在全市党的群众路线教育实践活动总结会议上的讲话

(上接第一版)每位市委常委联系指导一个县市区、一个市直单位、一个乡镇(街道)、一个村(社区),其他每个市级领导干部联系指导一个市直单位和一个乡镇(街道),市委各部委副职联系指导其他市直单位;县市区的县级干部联系乡镇(街道)和县市区直单位,乡镇(街道)领导干部联系村(社区),做到所有活动单位全覆盖、无遗漏。二是材料层层把关。认真组织起草市委常委班子对照检查材料,并召开由部分县市区、市直单位负责同志和“两代表一委员”参加的座谈会,进一步征求意见建议,在中央活动办、省委活动办和省委第七督导组的具体指导下进行多次修改。对县市区和市直单位对照检查材料进行5次层层把关,有效防止了对照检查材料漂浮空泛、没有深度等现象。三是生活会示范带动。市县乡村四级压茬推进,总结经验、依次召开,先召开专题民主生活会的单位示范带动后召开的单位,领导联系点专题民主生活会带动其他活动单位专题民主生活会,先期召开专题民主生活会的单位在开会时,其他单位派人列席、现场观摩,学习借鉴召开民主生活会的经验做法。四是“一把手”作表率。各级“一把手”真正把自己摆进去,带动班子成员深查自己、开展批评,弘扬了党内生活的好传统。市委常委专题民主生活会共提出批评意见271条。市级领导班子分别召开了高质量专题民主生活会,共提出批评意见547条。市委常委都分别主持召开了联系县市区委常委班子专题民主生活会,参加了所在基层党组织专题组织生活会和民主评议党员会。各县市区、市直单位和乡镇(街道)都认真召开专题民主生活会。在生活会上,大家相互批评坦诚相见,真刀真枪,点准了麻骨,戳到了痛处,挖出了根源,明确了方向,提升了领导班子的凝聚力、创新力和执行力。大家普遍反映,对民主生活会有“三个没想到”:标准之高没想到、要求之严没想到、批评之“辣”没想到。许多同志深有感触地说,多少年没开过这样的生活会了,自己经历了一次严格的党内政治生活锻炼,真正触及了思想、触动了灵魂,明白了党内政治生活是什么样,该怎么过,终身难忘、一生受益,党员意识和组织观念明显增强,讲真话、做诤友的真诚同志关系正在回归。

(四)突出整改落实,回应社会关切,群众反映强烈的问题得到初步解决。坚持把问题整改贯穿活动始终,立行立改、上下联动,专项整改、正风肃纪,拉单子、建台账,到事、到门、到人,着力解决“四风”突出问题,以实际成效取信于民。一是立行立改解决个性问题。对市县两级领导班子、领导干部查摆出的问题,一个问题一个清单,逐项整改落实、对表交账。在教育实践活动中,市委班子列入整改事项37项,已立行立改到位10项,列入中期整改9项,列入远期整改18项;班子成员列入整改事项203项,已立行立改到位114项,列入中期整改50项,列入远期整改39项;对中远期整改事项均制订了详细整改计划。全市县处级领导班子和班子成员立行立改到位15252项,其中领导班子2509项,班子成员12743项;列入中长期整改计划1168项,其中计划年底前完成667项、长期整改501项。二是专项整治解决共性问题。分四批压茬推出16个专项整治项目,目前,除中心城区部分民生工程限定年底完成外,均已按时完成。全市“三公”经费比上年同期减少7029.5万元,下降23.6%。查处违反中央八项规定精神和廉洁自律规定问题49起,党政纪处分59人,组织处理69人。查办基层侵害群众利益案件95起,党政纪处分165人,退还群众应得款项103.5万元,挽回损失387.4万元。对基层站所和窗口服务单位“四难”“五乱”及“吃拿卡要报”进行暗访,责令16个违反工作程序和要求的单位限期整改处理,通报批评133人,党政纪处分120人,组织处理32人。对452个软弱涣散基层党组织进行集中整治,选派154名县市区直机关单位、乡镇干部到村担任“第一支部书记”,调整充实配备村(社区)“两委”班子335个,新建和改扩建村级组织活动场所131个,化解矛盾纠纷1239件,纠正侵害群众利益问题305个。开展拖欠农民工工资问题集中清理清缴行动,追讨补发农民工工资、补缴农民工社会保险费和工资保障金2477.8万元。三是抓好中央巡视组反馈意见整改。建立中央巡视组反馈意见对照检查整改落实工作专项台账,将21项整改任务分解为81条具体事项,逐项推进落实。全市上缴实名制缴存违规收受资金专户72.5万元,上缴单位违规资金107.7万元,其他方式处置违规资金196万元;对19名违反工作纪律的人员和14个行政审批超时办结的单位进行了通报批评等组织处理。开展了超职数配备干部专项治理,全市消化超职数配备干部1004人,占超职数干部的62.36%,超额完成了省委下达消化50%的任务。广大党员干部从一系列整改措施中感受到了严肃、体会到了认真,认为通过反“四风”,治好了自身不易发现的“亚健康”。许多部门单位公开服务承诺,简化办事程序,推出了一批便民举措,打通了联系服务群众“最后一公里”,服务群众能力得到增强。很多群众反映,通过活动开展把作风建设成效落实到了“末梢神经”,老百姓的事情有人管了、困难有人帮了,一些“老大难”问题解决了,真心为老百姓办实事的干部越来越多了。

(五)加强制度建设,建立长效机制,推动作风建设常态化。坚持急则治标、缓则治本、长则建制,建立健全了一批有效管用的规章制度。市委废止了9项制度,修订完善了《中共周口市委关于加强市委常委会建设的意见》《关于健全完善因公因私出国(境)的管理规定》等15项制度,新建《中共周口市委关于加强基层服务型党组织建设的实施意见》《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见(试行)》《周口市领导干部“十不准”》《周口市强化“三个一”服务民生工作措施》等22项制度,强化了作风建设的刚性约束。全市教育实践活动单位县级层面废除制度198项,完善制度706项,新建制度603项。针对审批工作中滥用职权、变相审批、环节过多等问题,深化行政审批制度改革,取消审批事项11项,下放县市区行政审批项目30项,转为日常管理事项15项,转为备案18项。审批流程申报材料总量从2033个减少到1861个;审批环节从1167个减少到843个;承诺办结期限比法定时间减少84%。针对联系服务群众“最后一公里”问题,健全服务群众机制,深化“下基层听民声解难题办实事”活动,为群众办实事7.8万余件;针对群众反映强烈的中心城区出行难、就学难等问题,确定并扎实办好“十件民生实事”;建设和完善各级各类便民服务中心184个,有效解决了群众办事难问题。项城市推行电视问政、淮阳县建立乡镇群众工作中心等做法,受到群众好评。针对项目建设、中心城区发展、信访稳定和民生改善等工作中存在的突出问题,健全了市四个班子重点工作推进机制,实行了中心城区项目建设协调推进每周例会制度、市县重点项目建设协调推进每月例会制度、信访稳定和舆情安全研判每周例会制度、“一办三室”联动督查制度、“四制”工作综合考评制度,切实转变工作作风,有效解决实际问题。召开信访稳定工作专题常委会议15次,跟踪督办化解信访难案126起,对9个县市区68起复杂疑难信访积案进行研判督办,办结57起,全市赴京非访量、到省集访个访量均大幅度下降。针对重经济轻党建、干部考评唯GDP等问题,健全科学考评机制,制定《周口市2014年四制工作综合考评办法》,变年度一次性考评为经常性考评,增加了“九大攻坚”“十大建设”、市直机关党的基层组织建设等考评内容,树立了良好的工作导向。广大党员干部认为,这次教育实践活动最深刻的影响是惩治不正之风和腐败现象的制度“笼子”越扎越密、越扎越牢,心中有了敬畏,原则性、纪律性得到强化,底线思维、法治思维有了增强。

(六)突出周口特色,打造活动亮点,党员干部干事创业的热情进一步激发。市委坚持规定动作不走样、自选动作有特色,抓特色、举亮点,针对周口实际,创新活动载体,培育身边典型,注重统筹兼顾,激发了党员干部干事创业的积极性,凝聚起实现富民强市、周口崛起的强大正能量。一是创新活动载体,更具有针对性。我们把持续深化作风建设“三大活动”作为活动的重要抓手,坚持“一学习二联系三结合四重点五成效”,开展“学习弘扬焦裕禄精神的好干部”评选活动、“学习焦裕禄、做为民务实清廉的好干部”承诺践诺活动,广大党员干部的宗旨意识、责任意识进一步增强,担当精神、敬业精神不断提升,形成了做好工作的内在动力。二是培育身边典型,更具引导性。活动中,我们注重发现和培育身边的先进典型,树立了杨正超、张伟、郑春光、王学贞、李继良、张红卫等一批先进典型,杨正超同志被省委表彰为“学习弘扬焦裕禄精神的好干部”,张伟被省委追授为全省优秀共产党员称号,郑春光被河南省委、河南省人民政府、河南省军区授予“践行社会主义核心价值观模范民兵干部”荣誉称号,充分发挥了先进典型的引领作用。三是注重统筹兼顾,更具时效性。我们把推动经济社会发展作为作风建设的重要目的,坚持围绕中心、服务大局,做到两手抓、两不误、两促进,以良好作风推动事业发展,周口崛起方略进一步完善提升,全面深化改革有序推进,社会大局和谐稳定,持续了稳中求进的良好态势。

教育实践活动开展以来,全市各级党员干部的党性观念、宗旨意识进一步增强,干部作风进一步转变,领导班子解决问题能力进一步提高,党群干群关系进一步改善,基层基础进一步夯实,取得了重要成果,积累了宝贵经验。

坚持加强党的领导是根本保证。教育实践活动开展得好不好,关键是加强党的领导。全市各级党组织以强烈的政治担当履行抓党建、强作风的主体责任,切实加强对活动的组织领导,各级党员领导干部亲自抓、做表率,自觉履行“双重责任”,带头加强学习、征求意见,带头深查自己、开展批评,带头深化整改、转变作风,带动班子成员和广大党员干部提高认识、查摆问题、主动剖析、积极整改,推动教育实践活动不断深化。这说明,加强党的作风建设,必须做到管党治党守土有责,从领导机关、领导班子、领导干部抓起,从主要领导做起,一级带着一级干,一级做给一级看,为党员干部作出表率,让广大群众增强信心。

坚持加强学习教育是重要前提。思想是行动的先导。通过持续加强学习教育,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省委确定的必读书目,大力学习弘扬焦裕禄精神,广大党员干部思想上补了课,精神上补了“钙”,受到一次马克思主义群众观点的深刻教育,贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强。这说明,只有切实解决世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,才能增强搞好活动的思想自觉和行动自觉,为加强作风建设奠定坚实思想基础。

坚持树立较高标准是关键之举。我们坚持把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿始终,充分借鉴和运用兰考经验,把焦裕禄精神作为学习教育、查摆问题、整改落实的标杆,深学细照笃行焦裕禄同志“对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲”,学习身边的先进典型,增强了宗旨意识、党性修养和群众观点,涌现出一批学习弘扬焦裕禄精神的好党员好干部。这说明,只有树立标杆、严把尺度、抓好落实,才能激励党员干部自觉践行党的群众路线,始终做到为民务实清廉,确保教育实践活动的质量和效果。

坚持讲认真、动真格是基本要求。讲认真、动真格是确保活动不走过场、取得实效的重要举措。我们坚持严的标准、采取严的举措,全程贯彻整风精神,把“一学习二联系三结合四重点五成效”作为重要方法和有效途径,方案制订上统筹兼顾、适时完善,节奏把握上梯次衔接、压茬推进,推进实施上扎实深入、认真严格,听取意见真心真意,开展批评和自我批评真刀真枪,整改治理真改实改彻底改,坚决防止搞形式、放空炮、走过场。这说明,只有讲认真、动真格,从细处入手、向实处着力,才能真正达到预期目的。

坚持问题导向、狠抓整改是有效措施。找准问题才能有的放矢,查清病症才能对症下药。我们始终突出问题导向,聚焦“四风”问题不走神、不散光,把解决突出问题贯穿活动始终,围绕“问题从哪里来、问题到哪里去、问题在哪里解决”,深入查摆问题、认真剖析问题、着力解决问题,做到不回避、不掩饰,个性问题立行立改,共性问题专项治理,批次推进、上下联动,建章立制、规范行为,以突出问题的解决推动了作风不断好转。这说明,只有强化问题意识,有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题,才能积小胜为大胜,才能回应群众关切,得到群众支持和拥护。

坚持敞开大门、群众参与是强大动力。群众满意是做好各项工作的价值取向和根本标准。这次教育实践活动中,我们自始至终坚持开门搞活动,认真开展“群众三评”,征求意见让群众参与,作风转变让群众监督,活动成效让群众评判,扎实开展“进十村入百户”活动,深化“下基层”工作,帮助各级领导班子、党员干部找准查实整改了一批突出问题,避免了以自我感觉代替群众感受,形成了干部群众良性互动的局面。这说明,只有真开门、开大门,让群众参与、监督和评判,才能保证活动不虚不空不偏,接受群众检验、得到群众认可。

在肯定成绩、总结经验的同时,也不能估价过高,我们必须清醒认识到,活动取得的成果只是初步的,基础还不稳固,“四风”反弹的危险仍然存在,一些问题还比较突出:一是作风转变虽然取得了初步成效,但仍是在领导示范、层层加压的态势下取得的,一些党员干部理想信念、宗旨意识、群众观念上的问题还没有从根本上解决;二是“四风”问题蔓延的势头虽然得到遏制,只是停留在“不敢为”的阶段,没有形成“不能为”的制度环境和“不想为”的思想自觉,防止反弹的任务还很重;三是个别领导干部出现“为官不易”的想法和“为官不为”现象,责任心不强、不敢担当、原则性差、管理不到位、特权思想、心浮气躁等六个方面的突出问题仍然存在;四是少数地方和单位对群众反映强烈的突出问题整改不够彻底,离群众满意的标准还有差距,解决联系服务群众“最后一公里”问题还需要跟进采取新的有效措施;五是新建制度的执行还不够到位,有待进一步强化,把制度的笼子扎得更紧,等等。对这些问题,我们要高度重视,采取有效措施,认真研究解决。

二、认真学习贯彻中央和省委精神,把党要管党、从严治党要求落到实处

10月8日,中央召开党的群众路线教育实践活动总结大会,习近平总书记作了重要讲话,从五个方面全面总结了教育实践活动取得的重大成果,系统总结了开展党内集中教育活动的新认识、新经验,对新形势下坚持从严治党提出了八项要求,即:落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律。号召全党同志要更加紧密地团结在党中央周围,一心一意谋发展,聚精会神抓党建,继续打好党风建设这场硬仗,以好的作风保障党和国家各项工作顺利开展,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。10月13日,省委召开全省教育实践活动总结会议,郭庚茂书记全面总结了全省教育实践活动的成果和经验,就学习贯彻习近平总书记总结讲话精神,进一步巩固拓展活动成果,深入持久推进作风建设,促进改革发展、改善民生作了全面安排部署,提出了明确要求。全国、全省党的群众路线教育实践活动总结会议精神,既是对教育实践活动的深刻总结,更是在新的起点上对加强作风建设、坚持从严治党的动员和部署,具有很强的思想性、针对性和指导性,是加强作风建设、推进党的建设的行动指南。我们要认真学习、深刻领会,结合周口实际,认真贯彻落实党要管党、从严治党要求,把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中,全面提高党的建设科学化水平,为实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会提供有力保障。

(一)持续落实从严治党责任。在党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记再次强调从严治党,提出“坚持从巩固党的执政地位的大局看问题,把抓好党建作为最大的政绩。如果我们党弱了、散了、垮了,其他政绩又有什么意义呢?”态度之坚决、言辞之峻切,可谓振聋发聩。管党治党是全党的大事,各级党委(党组)和每一位党员领导干部都肩负着重要责任。近几年来,我市认真贯彻落实从严治党要求,建立了党建工作责任制,党委抓、书记抓、有关部门抓,初步形成了一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。但是,我们还要看到存在的问题和不足:有的单位对党的建设重视不够、抓得不力,管党治党的主体责任落实不到位;有的领导干部认为抓党建是虚的、是潜绩,抓经济是实的、是显绩,存在重经济轻党建现象;有的单位在管党治党上失之于宽、失之于软,致使不良倾向得不到及时纠正。全市各级党委(党组)一定要深刻认识从严治党的重要意义,牢固树立“抓好党建是最大的政绩”的观念,把党建作为主业、作为硬任务,把从严治党的主体责任承担好、落实好。各级党委(党组)主要负责同志要认真落实市委《关于实行党组织书记抓基层党建工作责任制的意见》,真正把主要精力放到党建上,做到守土有责、守土尽责,着力解决党建工作没有抓手、没有保障、缺少载体的问题,使党建工作正常运转起来;要发挥表率作用,切实履行好组织领导、维护党纪、抓好作风、教育管理、支持保障、正己范人等领导责任,成为从严治党的书记。各级党委(党组)班子成员要高度重视党建工作,认真履行分管领域从严治党的责任,努力形成党委统一领导、部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。要明确抓党建的基本思路、工作布局、科学方法、重要抓手,把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,及时研究党建工作中出现的新情况新问题,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入,坚决防止“一手硬、一手软”。按照中央和省委要求,对各级党委(党组)“一把手”的考核,首先要考核抓党建工作的实效,对其他党员领导干部的考核也要加大党建工作考核权重。我们要把抓党建的实效作为党员领导干部考核的重要内容,继续实行市县乡党建工作“三级联述联评联考”制度,在干部考核中体现“党建导向”,让抓好党建的干部脱颖而出,确保党建工作取得实效。

(二)持续解决好“总开关”问题。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂和安身立命的根本。没有理想信念,或是理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”。我们必须坚持以思想建党固本培元,把思想建设摆在党的建设首要位置。要加强学习型党组织建设,改进党委(党组)中心组学习,完善党委(党组)书记讲党课制度,落实党员干部述学评学考学督学制度,推进理论学习制度化、规范化、常态化。认真落实《2013-2017年全市干部教育培训计划》,抓好思想理论这个根本、党性这个核心、道德这个基础,深入开展马克思主义基本原理和中国特色社会主义理论体系学习培训,加强党性党风党纪、党史国史和社会主义核心价值体系教育,引导广大党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观、事业观,切实解决好“总开关”问题。当前和今后一个时期,要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大政治任务,领会精髓要义,把握实践要求,更加自觉地在思想上政治上行动上与中央、省委保持高度一致,不断提高从严治党的政治自觉。要深入持久学习弘扬焦裕禄精神,深入开展学习杨正超、张伟、郑春光、张红卫等身边的先进典型活动,践行“三严三实”,不断增强对群众的那股亲劲、抓工作的那股韧劲、干事业的那股拼劲。要坚持学用结合、学以致用,把改造主观世界和改造客观世界统一起来,在真学、实学、深学上下功夫,自觉用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。

(三)持续推进作风建设常态化。习近平总书记强调:“作风建设永远在路上,永远没有休止符。”这为我们持续抓好作风建设指明了方向。长期以来,作风建设一直是周口党建工作的重点。我们经常讲,周口与兄弟地市的差距就在于失在机遇上、弱在工业上、差在项目上、难在财政上、慢在作风上、输在形象上、根在领导上,加强作风建设,对周口来说具有特别重要的意义。如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,不良作风就会像一座无形的墙把我们和群众隔开,我们的工作就丧失了动力。近年来,市委高度重视加强作风建设,以开展“讲作”“转创”“下基层”三大活动为抓手,以增强凝聚力创新力执行力为目标,以开展党的群众路线教育实践活动为契机,采取一系列行之有效的措施,取得了明显成效。我们要把作风建设来之不易的好态势持续巩固下去,为加快周口发展凝聚起强大动力。一要形成作风建设新常态。现在,党的群众路线教育实践活动虽然基本结束了,但加强作风建设这根弦始终不能放松。作风问题具有顽固性和反复性,就像弹簧一样,一压就紧、一放就松,形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就。这么多年,我们一直抓作风建设,但一些不良作风就像割韭菜一样,割了一茬长一茬,原因就在于对作风问题的顽固性和反复性估计不足,缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心,缺乏管长远、固根本的制度。全市各级党委(党组)要把作风建设紧紧抓在手上,坚持抓常、抓细、抓长,持续努力、久久为功,决不能搞“半拉子”工程,绝不能让“四风”问题反弹回潮。各级领导干部要增强表率意识和行动自觉,认真落实领导干部定期接访下访、党员干部直接联系服务群众等制度,带头把为民务实清廉的价值追求根植于自己的思想和行动之中,争做作风建设的推动者、探索者和排头兵。要始终绷紧作风建设这根弦,认真借鉴教育实践活动中的好经验好做法,紧紧盯住作风领域出现的新变化、新问题,瞄准作风建设的突破口,持续落实中央“八项规定”、省委省政府20条意见和市委实施意见,持续分层次分类别深化“三大活动”,完善“四制”工作考核办法,强化周口形象“红黄黑”考核结果运用,对在市以上机关添乱抹黑、损害形象的单位建立黑色档案,推动作风教育常态化、直接联系服务群众常态化、监督检查常态化、净化从政环境常态化,持续狠刹“四风”,整治作风之弊、行为之垢,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,推动形成清正的党风、清净的政风、清醇的民风。二要严格党内生活。严格党内生活,开展批评与自我批评,是清除各种政治灰尘和政治微生物、增强党的凝聚力战斗力、保持党的先进性纯洁性的有力武器。这次教育实践活动之所以整风精神贯彻得好,主要一点就是各级领导干部带头开展了严格的批评与自我批评。我们要认真落实领导干部双重组织生活、民主评议党员等党内生活制度,恢复和发扬党内批评与自我批评的优良传统,真正使之成为各级领导班子和领导干部解决自身问题的有力武器。要发扬“钉钉子”的精神,实实在在地抓、年复一年地抓,确保民主生活会开一次就有一次的质量,开一次就有一次的效果,真正使批评与自我批评这一优良作风成为党内政治生活的制度化内容,成为党管干部的一种思想自觉、一种行为习惯,成为党内的一种文化、一种氛围。要认真总结和借鉴这次活动的经验,研究出台专门文件,开好高质量的民主生活会,吸纳活动的有效做法和必经程序,年年开展一次,年年检查党员干部的作风问题,打造群众路线教育实践活动的“浓缩版”“长期版”“升级版”,持久发挥批评与自我批评武器的教育、监督、团结功能,确保坚持真理、修正错误的自我纠错机制常态长效,自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力不断增强。要教育引导广大党员干部增强政治担当意识,在党言党、在党忧党、在党为党,把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个方面,自觉维护党内政治生活原则和制度的严肃性。三要大兴敢于担当、勇于负责的良好作风。市委根据十八大确立的重大理论和重大决策,按照省委打造“四个河南”、推进“两项建设”的总体部署,确立了周口崛起方略,即围绕实现周口崛起、富民强市,全面建成小康社会这“一大目标”,健全目标体系、推进体系、保障体系“三大体系”,坚持实事求是、科学发展、以人为本、改革开放、务实重干“五大原则”,构建粮食生产核心示范区、产业集聚区、城乡一体化示范区等“七大载体”,抓好提高城乡居民收入、科学推进新型城镇化建设、服务民生等“九大攻坚”,开展老城区改造提升、城区产业发展、文明城市创建等“十大建设”,科学回答了周口要实现什么样的发展、怎么样推进发展、如何保障发展等重大问题,为周口发展指明了方向。要把这一方略落到实处,关键在于全市各级党员干部敢于担当、勇于负责,自觉而坚定地把周口改革发展稳定的责任扛在肩上,对组织负责、对单位负责、对周口人民负责,责随职走、心随责走,以只争朝夕的激情、奋发有为的决心、坚忍不拔的意志,全身心地投入到促进周口全面建成小康社会的伟大事业中来。目前,在我市党员干部队伍中还存在着与当前形势任务不相适应的问题:有的遇到困难绕着走、遇到好处争着上,在急难险重的工作面前推诿扯皮、拖拉应付、敷衍了事;个别单位部门利益至上,对部门和个人有利的事“乱作为”,对周口发展需要攻坚克难的工作却不敢担当、不敢负责、“为官不为”等。如此这样,即使周口崛起方略这张蓝图再美好,最终也是废纸一张。有的党员干部对当前作风建设新常态不能适应,觉得对党员干部管得太严了,产生了为官不易的思想,这是非常错误的。习近平总书记指出,组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了,就要“为官不易”,那是境界不高、不负责任的表现。现在主要的倾向不是严了,而是失之于宽、失之于软,不存在严过头的问题。全市广大党员干部要自觉适应作风转变的新常态,主动肩负周口崛起的新使命,认真实施“周口崛起方略”推进落实布局“一评二选三法四制五效”五大举措,围绕中心、服务大局,分将把守、各管一口、人人负责,不论是从事经济工作的,还是负责社会工作的,都要心往一处想,劲往一处使,齐心协力、同心同德,艰苦奋斗、克难攻坚,在履职尽责中完善素质、练就本领、提升境界,奋力推进各项工作落实,加快周口经济社会发展,保持追赶跨越的良好势头。全市各级党组织要旗帜鲜明地肯定表彰锐意进取者,教育帮助为官不为者,严肃处理失职渎职者,引导广大干部克服“为官不易”的错误认识,切实解决“为官不为”问题,形成敢担当、敢负责、敢干事的良好导向,推动形成鼓励担当、崇尚负责的良好环境。

(四)持续夯实制度基础。加强制度是作风建设和从严治党的基础性工作,具有根本性、全局性、长期性。我们必须把制度建设放在重要位置,不断加强制度建党,为作风建设、从严治党提供根本保障。按照省委要求,结合周口实际,当前我们要着力抓好以下几个方面的制度建设。一是着力完善市县乡机关四项基础制度。市县乡机关要健全完善民主集中制制度,规范权力运行,促进科学决策、民主决策、依法决策,防止只讲集中不讲民主导致的家长制、一言堂和只讲民主不讲集中导致的一盘散沙、丧失战斗力;要完善严肃党内政治生活制度,增强党内生活的政治性、原则性、战斗性,纠正自由主义、宗派主义、分散主义、好人主义、个人主义等不良现象,防止党内生活庸俗化;要完善干部选拔任用制度,落实《干部任用条例》,深化干部人事制度改革,坚持和完善“四制”工作综合考评办法、“量化比选”“火线优选”办法,树立正确用人导向,在全市营造“凭党性干工作、看政绩用干部、靠项目论英雄、以平安定奖惩”的良好氛围;要完善反腐倡廉制度,落实党风廉政建设“两个责任”,严格规范权力行使,加强对领导干部行使权力的监督。加大对基层基础的保障力度,建立与经济发展水平相适应的经费保障制度,落实基层干部政治待遇和工资待遇等,调动基层干部工作积极性,切实形成重视基层、强化基础的工作导向。二是着力加强基层四项基础制度建设。在村和社区,要完善基层民主决策制度,以“四议两公开”为主要载体,解决好群众民主权利保障问题;完善基层矛盾调解化解制度,让群众有地方说理、有地方评理、有地方处理,解决公平正义问题;完善基层便民服务工作制度,健全基层服务网点,构建综合便民服务体系,解决服务群众“最后一公里”问题;完善基层党风政风监督检查制度,解决好党员干部违反党纪政纪、侵害群众利益的行为及时得到制止纠正的问题。三是着力加强基层服务型党组织建设。基础不牢,地动山摇。近年来,我们采取了不少加强基层组织建设的措施,也取得了好的成效。但在一些地方,基层组织薄弱的现象仍然存在,基层组织弱化仍然是工作的短板,我们必须倾注更大力量,加强基层服务型党组织建设,真正把基层党组织的工作重心转到服务发展、服务民心、服务群众、服务党员上来,充分发挥其领导核心、政治核心和战斗堡垒作用。要在健全党的基层组织体系、扩大党组织覆盖面的基础上,注重加强能力建设,以基层党组织书记队伍为主体,注重选优配强,加强教育培训,严格考核管理,不断增强他们的宗旨意识、服务理念和服务能力。要注重加强网络建设,学习推广淮阳县建立群众工作中心的做法,完善以县行政服务大厅、民生热线、电视问政为龙头,乡镇群众工作中心为依托,村(社区)便民服务站点为基础的三级服务网络,确保实现服务群众“零距离”。要注重解决突出问题,持续深入开展软弱涣散基层党组织专项整治,完成452个软弱涣散村(社区)党组织“治弱”“治乱”“治穷”目标,努力达到“五个好”党支部标准。要注重加强工作创新,积极探索服务群众载体,改进服务群众方式和途径,推行岗位目标制、限时办结制、一次性告知制、服务承诺制等制度,提高服务群众效能;建立党组织关爱帮扶机制,帮助生活困难党员职工解决实际问题;推行川汇区机关单位党员向居住地社区报到制度、党员社区表现评价制度,逐步形成“工作在单位、活动在社区、奉献双岗位”的党员管理新机制,引导广大基层党员干部主动服务群众。

(下转第三版)