

让权力在法治的框架内运行

——我国建设法治政府述评

●新华社记者 齐中熙 安蓓 何雨欣

给权力设置边界,打造高效政府
“法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为”——中国(上海)自由贸易试验区外高桥综合服务大厅内,这块招牌格外醒目。一年多来,在上海自贸区这句话已深入人心。

“我们先在网上做了负面清单的自动比对,只要填上企业经营范围,就会直接跳出窗口告知,只要备案,不用审批。”拓佳丰圣(上海)科贸有限公司代理人钱圣荣说,“网上申报半小时就能搞定,随后带齐材料,到服务大厅就能一站式受理。而过去外商独资企业拿到证照至少要20多天。”

负面清单、权力清单、责任清单——本届政府成立以来,三份“清单”着眼于转变政府职能、建设“有限”政府,简政放权先行、制度建设跟进,以润物细无声的法治精神与制度建设,推动改革从政策推动向法治引领转变。

长期以来,政府职能存在“越位”和“缺位”:一方面,政府对于市场主体过多干涉,限制了民间投资的活力和空间,还容易产生权力寻租及腐败;另一方面,在环境保护、社会管理等一些需要政府监管的领域,却不能有效发挥作用。

经济学家吴敬琏表示,通过制定负面清单,“法无禁止皆可为”的理念基本站住了。由此衍生出来的“权力清单”和“责任清单”等改革,正在确立一种新的政府管理模式。

在经济学家常修泽看来,“三张清单”三位一体,具有清晰的逻辑:

“负面清单”从经济改革切入,瞄准政府与市场的关系,打破许可制,拓宽创新空间;“权力清单”和“责任清单”从行政体制改革入手,界定政府权力边界。

一年多来,国务院先后取消和下放7批共632项行政审批等事项,一批涉及企业投资项目核准、生产经营活动许可,以及资质资格认定事项被取消或下放。10月8日召开的国务院常务会议决定,再次修订政府核准的投资项目目录。至此,本届政府中央层面的核准工作量减少约76%。

与此同时,政府管理由事前审批更多地转为事中、事后监管;国务院出台促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意

以何种方式治国理政,这是千百年来人类社会面临的一个共同课题。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,紧紧围绕“全面推进依法治国”战略抉择,在深入推进依法行政,建设法治政府方面不断迈出重大步伐。党的十八届四中全会专题研究全面推进依法治国重大问题,既是对历史经验的深刻总结,也是着眼未来的战略部署,必将推动法治政府建设取得新的进展。

见、发布社会信用体系建设规划纲要……着眼于推动建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的市场监管体系。

“要在现有的简政放权、下放和取消行政审批事项基础上,大力推行权力清单制,削减行政权力,切实划清政府和市场、社会、企业之间的关系。把权力关进制度的笼子,让权力运行受到严格的规范和制约。”中国政法大学副校长马怀德表示。

让权力在阳光下运行,打造“透明”政府

打开北京市西城区的“权力公开运行网”,75个区下属部门的6000多项行政权力清单可以在这里轻松查阅。

不仅是北京市西城区,在河北省廊坊市、在天津市南开区等许多地方,这样的“权力公开运行网”全线开通,成为地方政府推行政务公开的一个有效平台。

让政府政策透明,是依法治国执政理念的内在要求。让权力运行透明,是建设现代法治政府的应有之义。改革开放以来,我国在打造“透明”政府上不断探索跨越,力促权力在“阳光”下运行。

2008年,我国出台了首部针对政府信息公开的专门法规——《政府信息公开条例》,其中以“公开为原则、不公开为例外”的规定让政府信息公开有了制度上的保障。在条例逐年推进中,我国政务信息加速走入“阳光季”。

十八大以来,在依法治国、职能转变、作风转变等一系列举措的推动下,我国在打造“透明”政府上全面提速。权力公开、信息公开,越来越成为各级政府的“必答题”而非“选择题”:

——各级政府加大行政审批、行政许可、行政处罚等信息公开力度,公开“权力清单”,“阳光行政”越来越成为一种新气象;
——政府预算决算、部门预算决算、“三公”经费、财政审计结果和整改等公

开力度进一步加大,“阳光财政”日成趋势;

——各级政府通过各种媒体及时、权威、全面、准确发布政务信息,以“阳光问政”加强与百姓互动;

“敢于公开、主动公开、充分公开,彰显出政府大力推进政府政务公开的信心、决心和勇气。让百姓看得见、看得懂、信得过,正是政府对公众的知情权、参与权、监督权的保障。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。

在当地“网上税务局”页面,输入企业税务登记号,中讯邮电咨询设计研究院郑州分公司的税务主管周明,查阅到了正在办理的涉税业务进展:一项已经完成,一项正待核准。

“公开透明办税流程,依规办事,依法办事,不仅最大限度方便纳税人,也最大限度规范税务人。”郑州市国税局局长杨国政说。

阳光是最好的防腐剂。只有公开透明,不断增强行政执法信息公开实效,明晰执法环节,才能有效推动政府依法办事、依章办事、依规办事,才能保障政府权力在阳光下运行。

中南大学法学院教授蒋建湘指出,实现行政决策事项与程序的公开、透明,可以降低“暗箱操作”、“秘密决策”引发的腐败风险,扩大公众参与力度,提高决策科学性,更好地保护决策所涉及的利害关系人。

“如今,各级政府的行为越来越走向规范,全社会也越来越形成一种公开透明的氛围,为推动法治政府建设提供了必要的保障。”许光建说。

让权力受到有效监督,打造“责任”政府

为推动已出台政策措施落实,今年6月国务院启动全面大督查,并首次引入第三方评估,采取走访企业、入户调查座

谈等方式,督查简政放权、落实企业投资自主权、棚户区改造、扶贫开发、农村饮水安全等改革、发展、民生政策的落实情况。

“第三方评估,意味着做出评估结论的机构或个人既非政策制定者,也非执行者。其实质是一种更客观的社会监督。第三方不涉及任务自身利益,能够更主动、更客观地帮助政府发现问题,推动政策有效落实。”中央党校国家战略研究所副所长周天勇说。

“有权必有责、用权受监督”是现代法治政府的基本要求。让监督的阳光照射到权力运行的每个角落,才能有效消除各种滥用、私用公权力的“腐败微生物”,使人民赋予的权力始终为人民谋福利。

专家指出,虽然我国行政执法的监督体系已基本建立,但在执行中还缺乏有效整合,多是事后监督和被动监督,还难以对行政行为全过程监督,并对违规行为及时制止和纠正。而有效的监督能防止行政权异化,建设法治政府不能忽视对行政权的监督。

云南省政府法制办主任张宪伟说,我国大多数行政执法监督行为有待通过法律形式进行严格规范,行政执法监督制约机制不健全、行政执法监督方式简单、程序滞后,都制约了行政执法监督功能的发挥。

马怀德认为,当前要进一步增强领导干部的法治观念,建立健全法治评价体系和考核标准,对违法行政严厉问责。

“法治政府的标准是有限有为、透明公开、权责一致、便民高效。政府行使决策、执行、监督等各项权力均应符合这一标准。只有依法行政,才能做到法治政府,真正推进和实现依法治国基本方略。”马怀德表示。

(新华社北京10月21日电)

法治中国 四中全会特稿

今日关注·数据观大势

中国经济走势三问

随着21日国家统计局三季度宏观数据的发布,中国经济再次引起海内外极大关注。新常态下的中国经济将向何处去?只有拨云见日,保持客观理性,才能准确把握中国经济的未来。



一问:中高速增长如何持续?
从7.4%到7.5%,再到7.3%,前三季度中国经济虽然呈倒V型增长,但幅度微小。国家统计局新闻发言人盛来运运用“总体平稳、稳中有进、稳中提质”概括了这种发展态势。他同时表示,国内外环境仍然错综复杂,经济发展仍面临困难和挑战。

此前,包括国际货币基金组织在内的多个国际机构,纷纷下调对中国经济增长的预期,唱衰中国的声音此起彼伏。德国《经济周刊》网站甚至称,经济衰退是规律,应对中国经济高速增长预期表示怀疑。

面对下行压力,盛来运认为,四季度和今后时期保持平稳较快发展的可能性比较大,因为新“四化”、中西部后发优势、消费结构升级、改革力度加大会给人发展带来新的动力和活力。

二问:定向调控如何继续发力?
位于天津滨海新区的民营企业凯腾投资集团,过去经营方向以国际贸易为主。由于国内资源价格逐渐攀升,部分制成品价格甚至高于国外,呈现价格倒挂。

公司董事长毕连凯告诉记者,从三季度开始,公司调整发展思路,转向以进口为主的多样化经营,深挖国内市场潜力。

“随着国家进出口配套支持政策的不断完善,我们对进口市场前景持乐观态度,下一步计划把国内加工优势同国外市场相结合,实现企业自身的转型升级。”毕连凯说。

此前,外界纷纷猜测,一直坚持定向调控的中国政府是否会出台强刺激政策提振实体经济。美国《华尔街日报》网站刊文说,北京必须决定是继续坚持下去,还是采取更引人注目的促增长措施,包括普遍降息或者全面降低银行的存款准备金率。

但是,不少经济学家并不这样认为,“中国宏观调控政策强调调难而进,淡化政策刺激预期,意在利用调整期倒逼压力,因势利导提升企业和产业竞争力。”北京大学国家发展研究院教授卢锋说。

交通银行首席经济学家连平表示,为保障经济平稳增长,深化改革和宏观调控要同时下力气,一方面持续释放改革红利,一方面坚持总量稳定、

定向调控的总体思路。同时,要增强货币政策的灵活性和针对性,消除不合理因素,推动融资成本下降。

三问:百姓生活会受影响吗?
今年中秋节后,31岁的陈胜名没有返回打工地深圳,而是选择在老家江西瑞金经济技术开发区的一家企业重新就业,每月能拿4000多元工资,和在深圳时相差无几。

陈胜名的经历反映出两个现象:一是在经济增速下滑情况下,农民工工资仍在保持较快增长;二是就业压力有所缓解,劳动力需求保持旺盛。

数据表明,今年前三季度,城镇新增就业超过1000万人,全国居民人均可支配收入实际增长8.2%,跑赢了GDP。

“考虑到供求结构、产业结构发生的深刻变化,整个经济运行对就业的承载能力正在加强。”盛来运说。

人力资源企业易才集团上海分公司总经理陈赞告诉记者,目前快消品、金融和物流等行业对人才的需求都非常稳定,“特别是一些新兴业态,用人需求非常大,如第三方理财机构,其员工数量需求不亚于中小型银行。”

与此同时,在收入增长、CPI温和的情况下,消费成为一大亮点。前三季度,社会消费品零售总额实际增长10.8%,网上零售额更是大增49.9%。

中国人民大学教授宋立指出,经济新常态下,随着以消费为主的需求结构和以三产为主的产业结构的形成,过去发展相对滞后的地区会在消费升级、资本密集型产业发展、自主创新驱动下有一个“恢复式”发展,最终使百姓受益。

(本栏文图均据新华社电)

中国华侨历史博物馆正式开馆

据新华社北京10月21日电(记者 黄小希)珍贵的藏品、丰富的图片、栩栩如生的蜡像……21日在北京正式开馆的中国华侨历史博物馆为公众了解华侨华人的历史和文化提供了一个平台。

据介绍,中国华侨历史博物馆是由著名爱国侨领、中国侨联首任主席陈嘉庚于1960年捐款50万元人民

币倡议兴建。如今,建成的博物馆主体建筑为地下2层、地上3层,建筑总高度18米,总建筑面积12765平方米,展览厅、报告厅、会议厅等接待服务设施面积约5000平方米。

由中国华侨历史博物馆方面提供的资料显示,中国华侨历史博物馆是国内首家全面展示我国移民历史、现状及未来的“国”字号博物馆。



备战考研 10月21日,考生在安徽大学博学北楼教室复习备考。2015年全国硕士研究生招生考试

将于12月27日进行,学生们抓紧时间复习备考。

新华社记者 张瑞 摄

全国百岁老人近6万人

据新华社北京10月21日电(记者 张晓松 黄小希)截至今年6月30日,全国健在的百岁老人已达58789人,比去年同期增加4623人,其中年龄最大的128岁。这是中国老年学学会21日在北京公布的统计数据。

统计数据显示,百岁老人中女性数量明显多于男性,占到总数的3/4;居住在乡村的明显多于居住在城镇的,占到总数的七成。百岁老人最多的三个省份是海南、广西、安徽,增长最快的三个省份是河南、安

徽、广西。

中国老年学学会会长李本公分析指出,长寿老人普遍喜欢户外活动,喜欢与人沟通交流,饮食结构相对科学;同时,他们生活的地区也普遍呈现出生态环境优良、长寿文化厚重、经济发展适度、社会事业协调等特征。

中国老年学学会同时公布了第七届中国十大寿星排行榜、第五届中国十大百岁夫妻排行榜。来自新疆疏勒县的维吾尔族女寿星阿丽米罕·色依提以128岁高龄蝉联十大寿星榜首。



广西昭平:“调马”庆丰收 10月21日,在广西昭平县仙回瑶族乡大中村马成屯,当地瑶族村民在舞“调马”庆祝丰收。“调马”是流传于广西贺州市昭平县仙回瑶族乡的瑶族民间舞蹈,迄今已有300多年历史。每当节庆丰收时,瑶胞们手持马、麒麟、凤凰等动物扮相,在欢快的锣鼓声中舞蹈,意在祈禱风调雨顺、五谷丰登。

新华社发

新中国成就档案

澳门回归祖国

香港问题成功解决提供的范例,为解决澳门问题铺平了道路。按照“一国两制”原则,1987年4月13日,中葡双方签署了《中华人民共和国政府和葡萄牙共和国政府关于澳门问题的联合声明》,宣布中华人民共和国政府将于1999年12月20日对澳门恢复行使主权。此后,经过制订《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》等一系列工作,澳门回归的各项准备顺利完成。1999年12月19日夜至20日凌晨,中国政府和葡萄牙政府澳门特别行政区政府正式交接,澳门回归祖国。澳门的回归,是继1997年7月1日香港回归祖国之后,中华民族在实现祖国统一大业中的又一盛

事。这是旧中国政府不能也不敢解决的问题,是中国共产党对于中华民族的历史性贡献。香港和澳门的回归,开创了港澳两地和祖国内地共同发展的新纪元。通过外交谈判并以“一国两制”方式解决香港、澳门问题,是中国人民为世界和平进步事业作出的新贡献。实践证明,中国共产党制定的“一国两制”方针,顺应了时代潮流和历史趋势,把握了中华民族根本利益和国家核心利益,体现了尊重历史、尊重现实、尊重人民愿望的精神,不仅使香港、澳门回归祖国顺利实现,而且推动了海峡两岸关系的发展与祖国统一大业的历史进程。

(据新华社北京10月21日电)

公告

为落实周政〔2013〕52号文件精神,体现公平税负,提升政府公信力,自2011年1月1日至2013年10月31日在周口市地方税务局契税分局办理房屋契税的纳税人,因销售不动产开票滞后于商品房合同签订时间导致缴纳契税滞纳金的,或因申报计税价格偏低,征收机关依法根据市场价格核定计税依据而增加契税的,请于2014年10月15日至2015年4月15日到周口市地方税

局契税分局院内(川汇区七一路与文明路交叉口向东50米路南)申报办理上述涉税事项相关退还手续。请广大契税纳税人相互转告,及时办理,逾期不候。特此公告。
咨询电话:0394—8125389
附申报材料:
1.契税完税证(原件、复印件)。
2.销售不动产统一发票(原件、复印件)。
3.纳税人身份证(原件、复印件)。
4.纳税人银行卡开户行、卡号。
周口市地方税务局契税分局
2014年10月19日

●周口市东新区搬办办事处文庄村委员会公章(4116010008815)不慎遗失,声明作废。
2014年10月21日
●扶沟县福佳农业发展有限公司营业执照副本丢失,注册号:411621000005587,声明作废。
2014年10月21日
●李国场周口师专生化专业函授毕业证(大专)丢失,校字:93418,豫成高教字:9355515号,声明作废。
2014年10月21日

●周口市安宝装饰有限公司信用代码证丢失,代码:G1041160200051990Z,声明作废。
2014年10月21日
●沈丘县东灵纺织有限公司开户许可证丢失,核准号:J5089000153902,声明作废。
2014年10月21日
●淮阳县西城区小孟楼行政村苏楼组李安民不慎将土地使用证丢失,

遗失声明
地号:5—7—64,证号:淮国用(2002)字第2287号,面积:112平方米,用途:住宅用地,声明作废。
2014年10月21日
●周口市东健实业有限公司组织机构代码证副本丢失,代码号:55574346—5,登记号:组代管411600—010768,声明作废。
2014年10月21日

●川汇区李真副商行税务登记证正本丢失,税字号:豫周国城412722199003165755,声明作废。
2014年10月21日
●周口金泰消防设备有限公司《发票领购本》税号:412700092542383,《增值税防伪税控系统》企业端税控盘金税盘编号:W39011559、报税盘编号:B63912959,《河南增值税专用发票》票种代码:4100124140、发票号码:02183151,声明作废。
2014年10月21日