

保持反腐高压·修订党内法规·关注政治纪律

——十八届中央纪委四次全会传出的信号

新华社记者 张晓松

信号一：正风肃纪将成“新常态”
坚定不移惩治腐败，是全党上下和广大人民群众的共同愿望。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央把反腐败工作提到新的高度，持之以恒抓作风建设，保持惩治腐败高压态势，加强对权力运行的制约和监督，创新反腐败体制机制，反腐败力度持续加大，呈现出向纵深发展的良好势头。

但也应当看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂“四风”病根未除，防止反弹任务艰巨，滋生腐败的土壤依然存在；在惩治腐败的高压态势下，仍有一些党员干部不收敛不收手、甚至变本加厉。

为此，中央纪委四次全会明确提出，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。要持之以恒纠正“四风”，驰而不息正风肃纪，使作风建设成为“新常态”。要持续保持高压态势，治病树、拔烂树，坚决遏制住腐败蔓延势头。

“对腐败一查到底，对‘四风’一反到底，体现了中央的决心和恒心。”中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波说，当前反腐倡廉保持高压态势，是为治本赢得

持续保持高压态势，坚决遏制住腐败蔓延势头；建党百年时，建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系；加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为……
25 日召开的十八届中央纪委四次全会传递出一系列反腐倡廉新信号。

时间。下一步，要加大治本力度，逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

信号二：完善党内法规规定“时间表”
运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，这是党的十八届四中全会提出的明确要求。

专家指出，依规治党，必须要有一套完善的党内法规体系。这就需要尽快对现有的党内的法规制度进行摸底、清理、修订、补充，既要提高它的认知度、操作性和执行力，还应实现与国家法律的有机衔接。

围绕加强党内法规制度建设、形成完善的党内法规体系，中央纪委四次全会不仅提出了明确的目标——着重规范政治纪律、组织纪律，做到要义明确、简明易懂、便于执行；还定下了“时间表”——确保到建党 100 周年时，建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的

党内法规制度体系。

据了解，党的十八大以来党内法规进行了首次集中清理，1978 年以来制定的党内法规和规范性文件近四成被废止或宣布失效。与此同时，出台了《中国共产党党内法规制定条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等；《中国共产党巡视工作条例（试行）》等已有法规也正在修订。

“有了完善的党内法规体系，还要自觉运用这些法规把党要管党、从严治党落到实处。”国家行政学院政府法治咨询研究中心主任杨伟东说。

信号三：决不允许自行其是、阳奉阴违
政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。然而，当前一些党员领导干部无视党的政治纪律，上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，在贯

彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。

中央纪委四次全会强调，党员干部特别是领导干部要严守党的政治纪律和政治规矩，把“同党中央保持高度一致”变成实实在在的行动。党内决不允许搞团团伙伙、拉帮结派、利益输送，决不允许自行其是、阳奉阴违。

“腐败不只是权钱交易，漠视政治纪律往往是一切腐败现象的源头。”中央党校教授辛鸣认为，中央强调“要严守党的政治纪律”，既是对党风廉政建设和反腐败斗争的规律认识的深化，又是对当下反腐倡廉工作中需要解决的突出性问题的回应。

可以预见，今后，各级纪检监察机关在继续做好反腐倡廉工作的同时，将加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为，坚决维护党的集中统一。

中央纪委四次全会还特别强调，各级纪检监察机关要加强对四中全会精神落实情况的监督检查，强化监督执纪问责，确保中央政令畅通。

（新华社北京 10 月 25 日电）



APEC 主题花坛亮相北京东单
10 月 26 日，一名行人从北京市长安街东单路口即将布置完成的亚太经济合

作组织(APEC)主题花坛前走过。近日，以迎接 APEC 会议为主题的花坛在北京东单亮相，为秋季北京增添一抹美丽的风景。

2014 年 11 月 5 日至 11 日，亚太经济合作组织(APEC)领导人会议周各项活动将在北京举行。
新华社记者 罗晓光 摄

新中国成就档案

正式取消农业税

农业税实际上包括农业税、农业特产税和牧业税。1958 年 6 月 3 日，一届全国人大常委会第 96 次会议通过《中华人民共和国农业税条例》。农业税条例实施以来，对于正确处理国家与农民的分配关系、发展农业生产、保证国家掌握必要的粮源、保证基层政权运转等发挥了重要的积极作用，但在一定程度上加重了农民负担。20 世纪 80 年代中后期，农民负担问题逐步突出，引起中央高度重视。从 1990 年起，中央开始抓减轻农民负担工作，并取得一定成效。2000 年，中共中央、国务院决定安徽全省为农村税费改革试点地区。2002 年，国务院又确定河北、内蒙古等扩大农村税费改革试点地区。2003 年，在试点的基础上，农村税费改革在全国全面推开。2004 年，中共中央、国务院决定从当年开始逐步降低农业税税率，并提出 5 年内全面取消农业税的目标。2005 年 12 月 29 日，十届全国人大常委会第 19 次会议决定，自 2006 年 1 月 1 日起国家不再针对农业单独征税，一个在中国存在 2600 多年的古老税种宣告终结，原定 5 年内取消农业税的设想提前实现。农业税的取消，给中国农民带来了看得见的物质利益，极大地调动了农民积极性，又一次解放了农村生产力，对中国农业发展具有划时代意义。
(据新华社北京 10 月 26 日电)

法治中国·四中全会公报解读

从“法律体系”到“法治体系”

——一字之变折射全面推进依法治国新思路

新华社北京 10 月 24 日电（记者 陈菲）“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。”——刚刚闭幕的党的十八届四中全会明确提出了全面推进依法治国的总目标，从顶层设计上为法治国家建设指明了方向。

“中央第一次提出‘建设中国特色社会主义法治体系’的论断，意味着中国在法治建设过程中，没有任何一个模式可以照抄。”中国政法大学法学院副院长焦洪昌说。

社会主义法治体系的提出，标志着我们党在推进国家治理体系和治理能力现代化的道路上迈出了实质步伐。

“法治体系和法律体系最大的差别，就是法治体系是一个立体的、动态的、有机完整的体系，而法律体系是静态的制度体系，把立法、执法、司法、守法各个环节都纳入其中，体现了法治的整体要求。”中国政法大学副校长马怀德指出。

全会不仅提出了建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家的总目标，还明确了中国特色社会主义法治体系的具体内容，即，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系五大体系建设。

五个体系，五个抓手。中南财经政法大学法治发展与司法改革研究

中心主任徐汉明认为，五大体系是有机统一，法律法规体系是法治体系存在的前提和运行的基础，高效的法律实施体系是法治体系的生命，严密的法治监督体系是关键，有力的法治保障体系是屏障，完善的党内法规体系是核心。

“建设社会主义法治体系目标的提出，要求我们要践行新方略、新部署、新要求，树立法治理念，实现国家与社会治理模式的转型。”徐汉明建议，法治建设的动力要实现由“计划型、强力推动型”向国家主导、政府推动、社会参与三方合力推进转变；法治建设的主要应由单一的国家公共权力主体向党委、政府、社会组织、居民自治组织、公民的多元主体合作共治转变；法治规范体系由单一“国家硬法”体系向“国家硬法”与社会组织自治规范、乡规民约、社会道德习俗等“软法”规范体系共治调体系转变。

专家指出，中国特色社会主义法治体系的构建，既是新中国成立以来法治建设实践教训与经验的总结升华，是改革开放的时代产物，也是党率领亿万人民推进社会主义建设的重大实践。相信在这一总目标的指引下，必将推动经济法治化、政治法治化、文化法治化、社会法治化、生态文明法治化，实现富强中国、民主中国、文明中国、和谐中国、美丽中国、法治中国的“中国梦”。

据新华社北京 10 月 25 日电（记者 郭伟 陈菲）“健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。”

党的十八届四中全会公报中的这一表述，被普遍认为是深入推进依法行政、加快建设法治政府的一大亮点。多位专家表示，如果这些要求能够落实到位，将从根本上促使领导干部依法行政、审慎决策，祛除“决策拍脑袋、执行拍胸脯、走人拍屁股”的“三拍”顽疾，推动法治政府建设向前迈出一大步。

长期以来，一些地方党委政府决策短视性、随意性突出，导致大量“面子工程”“政绩工程”上马，造成巨大的人力、财力、物力浪费。虽然我国早已建立追责制度，但往往只是官员在位时追究，而一旦离任或者退休，一般不再追究。

“越到基层，‘三拍’越严重，其实质就是‘人治’。”中国政法大学教授王敬波说。目前，一些地方行政首长运用权力的法治意识差，为了追求效率，一些关系到公众切身利益的重大决策，其讨论过程成为体现一把手个人意志的“一言堂”。缺乏官民议的民主程序保障的决策，往往具有重大风险，最后留下一堆烂摊子、糊涂账。

“法治政府意味着责任政府。有

权必有责，用权受监督。只有建立严密规范的行政责任制、过错追究制，才能提高行政监察效能，增强政府公信力。”中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明说。

党中央高度重视并大力推进决策科学化、民主化、法治化。党的十八大报告指出：“坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立健全决策问责和纠错制度。”

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步强调，要“完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制”，以及“建立健全决策咨询制度”。

在此基础上，党的十八届四中全会继续向前迈进了一大步，把科学决策、民主决策、依法决策纳入法治轨道。

“关键就是‘终身’两个字。”清华大学法学院公法研究中心主任余凌云认为，这就意味着，如果滥用决策权或失职渎职导致重大决策出错，不管经过了多少年，不管身处何地，不管担任什么职务，决策者都要对错误决策付出代价，这体现出重大决策有法可依、依法追责的思路。

专家指出，应当注意到，与“重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制”一起提出的，还有“重大行政决策法定程序”和“重大决策合法性审查机制”。

给“三拍”顽疾开出法治药方

——从四中全会公报看法治政府建设新亮点

新华快递

我国低轨移动通信卫星研制取得突破

新华社北京 10 月 26 日电（记者 赵超）清华大学与信威集团 26 日在北京联合宣布，由清华大学—信威通信空天信息网络技术联合研究中心研制的灵巧通信试验卫星完成全部在轨测试，工程任务取得成功，我国首颗低轨移动通信卫星取得突破。

低轨移动通信卫星是运行轨道比地球同步轨道低得多的卫星，可实现移动用户之间或移动用户与固定用户之间的通信。据介绍，灵巧通信试验卫星于 9 月 4 日在酒泉卫星

发射中心成功搭载发射，通信覆盖区直径约 2400 公里，实现了覆盖区内卫星手持终端语音业务、数据业务和移动互联网业务，主要指标达到国际领先水平。

清华大学—信威通信空天信息网络技术联合研究中心主任陆建华说，灵巧通信试验卫星工程的实施，促进了我国自主可控、低成本小卫星技术的持续发展，为后续开展小卫星通信新技术和新方法试验提供了创新平台。

三峡船闸累计通过量突破 7 亿吨

三峡通航管理部门的最新统计数据显示

截至2014年10月中旬

三峡船闸累计通过量 突破 7 亿吨

三峡船闸过闸货运量

2004年 3431万吨

2011年 首次突破 1 亿吨

船闸年均通航率

截至2013年 94.1%

新华社三峡库区分社 摄

云南景谷各类学校震后全部复课

据新华社昆明 10 月 26 日电（记者 鹿明广）26 日是景谷地震后第 20 天，云南省普洱市景谷县第二中学与永平镇第一小学正式复课。这两所学校是景谷县最后复课的学校，至此，景谷县各级各类学校在震后已全部复课。

据景谷县教育局局长陈德良介绍，截至 10 月 25 日，景谷县 100 所学校已累计复课 98 所，累计复课学生 38519 名，占全县学生总数约 89%；未复课学校有 2 所，分别为景谷县第二中学和永平镇第一小学，共有未复课学生 4873 名，占全县学生总数约 11%。

“这两所学校因房屋损坏较多复课时间最晚，景谷县第二中学有三栋教学楼拆除，永平镇第一小学有两栋教学楼拆除，短时间内修复难度大，我们已在 24 日将两所学校过渡期使用的板房校舍搭建完毕，并按计划于 26 日复课。”陈德良说。

上海：终身学习 成就梦想

10 月 26 日，徐汇区枫林街道的居民展示在剪纸课上学习的成果。当日，上海市第十届全国终身学习周活动开幕。活动以“终身学习 成就梦想”为主题，通过教学成果展示和分享、精品课程评选和现场体验等方式，展示上海终身教育的学习模式和进展，促进市民的终身学习意识。

新华社记者 刘颖 摄

南航计划新开 38 条航线

新华社北京 10 月 26 日电（记者 樊曦）记者从中国南方航空公司了解到，南航从 26 日开始执行冬春季航班计划，计划新开航线 38 条。

据南航介绍，冬春季航班计划执行时间为 26 日起至 2015 年 3 月 28 日止，共计 22 周，154 天。根据冬春季旅客出行需求，南航计划新开航线 38 条，其中：国内 35 条，国际 2 条，地区 1 条。

在计划新开的国际航线中，南航将于 12 月 16 日新开广州—武汉—旧金山往返航线，11 月 1 日新开广

州—济州往返航线，港澳台地区还将新开义乌—香港航线。

届时，南航（不含厦航）运营航线将达到 580 条，每天运营航班将超过 1500 班，往来于国内外 190 多个通航点。其中在国际市场，南航计划执行国际航线 110 余条，港澳台地区航线 22 条，在全球的国际及地区通航点将达到 60 余个。

南航有关负责人表示，新开航线将进一步满足中国旅游市场日益增长的需求，给旅客带来更丰富的出行选择。

河南开封菊香满城

10 月 26 日，游客在河南省开封市龙亭公园内赏菊。深秋时节，河南省开封市公

园景点内摆放的菊花和菊花造型景观花色正艳、菊香四溢，吸引来自四面八方的游客前来观赏。

新华社发