中共十八届四中全会在京举行

(上接第一版)全会明确了全面推进依法治国的重大任务,这就是:完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施;深入推进依法行政,加快建设法治政府;保证公正司法,提高司法公信力;增强全民法治观念,推进法治社会建设;加强法治工作队伍建设;加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

全会提出,法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程,完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。完善立法体制,加强党对立法工作的领导,完善党对立法工作中重大问题决策的程序,健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,依法赋予设区的市地方立法权。深入推进科学立法、民主立法,完善立法项目征集和论证制度,健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式,拓宽公民有序参与立法途径。加强重点领域立法,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

全会提出,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推行政府权力清单制度。健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革,健全行政执法和刑事司法衔接机制。坚持严格规范公正文明执法,依法惩处各类违法行为,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,建立健全行政裁量权基准制度,全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督,完善纠错问责机制。全面推进政务公开,坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

全会提出,公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,建立健全司法人员履行法定职责保护机制。优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。推进严格司法,坚持以事实为根据、以法律为准绳,推进以审判为中心的诉讼制度改革,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。保障人民群众参与司法,在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与,完善人民陪审员制度,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加强人权司法保障。加强对司法活动的监督,完善检察机关行使监督权的法律制度,加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督,完善人民监督员制度,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

全会提出,法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识,深入开展法治宣传教育,把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。推进多层次多领域依法治理,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,深化基层组织和部门、行业依法治理,支持各类社会主体自我约束、自我管理,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。建设完备的法律服务体系,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设,完善法律援助制度,健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制,建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制,畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善立体化社会治安防控体系,保障人民生命财产安全。

全会提出,全面推进依法治国,必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准,着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。建设高素质法治专门队伍,把思想政治建设摆在首位,加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设,畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道,推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,完善法律职业准入制度,建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制,完善职业保障体系。加强法律服务队伍建设,增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性,构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。创新法治人才培养机制,形成完善的中国特色社会主义法学理论体系、学科体系、课程体系,推动中国特色社会主义法治理论进教材进课堂进头脑,培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。

全会强调,党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。必须加强和改进党对法治工作的领导,把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。坚持依法执政,各级领导干部要带头遵守法律,带头依法办事,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。健全党领导依法治国的制度和工作机制,完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序,加强对全面推进依法治国统一领导、统一部署、统筹协调,完善党委依法决策机制。各级人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守宪法法律,坚决查处执法犯法、违法用权等行为。加强党内法规制度建设,完善党内法规制定体制机制,形成配套完备的党内法规制度体系,运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处,促进党员、干部带头遵守国家法律法规。提高党员干部法治思维和依法办事能力,把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。推进基层治理法治化,发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用,建立重心下移、力量下沉的法治工作机制。深入推进依法治军、从严治军,紧紧围绕党在新形势下的强军目标,构建完善的中国特色军事法治体系,提高国防和军队建设法治化水平。依法保障"一国两制"实践和推进祖国统一,保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进祖国和平统一,依法保护港澳同胞、台湾同胞权益。加强涉外法律工作,运用法律手段维护我国主权、安全、发展利益,维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。

全会分析了当前形势和任务,强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革、全面推进依法治国重大决策部署上来,审时度势、居安思危,既要有抓住和用好重要战略机遇期推进改革发展的战略定力,又要敏锐把握国内外环境的变化,以钉钉子精神,继续做好保持经济持续健康发展工作,继续做好改善和保障民生特别是帮扶困难群众工作,继续做好作风整改工作,继续做好从严治党工作,继续做好保持社会和谐稳定工作,为明年开局打好基础。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员马建堂、王作安、毛万春为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于李东生、蒋洁敏、王永春、李春城、万庆良严重违纪问题的审查报告,审议并通过了中共中央军事委员会纪律检查委员会关于杨金山严重违纪问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分。

全会号召,全党同志和全国各族人民紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,积极投身全面推进依法治国伟大实践,开拓进取,扎实工作,为建设法治中国而奋斗!

陈锋在市委文化体制改革专项小组第一次全体会议上强调

推进文化体制改革取得新突破

本报讯 10 月 23 日上午,市委文化体制改革专项小组召开第一次全体会议,对全市深化文化体制改革工作进行安排部署。市委常委、宣传部长、市委文化体制改革专项小组组长陈锋出席会议并讲话。副市长、市委文化体制改革专项小组副组长刘占方主持会议。

陈锋指出,做好深化文化体制改革工作要从三方面着手:一要提高认识。文化建设是中国特色社会主义五位一体总体布局的重要内容,文化体制改革是我国全方位改革事业的重要组成部分。我们要从实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的高度,从周口崛起、富民强市、全面建成小康社会的高度,充分认识深化文化体制改革的重大意义,进一步增强改革的信心和决心,确保各项改革任务有效落实。二要明确任务。新一轮文化体制改革点多、线长,改革体量大,改革任务重。要做好统筹规划,扎实推进 2014 年既定完成的文化体制改革任务,提前谋划 2015 年和下一阶段文化体制改革任务,集中力量抓好重大改革事项和难点问题。同时,各牵头单位、责任单位、参加单位要认真履职、主动作为、密切协作,形成推进改革的强大合力。三要狠抓落实。要按照省委和市委文化体制改革工作的安排部署,结合我市文化改革发展实际,借鉴外地市改革成功经验,对改革事项加强调查研究,加强分析研判,成熟一项、研究一项、推进一项,一项一项抓好落实,按时完成省委、市委确定的各项文化体制改革任务。

会议对《周口市深化文化体制改革实施方案(征求意见稿)》、《中共周口市委文化体制改革专项小组工作规则(讨论稿)》、《中共周口市委文化体制改革专项小组办公室工作细则(讨论稿)》进行了审议。(杨鑫)

由周口报业昌建地产有限公司实施的"周口 MOCO 新世界"项目目前进展顺利。该项目建成后傲居东新区核心区,将全面升级城市形象,缔造城市新地标,更以巨幕穹顶、空中花园等新颖设计,考虑未来使用功能的全面协调,实现人与建筑、建筑与城市、城市与环境的全面呼应和融合。(记者 沈湛 摄)

省社科联和省社科院调研组来周调研

本报讯 (记者 王艳 通讯员 戚萌)10 月 19 日,省社科联、省社科院调研组在省社科联副主席唐玉宏、省社科院副院长谷建全的带领下,来周口就"如何提高居民收入"开展专项调研。调研采取召开座谈会和问卷调查的方式进行,市财政局、市人社局、市民政局等部门负责同志参加了座谈。

调研组通过座谈和问卷调查深入了解了我市居民及各行业的收入基本情况、收入分配体制现状、社会保障基本情况等,为下一步做好河南省"十三五"规划提供了详实可靠的数据和资料。

全市宗教界人士培训班结业

本报讯 (记者 普淑娟)10 月 21 日至 23 日,我市举行宗教界人士培训班。来自各县市区民宗局副局长及全市宗教界代表人士共 100 余人参加了本次培训,集中学习了宗教场所的规范化管理、消防安全知识、宗教场所财务管理、防范邪教基本知识等内容。市委常委、统战部长方婷出席结业仪式并作重要讲话。

方婷希望全市宗教界人士要高举社会主义旗帜,坚持爱国爱教,自觉抵御外来宗教渗透。认真贯彻执行《宗教事务条例》等相关法律法规,依法开展宗教活动、管理宗教事务。宗教界人士要按照外树形象、内强素质的要求,切实加强教风建设,积极引导宗教和社会主义相适应,发挥好宣传教育作用、桥梁纽带作用和示范带动作用,团结和引导广大信教群众积极投身于社会主义经济建设的大潮中去,保持周口市民族团结、宗教和睦的良好局面,为构建社会主义和谐社会作出积极贡献。

莲池镇:干部助农麦播忙

本报讯 "叔,别愁了,你快看镇里来人了,帮你种麦来了。"10 月 22 日上午,沈丘县莲池镇常吕村村支书王启征跑到王长林家中急切地说。

"你们来了,玉米是你们帮着收的,种麦还麻烦你们,我都不好意思了……"王老汉激动地说着。

"大爷,我们知道你儿子媳妇没回来,收玉米都困难,这种麦我们能不来吗,旋耕机找好了,走吧,带上化肥、种子,咱们上地。"说话间,该镇驻常吕村"三秋"帮扶队的两名干部,拉起东西就走。

自党的群众路线教育实践活动开展以来,莲池镇以此为契机,结合当前工作实际,积极采取有效举措,开展为民解难题办实事活动,并在秋收秋播期间组织了 6 支"干部帮扶队",进村入户,深入田间地头,帮助困难群众解决"三秋"实际问题。

"前天,村里外出打工的王洋没把钱汇回来,他娘因没钱支付机耕整地的费用而急得团团转。后来这两名同志知道后,便自己掏腰包给垫付上了。"当日,正在协调指导农户种麦的村支书王启征一字一板地说。

眼下,麦播工作依然如火如荼地进行着,服务队的义举还在继续温暖着人心。该镇帮扶队的干部们,却以实际行动帮助困难户抢收抢种,较好地解决了他们在生产、生活上的困难,真正做到了"知民意、解民忧、暖民心"。"以后,我们帮扶队的工作将进入常态化,坚持做到不分季节、不分事情大小,把服务送到田间地头,把温暖送到群众心坎上。"莲池镇镇长林晓芳坚定地说。(崔丽 郑文艺)

我市开始对非税收入实施电子监察

本报讯 (记者 刘琰)10 月 22 上午,记者在周口市政府非税收入实施电子监察工作座谈会上获悉:我市开始对市政府非税收入实施电子监察。

会议宣读了《周口市人民政府办公室关于印发周口市政府非税收入实施电子监察工作方案的通知》就参会人员提出的有关政策问题作了解答。

《通知》指出,一是按照"两转两提"原则,规范执收执罚行为,遏制"三乱"现象,确保政府非税收入征收工作依法征收、应收尽收。二是加强政府预算管理监督,实施综合预算,实现政府非税收入收支脱钩,统筹安排各类政府非税收入。三是加强政府非税收入征收和使用各个环节的监管,切断单位利用政府非税收入私设"小金库"、乱发津贴补贴的资金来源,规范收入分配秩序、从源头上防治腐败,树立廉洁政府形象。

第三届"汝阳刘·萃文杯"中小学书法大赛颁奖仪式举行

本报讯 (记者 刘彦章 通讯员 赵晨光)10 月 22 日上午,周口市第三届"汝阳刘·萃文杯"中小学生书法大赛获奖作品展暨颁奖仪式在周口举行。副市长刘占方出席仪式。

本次大赛是由市教育局、市文明办、市政协书画院与周口汝阳刘笔业开发有限公司联合举办,共收到全市师生书法作品 4000 余件,涵盖小学、中学、高中学生以及部分教职工。经评审专家评比,共有 500 多幅作品分获一、二、三等奖与优秀奖。

刘占方对此次大赛的圆满举办表示祝贺,对我市书法艺术取得成果表示肯定,对大家的辛勤劳动表示感谢。他说,书法艺术作为中华民族独有的瑰宝,也是世界文明、人类文明宝库的一颗璀璨而耀眼的明珠,尽管目前已经进入信息化、数字化时代,但是一些大家的传世碑文、墨迹甚至拓片价值连城,仍然受到追捧,成为现代人临摹学习的范本。大家一定要充分认识书画艺术的重要作用。

刘占方要求,全市教育系统要努力做好中小学书法教育工作,以"汝阳刘·萃文杯"中小学生书法大赛为契机,把全市中小学书法教育推向深入,为孩子们德智体美全面发展打下坚实基础,并力争创办成周口市教育、文化工作上的一个亮点、一个品牌,在全省趟出一条书画教育的路子。

刘政要求

突出打非治违重点 严禁烟花爆竹非法生产经营

本报讯 (记者 李莉)10 月 21 日下午,全市第三季度安全生产形势分析会召开,会议通报全市第三季安全生产的情况,分析存在的问题和面临的形势,部署第四季安全生产工作。副市长刘政出席会议并讲话。

从通报情况来看,今年前三季度全市安全生产形势总体稳定,安全生产事故起数、事故死亡人数持续"双下降",没有发生较大以上事故。

刘政强调,要突出打非治违重点,重中之重抓好烟花爆竹打非工作。各县市区要保持高度警惕,加大排查力度,全面整治隐患。要迅速行动,集中时间、集中力量,对全市范围内的烟花爆竹生产情况进行拉网式、地毯式排查。要加强部门协作,形成强大合力,完善打击非法生产经营烟花爆竹联动机制。要广泛宣传动员,迅速掀起高潮,在全市营造强大的舆论声势。同时,要抓好"七打七治"打非治违专项行动督导检查,明确责任、任务,务求实效。

加强医疗质量管理 努力提升服务水平

——记发展中的扶沟县城郊卫生院

记者 史书杰

扶沟县城郊卫生院,始建于 1952 年,位于扶沟县中心桐丘路中段,辖区 21 个行政村,总人口约 45200 人。经过多年的建设和发展,该院已经成为一所集医疗、预防保健、康复、农村卫生行政管理于一体的综合性卫生院。

该院拥有大型医疗设备:X 光机(DR、CR 机)、多功能呼吸机、多功能麻醉机、全自动生化分析仪、血球计数仪、心电图机、尿十一项检测仪、心电监护仪、B 超机等一批先进诊疗设备。该院设有内科、外科、妇科、儿科、中医科、口腔科、防保站、药剂科、护理科、档案室等十余个科室,其中外科为该院重点科室,年平均诊疗人次约 3000 余次。外科以普外科、肛肠外科、骨外科为主,主要治疗各种阑尾炎、静脉曲张、各种成人儿童疝气小切口不拆线、激光微创腋臭手术、韩式微创包皮环切术,随治随走。肛肠科无痛治疗内痔、外痔、混合痔、肛瘘、肛裂、肛周脓肿、肛乳头肥大、顽固性肛门瘙痒和各种湿疣。骨科主要治疗各种骨折、内固定、钢板取出及各种颈肩腰腿疼。内科治疗心脑血管病、高血压、糖尿病、冠心病、心绞痛、脑梗塞、脑供血不足、胃溃疡、慢性支气管炎等常见病及多发病。

加强医疗质量管理,服务水平稳步提升。该院通过"医院管理提升年活动",结合党的群众路线教育实践活动,坚持"医疗安全无小事,病人利益无小事"的管理理念,进一步建立各项组织机构,各组织机构按各自的职责开展各专业工作的监督、检查、指导,努力使上级主管部门制定和部署的工作要求落实到实处;进一步完善各项规章制度,建立健全技术规范、操作规程,使医疗活动有章可依、有据可循,严防医疗差错和事故的发生;坚持"以人为本,多劳多得"的管理理念,把绩效考核和工资挂钩,适当拉大收入差距,体现劳动价值,较好地调动和稳定了员工的工作积极性。通过上述一系列质量管理措施的实施,使"质量效益"这一管理概念转变成医院管理中最活跃、最行之有效的因素,把人员的技术和仪器设备的潜力充分有机地结合到一起,保证了医疗护理工作的高效和安全,最终反映在医疗质量上,取得了较好的效果。

开展优质护理服务工作。该院强化医疗质量管理,完善质控体系,提高医疗服务能力和技术水平;建立和落实医疗质量安全告诫制度、医疗机构不良执业行为记分制度;实行医师定期考核工作,强化依法执业;健全患者投诉管理机制;加大医疗便民惠民措施的推广力度,改进服务模式,优化服务流程,方便群众就医。

自新型农村合作医疗这一惠民政策实施以来,深受广大农民欢迎。该院积极落实医改政策,为民谋福利。该院为全乡农民建立了健康档案,组织专业技术人员为 65 岁以上老人,孕产妇,0-6 岁儿童,高血压、糖尿病等慢性病患者进行了多次免费健康体检,还开展了健康教育讲座、咨询,发放宣传初级卫生保健、重大公共卫生服务项目、计划免疫接种、慢性病管理、儿童保健、孕产妇保健知识等活动;实施了基本药物制度,降低了药品价格,并实现药品零差价销售,减轻了群众的用药负担,使看病难、看病贵情况得到缓解。

面对未来,该院表示:要紧紧围绕"以患者为中心,以提高医疗质量为核心,以为患者提供温馨舒适的住院环境"为工作目标,力争在医院管理、基础设施建设、设备购置、医德医风、公共卫生服务等方面取得更大突破,再创新业绩,再创新辉煌。