

简政放权成铲除腐败的釜底抽薪之策

●新华社记者 谭晓晓 张桂林 董峻

今年3月以来,“先照后证”等一系列旨在简政放权的措施开始陆续实施,新登记注册企业快速增长。据工商总局最新统计,前10个月,全国新登记注册企业292.08万户,同比增长52.58%。截至10月底,全国个体私营经济从业人员有2.41亿人,比上年底增加2239.9万人,增长10.25%。

新企业“井喷式增长”的背后,是注册资本登记制度改革的推手在发挥作用。作为政府简政放权的重大举措,这项改革自3月份全面实施以来,在稳增长、促就业方面发挥了重要作用,市场活力得到进一步释放。

简政放权是激发市场活力、调动社会创造力的利器,同时也是减少权力寻租、铲除腐败的釜底抽薪之策。

记者日前在重庆采访时了解到,作为重庆简政放权改革先行区的两江新区对审批权限大胆“开刀”,目前已对200多个审批事项的要害环节、受理、审核等流程进行了标准化改造,并向社会

广泛公开,最大限度压缩审批办件人员的自由裁量空间。

为确保审批权透明运行,20个行政审批部门全部入驻新区政务中心,由窗口首席代表按照标准化操作流程履行职责,实现管理和审批“管办分离”,并建立电子监察系统,对审批事项的受理、承办、审核、批准、办结等5个关键环节进行全程动态电子监控,避免了“暗箱操作”滋生腐败。

回顾去年以来实施的行政审批制度改革,在取消和下放企业投资项目核准、改革工商登记制度、减少行政事业性收费、探索建立市场准入的负面清单制度等方面,举措不断,动作频频。到目前为止,国务院先后取消和下放670项行政审批等事项。其中,修订了政府核准的投资项目目录,需报中央层面核准的企业投资项目减少76%左右。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海表示,简政放权是全面削减和约束政府审批权、全面重构公权力、提升政

府公信力的重大制度创新,蕴含着改革创新巨大正能量的。政府正在把“运动员”的角色交给社会,通过为社会确立规则并充当裁判员,不断激发市场活力和发展动力。

据一些地方统计,政府权力百分之七八十集中在行政审批和行政处罚,其中,审批又具有源头性。对老百姓来讲,有时办一件事,要盖几十个甚至上百个公章。专家认为,长期以来过多过滥的行政审批不但束缚了市场活力,有些还为权力寻租营造了温床;很多行政处罚权力具有极大的自由裁量空间,也给权钱交易提供了可能。

简政放权作为转变政府职能的“当头炮”,直指“审批依赖症”,通过放管结合,把该放的权力放开到位,把该管的事务管住管好,从制度上消除钱权交易的腐败土壤。

中央党校教授辛鸣指出,简政放权是政府的一场自我革命,通过取消不必要的审批,给权力涂上防腐剂,使制度

更为公开透明,将会营造更加宽松便利、公平公正的环境。

他还表示,铲除“审批腐败”的土壤,要进一步理顺和健全部门权责体系,继续推进行政审批制度改革,让权力得到分解和制约,同时要将权力收进法治的笼子。专家认为,十八届四中全会对推进依法行政,建设法治政府作出了明确部署,包括推进行政权力清单制度,消除权力设租寻租空间;行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为,坚决堵住滥用权力的后门。而这也正是简政放权的精髓所在。

同时,简政放权对制度性反腐和建设法治政府的意义也不言而喻。各级政府应拿出自我革命、刮权让利的勇气,把“权力清单”晒在阳光下,让“潜规则”无处藏身,“寻租空间”自然也会消失,从而从源头上防止腐败的滋生蔓延,实现由管理型政府向服务型政府的转变。

(新华社北京11月20日电)

我国成功发射遥感卫星二十四号

新华社酒泉11月20日电 20日15时12分,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功将遥感卫星二十四号发射升空,卫星顺利进入预定轨道。遥感卫星二十四号主要用于科

学试验、国土资源普查、农作物估产及防灾减灾等领域。执行本次发射任务的长征二号丁运载火箭由航天科技集团公司所属的上海航天技术研究院研制生产。这是长征系列运载火箭的第199次飞行。



解放军军事交通学院研发无人驾驶车辆 11月20日,研发团队带头人徐友春教授(右)介绍安装在无人驾驶车辆顶部的4线激光雷达。位于天津的解放军军事交通学院无人驾驶研发团队从2004年开始研究无人驾驶车辆技术,先后完成了无人驾驶车辆在高速公路、普通道路上的系列实验,稳定性和智能性和安全性逐步提高,让研发的无人驾驶车辆行驶动作更接近人类驾驶,先后获得2012年和2014年“中国智能车未来挑战赛”冠军。无人驾驶车辆是一种智能汽车,主要依靠车内的传感器和以计算机系统为主的智能驾驶仪来实现无人驾驶,目前研发一辆无人驾驶车辆的总成本将近200万元。新华社发

全球网络反恐要构建多元合作新机制

●新华社记者 黄深钢

没有实体国境线的互联网,为具有主权的各个独立国家带来一个共同难题:来自网络的袭击既可能来自国内,也可能来自国外,很难看得见,更难抓得住。加强对网络恐怖主义的打击,亟须构建更加多元的合作新机制。

正在浙江乌镇召开的首届全球互联网大会上,有关专家指出,利用互联网开展宣传战、心理战,已是一些极端组织的惯用手段。他们不仅建设网站发布煽动性内容,还利用网站散布恐怖言论。

网络恐怖主义的“阵地”并非局限在网络虚拟空间,正如国内外不少专家所强调的,以恐怖犯罪为目的而实施的一切活动都是恐怖活动,互联网有时只是通讯工具,现实世界才是他们的罪恶目标。

这就表明,任何恐怖组织都可以在偏远的角落,向世界上任何国家发动网络攻击,破坏人们的正常生产生活。这种用最小代价换取更大范围无差别伤害的攻击,使每一个国家都不是独立的孤岛。联合国安理会就通过2129、2178号决议,要求国际社会加强对网络恐怖主义的打击。

尽管当前各国已就网络恐怖主义的危害性达成共识,但如何有效应对仍面临诸多困境。在顶层体制层面,目前联合国、国际刑警组织以及其他国际组织都建立起促进不同国家间实现合作的平台。但在机制层面,却缺乏打击网络恐怖活动的共同法律认同和法律体系、技术手段和方法,使得网络安全保卫和反恐部门打击网络犯罪执法难。对此,破除单边主义,加强国际交流、构建更加多元的合作机制势在必行。

作为全球互联网用户数最多的国家,中国主办首届世界互联网大会,为搭建一个全球网络反恐合作新平台做出诸多巨大努力,受到与会各国代表高度评价。

尽管互联网技术的单边独大格局短时间内难以撼动,但互联网推广、治理的模式有极大创新空间:各国采取更加积极的措施,加强相关国际法的制定和跨国专业机构合作,共同维护互联网平等发言权,共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间,建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系,仍然大有可为。(新华社杭州11月20日电)

国家石油储备一期工程建成投用

据新华社北京11月20日电 (记者王希)国家统计局20日发布消息,我国国家石油储备一期工程建成投用。国家石油储备一期工程包括舟山、镇海、大连和黄岛等4个国家石油储备基地,总储备库容为1640万立方米,储备原油1243万吨。

国家统计局发布的数据显示,舟山国家石油储备基地库容为500万立方米,储备原油398万吨。镇海国家石油储备基地库容为520万立方米,储备原油378万吨。大连国家石油储备基地库容为300万立方米,储备原油217万吨。黄岛国家石油储备基地库容为320万立方米,储备原油250万吨。



村民“当家作主”票选“身边好人” 11月20日,工作人员在登记“身边好人”选票。当日,安徽合肥市肥西县庐镇井村举办“身边好人”评选活动,村民们以现场投票的形式,从21位“孝老爱亲”、“助人为乐”等候选人中票选大家心目中的“身边好人”。新华社记者 刘军喜 摄

北京将逐步淘汰城区自备井

据新华社北京11月20日电 (关桂峰 唐荣柱)记者从北京市水务局获悉,为了保障居民用水质量,恢复和改善地下水生态环境,北京市将合理配置南水北调进京水资源,从明年起用5年时间逐步淘汰城区自备井,使近300万居民喝上质量更好自来水。

北京的水资源多年处于严重短缺状态,为满足城市的供水需要,不得不长期超采地下水,为此付出了巨大的生态和环境代价。北京市自1999年以来累计超采地下水量达65亿立方米,超采面积达6494平方公里,其中地面沉降量大于500毫米的面积为1349平方公里。

“从一定程度上来说,超采地下水是在喝子孙后代的水,不能无限期超采下去。”北京市副市长林克庆在19日举行的自备井置换现场启动会上介绍,北京市计划从2015年开始,到2020年前,将城区及一部分市区管网覆盖范围内的大兴区、昌平区自备井全部置换为公共供水,最终日置换水量约60万立方米,覆盖近300万居民。



新疆:“暖心”小分队活跃在乡间 在新疆和田地区墨玉县阔依其乡库勒艾日克村,武警新疆总队的“三送三共”小分队为当地老百姓开展医疗服务(11月19日摄)。连日来,由武警新疆总队组成的第三批“三送三共”小分队走入田间地头,来到新疆南疆农户人家,为老百姓送来了文艺节目、医疗用品等。据武警新疆总队介绍,“三送三共”活动是指“送医、送法、送文化以及共建、共育和共保平安”。活动自今年实施以来,武警新疆总队已先后组织了三支人员来到新疆地区开展活动,受到了当地各族群众的欢迎。新华社记者 赵文摄

每一个孩子都是天使

——我国加快儿童福利建设步伐

●新华社记者 黄小希 李明 孙丁

实现从养到育的跨越

让益西得到悉心照料和亲情关爱的SOS儿童村,目前在我国共有10个。作为我国政府和国际SOS儿童村组织合作的救助孤儿的福利机构,我国的SOS儿童村自1984年创建以来,以家庭式养育的方式抚育培养了2400余名孤儿和困境儿童。

益西的故事,是我国为孤儿群体提供救助保护的一个缩影。来自民政部的数据显示,截至目前,我国有专门儿童福利机构463家,设有儿童部的综合性机构800多家,养育着9.7万名儿童。

针对我国儿童福利机构中残疾儿童占比高的情况,民政部启动了“明天计划”,为福利机构中凡是具有手术适应症的残疾儿童开展手术矫治。计划实施十年来,已有8万多名残疾儿童得到了手术矫治和康复训练。

今年9月,民政部正式出台《家庭寄养管理办法》,让更多孤残儿童感受“家”的温暖。目前,全国由儿童福利机构抚养的儿童中,大约有3万名儿童实行了家庭寄养。

从“补缺”向“适度普惠”深层次发展

目前,我国已全面建立孤儿最低养育标准和基本生活费自然增长机制,全国基本实现机构集中养育孤儿每人每月1000元、社会散居孤儿每人每月600元的最低养育标准。2010年至2013年,中央财政共安排补助资金约96亿元,全国共有57万名孤儿领取了基本生活费。

以此为起点,我国儿童福利制度从“补缺型”向“适度普惠型”的转型,进入深层次发展阶段。政府利用工作制度和财政力量保障的儿童群体,开

尽管已经过去12年,益西(化名)依然清晰地记得自己来到拉萨SOS儿童村的那一天——2002年9月5日。“爸爸妈妈的离去,让我的世界失去了阳光。但走入儿童村的那一刻,5岁的我又有了一个温暖的家。”

11月20日是国际儿童日。今年这一天,正值联合国大会通过《儿童权利公约》25周年。童年,原本是充满阳光与欢笑。然而,当无助的孩子因各种变故陷入困境,只有救助保护体系不断完善,才能为那些困境的儿童撑起一片爱的天空,驱散苦难的阴霾。



11月20日,河北邢台逸夫小学的学生参加绘画比赛。当日是国际儿童日,河北省邢台市逸夫小学组织开展“我动手 我快乐”主题活动,孩子们参加了绘画比赛、亲手制作手工艺品等丰富多彩的活动。新华社记者 朱旭东 摄

始由孤儿向各类困境儿童拓展——

2011年,国务院办公厅发布了关于加强和改进流浪未成年人救助保护工作的意见,提出确保流浪未成年人得到及时救助保护等要求;

2012年,民政部会同财政部发出通知,参照孤儿保障标准,将艾滋病病毒感染者儿童纳入保障范围。

各地也陆续出台相关政策:山东省2014年省级财政专项资金2500余

万元,用于支持建立困境儿童基本生活保障制度;浙江省民政厅、省财政厅联合下发《关于推进困境儿童分类保障制度的通知》……一张旨在为困境儿童提供救助保护的网,正逐步织密、织牢。

探索建立惠及所有儿童的福利制度体系

联合国儿童基金会驻中国办事处高级项目官员张亚丽认为,扩大儿童福利,是实现儿童生存、发展、受保护、参与权利的重要保证。只有通过建立适度普惠型的儿童福利制度和儿童公共服务体系,才能满足儿童基本生活、健康、医疗、教育、救助、社会服务等发展需要。

为探索建立健全城乡一体化、保障制度化、组织网络化、服务专业化、惠及所有儿童的福利制度和服务体系,2013年,民政部决定在江苏省昆山市等4个县市开展适度普惠型儿童福利制度建设试点工作。截至目前,试点已扩大至50多个地方。

与此同时,为推动立法解决儿童保护和儿童福利领域的突出问题,进一步维护广大儿童、特别是困境儿童的基本权益,民政部于2013年开始着手起草《儿童福利条例》。

民政部社会福利和慈善事业促进司相关负责人表示,当前我国儿童福利领域的行政法规和规范性文件数量较多,但规范之间的衔接和资源整合不够,对困境儿童的保障缺乏系统安排,亟须通过制定专门的儿童福利条例,亟须与完善相应的制度和政策。

每一个童年都弥足珍贵,每一个孩子都是天使。不断加快的儿童福利建设,将让更多关爱滋润童心,逐梦明天。(据新华社北京11月20日电)