

落实“两个责任” 促进务实发展

扛起主体责任 建设廉洁交通

市交通运输局党组

习近平总书记在中央纪委十八届三次全会上强调，党风廉政建设要落实党委的主体责任和纪委的监督责任，这是对党风廉政建设责任制的深化,是对党的理论的一个重要突破。按照中央、省委和市委落实“两个责任”的文件精神，市交通运输局党组切实扛起主体责任，狠抓党风廉政建设，努力为“大交通”发展营造良好的政治生态环境。

一是提高认识站位，强化组织推动。深刻理解落实主体责任的重要性，以高度的政治自觉和担当精神，把主体责任抓在手上、落在行动中，努力做到书记“不甩手”，即坚决执行党风廉政建设 and 反腐败工作的各项决策部署，当好掌舵者、领头人，既“挂帅”又“出征”，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调，主动、带头负起全面、直接、首要责任；班子“不松手”，即承担好从严治党、推进党风廉政建设的 第一责任，把落实主体责任纳入领导班子及成员的目标管理，严格监督考核，定期听取情况汇报，分析研判形势，制订工作计划，确定推进措施，做到敢抓敢管、善抓善管；成员“不缩手”，即班子成员有效分责、逐级负责，谁主管谁负责，主动把自己摆进去、履行好“一岗双责”，担当起分管领域的党风廉政建

设责任，种好“责任田”，守好“主阵地”，做到责任共同担、事业共同干；系统“共携手”，即制定出台本系统贯彻落实主体责任的具体意见，通过准确定责、守土有责，层层传导压力，上下贯通落实，形成党组统一部署、书记挂帅出征、成员分工负责、纪检监察协调的落实机制。

二是健全工作机制，完善惩防体系。重点抓好“四个完善”：完善教育防范机制，即坚持正面引导，加强理想信念、党风党纪和廉洁自律教育，增强红线、底线思维，补足精神之“钙”，筑牢思想防线；坚持反面警示，以案说纪，警示教育；坚持日常提醒，抓早抓小抓苗头，寓教育于日常之中；坚持文化熏陶，运用新媒体、新技术，开展形式多样的廉政文化建设，形成崇廉、尚廉的良好氛围。完善责任运行机制，即严格贯彻落实省、市确定的主体责任任务清单、年度双报告、民主生活会、述廉评议、谈话约谈等制度；探索建立符合行业特色的主体责任运行机制，进一步明确工作程序、方法步骤，做到落实有程序、程序有控制、控制有标准。完善监督制约机制，即在省、市纪委开展的反腐倡廉“制度建设年”活动基础上，按照教育实践活动建章立制要求，立破并举，完善制度，严格监督，使权力行使成为全天候带电

的“高压线”；加强对项目建设、行政审批、人事任免、财务管理等重点岗位和环节的监督，推进岗位廉政风险防控，形成事前有预防、事中有管控、事后有监督的完整体系；加强政务公开，自觉接受社会和舆论监督，提高监督的整体效能。完善执纪问责机制，即积极领导和 支持执纪机构落实“三转”要求，保障执纪机构心无旁骛做好主业、履好主责；健全局属单位纪检监察办事机构，充实基层纪检监察力量，为其监督、执纪、问责撑起腰杆、当好后盾。

三是紧贴行业实际，建设满意交通。紧紧围绕交通运输建设、管理、服务、保障等行业属性，严格监管，优化作风，提高社会满意度。要打造廉洁工程，紧盯工程立项、征地拆迁、招投标、设计变更、资金支付等重点环节，严格防控廉政风险；实行建设、廉政合同“双合同制”，纪检、审计、安全人员“三进驻”，确保项目严密受控，做到招投标“全过程公开”，工程质量“全过程监督”，建设工期“全过程管控”、施工风险“全过程防范”，纪检审计“全过程监督”，建设环境“全过程保障”。要抓好作风建设，严格落实中央“八项规定”和省、市意见，以零容忍的态度反对“四风”；深化转创活动，开展集中整治行政不作为、庸懒散浮夸、“四难”、“五乱”、“吃拿卡要”等专

项治理活动，正本清源，激浊扬清，以好的作风正行风、促政风。要维护群众利益，落实党的群众路线，加快职能转变，推进行政审批改革，最大限度地方便于民；推进综合执法体制改革，深化公路执法专项治理，遏制公路“三乱”发生；聘请行风监督员，积极开展电视问政，倾听呼声，畅通服务群众“最后一公里”。

四是发挥表率作用，做到正己率人。打铁还需自身硬。要强化责任、示范、自律意识，挺起腰杆，敢抓敢管，当好“三个表率”，即在廉洁自律上当表率，树立正确的世界观、权力观、事业观，把廉洁从政作为至关重要的生命线，把党纪法规作为带电的“高压线”，在廉洁从政上标准更高、要求更严、行动更快，以上率下，带头遵守；在民主决策上当表率，严格执行集体领导和个人分工负责相结合的制度，对于“三重一大”问题，按照民主集中制原则集体研究决定，严格执行个人重大事项报告、述职述廉、民主生活会制度，自觉在法治轨道上用权、在纪律约束下工作、在群众监督下办事；在“三严三实”上当表率，以焦裕禄精神为标杆，爱民为民，敢于担当，艰苦奋斗，求真务实，清清正正地做人、做官、做事，以党风廉政建设新成效为“大交通”发展保驾护航。

落实监督责任 服务交通发展

市纪委驻市交通运输局纪检组

落实监督责任,是反腐败体制机制创新和制度改革的一项重要举措,是推进党风廉政建设的治本之策，是纪委(纪检组)必须担负的重大政治责任。在复杂严峻的党风廉政建设新形势下,纪检监察机构要全面落实转职能、转方式、转作风的工作要求,聚焦中心任务,提高认识站位,把握职责定位,落实监督责任,以更高更严的标准要求、务实高效的担当作为，把监督责任落到实处。

深化认识,明确定位。充分认识落实“两个责任”是中央纪检体制改革、机制创新、制度保障的重要内容,是加强党风廉政建设的重要举措,是纪检监察机关推进“三转”、回归主业的重要步

骤,从而以高度的政治自觉、行动自觉,把注意力聚焦在主业、主责上,把主要精力放在监督、执纪、问责上,努力实现由“牵头带动”向“督促推动”转变,由“单兵操练”向“兵团作战”转变,由“运动员”、“裁判员”向“监督员”转变,做到克服越位、纠正错位、弥补缺位、回归本位,把监督责任放在心上、扛在肩上、抓在手上,落在行动上、体现在效果上。

加快“三转”,履职尽责。按照转职能、转方式、转作风的要求,破除惯性主动转,明确正面准确转,坚持以监督为主责、执纪为主业、问责为主项,坚持对派出机关负责并报告工作,服从“双重领导”,落实“两个为主”,认真履行对驻在部门的监督职责。宏观抓好“六位一

体”惩防体系和“一岗双责”责任体系建设,微观抓好教育防范、纠风肃纪,重点抓好深化“转创”、狠刹“四风”,治标抓好案件查办、震慑犯罪,长效抓好涉及人财物、“三公”经费、工程领域、行政审批和执法等重点部位、关键环节的制度建设,提高制度约束力和执行力。在“三重一大”方面,从严把关,为局党组当好“参谋”,突出抓早抓小、做到早发现、常提醒、敢批评、严监督、重惩戒,把好“方向盘”,筑牢“隔离带”,保障和促进“六个交通”建设顺利进行。

严格要求,正己率人。打铁还需自身硬。监督者必须首先接受监督,检查者必须经得检查。纪检干部应当按照“正人者先正己、信任不能代替监督”的

浅谈文化价值观与审美观对新闻摄影的影响

朱鸿

摄影是文化的载体,而文化是民族传统思想的沉淀,研究文化(传统与现代)对摄影的主客体的影响无疑有着现实的意义。对新闻摄影的过去,现在和未来有一定的了解,是把握文化精神脉搏、找到两者切入点的必要途径。传媒进入“读图时代”之后,新闻摄影已不是传统意义上的、单纯以报纸为主要载体的新闻元素，它强调多层面的纪实性,以和文字共存、并重定位在现代信息传播体系中。回顾新闻图像 150 多年的发展历程,人们把更多的聚焦点集中到图像的文化精神层面。

“文化”这个概念可分狭义和广义,狭义的文化主要是指精神文化,对精神文化需要从结构上来加以分析,可以从两个层面来理解,一个是形而上的层面,即文化的 精神,另一是形而下的层面,即文化的形式,包括理论的、语言的或某种形式的载体等。照片中不同深浅的色块成为视觉语言的基本单位,光、影、色等基本单位按照一定的规律组合,能构成具有特定民族、文化属性以及某种文化内涵的摄影画面。对中国传统文化的基本精神的整体把握,从摄影的角度出发,可以整理出四个基本要素,即以人为本的人文传统、重直觉的整体思维方式、自强不息的民族心理、天人合一的审美境界。摄影记者所拍摄的图片范围广泛,针对相同的场景,选取的角度可以是不同的。一次,省摄影协会举办了一场摄影比赛,是在一个工

厂内举办的,大约有 30 多名记者参加。作品出来了,真是让人眼花撩乱:有拍工厂大场景的,有拍工人劳动场景的,有拍工人脸部特写的;有的艺术感强,有的动感强……摄影记者的主观思想决定了图片的艺术性和文化内容。要把镜头对准社会的各个层面,因为摄影能最大限度地记录生活的“原生态”,使得照片成为战争、灾难、环境污染以及芸芸众生生活场景的真实写照,摄影记者也成了目击者或现场证人。庄学本的藏地摄影让我们看到了中国摄影师最早、也是最经典的报道摄影范本。庄学本这个所有摄影记者都应该记住的名字,藏地摄影家,值得现在的摄影记者向其致敬。他是中国摄影史上伟大的纪实主义先驱、人文摄影大师。他每到一地都会进行系统深入的调查,对群落的生活方式和文明成果进行全面的了解。《西康彝族调查报告》是庄学本历时 9 个月完成的,是一本考察学著作。庄学本调查了 60 多户人家,对其经济、教育、交通、自然资源、地貌、民族、宗教、婚丧习俗、民间艺术、劳作方式、农作物独特的社会结构等都一一进行了介绍。庄学本 5000 幅质地庄严的藏地照片会永远成为民族影像志中的孤本。摄影促使社会重视现实存在的问题,摄影作为新闻、文化媒介为社会的健康发展作出了重大贡献,而摄影工作者成为最富牺牲精神、最富社会责任感和正义感的文化群体，他们的任务就是揭露丑恶现象，

弘扬社会正气与真、善、美。摄影记者在现场要实现“亲历性”,也就是说,由于新闻摄影记者要对现场的时空加以物化传播,他就必须使自己与亲历的空间形成关系,这种空间关系直接影响画面的内容记载与传达。在这种情况下,摄影记者所谓客观记录的理想状态就会被打破,他不再是单纯的记录者,而是具有一定思想和倾向性的社会的人。不论是传统的、民族的、知识素养的,包括意识形态的痕迹都将在摄影记者所拍摄的画面中体现,由此形成了个人的风格及审美情趣。

除了具有新闻性、形象性、现场性等个性外,新闻图片的审美特性也日益凸显其重要价值。只有树立新闻图片的审美价值观,消除一些传统审美误区,才能使深入新闻的新闻价值和审美价值完美结合,达到最佳的视觉传播效果。新闻图片应具有一种纪实美,它是客观存在的主观反映,是摄影记者在客观存在的现实美的源泉中经过思考,选取了独特摄影角度,利用特有的构图、用光等方法营造出来的独家作品，重在揭示“事件对社会的影响”以及“人们的现实生活处境”的全面性和深刻性。因此,它比现实美更加精练、更加集中、更富有较高的审美价值。新闻图片《胜利日之吻》是摄影记者熟知的一个经典剧目,纽约时代广场上,互不相识的一个水兵与一名白衣护士的深情一吻被当时《生活》杂志的摄影记者阿尔弗莱德·艾森

应松年:从六个方面重点建设法治政府

根据党的十八届四中全会《决定》的精神，建设法治政府需要重点做好六个方面的工作。

一是要依法全面履行政府职能。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,建立权力清单制度,政府的机构、职能、权限都跟后面的权力清单有联系。权力清单也就是把组织法和单行法里面授予的权力都放在一起。依法全面履行政府职能还需要解决“程序”的问题。《决定》强调要完善行政程序法律制度,我们应该着手加快统一行政程序法的立法工作。

二是健全依法决策机制。《决定》把

公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,这对于抑制当前行政决策领域“拍脑袋决策”、“一支笔决策”是有重大意义的。除此之外,应当建立决策的成本效益评估机制，在作决策之前,就要考虑好决策的经济效益和成本问题,避免造成决策浪费。《决定》还要求建立重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

三是深化行政执法体制改革。行政执法体制改革是一个很复杂的体制,各个部门、各个行业都不完全一样,如何具体、深化行政执法体制改革,还有许多迫切

需要研究的问题。《决定》就这一问题指明了一个大致的方向,那就是要合理配置执法力量,深入推进综合执法、严格执法准入、加强执法协调。

四是坚持严格规范公正文明执法。严格规范执法,就是要按照法律规定去严格执法。

五是强化对行政权力的制约和监督。制约就是要做到行政行为的各个环节,如决策、执行、监督都要互相协调、互相制约。监督制度也是多方面的,有党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督。我们需要完善有关制度,努

力形成科学有效的监督体系,增强监督的合力和实效。

六是全面推进政务公开。《决定》明确了“以公开为常态、不公开为例外”的原则,也就是说,所有的政务信息都应该公开,除非法律另有规定。在公开的内容上,要一体推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。只要政务信息都切实公开了,政府的所作所为就被置于社会公众的广泛监督之下,腐败就没有了藏身之地。

(据《光明日报》)

新锐观点

做到“三宜三忌” 走好“最后一公里”

□ 杜放光 黄海峰

中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山强调,中央对党的群众路线教育实践活动部署十分明确，关键是坚持主题不变、镜头不换,突出问题导向,聚焦“四风”查找问题、解决问题。要根据活动单位的特点，坚决纠正发生在群众身边的不正之风,切实解决脱离群众的问题、服务群众不到位的问题、侵害群众利益的问题,下大力气解决联系群众“最后一公里”的问题。那么,该如何走好“最后一公里”呢?笔者认为,可以从三“宜”三“忌”入手。

一、路途宜“畅”忌“堵”

畅通“最后一公里”,要畅通思想认识的“一公里”。“一公里”,表面看是距离,实质是一种隔阂,是对群众缺乏感情。试想,如果从心里跟群众不亲不热,那么行动上也必会渐行渐远,远到看不清群众的生活情形、体察不到百姓的疾苦冷暖。因此,要牢固树立公仆意识,补足精神之“钙”,真正认识到服务群众是本职,疏远怠慢群众是失职渎职,不断提高联系群众的思想自觉和行动自觉。心通了,自然能在深入基层一线的过程中,时刻想到路的“那头”,群众在期盼。

畅通“最后一公里”,要畅通信息输送的“一公里”。要做到“面对面”沟通,主动深入一线,到群众家里去、到问题和矛盾最多的地方去，与基层干部群众打成一片、连成一体,多走“土路”,多说“土话”,多了解群众所需所盼、多掌握原汁原味的情况。同时还要建立互联网、热线电话、微信微博、意见箱等信息交流平台,把不失真的民意快速反馈上来,切实把握群众思想的“脉”、找准让群众闹心的“难”,开好推动发展的“方”。

畅通“最后一公里”,要开启民意监督的“一公里”。要借助纪检监察部门积极开展工作,强化监督管理,对在末梢环节发现的问题,及时纠正,严肃问责。同时可聘用公开和隐形的监督员,经常就企业及员工的思想、作风及工作等情况进行暗查暗访,发现问题随时反馈,并协助领导研究制定整改措施。

二、行动宜“实”忌“虚”

整改落实要“实”。整改落实“实不实”,是党的群众路线教育实践活动取得实效的关键。实,就是对于排查出来的问题,要拿出过硬的措施,本着“缺什么补什么、错什么改什么”的原则明确整改责任人和整改时限,找准行动的“发力点”,出实招、见实效,有步骤有计划地整改,拿实

策、见狠招,不仅要帮助群众解决当前的热点、难点问题,还要从根本上、长远上、制度上解决群众生活的实际问题。

服务群众要“实”。服务群众,不是摆拍作秀,而是要把群众利益放在首位,勤勉恳恳为群众工作,想群众之所想,解群众之所困,建服务平台,惠民生举措。比如,根据客户需求,商水县电业局进一步强化服务中心的综合服务功能,实现便民服务、特色服务、公共服务等有机融合,不断提高服务效率和服务水平。又如,要全力破解群众关注的热点问题;简化繁琐的办事流程,发放责任区服务卡,建立定人定期联系制度,开通多渠道缴费网点等,主动为群众提供方便贴心的系列服务,把群众的事当成自己的事,一件一件做扎实、做具体。

三、制度宜“久”忌“暂”

从辩证唯物主义来分析,解决“最后一公里”问题涉及近期与长远、个别与一般、局部与整体、相对与绝对等哲学范畴的有效统一。比如,从近期看,某个方面的“最后一公里”问题可能会得到解决;但从长远来看,某些方面可能会出现新的“最后一公里”。“最后一公里”看似很近,实则较远。

可见,解决“最后一公里”将是一个不断消亡、不断更替的螺旋渐进式过程。为解决“最后一公里”的基础性问题,首先要做好顶层设计、扎紧作风之篱,实作作风建设从“经验”向“制度”的升华。教育实践活动的理论成果、实践成果和制度成果值得认真总结,特别要将联系服务群众的新要求新内容写入党内法规,制定刚性的标准和约束,作为对各级党组织和每个党员的原则要求和行为规范。

政贵有恒,治须有常。以实用的制度扎紧作风之篱固然好,但同时更需要确保其长效性和常态化。建立了长效机制,既能确保每个环节出错都有对应的处置办法,又能促进员工严格按照制度履行职责,从而严防“最后一公里”现象披上新的“马甲”卷土重来。

发展改革没有尽头,群众路线贯彻也没有尽头,“最后一公里”永远不会结束。但开弓没有回头箭,我们会永远走在打通“最后一公里”的路上。虽然“硬骨头”不好啃,“奶酪”很难动,但只要拿出一抓到底、勇往直前的魄力,立破并举,扶正祛邪,就会不断巩固和扩大已经取得的成果,实现“最后一公里”与“零距离”的理想代换。

(作者单位:商水县电业局)

浅析企业政工工作存在的问题与对策

焦清旺

企业作为国民经济发展的支柱产业,能否在国民经济发展中挑大梁、担重任,关键在于基层工作。尤其是在经济转轨、社会转型、员工思想多变等特殊时期,进一步加强对改进基层思想政治工作,显得更为迫切和重要。

一、企业基层政工工作存在的问题

缺乏稳定性。政工工作对政工人员有着很高的要求，不仅要具备较强的综合工作能力，还必须拥有丰富的工作经验和坚定的信念。而目前，企业政工人员存在着工作时间短、经验不足、缺乏磨炼、没有形成职业观念等问题，这是政工队伍建设 中面临的严峻挑战之一。

政工人员的整体素质有待提高。目前,我国很多企业并不是单一经营,正逐步趋于多样化经营。这给企业的发展带来了动力,但在面对市场带来机遇的同时还要面临严峻挑战。作为政工人员,应挑起政工工作的重任。但目前，我国企业在企业宣传作工作、思想教育工、文化强企业建设方面还存在着不足，政工人员的整体素质有待提高。

工作方式亟待改进。面对科技技术如此发达的今天，传统的政工工作方式正面临着来自各种新进科技技术的挑战，工作方式亟待改进。主要是由于政工人员缺乏专业水平，表现在科学文化知识知识的薄弱、缺乏计算机网络知识以及教育科学知识和法律知识等。这是因为多年来，企业政工人员由于受到大环境的影响,政工人员的专业素质普遍偏低、知识结构单一、缺乏科学的政工精神以及法制意识淡薄等原因造成的。

二、相关对策

注重思想教育，提升政工人员的政治思想素质。首先要进行有关理论政策的教育。要把政工人员组织起来,学习马克思主义理论与邓小平理论以及党的各项方针政策,以提高其认识、分析、处理问题的能力，不断加强其适应经济的改革观、效益观及竞争意识。其次要树立理想信念的教育。引领政工人员牢固树立共产主义目标和远大理想，凭着顽强的毅力和坚强的意志经受起改革开放、各种困难与风险及市场经济的考验。再次要加强对党性教育。教育政工人员把党和人民的利益时刻放在自己工作的出发点与落脚点，做到有责任心、有爱心、真诚地、全心全意地践行为人民服务 的宗旨。最后要进行艰苦奋斗的教育。督促政工人员继承和发扬党的优良传统及作风,坚决抵制拜金主义、享乐主义、极端主义等消极腐朽思想文化的侵蚀。

注重业务培训，提升政工人员的业务素质。虽然精简政工人员是企业适应新时期市场经济发展的重要措施和手段,但是企业还应加强党的政工工作,还需要进一步发挥政工工作的作用。所以,企业应注重对政工人员的业务培养,并将其提到企业的议事日程上来，做好组织落实并积极为其创造条件，可以采用请进来、送出去以及岗位培训等多种方式，着力提高政工人员的基础科学文化知识和企业管理知识，开展岗位工作流程业务技能培训，掀起政工人员认真学习和刻苦钻研业务技能的热潮，让政工人员掌握至少一门技术，并具备一定的专业技能,在企业 的重大改革、日常生产经营及管理中提升政工人员的业务素质。

加大员工的思想政治工作力度。企业在开展思想政治工作的同时，也要做好员工 的思想政治工作,加大覆盖范围,积极发挥其引导和激励的作用。疏理员工情绪，引导员工树立正确、积极的思想。企业由上而下的各级机构领导应注重工作的实际效应,做到深谋远略,深入基层工作,加强与员工的工作进行沟通交流,尽可能地帮助员工解决在生活、工作和思想上遇到的困难。在制定管理制度方面,要做到人性化、规范化和合理化,关注员工所想,帮助员工想做,切实维护好每一位员工的自身利益，既要做到民主管理、激励有加,也要有约束力。

建立健全管理体系。企业政工队伍建设是一个动态过程，需要随着形势的变化,不断创新,探索新的管理形式和方式,建立健全管理体系。一是实行政工人员工作目标管理。要结合企业实际和工作需要,通过设置政工人员责任区、示范岗等形式，给政工人员制定具体可行的工作目标,使政工人员发挥作。同时,将政工人员工作目标管理纳入企业管理的统一规划之中,与项目管理、企业管理一并考核。二是建立竞争激励机制。定期对政工人员的工作进行评比检查，让政工人员的工作成果摆在桌上、亮在明处,形成干多干少不一样、干好干坏不一样的竞争环境。对于长期不发挥作用或发挥作用不好的政工干部，要采取组织措施给予适当处理。三是加强群众监督。要开展政工人员定期汇报工作和民主评议政工干部工作,强化对政工人员的监督,促进政工人员在企业改革和生产经营的实践工作中发挥应有的模范带头作用。

(作者单位:周运集团一公司)