



## 知耻后勇 奋起直追

### ——全市商务中心和特色商业区建设研析

记者 刘彦章

#### “两区”起步:建设取得一定成效

自6月26日、7月24日市政府两次在沈丘召开“两区”建设现场会议以来,我市各级各部门迅速行动、通力协作,开拓创新、攻坚克难,全市“两区”建设取得一定成效。

框架体系基本形成。按照高标准规划和“三规合一”要求,各县市区快速推进规划编制工作。目前,全市10个“两区”空间规划和控制性详细规划已全部通过省住建厅评审,“两区”管理体制正在理顺。截至7月底,扶沟县、西华县、项城市已成立“两区”管委会,沈丘县、郸城县、太康县也成立了“两区”建设指挥部。同时,我市专门出台“两区”建设实施意见等文件,为进一步加快全市“两区”建设奠定了基础、创造了条件、提供了遵循。

项目建设扎实推进。在“两区”建设中,各县市区坚持高品位招商,充分结合“两区”规划功能定位和产业发展方向,重点引进金融、商务、高端商贸等现代服务业项目,吸引了一批业态相近、关联性较强的大项目、好项目。截至7月底,全市“两区”共入驻项目26个,完成投资16.83亿元,其中淮阳县入驻项目10个,完成投资3.39亿元;项城市入驻项目7个,完成投资2.55亿元;商水县入驻项目5个,完成投资4.15亿元;扶沟县入驻项目2个,完成投资3.56亿元;川汇区、太康县各入驻项目1个,分别完成投资2亿元和1.16亿元。

集群发展思路清晰。以龙头项目带动,引领“两区”服务业产业集群集聚发展,有效促进了商文旅有机融合。川汇区特色商业区已入驻企业39家,以关帝庙商贸文化园、关帝上城等项目为依托,着力打造商贸批发、商业零售、特色休闲三大主导产业,目前“名优小吃一条街”、“字画长廊”、古董交易等集聚效应初步显现。西华县以女娲文化产业、逍遥胡辣汤餐饮文化产业为主,重点打造建材家具、休闲娱乐、美食商超、小商品市场、电子商务及其配套的专业市场

#### 编者按:

商务中心和特色商业区建设是当前和今后一个时期全省经济工作的一个重要抓手,是省委和省政府促转型、促发展、调结构的一个重要战略举措。为推动此项工作,9月11日至12日,市长刘继标带领全市县市区长等,到鹤壁、三门峡、平顶山3个省辖市考察学习“两区”建设经验。12日下午,市政府在周口饭店召开全市“两区”建设推进会暨第五次县市区重点项目协调推进会议,对全市“两区”建设工作进行再次部署。

通过此次外出考察,大家受到了触动、看到了差距,有一种坐不住、等不起、慢不得的紧迫感和知耻后勇、奋然前行的冲动。想发展就要讲责任、敢担当。在“两区”建设上,我们要勇于承认落后、积极寻找差距,理清思路,明确目标,制定措施,迎头赶上,以对历史负责、对人民负责的精神,紧紧抓住“两区”建设新机遇,谱写全市经济发展新篇章。

#### 问题不少:万里长征从头越

通过实地观摩鹤壁、三门峡、平顶山的“两区”建设,大家深深感到与兄弟市之间的差距很大,相比之下,我市的“两区”建设仅刚刚起步,工作中还存在不少突出问题和矛盾。

一是发展定位还不够清晰。个别县市区对“两区”的科学内涵理解不透,功能定位把握不准,工作重心不突出,在规划建设、招商引资、项目布局上仍存在“眉毛胡子一把抓”、“装到篮里就是菜”的倾向,缺少主攻方向和具体抓手,造成主导产业不明确、特色产业不突出、发展成效不明显。个别地方为了眼前利益最大化,甚至将规划确定的商业商业用地变相布局为单纯的住宅小区项目。二是体制机制还未完全建立。运营管理机制不健全,目前仅有扶沟县、西华县、项城市成立了“两区”建设管委

会。“两区”建设工作推进机制、要素保障机制、考核激励机制还不完善,制约着“两区”建设的快速健康发展。三是个别县市区工作推进缓慢。因为重视不够、思路不宽、措施不力、缺乏创新,加之工作主动性不高,截至7月底,全市仍有4个“两区”没有新投资项目,投资额仍为零,根本谈不上建设发展。四是“两区”统计工作相对滞后。目前,仅有项城市成立了独立的统计机构,且有专门人员和办公场所;扶沟县和西华县有相对独立的统计机构,其余的7个“两区”既没有统计机构,又无专门统计人员,根本无法监测掌握“两区”月度、季度运行指标,既不利于统计数据上报,又影响工作进度形象。

观摩中,大家认为鹤壁、三门峡、平顶山在推进“两区”建设上,思想解放、理念创新善突破,敢于负责、勇于担当敢创新,求真务实、真抓实干作风硬。与三市相比,我们在“两区”建设上主要存在五个方面的差距。一是差在发展理念上。比如,按照“干就是硬道理”、“在洪水边上班,在森林里创业”的生态城市发展理念,鹤壁依托淇河发展“两区”;三门峡依托洹河、黄河发展“两区”;平

顶山围绕白龟山水库发展“两区”,道法自然,城市建设风景如画。相比之下,我市围绕沙颍河做文章差距太大了。二是差在发展速度上。鹤壁的“十大建筑”妇孺皆知,“两区”如花园般美丽,三门峡塔吊林立,平顶山一片繁荣,而我市的商务中心区无任何进展。三是差在发展成效上。三市的“两区”建设不仅形象出来了,而且在就业、销售收入、税收上均已显现成效。四是差在发展影响上。三市的发展影响不仅局限在市本级,而且远远超出市本身。鹤壁优美宜人的城市环境,吸引了一大批在国内外有影响的项目。三门峡在打造黄河金三角地区中心城市的同时,其特色节会影响逐渐波及全国。平顶山正在争创豫中南区域中心城市。五是差在体制机制上。对三门峡“封闭运行、自求平衡”的高效运作体制,大家非常赞赏,我们要采取“拿来主义”,以他山之石为我所用,结合实际,创新体制机制。

#### 提高认识:准确把握“两区”建设科学内涵

“两区”建设从提出到现在,虽然已经两年多时间了,但还是一个新事物、新课题。通过观摩学习,大家对“两区”建设科学内涵的理解和认识更加科学全面。

商务中心区、特色商业区,是全省为加快服务业发展和经济结构优化而规划建设的重要科学发展载体。商务中心区是特指在省辖市市区和未纳入中心城市组团的县、县级市市区内,集聚金融、信息、研发、企业总部、中介服务及商业贸易等机构,拥有商务办公、会展(展示)、酒店、公寓、文化、娱乐等配套设施,能够为区域经济活动提供综合商务服务的城市功能区。特色商业区是特指在市辖区和纳入中心城市组团的县、县级市市区内,集聚相关服务业企业,形成特色鲜明、具有一定规模和较强辐射带动作用,为一定区域提供特色商贸服务和相关商务服务的服务业集聚区。(下转第二版)

#### 标题新闻

- 中秋节后近六成省份鸡蛋价格回落
- 今年我国绿色建筑增长面积力争达到1.7亿平方米
- 质检总局13年来共查处286.9万件质量违法案件
- 8月份我国实际使用外资金额下降14%
- 车检新政实施半月来 全国已查处160家违规违法检验机构

(均据新华社)

本报讯(记者 刘瑛)9月16日上午,市人大常委会召开主任会议。市人大常委会主任李洪民主持会议并讲话。市人大常委会副主任王建庄、时兴功、游保峰、解冰山及秘书长王富生出席会议。

会议认真学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话;听取关于对全市推动工业经济向现代产业集群转型升级工作进行视察的实施方案;听取关于检查《中华人民共和国道路交通安全法》贯彻实施情况的实施方案;听取关于对人大工作进行调研的实施方案;讨论关于市人大常委会会议和主任会议听取有关报告的意见,关于进一步密切市人大代表与人民群众联系发挥代表主题作用的意见;听取关于开展“周口人大新闻奖”、人大宣传工作先进单位和个人、周口人大网站优秀信息员评选活动的汇报。

李洪民指出,要认真学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话精神,推进人民代表大会制度与时俱进。认真学习、深刻领会、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,是市人大常委会的一项重大政治任务。要切实把握思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法法律赋予的职责,充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,解放思想,开拓创新,努力把人大工作提高到一个新水平。

李洪民强调,要认真做好市三届人大常委会第十五次会议的筹备工作。按照工作安排,10月下旬将召开市三届人大常委会第十五次会议,各相关委室要明确任务,搞好分工,及早动手,提前筹备,搞好执法检查、视察、调研等活动,落实责任,坚持高起点准备、高效率运作、高标准服务、高质量完成,切实把各个环节的工作抓细抓实,确保会议如期举行。

李洪民指出,要认真做好人大工作的专题调研。从9月上旬开始,市人大分别对推进人民代表大会制度与时俱进工作、市三届人大以来市人大常委会决议决定执行情况、市委人大工作会议贯彻落实情况开展专题调研。对此,要统一思想、认识到位,重点突出、扎实工作,方法得当、组织得力,抓紧时间、完成任务,同时确保调研报告有分量、有真知灼见。

李洪民强调,要坚持不懈抓好学教活动整改落实工作。要对查摆剖析出来的问题,特别是专题民主生活会查找出来的问题,进行再梳理、再归类,进一步聚焦“四风”问题,不“走神”、“不散光”,进一步明确整改方向,提出有针对性的整改措施。对前段边学边改、边查边改中初步解决的问题,要抓好巩固提高,防止反弹。对尚未完成的,要纳入整改方案,加大力度,抓好整改;对新发现的,要及时列入整改事项,跟进解决,同时及时清理修订现行规章制度,制定新的工作制度,搞好建章立制,依法依规,建立长效机制,不断提高人大工作规范化、制度化、程序化水平。

## 市人大常委会召开主任会议



## 贯通八一路工程: 确保年底前全线通车

本报讯(记者 马月红)贯通八一路工程,是中心城区十件民生实事之一。9月15日,记者随市中心城区十件民生实事“一办三室”督查组人员到市住建局了解情况。据市住建局副局长陈心宇介绍,贯通八一路工程已全面启动,预计今年年底前可全线通车。

八一路是中心城区交通干道,特别是八一路大桥建成通车和火车站南迁后,便成为连接沙北、沙南的重要通道,起着承上启下的作用。贯通八一路工程全长2831米,建设内容包括路面新建和改造、人行道铺设、供水和雨水除涝管道及路灯改造等,目前八一路大修及延伸

工程正在进行地下管网施工。

9月15日上午,天空飘着细雨,记者在已封闭的八一路(交通路至七一路段)看到,因连续降雨,工程正处于停工状态。陈心宇告诉记者,该路段整修工程于8月19日封闭施工,目前冷再生基层及泡沫沥青已施工完成,原定于9月18日完工,但受连日降雨影响,不得不暂时停止施工,待天气具备施工条件后再加紧施工,尽快使该路段恢复通车。

据介绍,八一路的贯通对完善中心城区道路网络,改善交通条件,提升城市形象,推动城区经济社会协调发展,均具有十分重要的意义。



## 我们的家园美如画

近年来,郸城县委、县政府坚持以实施“碧水蓝天乡村清洁工程”为抓手,不断加快美丽乡村建设步伐,打造群众宜居宜业的生活环境。图为该县宁平镇竹园新农村社区。

(刘兴刚 摄)

## 周口市人民政府公告

为认真贯彻落实《中华人民共和国人民防空法》和《国务院、中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》,提高全社会人防意识,增强全民国防观念,定于9月18日上午9:30-10:00进行人民防空警报鸣放。届时,我市将用广播、电视、固定警报、移动警报同时发放人民防空警报信号,望全体市民在听到人民防空警报鸣响时保持镇定,坚持正常的工作和生活。

特此公告

2014年9月14日

河南农信金燕卡

飞入寻常百姓家

贴心的服务 手到手的承诺



距“中悦·上尊杯” 2014秋季周口大型房展会

还有2天

地点:周口五一广场  
时间:9月19日-21日  
主办:周口报业传媒集团

