

# 推进社会主义协商民主广泛多层次制度化发展

(上接第一版) 实行人民民主, 保证人民当家作主, 要求我们在治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量。在中国社会主义制度下, 有事好商量, 众人的事情由众人商量, 找到全社会意愿和要求的最大公约数, 是人民民主的真谛。我们要坚持有事多商量, 遇事多商量, 做事多商量, 商量得越多越深入越好, 推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

中共中央政治局常委李克强、张德江、刘云山、王岐山出席。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。习近平发表了重要讲话。他指出, 回顾人民政协 65 年的发展历程, 我们更加深刻地认识到, 人民政协植根于中国历史文化, 产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争, 发展于中国特色社会主义光辉实践, 具有鲜明中国特色, 是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信, 人民政协创造了辉煌的历史, 也必将创造更加辉煌的将来!

习近平强调, 人民政协 65 年的丰富实践积累了宝贵经验, 为我们做好人民政协工作确立了重要原则。做好人民政协工作, 必须坚持中国共产党的领导, 必须坚持人民政协的性质定位, 必须坚持大团结大联合, 必须坚持发扬社会主义民主。我们的目标越伟大, 我们的愿景越光明, 我们的使命越艰巨, 我们的责任越重大, 就越需要汇聚起全民族智慧和力量, 就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。希望人民政协继承光荣传统, 坚持中国特色社会主义制度优势和特点, 始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴; 坚持紧扣改革发展献计出力, 努力为改革发展出实招、谋良策; 坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用, 把协商民主贯穿履行职能全过程; 坚持广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量, 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度, 全面贯彻党的民族政策和宗教政策, 加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系, 加强同各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来; 坚持推进履职能力建设, 提高调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

习近平强调, 协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式, 具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。社会主义民主不仅需要完整的制度程序, 而且需要完整的参与实践。人民当家作主必须具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来, 具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来, 具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。涉及全国各族人民利益的事情, 要在全体人民和全社会中广泛商量; 涉及一个地方人民群众利益的事情, 要在这个地方的人民群众中广泛商量; 涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情, 要在这部分群众中广泛商量; 涉及基层群众的事情, 要在基层群众中广泛商量。在人民内部各方面广泛商量的过程, 就是发扬民主、集思广益的过程, 就是统一思想、凝聚共识的过程, 就是科学决策、民主决策的过程, 就是实现人民当家作主的过程。这样做起来, 国家治理和社会治理才能具有深厚基础, 也才能凝聚起强大力量。

习近平指出, 中国共产党来自人民、服务人民, 这就决定了中国共产党领导人民建立的中华人民共和国必须紧紧依靠人民治国理政、管理社会。全心全意为人民服务, 始终代表最广大人民根本利益, 是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。在中国共产党统一领导下, 通过多种形式的协商, 广泛听取意见和建议, 广泛接受批评和监督, 可以广泛达成决策和工作的最大共识, 可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制, 可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制, 可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量。

习近平强调, 民主不是装饰品, 不是用来做摆设的, 而是要用来解决人民要解决的问题的。中国共产党的一切执政活动, 中华人民共和国的一切治理活动, 都要尊重人民主体地位, 尊重人民首创精神, 拜人民为师, 把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中, 使各方面提出的真知灼见都能运用于治国理政, 坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

习近平指出, 要切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务, 通过民主集中制的办法, 广开言路, 博采众谋, 动员大家一起来想、一起来干。社会主义协商民主, 应该是实实在在的、而不是做样子的, 应该是全方位的、而不是局限在某个方面的, 应该是全国上下下都要做的、而不是局限在某一级的, 必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系, 确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。协商就要真协商, 真协商就要协商于决策之前和决策之中, 根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作, 从制度上保障协商成果落地, 使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。

习近平强调, 人民群众是社会主义协商民主的重点。涉及人民群众利益的大量决策和工作, 主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求, 大力发展基层协商民主, 重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的政策都要充分听取群众意见, 通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。要完善基层组织联系群众制度, 加强议事协商, 做好上情下达、下情上传工作, 保证人民依法管理好自己的事务。要推进权力运行公开化、规范化, 完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度, 让人民监督权力, 让权力在阳光下运行。

俞正声在主持大会时指出, 习近平总书记的重要讲话对我们全面贯彻中共十八大和十八届三中全会精神, 在新的历史条件下坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路, 更好发挥人民政协这一中国特色社会主义政治组织和民主形式的独特优势, 广泛凝聚各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士智慧和力量, 共同坚持和发展中国特色社会主义具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻讲话精神, 切实把思想和行动统一到讲话精神上来, 坚持中国特色社会主义制度优势和特点, 坚持紧扣改革发展献计出力, 坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用, 坚持广泛凝聚中华民族伟大复兴的正能量, 坚持推进履职能力建设, 努力谱写人民政协事业发展新篇章, 为在新形势下推进改革开放和社会主义现代化建设事业作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记, 部分全国人大常委会副委员长, 国务委员, 最高人民法院院长、最高人民检察院检察长, 全国政协副主席, 曾担任过全国政协领导职务的老同志出席大会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志, 各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表, 在京全国政协常委, 地方政协和有关方面代表等 800 多人出席大会。

聚焦河南省第十二届运动会暨首届全民健身大会

异样的盛会 一样的精彩

河南日报评论员

4 年了, 从邙山脚下的伊洛河边, 到太行山麓的太极故里, 省运会的大旗猎猎飘扬。

4 年间, 许多从省运会上成长起来的年轻运动员逐渐成熟, 已经担负起为河南甚至为国争光的光荣使命; 4 年间, 多少人在省运会的感召下投身体育锻炼, 从中享受到了健康和快乐。从豫西山地到豫东大平原, 从党政机关、大专院校到街道社区、中小学校园, 体育健身的热潮在全省流淌。

4 年后, 省运会呈现了许多坚守与改变: 坚守不变的是各级领导、政府一如既往的支持, 还有东道主的辛劳、参与者的热情, 悄然改变的是省运会的理念。特别是中央八条禁令规定和河南省 20 条规定得到坚决贯彻的大环境下, 节俭成为和热烈、隆重并列的重要元素。于是, 我们看到, 焦作给我们奉献了一个匠心独运的绿色、环保、顾及民生、可持续发展的省运会, 开幕式放在了下午进行, 连电费都省了。当然, 隆重也是必不可少的, 只是演出的主角变成了普通健身爱好者, 昔日索要高额“出场费”的明星大腕, 该去哪儿凉快去哪儿凉快, 在这儿不受待见。当然, 也得感谢作美的天公: 近 10 来天一直秋雨连绵的中原大地恰到好处地放晴, 会场上空呈现出一片阳光明媚, 秋高气爽。

曾几何时, 体育被称为“和平时期的战争”, 特别是有着坎坷经历的中国, 一度把为国争光当作体育事业的最高目标。随着中国成为世界体坛金牌大国, 除了足球等个别项目还让人闹心外, 什么金牌都成了“浮云”, 体育更多地回归了本能, 即健康、快乐、幸福和享受。普通老百姓一边心潮澎湃地观看高水平的体育健儿在世界大赛升国旗奏国歌, 一边悠闲自在地参加自己力所能及的体育活动, 岂不是两全其美?

登山爬得快就可以在省运会上扬名立万? 这个可以有! 一群老头老太太扭个大秧歌也能堂而皇之地出现在省运会的赛场上? 这个也可以有! 本届省运会上破天荒地加了个不同凡响的后缀: 首届全民健身大会, 就说明了河南已经把体育不仅仅视作一项竞赛, 而是一项事业, 一项全民参与, 与每个人福祉息息相关的运动。“每天锻炼一小时, 健康工作 40 年, 快乐生活一辈子”, 已经不再是一句空洞的口号, 而是一项扎扎实实的行动, 特别是把老年组列入省运会的正式比赛项目, 更是开创了全国的先河。

有别于以往的异样的省运会, 已经给了我们一样的精彩, 甚至是超过以往的收获, 下面怎么会不值得分外期待呢?



开幕式现场。 河南日报记者 邓放 摄

黄金周何时不再熬成“黄金粥”

新华社记者 闫祥岭

国庆黄金周临近, 不少上班族已经忙着预订宾馆、车票, 规划行程, 准备利用难得的长假, 好好放松几天。但之前国内每逢黄金周屡屡出现的人堵、车堵、心堵, 让人们在期待假期之余, 心头又少不了一丝对“三重堵”的阴影。人们期盼, 与假日旅游相关的政府部门能够未雨绸缪, 用更好的统筹安排和服务举措, 让黄金周不再熬成“黄金粥”, 真正成为国民能够舒心放松的“休闲周”。

黄金周是珍贵的长假资源, 对这个少有的“不扣薪”长假, 一场“说走就走”的集体出游在所难免。如此大范围、高强度的集体出游, 带来的必然后果是道路、车站、景区等环节“爆满”, 形成一段段肠梗阻, 将游客原本完美的旅游计划熬成“一锅粥”。晚点、延误、滞留不难预见, 不仅游客会身心俱疲, 景区管理部门也将“焦头烂额”。看似热闹非凡的 7 天假期, 往往变成多方疲累闹心时段。

黄金周屡屡被熬成“黄金粥”, 不是“人太多”这一个原因就能解释过去, 这其实是旅游市场日常“短板”的集中反映, 更是长期管理手段单一、管理理念滞后的大爆发, 源头是现有假日制度的安排无法使旅游市场需求和供给达到平衡。

因此, 根治黄金周拥堵顽疾, 需要标本兼治。所谓治标, 就是各级旅游、交通等服务部门应未雨绸缪, 在具体操作层面, 依靠更细化的服务举措进行科学疏导和服务。例如, 针对一些热门景区和热门路线, 在移动互联终端实时发布信息, 提前引导人流、车流, 同时根据景区的负荷情况及时控制流量, 避免游客盲目扎堆前往。

就地方政府和各级假日管理部门来说, 早已制定的假期应急预案也不能成为一张废纸, 而应根据不断变换的情况进行调整, 提前介入, 积极细化, 科学研判高峰趋势, 灵活处置现场事件, 变“马后炮”为“马前炮”, 变措手不及为妥善应对。

所谓治本, 就是要利用政府之手, 从顶层设计的高度科学规划带薪休假等制度的落实, 让旅游市场的需求和供给能够实现均衡匹配。当前, “假日办”已经升级、扩容, 从公众对这个机构调整的高关注度中, 我们不难看出, 群众对政府职能转变和改革深化的期盼。从网民憧憬带薪休假制度尽快落实, 到消费者呼唤提升旅游质量和体验, 无不关系到旅游产业长远健康发展, 关系到民生休闲的基本需求满足。

国务院此前公布的《关于促进旅游业改革发展的若干意见》, 明确要求深入贯彻实施旅游法, 落实配套法规。要求各地要结合本地区实际, 制定具体实施意见, 大胆探索, 勇于创新, 推动本地区旅游业改革发展不断迈上新台阶。我们有理由期待, 在未来一系列综合改革措施的推动下, 黄金周能够成为全民放松的“休闲周”。

(新华社北京 9 月 21 日电)

不动产登记暂行条例征求意见结束

据新华社北京 9 月 21 日电(记者王立彬)《不动产登记暂行条例》公开征求意见日前结束。社会各界对条例出台普遍表示支持, 希望进一步修改完善并增强可操作性后尽快实施。

记者 21 日从国土资源部、国务院法制办获悉, 自 8 月 15 日公开征求意见以来, 社会各界特别是法学界, 针对不动产登记员和登记代理制度、不动产登记类型、不动产登记机构及证书统一、不动产登记与公证、信息共享与保护等多方面问题, 踊跃反馈意见。征求意见期间, 不动产、法学、律师等领域专家和从业者从物权法、民商法等专业角度积极建言, 认为不动产登记制度是程序性规定, 要尽量具有可操作性、可执行性。还有专家建议, 条例应明确规定不动产登记员和登记代理制度。从事不动产登记审核的工作人员, 应持证上岗, 定期接受培训, 同时增加对不动产登记机构和人员行为的约束条款。

针对登记机构的统一, 有专家指出, 征求意见稿关于授权地方政府确定不动产登记机构的规定, 科学合理, 符合我国不动产登记实践, 符合道, 因此这一天的 24 小时昼夜均分, 各 12 小时。二是按照我国古代以立春、立夏、立秋、立冬为四季开始的季节划分法, 秋分这天正好在秋季 90 天的中间, 平分了秋季。

气象资料显示, 从秋分这一天起, 阳光直射的位置继续由赤道向南半球推移, 北半球昼短夜长的现象越来越明显, 白天逐渐变短, 黑夜变长; 昼夜温差逐渐增大, 幅度将高于 10 摄氏度以上; 气温逐渐下降, 天气一天比一天变冷。农谚说: “一场秋雨一场寒, 十场秋雨道, 因此这一天的 24 小时昼夜均分, 各 12 小时。二是按照我国古代以立春、立夏、立秋、立冬为四季开始的季节划分法, 秋分这天正好在秋季 90 天的中间, 平分了秋季。

气象资料显示, 从秋分这一天起, 阳光直射的位置继续由赤道向南半球推移, 北半球昼短夜长的现象越来越明显, 白天逐渐变短, 黑夜变长; 昼夜温差逐渐增大, 幅度将高于 10 摄氏度以上; 气温逐渐下降, 天气一天比一天变冷。农谚说: “一场秋雨一场寒, 十场秋雨

据新华社天津 9 月 21 日电(记者周润健 朱天骐)“秋分北风多寒冷。”《中国天文年历》显示, 9 月 23 日 10 时 29 分迎来“秋分”节气。专家提示说, 随着秋分节气的到来, 气温降低的速度将明显加快, 公众要准备好换季的秋装, 以防着凉感冒。

每年 9 月 23 日前后, 太阳到达黄经 180 度时, 即为秋分。我国古籍《春秋繁露》中说: “秋分者, 阴阳相半也。故昼夜均而寒暑平。”可见“秋分”有两个方面的意思: 一是太阳直射地球赤



中国最大水彩稻农民画《巨龙舞梦》大地系列作品在上海亮相 9 月 21 日, 画家陆永忠在其大地系列作品之《稻草机器人》前摆出胜利的手势。近日, 由上海非物质文化遗产传承人、2014 年全国十佳农民书画家陆永忠创作的大地之作、中国最大的彩色水稻农民画《巨龙舞梦》等系列作品已全部完成亮相。 新华社发