

强制备案重拾民间信用 15省份试点借鉴温州经验

●新华社记者 张和平 阳建

针对多地出现的民间债务问题，全国第一个金融综合改革试验区温州金改区颁布实施了我国首部地方性金融法规，这部《温州市民间融资管理条例》的核心之一，就是大额民间借贷要强制备案登记。

从2011年下半年开始，受宏观经济和房地产调控影响，温州爆发了一场民间债务危机，当时涉及债务总额达上千亿元。温州金融业及区域经济也从此元气大伤。

2012年3月28日，国务院批准温州设立全国首个金融综合改革试验区，确定的金改任务共12项，其中“推进民间借贷规范化、阳光化”被确定为温州

一个保护借贷人的“良方”，温州人起初并不“领情”。温州市企业家协会一名负责人在接受记者采访时道出了当初的心愿。他说，“备案制”对规范民间借贷有好处，也是方向，但也有许多规定很难接受也很担心。比如，按照条例，要登记借贷的金额，是否隐私泄露，会不会对借出人的人生和财产安全产生威胁，借入人担心“缺钱”被人知悉会没

中国人民银行副行长潘功胜在总结温州试点经验时说，备案额的不断增加，说明越来越多的人开始用法律武器来保护自己的钱袋子了，并要求推广温州民间借贷备案管理的试点经验。据悉，根据“温州试验”，央行也正在探索研究制定《非存款类放贷组织条例》。

“温州试验”的“外溢效应”开始显现。从各地民间借贷服务中心运作情况来看各有特点，但与温州“强制备案”不同的是，大多采用的是以政府正向鼓励、

据温州市金融部门报告，备案制实施一年来，全市共完成民间借贷登记备案7035笔，金额近100亿元。专家认为，备案金额虽与温州巨额的民间资本存量相比，数额小但意义大。据央行研究局统计显示，目前全国已有15个省份在借鉴、复制温州经验。

债务危机元气大伤 强制备案重拾民间信用

金融改革的首要任务。“对症下药”的《温州市民间融资管理条例》随即颁布实施。

这部法规首次对民间借贷作出登记规定：单笔借款金额300万元以上、或累计借款总额1000万元以上、或向30人以上特定对象借款的，借款人要到政府金融管理部门备案，即申报登

记，记录在案。温州市金融办主任张震宇认为，有了登记备案，借贷行为由此被“逼”进政府监管的“笼子”，能有效防范和化解金融风险。

同时，温州市中级人民法院也出台了相关配套措施，规定在裁定民间借贷官司时，法院将优先采纳有登记备案的

借贷证据等。

温州大学金融研究院副教授缪心毫说，诚信既要用道德来维护，更要有法律法规来约束。据温州市中级人民法院金融庭庭长高兴兵介绍，2014全市法院民间借贷案15009件，涉及标的165.53亿元，同比分别下降9.81%和7.28%。其中，备案登记借贷的纠纷立案则更少。

规范民间借贷 温州人从不认可到接受

“脸面”；再有，双方借贷信息、财产“底数”被公开后会不会受到政府的监控，日后会不会对自己不利；还有出借人担心利息收入涉及所得税等。

“当初许多人对条例都是有顾虑的，但备案登记制实施头两三个月登记量还是不错的。”温州市民间借贷服务

中心总经理徐智潜对记者说。温州市一家生产阀门的企业主李某因几笔大单急需大笔资金，与出借人葛某谈成1000万元借贷，双方进行了登记备案。李某说：“如果不备案我不敢借，怕被认定为‘非法集资’。”出借方葛某也表示，与过去私下“一对一”的借贷

央行要求推广 15省份试点借鉴温州经验

配套措施支持备案为主。服务中心更主要是充当资金撮合“红娘”，借贷双方撮合成功，服务中心就会将这笔贷款信息登记备案。

为更加符合当地市场需求，贵阳市在总结经验的基础上还进行了规范提升。贵阳民间借贷服务中心根据掌握的贵阳民间资金流向、流量和民间融资利息信息，为需要借款的个人或企业通过

登记平台搜索出可以配对的出借人所要在区域、金额、利息、期限及要求担保方式，配对成功，中心只收取少量手续费。这一做法，使贵阳民间借贷利率平均从3.6分左右下降到2.2分左右。

广州民间融资服务中心每天都发布当天民间小额贷款指数，出借双方根据指数定价，成交后即自动备案登记。据介绍，目前通过融资服务中心，广州

相比，有了备案这道程序，在一定程度上就降低了借贷风险。

记者了解到，温州人对备案登记制是有一个逐步认识过程的。政府在这个过程中通过多渠道、多形式，做了大量的宣传引导工作。徐智潜介绍，去年登记备案额大约占全市民间借贷规模的七分之一多，预计今年备案量有望接近150亿元，占全部民间借贷的20%以上。

民间借贷利率平均已从2至3分降到1至2分，平均加权环比下降0.23%。长沙服务中心则引进了实力雄厚的担保公司、仲裁委、律师事务所等机构，服务中心还建立了相应的风险补偿机制。

根据央行研究局的统计，目前广东、山东、湖南、四川、贵州等15个省份，共设立77家负责备案登记的民间借贷服务中心开展试点工作，借鉴温州的运作模式和经验。

(据新华社温州3月22日电)

为农业转方式起好步开好局

●新华社记者 王宇

又是一年春分时，春为岁首农为先。眼下，从南到北渐次进入春耕备耕关键阶段，做好春季农业生产工作，对全年粮食稳产、农业发展、经济社会的平稳运行，具有至关重要的意义。

随着我国经济发展进入新常态，农业的发展也进入新阶段：农业生产正面临着生产成本不断抬升、国际价格不断走低的“天花板”“地板”的双重挤压，遭遇着耕地、水资源日趋紧张和生产环境日趋恶化两大“紧箍”的约束，从粗放式传统农业向新型现代化农业转变，刻不容缓。

农事须趁早。转变农业发展方式，从今年春季起就要有行动、有举措。为农业转方式起好步、开好局，首先要抓好春季生产，为全年稳产增收奠定坚实基础。

农业转方式调结构、经济有起色稳大局，必须建立在粮食稳定供应的基础上。今年政府工作报告提出，粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上，虽比去年实际产量低1000亿斤，但实现起来不容易。

为农业转方式起好步、开好局，要进一步深化农村改革，花大力气推进农业结构调整。各级政府要强化规划引导，科学分析本地资源禀赋、区位特点、市场条件、产业基础等因素，制定农业结构调整优化规划，明确农业发展方向和重点。要

支持创新驱动，推进农业结构调整，提高农产品质量、效益和竞争力，给农业生产插上科技的翅膀。要加强政策扶持，围绕促进一、二、三产业融合，制定具体支持政策，通过扶持一批名优品牌和龙头企业来带动农民积极性，从而促进市场需求和农民行为的融合。

为农业转方式起好步、开好局，就要积极稳妥发展适度规模经营。本世纪以来，我国在农村劳动力减少三分之一的情况下，粮食实现了30%以上的增长，适度规模经营发挥了至关重要的作用。在新常态下，无论是稳定粮食生产，还是调整优化农业结构，都离不开新型农业主体，离不开发展多种形式的适度规模经营。要研究出台鼓励适度规模经营的更多支持措施，让种粮大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型经营主体，在农业转方式调结构方面唱主角，真正成为引领农业新常态、推进农业现代化的主力军。

(新华社北京3月21日电)

获批万元到农民手中仅五千 坐等“好处费”竟让村民送鸡上门

——一些地方农村危房改造惠民资金被侵占

●新华社“新华视点”记者 李斌 陈尚营 李劲峰

危改资金“雁过拔毛”

民生工程沦为“敛财工程”

村民获得1.65万元补助款，村干部收取8000元做辛苦费；一位候任村民已过世，却依旧“领取”到1.65万元补助款。

日前，广西钟山县珊瑚镇新民村村委会主任侯俊仁，因在农村危房改造中非法收受危房改造户的好处费3.8万元、虚假骗取1.65万元，以贪污、受贿被判刑。

近年来，农村危房改造资金投入和项目覆盖面不断增加，贫困农户居住条件得到改善。但与此同时，由于监管乏力，这一民生工程在一些地区悄然沦为少数基层干部的“敛财工程”。

广西大新县查出19名村干部贪污村民危旧房改造款27万元，有的农户通过村委会向政府申请获批1万元危改补助，但到手仅有5000元。

湖北省一位基层审计部门工作人员表示，危改补助对象应按“户主申请、村委会核实、村民小组评议、村委张榜公示、乡镇审核申报”流程确定。一些地方特意绕开小组评议、张榜公示两个环节，躲避村民监督；各村补助详细情况虽需统一上网公开，但因多数农民上网少，加上监管部门抽查审核不够，以及部分危房改造对维权认识淡薄，容易出现“网上公示合规，实际暗箱操作”等违规现象。

三大贪腐手法

克扣截留 内外勾结 巧立名目

记者调查发现，危房改造资金贪腐案中，涉案人员大多是村“两委”干部，也有一些是乡镇干部。

——直接克扣截留挪用。由于农民普遍对危房改造补助政策、标准不了解，一些村“两委”干部提出帮助代办领取，从而克扣、截留部分资金，只给农户兑现一部分补助；有的不及时兑现发放补助，私自挪作他用。

——村干部内部勾结骗取资金。广西百色市右江区阳圩镇那等村村委主任卢远发，利用协助镇政府从事危房改造工作的便利，明知本人及其弟卢某不符合危房改造补助条件，伪造其本人及卢某的申报材料，骗取危房改造补助资金共计3.48万元，用于个人开支。

——巧立名目索取“好处费”。“手续费”“辛苦费”“跑腿费”“照相费”……一些地方基层干部往往罗织各种名目向农户索取钱物。

广西马山县加方乡龙头村村支书覃乃富、龙开村村支书曾绍宇等人以“辛苦费”名义向危房改造农户勒索钱财8万多元。办案人员透露，覃乃富在春节前坐在家中等群众送钱，曾绍宇甚至还让农户必须在春节前送一只鸡。

多起违规案件受到查处

解决“最后一公里”难题要加强对村务公开

对于防范“农民身边的腐败”，多地加强了探索：贵州黔东南州成立“民生监督特派组”，配备专项工作经费，接受群众举报并走村入户调查，已查处多起违规使用农村危房改造资金案件；山西陵川县、甘肃华亭县、广西博白县等地都探索建立了“惠农资金监管网络平台”，收到良好效果。

“危房改造资金频频被蛀蚀，使党和国家的惠民政策卡在‘最后一公里’。”广西柳江县委副书记、纪委书记苏学常说，涉及危房改造资金这样的贪腐案件，虽然违法违纪主体级别低、涉案数额不大，但发生在老百姓身边，涉及群众多、社会影响恶劣，对老百姓利益的损害最直接，群众感受最深切。

任建明建议，解决这一问题，应加强村民民主监督制度建设，加强对村官的监督，发达的地区农民还可以通过上网等方式了解信息，对村务进行监督，一些欠发达或者落后地区，可以通过广播、村务公开栏等方式进行公开，资金补助的标准是什么、哪些村民有资格获得补助、获得多少补助等，这些都应该透明公开。

(据新华社北京3月22日电)

新华快递

我国首次生物航油商业飞行顺利完成

据新华社北京3月21日电(记者钱春弦)一架由波音737机型执飞的海南航空飞机21日从上海虹桥飞抵北京，本次航班使用的是新型能源生物航油，这是我国首次使用生物航油进行载客商业飞行。

这个航班使用了由中石化从餐馆收集的餐饮废油转化而来的生物燃料。这架737的两台发动机均由50%航空生物燃料与50%传统石化航油混合的燃料驱动，标志着我国航空业在节能减排领域进入商业飞行阶段，也将对新能源应用和绿色低碳飞行的可持续发展产生深远的影响。

影响。

波音中国总裁唐义恩表示，波音很荣幸可以通过与海南航空和中石化密切合作实现这一里程碑。“合作伙伴的团队远见和对可持续航空的承诺，正在帮助长期改进我们的行业和环境。”

海南航空副总裁蒲明说，今天的飞行很顺利，飞行体验和以往相比没有差别。海航自成立以来一直坚持履行企业社会责任，很高兴今天能够执飞本次航班，见证中国民航和环境保护事业具有里程碑意义的时刻。



福建“爱鸟周”启动 3月22日，“爱鸟周”活动启动仪式上展示的鸟类标本吸引了小朋友的目光。当日，以“关注候鸟保护，守护绿色家园”为主题的福建省第33届“爱鸟周”活动在福州国家森林公园启动。新华社记者姜克红摄

周小川：中国货币政策将保持稳健

据新华社北京3月22日电(记者陈伟伟 韩洁)针对中国货币政策是否转向宽松的问题，中国人民银行行长周小川22日在中国发展高层论坛2015年年会上说，中国货币政策仍是相当稳健的。新常态下稳健的货币政策，既要支持经济增长，也要促进结构改革。

周小川说，中国前一段时间出台了一些新的流动性管理以及信贷总量管理工具，同时也在使用传统的数量型和价格型工具，调低了利率和存款准备金率。总体来讲，信贷扩张速度或货币供应总量扩张的速度，依旧是相当稳健的，也大幅低于经济刺激计划期间的扩张幅度。

周小川说，经济新常态下中国会考虑进一步加大资本市场发展力度，同时也要考虑货币政策稳健的程度，使杠杆率过去不断抬升的现象逐步得到改善，使新常态下的货币政策保持稳健。

他还表示，尽管货币政策是稳健的，但改革开放的步伐会进一步加快。周小川说，中国4年前就提出加快推进人民币资本项目可兑换，2015年是“十二五”最后一年，将通过各方改革努力推进这一目标的实现。



湖北茶乡全面开采新茶 3月22日，湖北省恩施市芭蕉侗族乡的茶农肖海滨在茶园采摘春茶。眼下，湖北宜昌、恩施等地茶乡全面进入春茶开采期，茶农忙着利用晴好天气采摘新茶，供应市场。新华社发

我国将启动与中东欧国家旅游合作促进年

据新华社北京3月22日电(记者钱春弦)国家旅游局22日在此间宣布，将于26日在匈牙利布达佩斯举行中国—中东欧国家旅游合作促进年启动仪式。

启动仪式期间将表演“多彩贵州风”大型民族歌舞，中国和中东欧16国旅游部门、旅游企业等代表共1500人参加。国家旅游局和中东欧各国旅游部门还将合作举办“中国—中东欧国家旅游企业洽谈会”、

目前，我国公民组团出境旅游目的地扩大到151个国家和地区，已经正式实施的有117个国家和地区。我国已成为世界第一大出境旅游消费国及世界第四大入境旅游接待国，并拥有世界最大的国内旅游市场。



学习气象知识 迎接世界气象日 3月22日，参观者在中国北极阁气象博物馆观看“蓝色星球”专题知识展播。当日，位于江苏南京的中国北极阁气象博物馆向公众免费开放，吸引众多市民前来参观，迎接3月23日世界气象日的到来。新华社发

