

# 八项规定是作风建设“新长征”

新华时评

过去的两年，是八项规定带来党风政风深刻变化的两年。78年前，共产党人曾用两年的时间完成两万五千里长征，一步一个脚印，用时空的变化赢得战略主动。今天，对八项规定的坚守，正是新时期的共产党人作风建设的“新长征”，仍要以踏石留印、抓铁有痕的韧性坚持下去，而且需要的过程可能更长。

基层的感受总是最鲜活的说服力。工作餐四菜一汤，不再打着“意思一下”的幌子上高档酒水；公车行驶在路上，不再“顺便一

下”接孩子；奢华贺卡、天价月饼成为历史，领导干部之间的来往不再“表示一下”；下基层调研不见“山货野味”不进“总统套房”，提前“安排一下”的老规矩不再成为规矩。

过去这些“意思一下”“顺便一下”等“四风”问题被认为是积弊已久、积重难返。2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过改进工作作风、密切联系群众的八项规定。此后，抓“文山会海”“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”……八项规定持续通过一场场“小战役”赢得口碑、改变作风，从一个个小切口活

化、疗治病情，为刮骨疗毒赢得时间。

经过两年的严格执行，八项规定已经成为党风政风改变的一个缩影，也在带动整个社会规则的新变，形成良好风气。而八项规定更为现实的意义还在于，为实现深化改革、推进依法治国等重大战略部署，提供了作风上的重要保证。

作风问题具有顽固性、反复性。虽然群众眼皮下的“四风”问题明显好转，但高压态势下，有些则转向更加隐蔽的“青纱帐”。有领导干部打出租去参加宴请；有的饭局将茅台酒装进矿泉水瓶；有的公职人员躲进偏远的“农家

乐”、培训中心、私人会所大吃大喝；有的领导干部沉迷于“猎枪上的腐败”“镜头上的腐败”，不收敛不收手、顶风违纪行为仍时有发生……

改变作风，革新除弊，贵在持之以恒。作风建设永远在路上，这意味着从严治党将成为新常态，作风建设必须落地生根。八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是共产党人应该做到的基本要求。只有持之以恒落实下去，作风建设“新长征”才能取得最终胜利，八项规定最终一定会更深刻地改变中国。（新华社北京12月2日电）

《中国公民民族成份管理办法》(公开征求意见稿)向社会征求意见

## 公民隐瞒真实情况变更民族成份拟将追刑责

新华社北京12月2日电 国务院法制办2日就国家民委、公安部共同研究制定的《中国公民民族成份管理办法》(公开征求意见稿)向社会征求意见。意见稿规定，公民隐瞒真实情况变更民族成份，构成犯罪的，将依法追究刑事责任。

根据征求意见稿，公民隐瞒真实情况，伪造、篡改、提供虚假证明材料，申请变更民族成份的，民族事务部门应当撤销审批意见，公安部门应当撤销变更登记，同时通报相关部门收回该公民依据虚假民族成份享受的相关权益；构成违反治安行政管理行为的，依法予以治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

同时，征求意见稿规定，公民的民族成份，只能依据其父亲或者母亲的民族成份确认、登记。本办法所称的父母，包括亲生父母、养父母和继父(母)。公民民族成份经确认登记后，一般不得变更。

征求意见稿明确，公民未满十八周岁，其法定监护人可以在出现两种情况下申请变更其民族成份一次：一是公民未满十八周岁，其父母婚姻关系发生变化其民族成份与有抚养权的一方不同的；二是公民未满十八周岁，其民族成份与养父(母)或继父(母)民族成份不同的。

根据征求意见稿，公民年满十八周岁，其本人可以在年满十八周岁后的两年内自愿选择其父或其母的民族成份一次。

征求意见稿还明确，中国公民同外国人结婚生育或依法收养的子女，取得中国国籍的，其民族成份应当依据中国公民的民族成份确定。外国人加入中国国籍的，其民族成份应当登记为“入籍(原国籍名)”。

征求意见稿规定，各级民族事务部门应建立民族成份变更定期备案制度。市级人民政府民族事务部门应每半年将全市民族成份变更审核情况向省级民族事务部门备案一次。省级人民政府民族事务部门应每一年将全省民族成份变更统计数据向国务院民族事务部门备案一次。

有关单位和各界人士可登录中国政府法制信息网(www.chinalaw.gov.cn)，或通过电子邮件、传真、信函等方式对公开征求意见稿提出意见，意见征求截止日期为2015年1月1日。

迎接首个国家宪法日



▲12月2日，山东省滕州市人民法院法官向国旗庄严宣誓，迎接国家宪法日。

12月4日是我国首个国家宪法日，各地举行多种活动宣讲法律知识、弘扬宪法精神。

### 宪法宣讲进校园

▲12月2日，法官为小学生们讲解法徽的构成及意义。

当日，安徽省合肥市文博苑社区邀请蜀山区人民法院法官来到辖区翠庭园小学开展宪法知识普及活动，帮助学生们树立法律意识，弘扬法治精神。

本栏文图均为新华社发

为何不公开？

新华漫说



新华社“新华视点”栏目日前播发了《至少一半收上来的钱没进政府口袋——北上广津四地停车费追踪》报道。面对记者此前报道的北京、上海、广州、天津停车费收支不透明、至少有一半停车费没有最终进入政府财政的问题，各地相关部门在回应时，不仅依然未公开相关数据，有的还推诿扯皮，或者称收不上钱来。

记者调查发现，一方面，对于停车场，全国普遍实行多头复杂的管理模式，有的停车场甚至总共需12个部门管理。而另一方面，在一些地方，政府对占道停车的监督

管理混乱，导致“黑停车场”遍地开花。

新华社发

## 标题新闻

- 我国首个全国性交通管理专业网站上线
  - 文化部整治网络文化产品低俗之风 百度应用腾讯动漫被查
  - 经营性文化事业单位转制为企业 免征企业所得税
  - 河北：因见义勇为“致贫”者可申请救助
- (均据新华社电)

## 关键词——打虎拍蝇

年度回顾：十八大以来，中央坚持“老虎”“苍蝇”一起打，形成了对腐败的高压态势：超过50位省部级高官被查处，副国级以上官员3人，范围涉及党政军、人大、政协、国企等多领域。

2014年的反腐力度空前。仅前11个月，落马省部级干部以上就近40人。除“老虎”频频落马，“苍蝇”也被大面积清理。今年上半年，全国纪检监察机关给予党纪政纪处分8.4万人，同比增长超过30%。1至9月，全国检察机关立案贪污贿赂犯罪案件27235件35633人，其中县处级以下达33025人。

专家点评：中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，十八大以来的反腐力度前所未有。今年以来，从徐才厚、周永康到河北“藏金小官”，不论官位高低，有腐必反，有贪必肃。“打虎上无禁区，拍蝇下无死角”，让百姓备受鼓舞、充满期待。

## 关键词——巡视升级

年度回顾：作为上级对下级的监督，我党从上世纪90年代开始进行巡视制度的探索。至今，巡视已成为反腐利剑。十八大以来，中央陆续开展多轮巡视，完成了对31个省市区和新疆生产建设兵团的全覆盖，强度、力度和效果前所未有。全国政协原副主席苏荣、曾任云南省委书记的白恩培等的违法违纪线索均由巡视获得。

2014年的巡视上演了“升级版”：一是巡视量更大，从去年的两轮增加到今年三轮。目前，前两轮已完成的20个省市区和6家单位的巡视，比2013年翻了一番；二是巡视深度加强。反馈报告不仅涉及个案，还强调腐败现象的归纳梳理以及新趋势的预判，举一反三，触类旁通；三

是添加有针对性的“专项”。除了对地方的“常规巡视”，其他部门和企事业单位纳入“专项巡视”，如复旦大学、科技部、一汽集团等。目标更加精准，不仅深挖，还会随时杀“回马枪”。

专家点评：北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明表示，巡视在遏制腐败蔓延、形成高压震慑方面作用明显。中央正在修订巡视条例，将常规巡视和专项巡视上升到党内法规的高度固定下来，让巡视制度成为腐败克星。

## 关键词——围剿“塌方式腐败”

年度回顾：今年中纪委查办的山西窝案、中石油窝案、发改委价格司窝案等重大腐败案件，既涉及中央、地方政府也包含垄断国企，共同特征都是“倒下一个牵出一串”，“塌方式腐败”的定性频频出现。

2014年，仅山西一省落马省部级干部就达7人，其中4人曾是省委常委，岗位涉及党委、政府、人大、政协和太原市委书记；发改委价格司窝案，包括两任司长、副司长、副巡视员等5人被查，在任领导几乎全军覆没。此类腐败破坏了政治生态，损害了党和政府的形象，更使当地政治、经济和社会发展遭受重大损失。

专家点评：天津市委党校副校长赵晓晖说，干部任用腐败为祸甚烈。不跑不送、原地不动，又跑又送提拔调动的“逆淘汰”环境，滋生“团伙化”腐败，搞乱政治秩序。必须强化党性教育，严明党的纪律，清除“圈子文化”的负面影响，根除“政治地沟”。

“反腐”注定将成为人们盘点2014年时绕不过去的重大主题。这一年，反腐行动在规模、密集程度、深入性以及制度探索方面，均呈现出前所未有的高强度态势。全世界都关注到，中国政府正以“壮士断腕”的勇气和“零容忍”的态度，坚决惩治腐败分子，推动从严治党和社会改革。

有学者观察到，在贪腐分子高频率、高曝光度落马的同时，反腐行动亦加速走上法治化轨道。“新华视点”记者梳理年度八大反腐关键词，透视波澜壮阔的反腐2014。

## 关键词——查处“小官巨腐”

年度回顾：今年以来，一些“芝麻粒儿大”的科级干部和村官成为各类贪腐大案的“主角”，动辄亿元、千万元的涉案金额令人瞠目，这种小官巨腐被网民称为“虎蝇”。

1.2亿元现金、37公斤黄金、68套房产，这是科级干部秦皇岛市北戴河区供水总公司总经理马超群的“腐败清单”。与马超群类似的不少小官巨腐纷纷浮出水面。广州国营白云农工商联合公司原总经理张新华，被控涉嫌贪污2.84亿元、受贿近1亿元；北京海淀区西北旺镇皇后店村会计陈万寿挪用资金1.19亿元。“小官巨贪”主要集中在农村征地拆迁、项目审批、截留挪用公款等领域。同时，随着国家对基层和农村的优惠政策、补贴资金力度加大，一些基层贪腐官员将“黑手”伸向这些领域。

专家点评：国家行政学院教授汪玉凯表示，“老虎”如何贪腐，百姓也许所知不多；但“苍蝇”有多坏，群众则有切肤之恨。打击基层腐败应从规范权力运行着手，找到基层权力暗箱操作、缺乏监管的

症结，加强权力运行的公开和透明。

## 关键词——清理裸官

年度回顾：家人移居海外，干部在国内任职。被称为“贪官预备队”的“裸官”现象被诟病多年。今年被查处的广州市原副市长曹鉴燎就是典型，包括其本人在内的全家人，早在上世纪90年代就拿到了港澳居民身份证。

2014年，“裸官”成为被重点整治和清理的对象。今年以来，全国多地开展了对“裸官”清理的行动。广东在清理工作中发现“裸官”2190名，866名拒绝接家人人的“裸官”被调岗；北京梳理局处级“裸官”，46人调整工作岗位。不仅如此，更多地方还探索通过立法重典治理“裸官”。《广东省预防腐败条例（草案）》明确提出，“裸官”不得在重要岗位、敏感岗位任职，且不能列为领导干部考察对象。

专家点评：中山大学廉政与治理研究中心教授肖滨说，今年以来，巡视、督查、整改对久治不愈的“裸官”、干部兼职顽症下了猛药，力度大，效果明显，既避免更严重腐败的发生，保护了国家财富，

也用实际行动坚定了社会和百姓信心。

## 关键词——海外追逃

年度回顾：2014年中国境外反腐追逃的打击力度史无前例。在中纪委统筹下，最高检、公安部等部门协力出击。截至目前，“猎狐2014”海外追逃追赃行动已从58个国家和地区缉捕在逃经济犯罪嫌疑人396名，其中涉案金额千万元以上的百余人，缉捕数是去年的2倍多。

中国国家主席习近平在出席APEC会议和G20峰会等多边和双边国际会见期间，至少7次谈到国际反腐败合作。海外追逃追赃。11月，APEC会议通过的《北京反腐败宣言》和G20峰会成员领导人核准的《2015—2016年G20反腐败行动计划》让全球反腐败合作更加深入。

专家点评：汪玉凯等专家表示，今年以来的海外追逃行动成果显著，对贪腐官员形成了严厉威慑，表明海外已不再是“避罪天堂”。通过建立反腐合作网络和信息共享，跨国追捕的效率大大提升，跨境追赃更加便利。

## 关键词——权力清单

年度回顾：在今年频频曝光官员落马的过程中，全社会在反思如何铲除腐败土壤时达成高度共识：划清“权力清单”。十八届四中全会明确提出，推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

在各地的腐败案中，“能人腐败”不断出现，“一家两制”亲缘腐败层出不穷，“圈子文化”大行其道，追根溯源都是权力缺

## 国家公祭读本课程正式开课



12月2日，南京市第一中学历史教师樊世文在给高二(10)班学生上《南京大屠杀死难者国家公祭读本》(高中版)课程第一课“为了永不忘却的记忆”。

当日，《南京大屠杀死难者国家公祭读本》小学版《血火记忆》、初中版《历史真相》、高中版《警示思考》分别在南京市小学五年级、初中二年级、高中及职高二年级同时正式开课，全市相关年级12万学生在各自学校上了“国家公祭”第一课。新华社发

## 马英九请辞国民党主席

拟于今日正式卸职

新华社台北12月2日电 中国国民党主席马英九2日下午在党内高层会议“中山会报”上请辞党主席职务，将于3日正式卸职。

马英九在会上表示，面对国民党在“九合一”选举“前所未有的重大挫败”，我身为党主席，愿意负起最大责任。并再次向所有党员及支持者诚挚地鞠躬道歉。

马英九表示，国民党此刻应该冷静、沉着，团结合作，绝对不能怀忧丧志、自乱阵脚。国民党不能失去理念和价值，应该反省、改革，从失败中重新站立起来。

## 国台办发言人：

## 希望在“九二共识”基础上继续推进两岸关系和平发展

新华社北京12月2日电 马英九2日宣布辞去中国国民党主席，记者就此询问国台办发言人，大陆方面对国共两党及两岸关系有何评论？

国台办发言人范丽青应询表示，我们注意到有关报道。近年来，在国共两党和两岸同胞的共同努力下，两岸关系开创了和平发展的新局面，实现了台海地区的和平稳定，给两岸同胞带来了实实在在的利益。两岸关系和平发展是两岸同胞的主流民意。我们希望在“九二共识”的基础上，两岸各领域交流合作继续深化，两岸关系和平发展继续推进。

乏边界。在多个巡视组的反馈和地方纪检监察的报告中，权力寻租屡被提及。

取消和下放审批事项，公布“权力清单”，既是政府依法行政的体现，也从制度上预防腐败、正本清源。今年以来，国务院向社会公开各部门目前保留的行政审批事项清单，涵盖了60个部门1235项行政审批事项；河北、广东、北京等地都试行权力事项公开。

专家点评：中央党校教授辛鸣表示，反腐斗争有长期性、反复性和艰巨性。大量针对性的反腐举措，都是为长效机制建设赢得时间。“权力清单”的提出，将推动那些界线模糊、封闭运行的权力在阳光下运行，接受群众监督，倒逼政府简政放权和依法行政，将让反腐高压下的“不敢腐”变为制度约束下的“不能腐”。

## 关键词——依法反腐

年度回顾：反腐深入推进仅靠高压行动远远不够，十八届四中全会提出的依法治国重要决策，给反腐制度化、法治化指明道路。四中全会公报提出“建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度”，将党内法规体系纳入法治体系建设。

一年来，从薄熙来、刘志军、刘铁男乃至多个地方官员和国企高管的腐败案，都进行了公开审理。各地在审理腐败案时，普遍强调程序正义和事实证据，充分表明了中央“用法治思维和法治方式反对腐败”的决心。

专家点评：中国政法大学副校长马怀德表示，中央一手继续保持反腐高压态势，一手加快制度建设。加强反腐立法建设，加快权力公开、党务公开等相关方面立法进程，使权力依法行使、依法运行，形成“不能腐”的制度笼子。他说，“最好的制度要以法律的形式呈现”。(新华社北京12月2日电)