



2015年两会十大热点

新华社记者 乌梦达 叶前 崔清新

进入倒计时的全国两会，无疑是在一个历史性的节点召开——2015年被定位为“全面深化改革关键之年”“全面推进依法治国开局之年”“全面建成‘十二五’规划收官之年”等3个“之年”。

热点 1 —— 深化改革：关键之年政府简政放权攻坚突破

2014年，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本

完成。2015年，深改步入“关键之年”。

热点 3 —— 经济新常态：速度换挡质量效益优先

2014年，中国GDP同比增长7.4%，经济进入中高速增长新常态，呈现出“增长速度换挡期”“结构调整阵痛期”“刺激

经济政策产生副作用的消化期”等“三期”叠加的特征。2015年被有些人认为是“近年来经济运行压力最大的一年”。

热点 5 —— 环境治理：出狠招严格执法对政府严肃考核

百姓期待，除了短期限制措施，从中央到地方，是否能围绕环境治理对

地方政府考核动真格、出狠招，让天更蓝，水更绿。

热点 7 —— 聚焦“三农”：激活农村“沉睡的资本”

2015年中央1号文件发布，连续第十二年聚焦“三农”。文件提出，必须把农村改革放在突出位置。要加快

构建新型农业经营体系，引导土地经营权规范有序流转，推进农村集体产权制度改革。

热点 9 —— 就业创业：大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动

近年来，每年大学生毕业人数超过700万，毕业人数增加与经济增速放缓对就业构成双向挤压，“就业难”成为政府面临的严峻课题。

近年两会上，习近平总书记多次深谈科技创新。近日，李克强总理又强调“把大众创业、万众创新调动起来”。

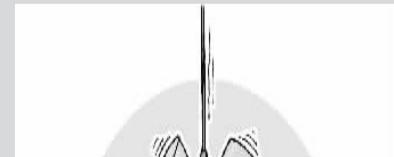


励志“红包”迎开学 3月1日，老师给学生们分发新学期励志“红包”。当日是安徽省合肥市中小学新学期报到日，合肥市少儿艺术学校的孩子们收到了老师精心制作的新年励志“红包”。励志“红包”里装的不是钱，而是写有老师对每个孩子祝愿和寄语的五彩卡片，以此祝愿孩子们在新学期取得新进步。

新华社发

发展改革委宣布4月1日起将非居民用存量气和增量气门站价格并轨，全面理顺非居民用气价格，同时放开直供用户用气价格。我国天然气价格改革又向前迈出一步。

非居民气价理顺后，居民气价怎么改？直供用户议价能力有多大？天然气价格改革能否打破垄断格局？



并轨

发展改革委有关负责人表示，此次居民用气门站价格不作调整，对居民生活和价格总水平没有直接影响。

居民气价怎么改？

发展改革委有关负责人表示，此次居民用气门站价格不作调整，对居民生活和价格总水平没有直接影响。

“改革把握了油价下跌这一有利的时间窗口，使得价格改革的风险降到最低。”发展改革委宏观院研究员姜润宇说，此次非居民用存量气和增量气门站价格并轨后，存量气全年提价总额和增量气降价总额基本相当，社会负担总体持平。

业内人士分析，我国天然气占一次能源比重仅为6%左右，且下游多数用气行业存在产能过剩现象，通过向下游产品价格传导，非居民用气价格调整间接影响居民生活的可能性较小。

虽然非居民用气价格调整对居民生活不会有大的影响，但将在今年底全面建立的居民用气阶梯价格制度，会不会增加居民生活负担？

根据去年发布的《关于建立健全居民生活用气阶梯价格制度的指导意见》，居民用气分为三档。第一档用气量按覆盖区域内80%居民家庭用户的月均用气量确定，保障居民基本生活用气需求，气价按照基本补偿供气成本的原则确定，并在一定时期内保持相对稳定。

价格调整方案强调，不得通过减少居民用气量等方式变相提高居民用气价格。

发展改革委有关负责人明确，在非居民用气价格全面理顺后，我国将来要在做好低收入群体生活保障的前提下，逐步理顺居民用气价格。

直供用户议价能力有多大？

直供用户是上游气源企业直供的发电、钢铁等大型工业用户。市场担心，在天然气源和管道运输主要由几大央企控制的格局下，直供大型工业用户是否具有议价能力？会不会被被动接受涨价？

近年来我国陆续放开海上天然气、页岩气、煤层气、煤制气出厂价格和液化天然气气源价格。放开直供用户门站价格后，我国已有40%的天然气价格实现市场化。

“对于这次放开直供用户用气价格，中石油的担忧反倒比较大。”一位内部人士对记者说，直供用户用气量大，能源替代性强。尽管中石油占有七成以上的市场份额，但在供需总体宽松的形势下，放开很可能带来价格的下降。

天然气门站价格包含天然气出厂价格和长输管线的管输价格。发展改革委有关负责人说，选择放开直供用户用气门站价格作为改革试点，主要有四点考虑：一是天然气可替代性很强，其他能源产品均可与之形成竞争；二是近年来海上天然气、页岩气、煤层气、煤制气和液化天然气产能逐步增加，上游气源已形成竞争格局；三是预计今后一段时间国际国内天然气市场供需相对宽松；四是直供用户用气量较大。“这都增加了直供用户的议价能力。”

天然气价格改革能否打破垄断格局？

发展改革委明确，天然气价格改革的最终目标是完全放开气源价格，政府只监管具有自然垄断性质的管道运输价格和配气价格。

目前我国天然气市场整体上处于相对垄断的格局。上游气源主要由中石油、中石化、中海油等三大央企控制，油气管网设施建设和运营主要集中于少数大型央企，主干油气管网处于高度垄断经营状态，部分省份也出现天然气管网由地方企业垄断经营的现象。

“价格改革的最终目标无法单独通过定价机制的调整来实现，必要的体制条件是管道的第三方公平准入、配气方面的公开准入以及上游气源形成竞争格局。”发改委价格司人士说。

从国际经验看，英国、法国、日本等国家开始都由少数企业主导天然气市场，随着整个市场趋于成熟，通过向大用户放开价格，引入新的供应商推动市场化改革。

国务院发展研究中心市场经济研究所副所长邓郁松说，此次放开直供用户用气价格，目的就是要倒逼管道第三方准入和开放，创造条件为非直供用户开放。

姜润宇说，我国天然气市场仍处于快速发展的早期阶段，推动天然气市场化改革，一方面要继续推进市场稳步发展，另一方面要从加强立法和政府监管入手，确保市场健康发展。

(本栏文图均据新华社电)

专家学者和即将参加两会的代表委员认为，习近平总书记提出的“四个全面”战略——即全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，将成为此次两会关注的热点。

热点 2 —— 依法治国：开局之年立法推动改革

人代会上将审议的立法法修正案草案，对扩大地方立法权、发挥人大在

立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等方面都将作出规定。

热点 4 —— 反腐倡廉：标本兼治依法反腐

2014年的反腐风暴在规模、密集程度、深入性以及制度探索方面，均呈现出前所未有的高强态势。今年在

热点 6 —— 财税改革：清理“过头”税费让百姓钱袋子鼓起来

提高个税起征点并按年收入计征，开启以家庭为单位的综合征税体

系，取消不合理收费等都是公众对今

热点 8 —— 养老改革：“并轨”措施细化延退争议待解

2014年，机关事业单位养老金“并轨”尘埃落定，成为全面深化改革突破的重大亮点。2015年，涉及亿万

人养老的“并轨”细则即将出台，而与此密切相关的延迟退休将更令人高度关注。

热点 10 —— 大国外交：“一带一路”开创全方位对外开放格局

在年初召开的地方两会上，31个省份政府工作报告均提及“一带一路”地方对口方案。这一战略也将在全国两会上热议。(据新华社北京3月1日电)

我国改革药品集中采购“一刀切”

明确规定药品采购分五类实行

据新华社北京3月1日电(记者王思北胡浩)国务院办公厅日前印发《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》。意见明确，对部分专利药品、独家生产药品；临床必需、用量小、市场供应短缺的药品；麻醉药品、精神药品、防治传染病和寄生虫病的免费用药等五类药品实行分类采购。

“分类采购主要针对药品供应商采取招标采购、谈判采购、医院直接采购、定点生产、特殊药品采购等不同方式。”国务院医改办有关负责人表示，此举旨在加强对药品采购全过程综合监管，切实保障药品质量和供应；鼓励地方结合实际探索创新，进一步提高医院在药品采购中的参与度。



上海：孩子们的元宵华灯会 造型各异的小羊灯亮相灯会(3月1日摄)。3月1日，“元宵初彩华灯会——2015上海青少年传统文化体验行元宵节特别活动”在上海中国福利会少年宫举行。

新华社记者刘颖摄

广电总局严查节目形式变相违规广告

据新华社北京3月1日电(记者史竞男)记者1日从新闻出版广电总局获悉，自今年1月1日起严令电视养生类节目变相发布广告误导消费者以来，已取得明显成效。新闻出版广电总局将持续加大监管查处力度，对以节目形式发布广告的违规行为，一经发现，严肃处理，决不允许这些变相广告误导人民群众。

新闻出版广电总局元旦起实施《关于做好养生类节目制作播出工作的通知》，对电视养生节目实施严



文艺演出迎“三八”妇女节 3月1日，新疆哈密市西河区街道西菜园村的一位维吾尔族姑娘在表演舞蹈。当日，新疆哈密市西河区街道西菜园村举办活动，百余名村民自导自演舞蹈、“美女时装秀”等文艺节目，喜迎“三八”妇女节。

新华社发

大中城市招聘毕业生专场活动启动

据新华社北京3月1日电(记者徐博)人力资源和社会保障部1日发布消息称，为期两个月的“第二届部分大中城市联合招聘高校毕业生(春季)专场活动”1日启动，其中的网络联合招聘大会预计将为毕业生提供38.3万个职位。

据了解，活动主要有三项内容：一是举办城市联合网络招聘会，各参会省市的招聘信息在活动平台统一发布；二是各参会省市在当地举办面向高校毕业生的现场招聘会。

同时，人社部在部分高校比较集中、毕业生数量较多、跨区域就业需求较大的城市设立巡回招聘会，有组团需求的地方可组织用人单位到巡回点招聘；三是各参会省市配套开展多种形式的就业政策宣传和服务活动。

截至目前，全国共有188个地方的公共就业人才服务机构报名参加春季活动，其中，省级机构30个(包括四个直辖市)，省会城市25个，还有其他133个大中城市。



我国第一本不动产权证书在徐州颁发 3月1日，在江苏徐州市不动产登记交易服务中心，市民邢卫锋、赵媛媛夫妇在展示编号为001的不动产权证书。当日，《不动产登记暂行条例》开始施行。国土资源部部长姜大明在江苏省徐州市为申请领证的市民颁发了全国第一本不动产权证书。

新华社发