秸秆。据统计，全县各类牛、羊等规模养殖场有 310 多家。

秸秆还田，改良土壤增力。今年入夏以来，天气长期干旱少雨，很多秋作物几乎被旱死。然而，郸城县石槽镇大曹楼行政村的秋作物却郁郁葱葱，丰收在望。村民杨进才指着自家的玉米地告诉记者：“多亏了这几年政府推广的秸秆还田技术，俺地比其他地块省水、省肥，今年我只浇了两遍水，比人家浇四遍水的长得还好！”

实用技术

麦种贮藏“五注意”

小麦种子贮藏方法有散贮和袋贮两种，不管用哪种方法贮藏，都必须注意以下五点。

种子的含水量要适当。水分是影响小麦种子安全贮藏的主要因素。含水量高，易引起呼吸旺盛而致霉菌繁殖，从而影响发芽率。小麦种子的安全含水量为 12.5%，不能超过 13%，在 12%以下时，可较长期保持生命力。小麦吸湿性强，在夏季要勤检查，一般一个月一次，如遇高温阴雨天或仓储条件不好时，应增加检查次数。

种子温度要适当。在一般情况下，小麦种子含水量在 13%以下，种温在 25℃左右，可以安全贮藏。如种温上升很快并超过当时气温，就说明种子在发热，应及时采取降温措施。

仓库要适当通风密闭。通风，主要是散去仓内水汽和降温；密闭，目的是养活外界潮湿或高温等不良气候对种子的影响。夏季，当气温高于仓温和种温时，以

密闭为宜；气温低于仓温和种温时，以通风为好。

注意防虫。害虫主要有麦蛾、米象、大谷盗心及粉斑螟等。检查方法是：取一定数量的种子放在白纸上用虫筛检查，然后分析其活虫数和虫种，再决定防治措施。麦蛾善飞，一般可用撒麦看蛾法检查。在夏季，一般 10 天左右检查一次，防治办法一般用高浓度的敌敌畏进行熏蒸，即用旧麻袋盖在种子表层，将 80%的敌敌畏乳油按每立方米 100 至 200 毫升的用量喷在上面。另外，在种子入库前用磷化铝熏蒸，用量为每平方米 1.5 克，熏后密闭 36 至 72 小时，然后通风散毒。防治鼠害主要用鼠药毒饵，注意要定期更换。

按时检验发芽率。小麦种子发芽率高低直接影响种子的利用价值。在贮藏过程中，应至少每月作一次发芽试验，在出仓前要观察、记载发芽势，达不到标准的，不能作种和出售。（艳奎）

大豆科学施肥技术

施肥原则：大豆施肥不仅要考虑产量的提高，还要考虑施肥的经济效益。施肥应根据大豆生长发育对营养的要求，同时必须了解土壤养分的供应能力，根据需要确定施肥种类、数量、时期和方法以及各种营养元素的配合。一般高产大豆的施肥原则应坚持以施用农家肥为主，有机无机相结合；要增施化肥，氮、磷、钾配合，补施微肥；高产田要重施磷、钾肥，薄地要重施氮、磷肥；要以基肥为主、追肥为辅，酌情使用种肥和叶面喷肥。

施肥技术：一般每亩可施农家肥

基层传真

李寨镇：加强玉米田间管理

本报讯 时下，正值玉米生长的黄金期，也是秋粮生长发育的关键时期。项城市李寨镇根据时令特点，精心组织，迅速行动，在全镇掀起以追肥为主的秋作物田间管理，确保秋粮丰产丰收。

该镇专门召开专题会议，对玉米等秋粮作物病虫害进行预测预报，对当前玉米后期施肥灌溉和病虫害草害防治进行全面部署；包村干部和农业服务中心工作人员深入田间地头，面对面、手把手开展技术指导，根据苗情、病虫害情况，分田块、分类别进行具体指导，累计指导 3000 多人次；指导农户及时做好开沟排

水、根部培土、喷施叶面肥等管理工作，并利用村村响广播、手机短信等多种形式，加强对汛期天气的预测预报，避免出现涝情，确保玉米正常生长；进一步加大对病虫害的防治力度，全力做好玉米苗期病虫害监测工作，及时发布监测结果，以便指导农民防治病虫害草害，合理施肥灌溉，确保苗壮苗齐。

目前，全镇农作物已全部施穗肥一遍，发放玉米田间管理技术要点 1.2 万份，现场解答农民技术咨询 300 余次，为夺取秋粮丰收打下坚实基础。（薛全伟）

一个淘汰猪种的“逆袭”之路

□ 肖力伟 胡明宝

三十多年前，在陕西省关中地区普遍养殖一种叫关中黑猪的生猪品种，“一锅炖肉四邻飘香”是当时人们对关中黑猪难忘的印象。但由于关中黑猪饲养周期长、成本高，伴随着外来优良猪种的不断引进，关中黑猪逐渐退出了市场，只能作为一个地方种质资源保留在生猪原种场里。这几年，关中黑猪肉突然重现，而且其价格是普通猪肉的四、五倍，一头猪就是一万多元。一个被市场淘汰的猪肉品种如何摇身一变成了“高端猪肉”？近日，记者来到陕西最大的关中黑猪养殖基地——西安金永丰农业生态养殖有限公司，一探关中黑猪如何在今天实现成功“逆袭”。

高规格的生长喂养条件
“很多人都说现在的猪肉没有原先的猪肉香了，我们选择重新开发关中黑猪这个地方品种，就是让消费者再次找到儿时的猪肉味。”西安金永丰农业生态养殖有限公司总经理杨毅说。

在位于西安市曲江的关中黑猪专卖店内，前来购买猪肉的顾客络绎不绝，一位顾客告诉记者：“这关中黑猪肉确实好吃，香得很！”

“关中黑猪肉之所以这么香，得益于我们科学的养殖方式。”杨毅介绍说，为了给关中黑猪提供健康的生存环境，他们选择在中国天然氧吧秦岭南阳山下建成生态循环牧场，为消费者提供安全放心的生态有机黑猪肉。

金永丰工作人员介绍：“我们的关中黑猪吃的是精配饲料，喝的是秦岭山泉水。饲养员还给猪每天放两次音乐，让猪一直保持乐观开朗的情绪。不仅如此，基地还有三块大型露天的‘运动场’，猪每天跑跑步做做运动，既增强了体质，又减少了脂肪、提升了肉质。”

关中黑猪严格按照自然生长方式生长 10 个月以上再出栏，不添加任何激素、抗生素等。另外，基地还种植了 123 亩山地紫花苜蓿作为关中黑猪提供绿色牧草作为青饲料，配合高粱、糜子、谷子等进行膘情控制，使猪体重控制在 100 公斤左右。

从基地到餐桌的全程掌控
“关中黑猪具有喂养安全、污染轻、抗疫病等优势。随着人们对食品安全问题越

来越重视，为关中黑猪强势回归提供了良性土壤。”面对这么好的市场前景，如何延伸产业链，开拓市场新天地呢？杨毅认为：“从养殖到屠宰到分割到市场销售全程掌控，做到每一块肉都可以追溯。”

在养殖基地会议室，可以透过监控屏幕看到全部猪舍内的情况，一头头关中黑猪分门别户地在独立的空间内自然生长。“在饲养过程中，工作人员还为每头猪建立档案，详细记录每一头猪的出身血统和生长过程中吃食、生病、增重等信息以及何时出栏、出栏后猪肉流向。”杨毅说，通过建立产品个体档案管理体系和质量追溯体系，提供完整的信息资料，可以保证消费者更为安全放心地消费。

据了解，金永丰关中黑猪除了在养殖环节做到安全生态，在流通中更注重绿色化经营。在产品运输、储藏中实行绿色冷链管理，保证养殖、屠宰、运输、销售等整个肉制品产业链条实现“无缝对接”，减少中间环节，将真正安全放心的猪肉摆到市民的餐桌上。

多元化开发的经营策略
“随着人们生活水平的逐步提高，对绿色食品的需求越来越旺盛，其市场竞争愈演愈烈。积极研发绿色产品，全力打造绿色优势高端品牌，必将得到广大消费者的青睐。”杨毅对绿色“金永丰”很有信心。在品牌创建过程中，公司采取多元化开发的经营策略，携手西北农林科技大学、西安农业技术部门进行绿色生态食品的研发、生产和加工，开发出“肉臊子”、“熟食礼盒”等系列产品。

目前，公司在关中黑猪肉的基础上大力发展生态蔬菜、生态杂粮等现代农业绿色食品，并到各大、中城市建立绿色产品专卖店、连锁店，开启全民健康绿色生活馆理念。公司按照生态农业庄园模式，一方面进行生态农业养殖、种植，另一方面又从事着农产品加工配送。“这种产业化的经营模式必将大大提升关中黑猪的品牌效应。”杨毅说。

“为了保证质量，金永丰黑猪肉专营店采取直营模式，不设加盟店！”杨毅说：“金永丰专营店的设立不仅提高了企业知名度，增强了品牌效应，扩大了产品销量，还能满足消费者对绿色食品的需求。”